

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1939-1940	N° 145		Zittingsjaar 1939-1940
	21 FEVRIER 1940	21 FEBRUARI 1940	

PROJET DE LOI

portant dérogation temporaire à la loi du 15 mai 1846
sur la comptabilité de l'Etat.

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

La mobilisation de l'armée provoque certaines difficultés en ce qui concerne la liquidation et l'ordonnancement des dépenses publiques relatives non seulement à la défense nationale mais également à l'activité des différents départements ministériels consécutive à cette mobilisation.

Les conditions anormales de la vie actuelle imposent certaines dérogations aux règles normales qui régissent la comptabilité publique.

Assouplir la rigidité de ces règles en tenant compte des circonstances du moment, tel est le but du présent projet de loi. Les dérogations qu'il contient ne doivent s'appliquer qu'au crédits additionnels relatifs à des dépenses résultant de la mobilisation et aux crédits inscrits au budget des recettes et des dépenses extraordinaires sous le chapitre « Ministère de la Défense Nationale ».

Elles doivent avoir un caractère essentiellement provisoire et prendre fin avec la cause qui en a fait reconnaître la nécessité.

Elles portent sur trois règles édictées par la loi du 15 mai 1846 sur la Comptabilité publique, c'est-à-dire le visa préalable de la Cour des Comptes, le service fait et la concurrence, publicité et forfait pour les marchés de l'Etat.

Visa préalable de la Cour des Comptes.

L'urgence de certains paiements relatifs à des marchés, à des réquisitions militaires ou civiles, à des indemnités de milice ou d'évacuation, etc. ne supporte aucun retard.

S'il est vrai que pour la plupart de ces dépenses, le

ONTWERP VAN WET

houdende tijdelijke afwijking van de wet
van 15 Mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

De mobilisatie van het leger heeft sommige moeilijkheden meegebracht met betrekking tot vereffening en ordonnanceering van de Rijksuitgaven in verband, niet alleen met landsverdediging, doch ook met de uit deze mobilisatie voortvloeiende bedrijvigheid van de verschillende ministerieele departementen.

De abnormale omstandigheden van het huidige leven eischen sommige afwijkingen van de normale regelen welke de Rijkscomptabiliteit beheerschen.

Dit ontwerp van wet heeft tot doel deze regelen wat leniger te maken met inachtneming van de huidige omstandigheden. De daarin voorkomende afwijkingen mogen slechts worden toegepast op de aanvullende kredieten in verband met uit de mobilisatie voortvloeiende uitgaven en op de kredieten welke op de begroting van buitengewone ontvangsten en uitgaven onder het hoofdstuk « Ministerie van Landsverdediging » zijn uitgetrokken.

Zij moeten essentieel van voorloopigen aard zijn en ophouden met de oorzaak die ze heeft doen ontstaan.

Zij houden verband met drie bij de wet van 15 Mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit voorziene regels, zegge, het voorafgaand visa van het Rekenhof, den verstrekten dienst, en mededinging, openbaarmaking en vasten prijs voor de contracten van den Staat.

Voorafgaand visa van het Rekenhof.

Sommige spoedeisende betalingen in verband met contracten, militaire of burgerlijke opeischingen, militie- of evacuatievergoedingen, enz. moeten zonder uitstel geschieden.

Weliswaar kan de Regeering voor het grootste deel van

Gouvernement peut avoir recours à l'ordonnance d'ouverture de crédit, munie du visa de la Cour des Comptes, il n'en est pas moins vrai que cette façon de faire immobilise une partie importante des fonds du Trésor.

En effet, l'ouverture de crédit globale permet de payer jusqu'à épuisement du crédit et sans autre limite de durée que la clôture de l'exercice.

Pour l'utilisation du crédit spécial et des crédits additionnels de mobilisation, des dispositions ont été prises pour que le montant des ordonnances d'ouverture de crédit soit limité à la somme immédiatement exigible. De cette manière, aucune partie de crédit ne se trouve immobilisée.

Le Gouvernement a pris des mesures pour que la Cour des Comptes soit continuellement au courant des dépenses effectuées. Elle reçoit quotidiennement un relevé détaillé des titres de paiement émis; elle recevra également tous les mois un état des dépenses effectuées, appuyé des pièces justificatives.

Du point de vue de la justification des dépenses, la procédure ainsi instituée ne diffère pas de l'ouverture de crédit prévue par la loi du 15 mai 1846, puisque, dans ce dernier cas aussi, les pièces justificatives des paiements ne sont produites à la Cour des Comptes que postérieurement à son visa.

Service fait.

L'article 20 de la loi du 15 mai 1846 dispose: « Aucun marché, aucune convention pour travaux et fournitures, ne peut stipuler d'acompte que pour un service fait et accepté. »

Or, l'exécution de certains marchés exige de la part des fournisseurs de l'Etat des approvisionnements en matières premières et en matériel tels, qu'ils doivent, avant de pouvoir présenter les produits finis à l'acceptation, engager des fonds de roulement considérables qu'ils ne possèdent pas toujours. Seuls ceux qui disposent de ces fonds pourraient dès lors conclure les marchés, ce qui serait non seulement préjudiciable aux intérêts du Trésor, mais aussi parfois aux intérêts de la défense nationale, les entreprises devant être exécutées dans toutes les régions du pays.

C'est pour parer à ces inconvénients que l'octroi d'avances provisionnelles est nécessaire.

Ce principe est admis par la législation française. Le décret de base du 19 mars 1939 (« Journal Officiel » du 21 mars 1939) permet l'attribution d'avances pour l'exécution des marchés de l'Etat, des Offices et établissements publics nationaux.

Il a été suivi de plusieurs autres, rédigés dans le même sens.

Le principe n'est du reste pas tout à fait nouveau dans notre pays. En effet, le budget ordinaire du Ministère de la Défense nationale contient, depuis plusieurs années, une disposition dérogatoire à l'article 20 de la loi sur la comptabilité de l'Etat pour les paiements, à titre de pro-

deze uitgaven de van het visa van het Rekenhof voorziene ordonnantie van kredietopening gebruiken, doch deze manier van handelen houdt een belangrijk deel van de gelden der Schatkist geblokkeerd.

Inderdaad, de globale kredietopening maakt het mogelijk te betalen totdat het krediet opgebruikt zij en zulks zonder andere beperking van tijd dan het afsluiten van het dienstjaar.

Voor het gebruiken van het speciaal krediet en van de mobilisatie-bijkredieten werden schikkingen genomen om het bedrag van de ordonnantiën van kredietopening tot de onmiddellijk eischbare som te beperken. Aldus blijft geen enkel deel van het krediet geblokkeerd.

De Regeering heeft maatregelen genomen opdat het Rekenhof steeds op de hoogte van de gedane uitgaven weze gehouden. Dagelijks wordt aan dat organisme een omstandige opgave van de uitgegeven betaalbescheiden gezonden; en het ontvangt insgelijks alle maanden een opgave van de gedane uitgaven, gestaafd met de bewijsstukken.

Uit oogpunt van de verantwoording der uitgaven, verschilt de aldus ingestelde procedure niet met de bij de wet van 15 Mei 1846 voorziene kredietopening, vermits ook in dit laatste geval de bewijsstukken voor de betalingen slechts na zijn visa aan het Rekenhof worden voorgelegd.

Verstreckte dienst.

Artikel 20 der wet van 15 Mei 1846 luidt als volgt: « Geen contract, geen overeenkomst voor werken en leveranties mag een betaling op afrekening bedingen, tenzij voor een verstrekten en aanvaarden dienst. »

Welnu het uitvoeren van sommige contracten eischt vanwege de Staatsleveranciers zulke bevoorradig in grondstoffen en materieel, dat zij, alvorens de afgewerkte producten ter aanvaarding kunnen aanbieden, aanzienlijke sommen moeten beleggen welke zij niet altijd bezitten. Bijgevolg zouden alleen degenen die over die gelden beschikken, contracten kunnen aangaan, wat niet alleen nadeelig zou zijn voor de belangen der Schatkist, doch ook voor de belangen van landsverdediging, daar de ondernemingen in alle streken van het land dienen uitgevoerd.

Om die bezwaren te voorkomen is de verleening van provisioneele voorschotten noodig.

Dit beginsel is door de Fransche wetgeving aangenomen. Het basis-decreet van 19 Maart 1939 (« Journal Officiel » van 21 Maart 1939) laat de verleening van voorschotten toe tot uitvoering van de door den Staat en de openbare Rijksdiensten en inrichtingen aangegane werken leverantiecontracten.

Het werd gevolgd door verscheidene andere, in dezelfde zin opgesteld.

Dit beginsel is trouwens niet heelemaal nieuw in ons land. De begroting van het Ministerie van Landsverdediging bevat inderdaad, sinds enkele jaren, een bepaling die afwijkt van artikel 20 van de wet op de Rijkscomptabiliteit voor de provisioneele betalingen van bedragen door

vision, de sommes réclamées par les gouvernements étrangers, préalablement à l'exécution des commandes de certaines catégories de matériels et munitions indispensables aux besoins de l'armée.

Il n'a d'ailleurs été fait qu'un usage extrêmement modéré de cette faculté. C'est ainsi que pour le crédit spécial de 3,100,000,000 de francs, les avances provisionnelles, atteignent à peine 30 millions de francs, au 31 janvier 1940.

Concurrence — publicité — forfait.

Il est évident que certains marchés visant notamment la défense nationale ou la protection de la population ne peuvent s'accommoder des lenteurs de l'adjudication publique.

La dérogation prévue n'est pas d'ordre nouveau.

L'article 22 de la loi du 15 mai 1846 énonce, en effet, une série de cas et notamment celui d'urgence, dans lesquels on peut ne pas recourir à l'adjudication publique. Ce doit être là, cela va de soi, une exception en période normale. Ces exceptions devant naturellement se multiplier en période de mobilisation, le Gouvernement a cru nécessaire de faire approuver cette extension par la Législature.

* *

Il va de soi que c'est pour parer à toute éventualité que le Gouvernement sollicite ces dérogations. Celles-ci ne seront appliquées qu'avec toute la modération compatible avec les nécessités du moment. Elles cesseront leurs effets au moment où l'armée sera remise sur pied de paix. Des dispositions analogues ont déjà été admises par la Législature, par la loi du 7 septembre 1939 octroyant un crédit spécial de 2 milliards de francs (crédit porté ultérieurement à 3,100,000,000 de fr.) et par celle du 31 décembre 1939 allouant des crédits provisoires à valoir sur les divers budgets pour l'exercice 1940.

Elles ont également été décrétées par arrêté royal du 21 octobre 1939, pris en exécution de la loi du 7 septembre 1939 donnant au Roi des pouvoirs extraordinaires, en ce qui concerne les crédits inscrits aux budgets extraordinaires de la Défense nationale et de la Gendarmerie.

Le Ministre des Finances,

GUTT.

de buitenlandsche regeeringen gevorderd vóór de uitvoering van de bestellingen van bepaalde soorten voor de behoeften van het leger onmisbare munitie en materieel.

Van die mogelijkheid wordt overigens slechts matig gebruik gemaakt. Voor het bijzonder krediet van 3 miljard 100,000,000 frank bereiken de provisioneele voorschotten op 31 Januari 1940 amper 30 miljoen frank.

Concurrentie — publiciteit — vaste prijs.

Het spreekt vanzelf, dat bepaalde contracten, n.l. met betrekking tot de landsverdediging of de bescherming van de bevolking, aan de trage vordering van een openbare aanbesteding niet kunnen worden onderworpen.

De voorziene afwijking is niet nieuw.

Artikel 22 van de wet van 15 Mei 1846 voorziet, inderdaad, een reeks gevallen en o.a. het spoedeischend geval, waarin men zich van de openbare aanbesteding kan ontslaan. Dit moet vanzelfsprekend een uitzondering zijn in gewone omstandigheden. Daar die uitzonderingen natuurlijk talrijker zullen zijn in tijd van mobilisatie, heet de Regeering noodig geacht die uitbreiding door den Wetgever te doen goedkeuren.

* *

Het spreekt vanzelf dat de Regeering de goedkeuring van die afwijkingen vraagt om voor elke gebeurlijkheid paraat te zijn. Zij zullen slechts matig worden toegepast, voor zoover dit vereenigbaar is met de noodzakelijkheden van het oogenblik. Zij zullen slechts uitwerking hebben totdat het leger weer op vredesvoet zal gebracht zijn. Dergelijke bepalingen werden reeds door den Wetgever aangenomen, bij wet van 7 September 1939, waarbij een bijzonder krediet van 2 miljard frank verleend werd (krediet later op 3,100,000,000 fr. gebracht) en bij wet van 31 December 1939 tot toekenning van voorloopige kredieten komende in mindering van de verschillende begrotingen voor dienstjaar 1940.

Zij werden eveneens verordend bij Koninklijk besluit van 21 October 1939, genomen ter uitvoering van de wet van 7 September 1939 waarbij aan den Koning buitengewone machten werden toegekend, wat betreft de op de buitengewone begrotingen van Landsverdediging en van de Rijkswacht uitgetrokken kredieten.

De Minister van Financiën,

GUTT.

PROJET DE LOI

LEOPOLD III,

Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT !

Sur la proposition de Notre Ministre des Finances et de l'avis de Notre Conseil des Ministres,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le projet de loi, dont la teneur suit, sera présenté en Notre nom aux Chambres législatives par Notre Ministre des Finances.

ARTICLE PREMIER.

1° Par dérogation à l'article 17 de la loi du 15 mai 1846 sur la Comptabilité de l'Etat, les paiements à effectuer à la charge de ces crédits pourront être opérés, en cas d'urgence ou de nécessité absolue, soit au moyen d'ordonnances affranchies du visa préalable de la Cour des Comptes, soit au moyen de mandats directs de la trésorerie, soit par chèques ou virements postaux.

Ces paiements ainsi effectués feront l'objet d'un compte spécial qui sera soumis ultérieurement à la Cour des Comptes.

2° Par dérogation à l'article 20 de la loi du 15 mai 1846, le Gouvernement est autorisé à consentir des avances provisionnelles préalablement à l'exécution de toutes commandes de travaux ou de fournitures.

3° Il pourra être dérogé à l'article 21 de la loi du 15 mai 1846 pour tous marchés à conclure d'urgence.

ART. 2.

Les dispositions qui précèdent ne seront applicables qu'en ce qui concerne la consommation des crédits inscrits dans les divers budgets sous le Chapitre : « Dépenses additionnelles résultant de la mobilisation ».

ART. 3.

La présente loi entrera en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge* et cessera ses effets au jour fixé par arrêté royal pour la remise de l'armée sur pied de paix.

Donné à Bruxelles, le 20 février 1940.

LEOPOLD

PAR LE ROI :

Le Ministre des Finances,

GUTT.

WETSONTWERP

LEOPOLD III,

Koning der Belgen,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL !

Op de voordracht van Onzen Minister van Financiën en op eensluidend advies van Onzen Ministerraad,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Het ontwerp van wet, waarvan de tekst volgt, zal in Onzen naam door Onzen Minister van Financiën bij de Wetgevende Kamers worden ingediend.

EERSTE ARTIKEL.

1° In afwijking van artikel 17 van de wet van 15 Mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit mogen de betalingen ten bezware van deze kredieten in spoedeisende gevallen of bij volstreekte noodwendigheid gedaan worden, hetzij door middel van ordonnantiën vrijgesteld van het voorafgaand visa van het Rekenhof, hetzij door middel van rechtstreekse mandaten van de Thesaurie, hetzij door middel van postchecks of -giro's.

Deze aldus gedane betalingen maken het voorwerp uit van een speciale rekening die naderhand aan het Rekenhof wordt onderworpen.

2° In afwijking van artikel 20 van de wet van 15 Mei 1846 is de Regeering ertoe gemachtigd provisioneele voorschotten toe te staan vóór de uitvoering van alle bestellingen van werken of van leveranties.

3° Er mag voor alle dringend af te sluiten werk- en leverantiecontracten van artikel 21 van de wet van 15 Mei 1846 worden afgeweken.

ART. 2.

Vorenstaande bepalingen zijn slechts toepasselijk met betrekking tot de aanwending van de kredieten op de verschillende begrotingen uitgetrokken onder het hoofdstuk : « Aanvullende uitgaven voortspruitend uit de mobilisatie ».

ART. 3.

Deze wet treedt in werking den dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt en houdt op van kracht te zijn den bij Koninklijk besluit vastgestellten dag waarop het leger op vredesvoet wordt teruggebracht.

Gegeven te Brussel, den 20^e Februari 1940.

LEOPOLD

VAN 'S KONINGSWEGE :

De Minister van Financiën,

GUTT.