

Kamer der Volksvertegenwoordigers

17 JANUARI 1950.

WETSVOORSTEL

tot verlening van een pensioen aan gewezen burgemeesters en schepenen alsmede aan hun weduwen en wezen.

TOELICHTING

MEVRÖUWEN, MIJNE HEREN,

Ter vergadering van de Senaat van 24 Maart 1949 legde de gewezen senator R. Tack een wetsvoorstel neder tot verlening van een pensioen aan gewezen burgemeesters en schepenen, alsmede aan hun weduwen en wezen.

De gegronde redenen tot staving van dit wetsvoorstel, in de toelichting door hem ingeroepen, zijn thans nog steeds en meer dan ooit van kracht.

Daarom is het dat ondergetekende de eer heeft dit wetsvoorstel thans bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers in te dienen, daar het door de Parlementsontbinding vervallen was.

Een verduidelijking werd er aan toegevoegd, in de vorm van het huidige artikel 15, zoodat de artikelen 15, 16 en 17 van het oorspronkelijk voorstel thans de artikelen 16, 17 en 18 zullen worden.

Hierna volgt de tekst van de oorspronkelijke toelichting en van het wetsvoorstel:

« Burgemeesters en schepenen zijn ambtenaren (*Pand. belges*, deel 34, blz. 501, n^{os} 91 en 92; deel 44, blz. 915, n^o 102).

» De artikelen 103 en 131, 5^o, der Gemeentewet bepalen duidelijk dat zij, zoals de overige gemeenteambtenaren, een wedde ontvangen.

» De bezoldigingen van burgemeesters en schepenen zijn mede bedoeld in n^o 2 van paragraaf 1 van artikel 25 der samengeordende wetten betreffende de inkomstenbelastingen. Die bezoldigingen moeten voor hun volle bedrag aangegeven worden.

» Van alle ambtenaren, genieten alleen de burgemeesters en schepenen geen pensioen.

» In sommige steden hebben de gemeenteraden steunuitkeringen moeten bewilligen om de gewezen gemeentemagistraten, die een mensenleven in dienst van hun stad hadden gestaan, te helpen. Zulke maatregel dient uit verlei oogpunten bestreden en voornamelijk omdat hij indruist tegen de waardigheid en de eigenliefde van hen voor wie hij bedoeld is. Men ziet niet in waarom burgemeesters en schepenen niet, evengoed als andere ambtenaren, aanspraak op pensioen zouden hebben.

Chambre des Représentants

17 JANVIER 1950.

PROPOSITION DE LOI

prévoyant une pension en faveur des anciens bourgmestres et échevins, ainsi que pour leurs veuves et orphelins.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Au cours de la séance du 24 mars 1949 du Sénat, M. R. Tack, ancien sénateur, a déposé une proposition de loi prévoyant une pension en faveur des anciens bourgmestres et échevins, ainsi que pour leurs veuves et orphelins.

Les raisons pertinentes qu'il fait valoir dans les développements de sa proposition de loi, gardent actuellement plus que jamais toute leur valeur.

C'est la raison pour laquelle le soussigné a l'honneur de déposer maintenant à la Chambre des Représentants la présente proposition de loi, rendue caduque par la dissolution du Parlement.

Une précision y a été apportée sous la forme de l'article 15 actuel, de sorte que les articles 15, 16 et 17 de la proposition initiale deviennent à présent les articles 16, 17 et 18.

On trouvera, ci-après, le texte des développements antérieurs ainsi que de la proposition de loi:

« Les bourgmestres et échevins sont des fonctionnaires publics. (*Pand. belges*, tome 34, p. 501, n^{os} 91 et 92; tome 44, p. 915, n^o 102.)

» Les articles 103 et 131, 5^o, de la Loi communale précisent bien qu'ils touchent un traitement comme les autres fonctionnaires communaux.

» Les rémunérations des bourgmestres et échevins sont rangées parmi celles qui sont visées au 2^o, paragraphe 1^{er}, de l'article 25 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus. Les rémunérations doivent être déclarées pour leur montant total.

» De tous les fonctionnaires, les bourgmestres et échevins sont les seuls à ne pas jouir d'une pension.

» Dans certaines villes, pour aider des anciens magistrats communaux qui ont consacré toute une vie au service de leur cité, des conseils communaux ont dû voter des allocations de secours. C'est un procédé condamnable à bien des points de vue et principalement parce qu'il heurte la dignité et l'amour-propre des bénéficiaires d'une telle décision. On ne voit pas les raisons pour lesquelles les bourgmestres et échevins n'auraient pas droit, comme les autres fonctionnaires, à une pension.

G.

» Men kan opwerpen dat die ambtenaren verschillen van de anderen; de wet maakt nochtans geen onderscheid. Men kan ook zeggen dat zij hun hoedanigheid aan een politiek mandaat verschuldigd zijn. Maar ook voor de senatoren, leden van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, provinciale gedeputeerden, bestaat er een pensioenstelsel, ofschoon dezen niet als ambtenaren beschouwd worden.

» Waarom moeten de gemeentemagistraten anders worden behandeld?

» Dit voorstel heeft ten doel recht te laten wedervaren aan de hoofden der gemeenten, die hun beste krachten aan het plaatselijk bestuur gewijd hebben.

» Het geeft aan de gemeenten de mogelijkheid om een pensioen te verlenen aan hun gewezen burgemeesters en schepenen, mits een korting van 6 t. h. op hun bezoldigingen.

» Het wil zulk pensioen alleen toekennen aan de gerechtigden die lange tijd in dienst van de openbare zaak hebben gestaan.

» Het wil de burgemeesters en schepenen in staat stellen hun ambt neer te leggen zonder vrees voor de toekomst, en hierdoor in vele gevallen een gemakkelijker en regelmatigere vernieuwing van het kader der gemeentebestuurders tot stand brengen.

» Praktisch zal de Staat voor de goede afloop van dit voorstel niet geldelijk tussen moeten komen.

» Voor de gemeenten, die aan hun gewezen burgemeesters en schepenen een pensioen verlenen, zal de financiële last weinig belangrijk zijn.»

» On pourra objecter qu'ils sont des fonctionnaires différents des autres; la loi cependant ne fait aucune distinction. On dira aussi qu'ils doivent cette qualité à un mandat politique. Mais bien qu'ils ne soient pas considérés comme fonctionnaires, les sénateurs, les membres de la Chambre des Représentants, les députés permanents, bénéficient d'un statut de pensions.

» Pourquoi les magistrats communaux doivent-ils être traités autrement?

» La présente proposition a pour but de rendre justice aux administrateurs communaux qui ont donné le meilleur d'eux-mêmes à l'administration locale.

» Il crée la possibilité pour les communes d'assurer une pension aux anciens bourgmestres et échevins ainsi qu'à leurs ayants droit, moyennant une retenue de 6 p. c. à faire sur les émoluments des intéressés.

» Il vise à octroyer une pension aux seuls bénéficiaires qui ont consacré une longue période au service du bien public.

» Il tend à permettre aux bourgmestres et échevins de résigner leurs charges sans l'appréhension du lendemain et, par là même dans beaucoup de cas, à réaliser un renouvellement plus aisé et plus régulier des cadres des administrateurs communaux.

» Pratiquement, l'Etat n'aura pas à intervenir financièrement pour assurer la bonne fin de la présente proposition.

» La charge financière à assumer par les communes qui assureront une pension à leurs anciens bourgmestres et échevins sera peu importante.»

V. SABBE.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

De gemeenten kunnen aan hun gewezen burgemeesters en schepenen en aan dezer rechtverkrijgenden een pensioen verlenen, berekend naar de bij deze wet gestelde regelen.

De gemeenten die van dit recht gebruik maken betalen de pensioenen van hun gewezen burgemeesters en schepenen, alsmede van dezer weduwen en wezen, rechtstreeks uit de gemeentegelden of door bemiddeling van de gemeentelijke voorzorgsinstelling. Zij kunnen zich daartoe insgelijks aansluiten bij de Omslagkas, ingesteld bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken door de wet van 25 April 1933 betreffende de pensioenregeling van het gemeentepersoneel.

Art. 2.

Op de wedden van de burgemeesters en schepenen die met deze wet begunstigd worden wordt een bijdrage van 6 t. h. ingehouden, om ieder jaar het krediet voor de pensioensuitgaven te stijven.

Art. 3.

Het pensioen kan op 65-jarige leeftijd worden verleend aan de burgemeesters en schepenen die gedurende ten minste twaalf jaar, met of zonder onderbreking, tot het schepencollege hebben behoord.

De thans in dienst zijnde burgemeesters en schepenen kunnen onder dezelfde voorwaarden een pensioen genieten, ongeacht de hoegrootheid der verrichte storting.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

Les communes peuvent assurer à leurs bourgmestres et échevins et aux ayants droit de ceux-ci une pension, calculée suivant les règles fixées par la présente loi.

Les communes usant de cette faculté assumeront directement sur les fonds communaux, ou par l'intervention de l'institution communale de prévoyance, le paiement des pensions de leurs anciens bourgmestres et échevins ainsi que des veuves et orphelins de ceux-ci. Elles peuvent également s'affilier à cette fin à la Caisse de répartition établie près le Ministère de l'Intérieur par la loi du 25 avril 1933, relative à la pension du personnel communal.

Art. 2.

Il sera opéré sur les traitements des bourgmestres et échevins appelés à bénéficier de la présente loi une retenue de 6 p. c. destinée à alimenter chaque année le crédit affecté aux charges résultant des pensions allouées.

Art. 3.

Le bénéfice de la pension pourra être accordé à l'âge de 65 ans aux bourgmestres et échevins qui auront exercé des fonctions scabinales pendant au moins douze années consécutives ou non.

Les bourgmestres et échevins actuellement en exercice, pourront dans les mêmes conditions bénéficier de la pension, sans tenir compte de l'importance des versements

Deze overgangsbepaling is evenwel slechts van toepassing voor zover de bij artikel 2 bedoelde bijdrage werd ingehouden vanaf het eerste jaar der inwerkingtreding van deze wet.

De gemeenten kunnen aan de burgemeesters en schepenen van ten minste 65 jaar die hun ambt na de verkiezingen van 1947 hebben neergelegd een pensioen verlenen gelijk aan 50 t. h. van het pensioen als voorzien bij deze wet. De betrokkenen moeten evenwel ten minste 24 jaar tot het schepencollege hebben behoord en de gemeente moet het bepaalde in voorgaande paragraaf hebben toegepast.

Art. 4.

Aan de burgemeester of schepenen die het mandaat van burgemeester of schepenen blijft uitoefenen wordt, zelfs na 65-jarige leeftijd, geen pensioen uitgekeerd.

Art. 5.

Het gemeentemandaat wordt geacht te verstrijken bij het einde der maand waarin het ophoudt, hetzij wegens niet-herkiezing, hetzij wegens optie, ontslag of anderszins.

Art. 6.

Er worden geen vervroegde pensioenen wegens ziekte of gebrekkigheid verleend.

Art. 7.

Het pensioen wordt berekend naar rato van een veertigste van de gemiddelde bruto-wedde welke de betrokkene gedurende de laatste vijf jaren van zijn ambtsuitoefening heeft getrokken, per mandaatjaar waarvoor de bij artikel 2 bedoelde bijdrage werd gestort.

Militaire diensten komen voor de berekening van het pensioen niet in aanmerking.

Het pensioen mag drie vierden van de gemiddelde wedde der laatste vijf jaren dienst niet overschrijden.

Art. 8.

De weduwe van een burgemeester of schepenen kan een overlevingspensioen genieten, op voorwaarde :

1° dat haar echtgenoot in dienst overleden is en ten minste zes pensioengerechtigde jaren dienst telt; is de echtgenoot niet in ambtsuitoefening overleden, dan moet hij ten minste twaalf pensioengerechtigde jaren dienst tellen;

2° dat haar huwelijk niet minder dan vijf jaar heeft geduurd.

Art. 9.

De pensioenaanspraak van de weduwe vervalt bij nieuw huwelijk.

Art. 10.

Het weduwenpensioen wordt berekend op grondslag van de gemiddelde wedde der laatste vijf jaren, naar rato van 1 t. h. per jaar dienst.

Dat pensioen mag niet lager zijn dan 20 t. h. en niet hoger dan 50 t. h. van de gemiddelde wedde die tot basis van berekening heeft gediend.

Art. 11.

Het overlevingspensioen wordt verhoogd met de kindertoeslagen voorzien ten gunste van het Rijkspersoneel voor de minderjarige wettige of gewettigde kinderen ten laste,

effectués. Cette disposition transitoire ne sera néanmoins applicable que pour autant que la retenue prévue à l'article 2 ait été opérée dès la première année d'entrée en vigueur de la présente loi.

Les communes pourront accorder aux bourgmestres et échevins âgés d'au moins 65 ans et qui ont cessé leurs fonctions après les élections de 1947, une pension égale à 50 p. c. de la pension telle qu'elle est prévue par la présente loi. Les intéressés devront toutefois compter au moins vingt-quatre ans de fonctions scabinales et leur commune devra avoir fait application de la disposition du paragraphe précédent.

Art. 4.

Aucune pension ne sera payée au bourgmestre ou échevin qui continue d'exercer un mandat d'échevin ou de bourgmestre, même s'il a dépassé l'âge de 65 ans.

Art. 5.

Le mandat communal est censé finir à la fin du mois dans lequel le mandat vient à cesser, soit par non-réélection, soit par option, démission ou autrement.

Art. 6.

Il ne sera pas alloué de pensions prématurées pour cause de maladie ou d'infirmités.

Art. 7.

La pension s'établit à raison, pour chaque année de mandat et de versement de la retenue prévue à l'article 2, d'un quarantième de la moyenne des traitements bruts dont l'intéressé aura joui pendant les cinq dernières années de fonctions.

Les services militaires ne sont pas pris en considération pour le calcul de la pension.

Aucune pension ne peut dépasser les trois quarts du traitement moyen des cinq dernières années.

Art. 8.

La veuve d'un bourgmestre ou d'un échevin pourra bénéficier d'une pension de survie à condition :

1° que son mari soit décédé en fonctions et ait accompli au moins six années de service admissibles; si le mari est décédé hors fonctions, la durée des services admissibles doit être de douze ans au moins;

2° que la durée de son mariage ne soit pas inférieure à cinq ans.

Art. 9.

Les droits de la veuve s'éteignent lorsqu'il y a remariage.

Art. 10.

La pension de la veuve est calculée sur la base de la moyenne des traitements des cinq dernières années à raison de 1 p. c. pour chacune des années de service.

Cette pension ne sera pas inférieure à 20 p. c. du traitement moyen qui a servi de base à sa liquidation et est limitée à 50 p. c. de ce traitement.

Art. 11.

La pension de survie est augmentée des allocations familiales prévues en faveur des agents de l'Etat pour les enfants mineurs à charge, légitimes ou légitimés, âgés de

beneden 21 jaar, verwekt door de overleden echtgenoot, zonder onderscheid van bed.

Art. 12.

Is het huwelijk na beëindiging van het gemeentemandaat gesloten, dan kan de weduwe van een gewezen burgemeester of schepen geen pensioen genieten.

Art. 13.

Is de man ten minste tien jaar ouder dan zijn echtgenote, dan wordt haar naar de voorgaande regelen berekend pensioen verlaagd met 1 t. h. per vol jaar leeftijdsverschil van tien tot exclusief twintig jaar.

Die verlaging wordt, eventueel, per vol jaar leeftijdsverschil opgevoerd met :

- 2 t. h. van twintig tot exclusief vijf en twintig jaar;
- 3 t. h. van vijf en twintig tot exclusief dertig jaar;
- 4 t. h. van dertig tot exclusief vijf en dertig jaar;
- 5 t. h. vanaf vijf en dertig jaar.

Die verlaging geldt niet voor de toeslagen wegens kinderlast.

Art. 14.

Het pensioen van een minderjarige enige wees bedraagt drie vijfden van het pensioen dat de moeder genoot of waarop zij gerechtigd was, ongeacht de duur van het huwelijk.

Het pensioen van twee wezen bedraagt vier vijfden van hetzelfde pensioen; dat van drie wezen het totaal bedrag er van.

Art. 15.

De in deze wet voorziene pensioenen worden eveneens toegekend aan de burgemeesters en schepenen, alsmede aan hun weduwen en wezen, die aan de gestelde voorwaarden voldeden, alhoewel zij dit ambt reeds verlaten hadden, door overlijden, niet-verkiezing, ontslag of om welke andere reden ook, op het ogenblik dat deze wet in werking treedt.

Art. 16.

De bij toepassing van deze wet verleende pensioenen kunnen niet samengevoegd worden met een ander pensioen of een wedde ten bezware van een openbaar bestuur.

Art. 17.

Nadere regelen voor het indienen der pensioen-aanvragen en het uitbetalen der pensioenen worden bij Koninklijk besluit bepaald.

Art. 18.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt. Het bij artikel 17 bedoelde Koninklijk besluit zal uiterlijk twee maanden na afkondiging van deze wet worden bekendgemaakt.

moins de 21 ans, nés du mari défunt et sans distinction de lits.

Art. 12.

Lorsque le mariage a eu lieu après la cessation du mandat communal, la veuve d'un ancien bourgmestre ou échevin ne peut bénéficier d'une pension.

Art. 13.

Si le mari est de dix ans au moins plus âgé que son épouse, la pension de celle-ci, établie d'après les règles qui précèdent, subit, par année entière de différence d'âge, une réduction fixée à 1 p. c. à partir de dix ans jusqu'à vingt ans exclusivement.

A cette réduction s'ajoutent éventuellement, par année entière, les réductions suivantes :

- 2 p. c. à partir de vingt ans jusqu'à vingt-cinq ans exclusivement;
- 3 p. c. à partir de vingt-cinq ans jusqu'à trente ans exclusivement;
- 4 p. c. à partir de trente ans jusqu'à trente-cinq ans exclusivement;
- 5 p. c. à partir de trente-cinq ans.

La réduction ne porte pas sur les accroissements du chef d'enfants.

Art. 14.

La pension d'un orphelin mineur unique sera de trois cinquièmes de la pension dont la mère jouissait ou à laquelle elle aurait droit, indépendamment de toute la durée du mariage.

La pension de deux orphelins sera de quatre cinquièmes de la même pension. Celle de trois orphelins, de la totalité.

Art. 15.

Les pensions prévues par la présente loi seront également accordées aux bourgmestres et échevins, ainsi qu'à leurs veuves et orphelins, qui auront rempli les conditions requises, bien qu'ayant cessé ces fonctions pour cause de décès, de non-élection, de démission ou pour tout autre motif, au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 16.

Les pensions allouées en application de la présente loi ne pourront être cumulées avec une autre pension ou un traitement à charge d'une administration publique.

Art. 17.

Les règles complémentaires en ce qui concerne l'introduction des demandes de pensions et la liquidation de celles-ci seront fixées par arrêté royal.

Art. 18.

La présente loi sera d'application dès sa parution au *Moniteur Belge*. L'arrêté royal prévu à l'article 17 paraîtra au plus tard deux mois après la promulgation de la présente loi.

V. SABBE.
L. D'HAESELEER.
L. DE WILDE.
Hilaire LAHAYE.
J. VAN DER SCHUEREN.