

Kamer der Volksvertegenwoordigers		Chambre des Représentants	
Buitengewone zitting 1939	N° 151		Session extraordinaire 1939
N° 111 : WETSONTWERP	VERGADERING van 21 Juni 1939	SEANCE du 21 juin 1939	PROJET DE LOI N° 111

ONTWERP VAN WET

tot afschaffing van de herziening der kiezerslijsten
in 1939.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSCHE ZAKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER DE MAN (R.)

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

« Bij toepassing van de artikelen 11 en 85 van het Kieswetboek en van artikel 4 der Gemeentekieswet, moeten de lijsten der algemeene kiezers en deze der mannelijke gemeenteraadskiezers, in 1939, herzien worden, de aldus hierziene lijsten dienen op 1 Mei 1940 in werking te treden.

» Normaal genomen, waren deze lijsten bestemd om, in 1940 en voor de parlements- en provincieraadsverkiezingen te dienen. Aangezien evenwel, ingevolge de ontbinding van 1939, de parlementsverkiezingen vroeger gehouden werden, moeten, in 1940, alleen de provincieraadsverkiezingen doorgaan. De vraag rijst, of laatstvermelde omstandigheid alleen volstaat om aan de gemeenten de zeer zware taak op te leggen, bestaande in het herzien van de kiezerslijsten.

» De Regeering heeft deze vraag grondig onderzocht en meent U te moeten voorstellen ze ontkennend te beantwoorden. Deze oplossing steunt hoofdzakelijk op de bekommernis om aan de gemeenten een overgroot werk te besparen, alsmede een aanzienlijke uitgaaf welke de reeds zoo hoge verkiezingslasten, die zij gedurende de vier jaren 1937 tot 1940 moeten dragen, nog zouden bezwaren. »

Door deze beknopte memorie van toelichting, heeft de

(1) De Commissie, voorgezeten door den H. Kerckhove d'Exaerde, bestaat uit de HH. Behogne, Cossée de Maulde, De Jaegere (M.), De Man (R.), Derbaix, Géliens, Huart, Lambotte. — Delbrouck, De Pauw, De Schutter, Fromont, Gelders, Merlot, Vandeveldde (J.), Amelot, DeJaegher (C.), Horrent, Janssens (Charles). — Grammens. — Lahaut.

PROJET DE LOI

tendant à supprimer la revision des listes électorales
en 1939.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR (1)
PAR M. DE MAN (R.)

MESDAMES, MESSIEURS,

« Par application des articles 11 et 85 du Code électoral et de l'article 4 de la loi électorale communale, les listes des électeurs généraux et celles des électeurs communaux du sexe masculin doivent être révisées en 1939; les listes ainsi révisées doivent entrer en vigueur le 1^{er} mai 1940.

» Normalement ces listes étaient destinées à servir en 1940 et aux élections législatives et aux élections provinciales, mais la dissolution de 1939 ayant eu pour conséquence d'avancer les élections législatives, seules des élections provinciales doivent avoir lieu en 1940. La question qui se pose est celle de savoir si cette circonstance peut justifier à elle seule d'imposer aux communes la très lourde charge d'une revision des listes électorales.

» Après mûr examen de cette question, le Gouvernement croit devoir vous proposer d'y répondre par la négative. Cette solution se fonde essentiellement sur le souci d'éviter aux communes un travail considérable et une dépense importante qui viendraient aggraver les charges électorales déjà suffisamment lourdes qu'elles ont à supporter au cours des quatre années 1937 à 1940. »

C'est accompagné de cet exposé des motifs succinct que

(1) La Commission, présidée par M. de Kerckhove d'Exaerde, est composée de MM. Behogne, Cossée de Maulde, De Jaegere (M.), De Man (R.), Derbaix, Géliens, Huart, Lambotte. — Delbrouck, De Pauw, De Schutter, Fromont, Gelders, Merlot, Vandeveldde (J.), Amelot, DeJaegher (C.), Horrent, Janssens (Charles). — Grammens. — Lahaut.

Regeering voor de Kamer haar ontwerp van wet ingeleid, waarbij zij dus de afschaffing van de herziening der kiezerslijsten in 1939 voorstelt.

De overgrote meerderheid van de Commissie heeft zich bij deze korte argumentatie aangesloten en haar instemming betuigd met het ontwerp van de Regeering.

Namens de minderheid echter, heeft een lid bemerkingen naar voren gebracht, die we objectief samengevat laten volgen :

Het lid in kwestie is van meening, dat het ontwerp van de Regeering, een veel grooter draagkracht heeft dan alleen de formeele tekst er van kan laten vermoeden.

Door het feit dat de jongste kiezers, die, als gevolg van deze wet, aan de provinciale verkiezingen van 1940 zullen deelnemen, reeds 23 jaar oud zullen zijn, meent het lid daarin een inbreuk te zien op het kiesrecht op 21 jarigen ouderdom, als door de kieswet is voorzien.

Ware het niet wenschelijk, aldus hetzelfde lid, de provinciale verkiezingen uit te stellen tot in 1943? De vraag wordt enkel gesteld, zonder dat formeel een voorstel wordt gedaan.

Waar wil de Regeering ons naar toe leiden met haar ontwerp? Op die vraag, wenscht het lid een duidelijk antwoord.

Zal er dan, tusschen de provinciale verkiezingen en de parlamentsverkiezingen, steeds een gemis aan samenvallen blijven bestaan?

Reeds nu bestaat de anomalie, dat de samenstelling van den Senaat niet beantwoordt aan de uitdrukking van het kiezerskorps, tengevolge van het niet ontbinden van de provinciale raden, in 1939.

Het lid vraagt, ten slotte, of de Regeering dan niet zinnens is de grondige herziening van ons provinciaal statuut te verbinden aan de hervorming van het kiesrechtstelsel voor de provincie, die in 't vooruitzicht wordt gesteld?

**

Het is inderdaad een feit dat de jongste kiezers bij de aanstaande provinciale verkiezingen 23 jaar oud zullen zijn, doch we meenen te mogen doen opmerken, dat het euvel heel wat grooter zou zijn, moest men, zooals het achtbaar lid het vraagt, de provinciale verkiezingen uitstellen tot in 1943, om ze te doen samenvallen met de komende Parlamentsverkiezingen, want dan zou men aan het mandaat van de provinciale raadsleden een duur geven van zeven jaar, wat niet te rechtvaardigen zou zijn.

Anderzijds, kan worden ingebracht, dat het niet de eerste maal is dat dergelijke maatregel, als door het onderhavig wetsontwerp voorzien, door het Parlement wordt genomen.

We hoeven slechts te herinneren aan de wet van 12 Juni 1930, luidende als volgt :

« Eenig artikel. — In afwijking van artikel 11 van het Kieswetboek en van art. 4 van de wet van 15 April 1920,

le Gouvernement a soumis à la Chambre son projet de loi tendant à supprimer la revision des listes électorales en 1939.

La très grande majorité de la Commission s'est ralliée à cette brève argumentation et s'est déclarée d'accord avec le projet du Gouvernement.

Toutefois, au nom de la minorité, un membre a émis des remarques que nous résumons objectivement, ci-après :

Le membre en question est d'avis que le projet gouvernemental a une portée beaucoup plus grande que celle qui semble résulter uniquement de son texte formel.

Etant donné que les plus jeunes électeurs qui devront, comme conséquence de la présente loi, participer aux élections provinciales de 1940, seront alors âgés de 23 ans; ce membre estime qu'une atteinte est ainsi portée au droit de vote, dès l'âge de 21 ans, comme prévu par la loi électorale.

Le même membre demande, dès lors, s'il n'était pas souhaitable de retarder les élections provinciales jusqu'en 1943. La question a été simplement formulée, sans faire l'objet d'une proposition formelle.

Où le Gouvernement veut-il en venir avec son projet? Le membre en question désire une réponse précise à ce sujet.

Y aura-t-il dorénavant une absence de concordance entre les dates des élections provinciales et parlementaires?

Actuellement se présente déjà l'anomalie que la composition du Sénat n'est pas la fidèle expression du corps électoral par suite de la non-dissolution des conseils provinciaux en 1939.

Le membre demande enfin si le Gouvernement n'a, dès lors, pas l'intention de lier la réforme profonde de notre statut provincial à la réforme du système électoral pour la province, déjà mise en avant.

**

Il est, en effet, exact que les plus jeunes électeurs participant aux prochaines élections provinciales seront âgés de 23 ans. Nous croyons toutefois devoir faire remarquer que l'on se heurterait à un inconvénient encore plus grand si, ainsi que demandé par l'honorable membre, les élections provinciales devaient être retardées jusqu'en 1943, afin de les faire coïncider avec les prochaines élections parlementaires. En effet, le mandat des conseillers provinciaux serait ainsi porté à sept ans, ce qui ne se justifie nullement.

D'autre part, il peut être invoqué que ce n'est pas la première fois que l'on voit le Parlement prendre une mesure dans le genre de celle faisant l'objet du projet de loi actuel.

Il nous suffit de rappeler les termes de la loi du 12 juin 1930 stipulant :

« Article unique. Par dérogation à l'article 11 du Code électoral et à l'article 4 de la loi du 15 avril 1920, modifié

gewijzigd bij de wet van 11 Augustus 1928, geschiedt, in 1930, geen herziening van de kiezerslijsten. » (1).

De herziening die daarna is gevolgd, had plaats in 1931, zoodat er ook dan drie jaar zijn verlopen tusschen twee herzieningen.

Er mag ook worden in 't midden gebracht dat, gezien het door de Regeering genomen initiatief het vrouwenkiesrecht voor de provincie in te voeren (Zie *Parl. Doc.* n° 136, Buitengewone zitting 1939) er, na de eventuele aanneming van dit wetsontwerp, in ieder geval tot een algemeene herziening van de kiezerslijsten zal moeten worden overgegaan.

Wij dringen er dan ook bij de Regeering op aan, opdat zij die algemeene herziening spoedig, na het eventueel goedstemmen van een wet op het vrouwenkiesrecht voor de provincie, wettelijk zou laten bekrachtigen.

Wat de synchronisatie van de wetgevende en provinciale verkiezingen betreft, dit vraagstuk is niet zoo moeilijk op te lossen, aangezien de zaak kan worden in orde gebracht door een eventueel Koninklijk besluit waarbij, in 1943, de provinciale raden zouden worden ontbonden, aldus de synchronisatie herstellende tusschen beide hoo-
ger genoemde verkiezingen.

De Commissie was ten slotte van oordeel, dat het vraagstuk van de grondige herziening van heel ons provinciaal statuut niet kan worden gebonden aan het voorliggend ontwerp van wet, daar dergelijke herziening een diepe voorafgaandelijke studie vergt, die niet met bekwaamen spoed tot een goed einde kan worden gebracht om thans, in verband met dit ontwerp, te worden behandeld.

*
**

De Commissie heeft, gezien de besparing die door de gemeenten zal verwezenlijkt worden en meer dan 2 1/2 miljoen frank bedraagt, met algemeene stemmen bij twee onthoudingen, aangenomen en verzoekt de Kamer dringend haar goedkeuring eveneens te geven aan het ontwerp.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

R. DE MAN. R. de KERCHOVE d'EXAERDE.

(1) *Parlementaire Handelingen. Zittingsjaar 1929-1930*, bl. 1420-1421.

par la loi du 11 août 1928, il ne sera pas procédé, en 1930, à la revision des listes électorales. » (1)

La revision à laquelle il fut procédé par la suite eut lieu en 1931, de sorte qu'il s'est écoulé alors également un délai de trois ans entre deux revisions.

Il convient également de prendre en considération qu'étant donné l'initiative du Gouvernement tendant à introduire le droit de vote des femmes à la province (voir *Doc. parl.* n° 136, session extraordinaire 1939), il conviendra, de toute façon, après le vote éventuel de ce projet de loi, de procéder à une revision générale des listes électorales.

Nous insistons donc auprès du Gouvernement afin qu'il ne tarde pas, après l'adoption éventuelle d'une loi sur le vote des femmes pour la province, à faire sanctionner législativement cette revision générale.

Quant à la synchronisation des élections législatives et provinciales, elle ne pose pas un problème compliqué, la situation pouvant redevenir régulière par un arrêté royal éventuel, dissolvant les conseils provinciaux en 1943 et rétablissant ainsi la synchronisation des deux élections précitées.

La Commission a enfin émis l'avis que le problème de la revision fondamentale de tout notre statut provincial ne peut être lié au projet de loi actuel, une telle revision nécessitant une étude préalable approfondie qu'il n'est point possible de mener à bonne fin à l'occasion de ce projet.

*
**

Etant donné l'économie de 2 1/2 millions pouvant ainsi être réalisée par les communes, la Commission a adopté le projet de loi à l'unanimité moins deux abstentions et attend de la Chambre qu'elle vote le projet sans tarder.

Le Rapporteur,

Le Président,

R. DE MAN. R. de KERCHOVE d'EXAERDE.

(1) *Annales parlementaires. Session 1929-1930*, pp. 1420-1421.