

Kamer der Volksvertegenwoordigers		Chambre des Représentants	
Zittingsjaar 1939-1940	N° 146		Session de 1939-1940
N° 124 : WETSONTWERP	22 FEBRUARI 1940	22 FEVRIER 1940	PROJET DE LOI N° 124

WETSONTWERP

houdende verleenning, aan de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, van machtiging tot het aangaan van een leening van 150,000,000 frank tot dekking van uitgaven van eersten aanleg.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET VERKEERSWEZEN (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER VAN HOECK

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De Commissie voor het Verkeerswezen onderzocht het ontwerp van wet, n° 124, waarbij aan de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen machtiging wordt verleend tot het aangaan van een leening van 150 miljoen frank tot dekking van uitgaven van eersten aanleg.

Artikel 18 der wet van 23 Juli 1926, tot oprichting van de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen, verklaart ons, waarom dit ontwerp van wet noodig is.

Artikel 18 zegt:

« Aan de goedkeuring van den Minister, tot wiens bevoegdheid de spoorwegen behooren, worden voorgelegd de besluiten van den Raad van beheer betreffende:

» 1) Het vervreemden, aankopen en ruilen van onroerende goederen of rechten, indien de waarde een miljoen frank overschrijdt;

» 2) De contracten van aanbesteding, gesloten voor een duur van meer dan tien jaar of waarvan het bedrag ten minste 1,000,000 frank belooft en de koopovereenkomsten uit de hand, waarvan het bedrag ten minste 500,000 frank belooft.

» De Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen kan geen uitbreiding van het net ondernemen en geen leening aangaan, indien zij daartoe niet bij een wet wordt gemachtigd. »

(1) De Commissie, voorgezeten door den H. Bouchery, bestaat uit de HH. Baillon, De Groeve, Goetghebeur, Jaminet, Mampaey, Marck, Mondelaers, Van Hoeck, Vouloir. — De Bruyn, Fromont, Gelders, Goffaux, Jamar, Peurquaet, Samyn. — Duray, Horrent, Pierco, Van Glabbeke. — Devroe.

PROJET DE LOI

autorisant la Société Nationale des Chemins de Fer Belges à contracter un emprunt de 150,000,000 de francs pour couvrir des dépenses de premier établissement.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES TRANSPORTS (1)
PAR M. VAN HOECK

MESDAMES, MESSIEURS,

La Commission des Transports a examiné le projet de loi n° 124, autorisant la Société Nationale des Chemins de Fer Belges à contracter un emprunt de 150 millions de francs pour couvrir des dépenses de premier établissement.

L'article 18 de la loi du 23 juillet 1926, créant la Société Nationale des Chemins de Fer Belges, nous indique la raison d'être du projet de loi en question.

L'article 18 stipule:

« Seront soumises à l'approbation du Ministre, ayant les chemins de fer dans ses attributions, les délibérations du Conseil d'administration sur les objets suivants:

» 1) Les aliénations, acquisitions, échanges de biens ou de droits immobiliers, si la valeur dépasse un million de francs;

» 2) Les contrats d'adjudication conclus pour un terme de plus de dix ans ou dont l'import atteint 1,000,000 de francs et les marchés de gré à gré dont l'import atteint 500,000 francs.

» Aucune extension du réseau ne pourra être entreprise et aucun emprunt ne pourra être contracté par la Société Nationale des Chemins de Fer Belges, si elle n'y est autorisée par une loi. »

(1) La Commission, présidée par M. Bouchery, est composée de MM. Baillon, De Groeve, Goetghebeur, Jaminet, Mampaey, Marck, Mondelaers, Van Hoeck, Vouloir. — De Bruyn, Fromont, Gelders, Goffaux, Jamar, Peurquaet, Samyn. — Duray, Horrent, Pierco, Van Glabbeke. — Devroe.

En zoo stond achtereenvolgens het Parlement, op een totaal bedrag der aan het Parlement medegedeelde programma's van eersten aanleg, het dienstjaar 1939 inbegrepen, zijnde 2,759 miljoen, de volgende machtigingen toe :

1) 500 miljoen frank, als zijnde het totaal van het voorschot van den Staat overeenkomstig artikel 11 der wet van 23 Juli 1926.

Artikel 11 zegt : « De preferente aandeele worden terstond afgegeven aan het Fonds tot delging van de Staatsschuld dat er de uitgifte van doet en ze, in reeksen verdeeld, bij voorkeur aan de houders van titels der Belgische Schuld, geconsolideerd of op korten termijn aanbiedt.

» De datum en al de voorwaarden van de uitgifte worden door den Minister van Financiën bepaald, het Delgingsfonds gehoord. Voor de uitgegeven titels wordt door het Fonds een bijzondere rekening gehouden. Het Fonds kan de van deze plaatsingen voortkomende geldmiddelen gebruiken tot het aankopen van welke titels ook, waarvan de renteuitkeering of de waarborg ten laste komt van den Staat; het kan eveneens alle verrichtingen doen met betrekking op die titels.

» Het Delgingsfonds stelt 10 t. h. der opbrengst van de geplaatste preferente aandeele ter beschikking van de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen om het bedrijfskapitaal van de Maatschappij te vormen. Deze neemt, ten opzichte van de Schatkist, den financieelen dienst waar van de titels, welke die voorschotten vertegenwoordigen.

» Het dividend voor de niet geplaatste aandeele behoort aan den Staat »;

2) 600 miljoen, ingevolge de wet van 27 December 1930, die de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen machtigt tot de leening eener som van 600 miljoen frank over te gaan, tot dekking van een gedeelte harer uitgaven van eersten aanleg;

3) 812 miljoen, ingevolge de wet van 6 Mei 1935, voor zelfde doel;

4) 547 miljoen, ingevolge de wet van 11 April 1936, voor zelfde doel;

5) 150 miljoen, ingevolge de wet van 25 Juni 1937, waarbij de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen er toe gemachtigd wordt een leening van 150 miljoen frank aan te gaan tot dekking van haar deelname in de uitgaven van inrichting van de stations Brussel-Noord en Brussel-Zuid.

Het totaal van het voorschot van den Staat, overeenkomstig artikel 11 (hooger aangehaald) en der bovenvermelde geautoriseerde leeningen, bedraagt 2,608.9 miljoen.

Zoo blijft er nog 150 miljoen over, overeenstemmende met een uitgave van 112 miljoen voor het dienstjaar 1938 en met het bedrag van de voor het dienstjaar 1939 voorzien uitgave.

Raadpleegt men de Memorie van Toelichting van het ontwerp van wet, houdende machtiging voor de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen tot het aangaan van een leening van 812,000,000 frank (Belgische Senaat, Vergadering van 26 Juli 1933), thans de wet van 6 Mei 1935, dan lezen we :

Et c'est ainsi que, sur le montant total des programmes de premier établissement lui soumis, soit 2,759 millions de francs, compte tenu de l'exercice 1939, le Parlement a accordé successivement les autorisations suivantes :

1) 500 millions de francs, constituant la totalité de l'avance de l'Etat, conformément à l'article 11 de la loi du 23 juillet 1926.

L'article 11 stipule : « Les actions privilégiées seront immédiatement remises au Fonds d'amortissement de la Dette publique, qui en fera l'émission, en les divisant en séries et en les offrant, de préférence, aux porteurs de titres de la dette belge, consolidée ou à court terme.

» La date et toutes les conditions de l'émission seront arrêtées par le Ministre des Finances, le Fonds d'amortissement entendu. Celui-ci tiendra un compte spécial de ces titres. Il pourra disposer des ressources dérivant de ces placements pour racheter tous titres quelconques dont le service ou la garantie incombe à l'Etat ; il pourra également faire toutes opérations relatives à ces titres.

» Le Fonds d'amortissement mettra à la disposition de la Société Nationale des Chemins de Fer Belges 10 p. c. du produit du placement des actions privilégiées, en vue de constituer le fonds de roulement de la Société. Celle-ci assurera, vis-à-vis du Trésor, le service financier des titres représentant ces avances.

» Tout dividende afférent aux actions non placées appartient à l'Etat »;

2) 600 millions de francs, par application de la loi du 27 décembre 1930, autorisant la Société Nationale des Chemins de Fer Belges à contracter un emprunt de 600 millions de francs pour couvrir une partie de ses dépenses de premier établissement;

3) 812 millions de francs, en vertu de la loi du 6 mai 1935, au mêmes fins;

4) 547 millions, en vertu de la loi du 11 avril 1936, aux mêmes fins;

5) 150 millions de francs en vertu de la loi du 25 juin 1937, autorisant la Société Nationale des Chemins de Fer Belges à contracter un emprunt de 150,000,000 de francs pour couvrir sa participation aux dépenses d'aménagement des gares de Bruxelles-Nord et de Bruxelles-Midi.

Au total, l'avance consentie par l'Etat, conformément à l'article 11, précité, ainsi que les emprunts autorisés, mentionnés ci-dessus, atteignent 2,608.9 millions.

Il reste ainsi 150 millions, correspondant à une dépense de 112 millions pour l'exercice 1938 et au montant de la dépense prévue pour l'exercice 1939.

Si nous consultons l'exposé des motifs du projet de loi autorisant la Société Nationale des Chemins de fer belges à contracter un emprunt de 812 millions de francs (Sénat Belge, séance du 26 juillet 1933), actuellement la loi du 6 mai 1935, nous y lisons :

« Artikel 18 der wet van 23 Juli 1926 bepaalt dat de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen geen leening mag aangaan zonder daartoe bij een wet gemachtigd te zijn.

» ... »

» ... »

Volgens de procedure die tot nog toe werd gevolgd en die, in de Memorie van Toelichting van de wet van 27 December 1930 houdende machtiging voor de Nationale Maatschappij tot het aangaan van een leening van 600 miljoen frank, is aangegeven, kan het geval zich voordoen dat de Kamers over de aanvragen om leening slechts te beslissen hebben nadat een gedeelte van de door die leeningen te dekken uitgaven reeds vastgesteld zijn.

De Regeering is voornemens de Nationale Maatschappij te verzoeken voortaan elk jaar de machtiging aan te vragen tot het ontleenen van een som, gelijk aan het bedrag der voor het volgende jaar voorziene uitgaven. Zij zal, harerzijds, een ontwerp van wet in dien zin te bekwaamere tijd aan het Parlement voorleggen.

Zoodoende, zal de Nationale Maatschappij haar werken van eersten aanleg normaal slechts dan aanvangen, wanneer zij er toe gemachtigd zal zijn zich de noodige middelen voor de uitvoering er van te verschaffen.

Het spreekt, dat de Nationale Maatschappij niet moet verplicht zijn de leening uit te geven zodra deze toegestaan is. Zij zal, net als vroeger, de beschikbare gelden van haar exploitatie-incasso en van haar vernieuwingsfondsen voor de uitvoering van de werken van eersten aanleg kunnen bezigen. Doch zij zal die beschikbare gelden maar kunnen aanspreken tot beloop van de toegelaten leeningen.

Het zou kunnen gebeuren, dat het Parlement de aanvraag om een leening uit te schrijven niet zou hebben onderzocht vóór den aanvang van het maatschappelijk dienstjaar. Moest de Nationale Maatschappij, diensgevolge, verplicht zijn het aanvangen van haar werken van eersten aanleg uit te stellen, dan kunnen daaruit ernstige bezwaren voortvloeien, inzonderheid voor de dringende werken in verband met de veiligheid. De Regeering stelt voor, de Nationale Maatschappij in dergelijk geval haar werken te laten beginnen, zonder naar de machtiging om een leening uit te schrijven te wachten.

't Is dus in afwijking van de door de wet van 6 Mei 1935 voorziene procedure, dat de Regeering, bij uitzondering, heeft gemeend die beide betrekkelijk geringe sommen van 112 miljoen (overeenstemmende met een uitgave voor het dienstjaar 1938) en 38 miljoen (bedrag van de voor het dienstjaar 1939 voorziene uitgave) te mogen samenvoegen en daartoe slechts een enkele wet tot machtiging voor te leggen.

De Commissie heeft zulks aanvaard.

Zij keurde, bij eenparigheid van stemmen, het ontwerp van wet goed, en meteen ook het verslag, dat we de eer hebben U ter inzage te onderwerpen.

De Verslaggever,
A. VAN HOECK.

De Voorzitter,
D. BOUCHERY.

« L'article 18 de la loi du 23 juillet 1926 dispose qu'aucun emprunt ne pourra être contracté par la Société Nationale des Chemins de fer belges si elle n'y est autorisée par une loi.

» ... »

» ... »

Selon la procédure suivie jusqu'à présent, et qui est inscrite dans l'Exposé des Motifs de la loi du 27 décembre 1930, autorisant la Société Nationale à contracter un emprunt de 600 millions, nous pouvons nous trouver devant le cas où les Chambres n'auront à se prononcer sur des autorisations d'emprunt qu'après engagement d'une partie des dépenses à couvrir par ces emprunts.

Le Gouvernement a l'intention d'inviter la Société Nationale à demander dorénavant chaque année l'autorisation d'emprunter une somme égale au montant des dépenses prévues pour l'année suivante. Il déposera, en temps opportun, un projet de loi en ce sens devant le Parlement.

Ainsi, la Société Nationale ne pourra normalement commencer ses travaux de premier établissement que lorsqu'elle aura été autorisée à se procurer les ressources nécessaires à leur exécution.

Il va de soi que la Société Nationale ne doit pas être obligée d'émettre l'emprunt dès qu'il sera autorisé. Comme auparavant, elle pourra utiliser le disponible de son fonds de roulement et de son fonds de renouvellement pour l'exécution des travaux de premier établissement. Mais elle ne pourra se servir de ces sommes disponibles que jusqu'à concurrence du montant des emprunts autorisés.

Il pourrait se présenter que le Parlement n'ait pas examiné la demande d'émission d'emprunt avant le début de l'exercice social. Si, partant, la Société Nationale se voyait obligé de retarder la date d'exécution de ses travaux de premier établissement, il pourrait en résulter de graves inconvénients, notamment quant aux travaux urgents de sécurité. Le Gouvernement propose de permettre, dans ce cas, la Société Nationale, d'entamer ses travaux sans attendre l'autorisation d'émission d'emprunt.

C'est donc par dérogation à la procédure inscrite dans la loi du 6 mai 1935, que le Gouvernement a cru pouvoir, exceptionnellement, réunir ces deux sommes relativement modérées de 112 millions (correspondant à une dépense afférente à l'exercice 1938) et 38 millions (montant de la dépense prévue pour l'exercice 1939), et ne provoquer à leur sujet qu'une seule loi d'autorisation.

La Commission s'est ralliée à ce point de vue. Elle a, à l'unanimité des voix, admis le projet ainsi que le rapport que nous avons l'honneur de vous soumettre.

Le Rapporteur,
A. VAN HOECK.

Le Président,
D. BOUCHERY.