

Kamer der Volksvertegenwoordigers		Chambre des Représentants	
Zittingsjaar 1938-1939	N° 7		Session de 1938-1939
N° 3 (B. Z. 1938): WETSONTWERP	VERGADERING van 8 November 1938	SEANCE du 8 novembre 1938	PROJET DE LOI N° 3 (S. E. 1938)

WETSONTWERP

waarbij toelating wordt verleend tot het oprichten van een Economisch en Sociaal Instituut voor den Middenstand.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DEN MIDDENSTAND
EN DE ECONOMISCHE ZAKEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER VINDEVOGEL

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Op 21 Juni 1938, heeft de Regeering op het Bureau van den Senaat een wetsontwerp neergelegd, waarbij toelating wordt verleend tot het oprichten van een Economisch en Sociaal Instituut voor den Middenstand.

Deze inrichting heeft tot zending wetenschappelijk vertrouwbare gegevens te verzamelen over den sociaal en economischen toestand van den middenstand.

Het werd in den Senaat besproken, in de vergaderingen van 12 en 13 Juli en, op 13 Juli, met 119 stemmen tegen 2 en 4 onthoudingen goedgekeurd.

Neergelegd ter Kamer, op 4 October l.l., werd het door de Commissie voor Economische Zaken en Middenstand, in haar vergadering van 26 October, onderzocht en met eenparigheid der aanwezige leden goedgekeurd.

In de Memorie van Toelichting en in het Verslag uitgebracht door den heer Van Coillie voor de Commissie voor Economische Zaken van den Senaat, werd omtrent alles gezegd wat de Kamerleden over dit ontwerp kan voorlichten.

In de Kamercommissie, werd de vraag gesteld hoe het komt dat een bijzonder Instituut nog moet opgericht worden om wetenschappelijk vertrouwbare gegevens te verzamelen, daar reeds meerdere diensten en inrichtingen, vroeger, met die zending werden belast.

(1) De Commissie, voorgezeten door den heer de Kerchove d'Exaerde, bestaat uit de HH. Dierkens, Gailly, Goblet, Gris, Gruselin, Lepage, Uytroever, Van Santvoort. — Beckers, Delvaux, Rombauts, Sieben, Van Cauwelaert, van Schuylenbergh, Vindevogel. — Jaspars, Marien. — Derudder, Duysburgh. — Croonenberghs. — Gandibleux.

PROJET DE LOI

permettant la création d'un Institut d'Etude Economique et Sociale des Classes Moyennes.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES CLASSES MOYENNES ET DES AFFAIRES ECONOMIQUES (1)
PAR M. VINDEVOGEL

MESDAMES, MESSIEURS,

En date du 21 juin 1938, le Gouvernement déposa sur le bureau du Sénat un projet de loi permettant la création d'un Institut d'Etude Economique et Sociale des Classes Moyennes.

Cet organisme a pour but de réunir des indications dignes de foi concernant l'état social et économique des classes moyennes.

Le projet fut discuté au Sénat, les 12 et 13 juillet et y adopté le 13 juillet, par 119 voix contre 2 et 4 abstentions.

Déposé sur le bureau de la Chambre, le 4 octobre dernier, il passa le 26 octobre à la Commission des Classes Moyennes et des Affaires Economiques et fut adopté à l'unanimité des membres présents.

Dans l'exposé des motifs et dans le rapport fait par M. Van Coillie au nom de la Commission des Affaires Economiques du Sénat, presque tout a été dit pour éclairer les membres de la Chambre sur ce projet.

A la Commission de la Chambre on a demandé quelle est la raison de la création d'un Institut spécial en vue de réunir des indications scientifiquement dignes de foi, alors qu'auparavant plusieurs services et organismes étaient chargés de cette tâche.

(1) La Commission, présidée par M. de Kerchove d'Exaerde, est composée de MM. Dierkens, Gailly, Goblet, Gris, Gruselin, Lepage, Uytroever, Van Santvoort. — Beckers, Delvaux, Rombauts, Sieben, Van Cauwelaert, van Schuylenbergh, Vindevogel. — Jaspars, Marien. — Derudder, Duysburgh. — Croonenberghs. — Gandibleux.

Er werd nog gevraagd of diezelfde bevoegdheid aan meerdere diensten en inrichtingen toegekend geen naijver zal voor gevolg hebben, waarvan de middenstand ten slotte het slachtoffer kan worden.

In het verslag van den heer Van Coillie werd daar ook op gewezen; en in den Senaat heeft een lid, in naam van zijn groep, daarvan een reden tot onthouding gemaakt.

Ten einde de leden van de Kamer daarover voor te lichten, sommen wij hier de diensten en inrichtingen op, met hun bijzondere zending van wetenschappelijk onderzoek over den middenstand.

1) *De Dienst van Ambachten en Neringen :*

In het Koninklijk besluit van 25 Juli 1908, tot oprichting van dezen dienst, lezen wij :

ART. 5.

« De Dienst der Ambachten en Neringen heeft tot taak de inlichtingen betreffende den toestand van den Kleinhandel en de Nijverheid te verzamelen en samen te ordenen.

» Desgevallend, zal hij deze taak volbrengen door tusschenkomst van de bevoegde besturen.

» de volgende punten zullen zijn bijzondere aandacht vragen :

... de gebruikte technische werkwijzen en gereedschappen; de wijze en de voorwaarden van aankoop der grondstoffen; de mededinging waaraan zij het hoofd moeten bieden; de publieke lasten die zij moeten dragen. »

ART. 6.

« De Dienst der Ambachten en Neringen is belast met het bestudeeren en bekendmaken van het streven en de bekomen resultaten der buitenlandsche wetgeving. »

ART. 7.

« Deze Dienst heeft insgelijks tot taak :

» Ten voordeele der ambachtslieden, kleinpatroons en kleinhandelaars aanvullende verbeteringsmiddelen te bestudeeren en te doen inrichten, door het tot standbrengen van speciale leergangen, voordrachten, wedstrijden, periodieke tentoonstellingen en beroepsmusea. »

ART. 10.

« De Dienst van Ambachten en Neringen zal geregeld een bulletin uitgeven, waarvan... het niet-officieel gedeelte technische en economische inlichtingen zal verstrekken nopens de door den dienst bestudeerde vraagpunten. »

2) *De Kamers van Ambachten en Neringen :*

In de samengeordende Koninklijke besluiten van 1928, houdende oprichting van de Kamers van Ambachten en Neringen, lezen wij :

En outre, on s'est demandé si ces mêmes attributions conférées à plusieurs services et organismes ne provoqueraient pas des rivalités dont les Classes Moyennes finiraient par devenir la victime.

Dans son rapport, M. Van Coillie y attire l'attention et au Sénat un membre en a fait au nom de son groupe un motif d'abstention.

En vue de documenter les membres de la Chambre, nous énumérons ci-dessous les services et organismes chargés de recherches scientifiques concernant les classes moyennes.

1) *L'Office des métiers et négoce.*

Dans l'arrêté royal du 25 juillet 1908 instituant cet Office nous lisons ce qui suit :

ART. 5.

« L'Office des métiers et négoce a pour mission de recueillir et de coordonner des renseignements sur la situation de la petite industrie et du commerce de détail.

» Il remplira cette mission à l'intervention des administrations compétentes, le cas échéant.

» Ses investigations porteront notamment sur les points ci-après :

» ... les procédés techniques et l'outillage employés, le mode et les conditions d'achat des matières premières; la concurrence qui leur est faite; les charges publiques qui leur incombent. »

ART. 6.

« L'Office des métiers et négoce est chargé d'étudier et de faire connaître le mouvement et les effets de la législation étrangère. »

ART. 7.

L'Office a également pour mission :

« ... d'étudier et de provoquer l'organisation, au profit des artisans, petits patrons et détaillants, de moyens complémentaires de perfectionnement, en instituant des cours spéciaux, des conférences, des concours, des expositions périodiques, des musées professionnels. »

ART. 10.

« L'Office des métiers et négoce publiera périodiquement un bulletin dont ... une partie non-officielle contiendra des renseignements économiques ou techniques sur les diverses questions étudiées par l'Office. »

2) *Les Chambres des métiers et négoce.*

Dans les arrêtés royaux coordonnés de 1928 instituant des Chambres de métiers et négoce, nous lisons :

ART. 11.

« De zending der Kamers van Ambachten en Neringen zal zich uitbreiden tot het bestudeeren van de gezamenlijke nuttige maatregelen tot ontwikkeling van den middenstand in Handel en Nijverheid, inzonderheid :

- » a) ...door het opzoeken van statistieken betreffende de beroepswerving of beroepsbelemmering...
- » e) De vooruitgang van het beroep, door het inrichten van technische opzoekingen... door het medewerken aan economische inrichtingen. »

3) *De Studiedienst voor Contrôle en Economische Opzoekingen :*

In het Koninklijk besluit van 7 Maart 1938, houdende oprichting van een Studiedienst en een dienst voor Contrôle en Economische Opzoekingen in het Departement van den Middenstand en van Economische Zaken, lezen wij :

ART. 2.

« De Studiedienst verbonden aan het Algemeen Secretariaat zal de Studie- en Documentatiediensten centraliseeren, thans behöorende tot... de administratie van het middenstandwezen... »

» Hij zal afdeelingen bevatten :

Een afdeeling voor algemeene zaken en documentatie ;

Een economische afdeeling... »

ART 3 :

« De bevoegdheden van den Studiedienst zullen al de werkzaamheden behelzen... in verband met al de opgeworpen vraagstukken van economische politiek, o. m. op gebied van den Middenstand... »

» Deze dienst zal een algemeene documentatie van economischen aard verzamelen en zal al de vraagstukken onderzoeken... »

ART. 4.

« De Dienst voor Contrôle en Economische Opzoekingen zal de contrôle en opzoekingsdiensten centraliseeren, welke thans behooren... tot de administratie van het middenstandwezen... »

ART. 5.

« De bevoegdheden van den Dienst voor Contrôle en Economische Opzoekingen zullen behelzen : de contrôle over de uitvoering der beschikkingen strekkende tot het vrijwaren van de belangen van den Middenstand... »

Deze laatste Dienst voor Studie en Contrôle is blijk-

ART. 11.

« La mission de la Chambre des métiers et négoce s'étendra à l'étude de l'ensemble des mesures utiles au développement des classes moyennes de l'industrie et du commerce, notamment :

- » a) ... par la recherche des statistiques concernant le recrutement ou l'encombrement de la profession...
- » e) Les progrès de la profession : par l'organisation... de recherches techniques..., par la collaboration aux institutions économiques. »

3) *Le service d'études et le service de contrôle et d'enquêtes économiques :*

Dans l'arrêté royal du 7 mars 1938 portant création d'un service d'études et d'un service de contrôle et d'enquêtes économiques près du Département des Classes moyennes et des Affaires Economiques, nous lisons :

ART. 2.

« Le Service d'études rattaché au secrétariat général, centralisera les services d'études et de documentation relevant actuellement de... l'administration des classes moyennes... »

» Il comprendra des sections :

» Une section des affaires générales et de documentation ;

» Une section économique... »

ART. 3.

« Les attributions du service d'études comprendront toutes les fonctions... à l'égard de tous les problèmes de politique économique qui pourraient être posés, notamment dans le domaine des classes moyennes... »

» Ce service réunira une documentation générale d'ordre économique et examinera tous les problèmes... »

ART. 4.

« Le service de contrôle et d'enquêtes économiques centralisera les services de contrôle et d'enquêtes dépendant actuellement... de l'administration des classes moyennes... »

ART. 5.

« Les attributions du service de contrôle et d'enquêtes économiques comporteront : le contrôle de l'exécution des dispositions visant à sauvegarder les intérêts des classes moyennes... »

Ce dernier service de contrôle et d'études économiques

baar een werk van centralisatie en coördinatie; maar dat belet niet dat de Dienst van Ambachten en Neringen zich uiteraard, verder met de studie van het middenstandsvraagstuk zal moeten bezig houden.

Met het ontworpen Economisch en Sociaal Instituut voor den Middenstand, zullen wij dus twee diensten en twee inrichtingen hebben, die wetenschappelijke gegevens moeten verzamelen.

Waarbij komt het, dat de Dienst van Ambachten en Neringen en de Kamers van Ambachten en Neringen hun studiezendingen niet hebben volbracht?

Wat de Dienst van Ambachten en Neringen betreft, werd ons opgegeven:

- a) Gebrek aan middelen, personeel en kredieten;
- b) Gedurige uitbreiding der werkzaamheden;
- c) Gedurige verplaatsing van het eene departement naar het andere, met daaruitvolgend onbegrip en gemis aan belangstelling van wege de departementenoverheden, weinig achtgeving op nieuwe toestanden, gedachtenstroomingen en nooden in den middenstand;

d) Onvoldoende coördinatie in de verschillende diensten, met een daaruitvolgend ondoelmatig, te klein renderend gebruik van het voorhanden personeel;

e) Overdracht van verplichtingen van den Dienst op andere diensten.

Wat het bulletin betreft, het werd geschorst in 1926 en is nooit meer opnieuw verschenen.

Hier kan niet ingeroepen worden: gebrek aan kredieten van 1926 tot 1938; het wijst eerder op weinig achtgeving en belangstelling van het Departement van Economische Zaken voor de specifieke Middenstandsbelangen.

Waarbij komt het dat de Kamers van Ambachten en Neringen in hun wetenschappelijke zending zijn te kort geschoten?

Zij bestaan nu tien jaar; in de eerste periode, hebben zij veel werk gehad om zich in te richten.

Men verzekerde ons dat de Kamers alles gedaan hebben, en in ruime mate, wat zij, naar de middelen waarover zij beschikken, konden doen.

Zij werden in hun werking beperkt, door middel aan geldmiddelen; de geldmiddelen, de staatstoelage (eerst 400,000 frank; daarna 116,000 frank; nu 250,000 frank voor de 9 Kamers) reiken nog niet om een bestendigen secretaris behoorlijk te betalen; en de andere bronnen van ontvangsten (toelage van provinciën — gemeenten — aangesloten groepeerings) waren te gering om de diensten in te richten, noodig tot de uitvoering van hun zending zooals die in artikel 11 van het Koninklijk besluit van 24 Januari 1928 is omschreven.

De Kamers hebben zich bijgevolg hoofdzakelijk bezig gehouden met de studie, het opstellen, of het verbeteren van allerlei reglementeringen, wetten, Koninklijke besluiten, enz., die den middenstand rechtstreeks aanbelangen, b.v. op gebied van handelspolitie, krediet, fiscaliteit, vereenigingen, enz.

est manifestement un service de centralisation et de coordination, ce qui n'empêche que l'Office des métiers et négoce, de par sa nature, devra continuer à s'occuper de l'étude du problème des classes moyennes.

A la suite de la création d'un Institut d'Etude Economique et Sociale des Classes moyennes, nous aurons donc deux services et deux organismes chargés de recueillir des renseignements scientifiques.

Pour quelle raison l'Office des métiers et négoce et les Chambres des métiers et négoce n'ont-ils pas accompli leur mission d'étude?

En ce qui concerne l'Office des métiers et négoce, on nous déclara :

- a) Manque de moyens, de personnel et de crédits;
- b) Extension continuelle des activités;
- c) Transfert continu d'un département à l'autre, avec l'incompréhension et le manque d'intérêt y consécutifs de la part des autorités départementales, ainsi que le peu d'attention prêtée aux situations nouvelles, aux courants d'opinion et les besoins se manifestant chez les classes moyennes;

d) Coordination insuffisante des différents services avec, comme conséquence, l'utilisation irrationnelle et peu productive du personnel disponible;

e) Transfert des obligations de l'Office à d'autres services.

Quant au bulletin, sa publication a été suspendue en 1926, et il n'a, depuis lors, plus été réédité.

Dans ce cas, il ne peut être invoqué le manque de crédits de 1926 à 1938; il semble, plutôt, qu'il y a eu, en l'occurrence, peu d'attention et de manifestation d'intérêt de la part du Département des Affaires économiques pour les intérêts propres aux classes moyennes.

Comment se fait-il que les Chambres des Métiers et Négoce ont échoué dans leur mission scientifique?

Elles ont, actuellement, dix ans d'existence; pendant la première période, elles ont eu à consacrer beaucoup de travail à leur organisation.

On nous a donné l'assurance que les Chambres ont largement fait tout ce qu'elles pouvaient faire avec les moyens dont elles disposaient.

Elles ont été limitées dans leur action par le défaut de moyens pécuniaires; quant aux ressources financières, le subside de l'Etat (d'abord 400,000 fr., ensuite 116,000 fr. actuellement 250,000 fr. pour les 9 Chambres) ne suffit pas encore à payer convenablement un secrétaire permanent, et les autres sources de recettes (subsides de provinces, de communes, de groupements affiliés) étaient trop minimes pour permettre l'organisation des services nécessaires à l'accomplissement de leur mission, telle que celle-ci est stipulée à l'article 11 de l'arrêté royal du 24 janvier 1928.

Les Chambres se sont, dès lors, principalement occupées de l'étude, la rédaction ou la rectification de toutes sortes de réglementations, lois, arrêtés royaux, etc. intéressant directement les classes moyennes, par exemple en matière de police du commerce, crédit, fiscalité, associations, etc.

Bijna alle verordeningen die in dit domein het licht zagen, dragen den stempel eener degelijke medewerking van de Kamers van Ambachten en Neringen. Deze hebben zich, onder meer en zeer in het bijzonder, bezig gehouden met het wetsvoorstel op de beroepsorganisatie, genaamd ontwerp Van Ackere; over de handelsreglementeering die de stof uitmaakt van de besluit-wetten van 1934-1935 en 1936.

Wat heeft de Studiedienst, ingesteld bij Koninklijk besluit van 1938, gedaan ?

Nog weinig of niets, althans wat betreft den middenstand.

Gansch natuurlijk rijst de vraag op: waarom nieuwe organismen in 't leven roepen en er kredieten voor bestemmen, als het zooveel eenvoudiger scheen de bestaande diensten en inrichtingen volkomen geschikt te maken en te voorzien van de ontbrekende middelen.

Het kan niet geloofwaardig worden dat, eenerzijds, de Dienst van Ambachten en Neringen, door de ambtsbezigheden van zijn personeel, kostbare studiegegevens moet verzamelen en dat, anderzijds, in de Kamers van Ambachten en Neringen, het extra-gouvernementeel element bestaat om aan den middenstand vertrouwen en belangstelling voor die studie in te boezemen. De Dienst en de Kamers konden evengoed op specialisten beroep doen om bijzondere studieopdrachten te vervullen.

Er blijven nochtans redenen die pleiten voor het oprichten van een nieuw Instituut:

Wij staan voor het feit der carentie van de bestaande organismen. Menschelijk gesproken, kan men er uit afleiden, dat het ongedaan werk is te beproeven een verstramd lichaam nieuwe soepelheid te geven; een nieuw organisme, nieuwe mensen, nieuwe ambitie, nieuwe geestdrift, zegt men, zal een nieuwe activiteit en een nieuw vertrouwen verwekken.

Een zelfstandig instituut, samengesteld zooals het ontwerp het voorziet, zal tevens vrijer staan tegenover de uitvoerende macht en tegenover de gevestigde beroepsorganisaties en zijn wetenschappelijke zending met de grootste objectiviteit kunnen volbrengen.

De Dienst van Ambachten en Neringen, ontdaan van zijn studiediensten, zal nog moeilijk voldoende studiewerk kunnen leveren en de studie van het middenstands-vraagstuk, opgeslorpt door den Algemeenen Studiedienst van het Departement, zal misschien aldaar niet de verwachte belangstelling verkrijgen.

Er zit ongetwijfeld ernstige grond in die aangevoerde redenen.

Blijft het euvel van het dooreenloopen der bevoegdheden en het gevaar van naijver en krachtsverspilling.

Het mag niet zijn, dat de eene dienst en inrichting de andere beloert en ondermijnt; de Minister van Economische Zaken en Middenstand zal er moeten orde in houden en er voor zorgen dat de Middenstand nu eindelijk degelijk studiewerk verkrijgt.

Het Bulletin van den Middenstand, heruitgegeven, zou toelaten de werkzaamheden van de diensten en inrich-

Presque toutes les instructions ayant vu le-jour, dans ce domaine, portent le sceau d'une collaboration sérieuse de la part des Chambres des Métiers et Négoces. Celles-ci se sont, notamment, plus particulièrement occupées de la proposition de loi relative à l'organisation professionnelle, appelée projet Van Ackere, et de la réglementation commerciale faisant l'objet des arrêtés-lois de 1934, 1935 et 1936.

Qu'a presté, jusqu'à présent, le service d'études créé par l'arrêté royal du 7 mars 1938 ?

Peu ou rien, au moins en ce qui concerne les classes moyennes.

La question se pose, dès lors, naturellement: pourquoi créer de nouveaux organismes et y affecter des crédits, alors qu'il semblait d'autant plus simple de mettre au point les services et organisations existantes et de les pourvoir des moyens faisant actuellement défaut ?

Il ne peut être nié, d'une part, que l'Office des Métiers et Négoces, de par les attributions de son personnel, doit réunir des éléments d'études précieux, et que, d'autre part, dans les Chambres des Métiers et Négoces, existe l'élément extra-gouvernemental afin d'inspirer confiance dans cette étude aux classes moyennes et d'y intéresser celles-ci. Le service et les Chambres pourraient aussi bien faire appel à des spécialistes pour l'accomplissement de missions d'études spéciales.

Il y a néanmoins des raisons qui militent en faveur de la création d'un nouvel Institut.

Nous sommes témoins de la carence des organismes existants. Il est tout naturel d'en conclure qu'il serait vain de vouloir insuffler une nouvelle vie dans un corps inerte; un nouvel organisme, des hommes nouveaux, une ambition et un enthousiasme jeunes susciteront, dit-on, une nouvelle activité et une nouvelle confiance.

Un institut indépendant, composé tel que le prévoit le projet, aura aussi plus de liberté d'action vis-à-vis de l'exécutif et vis-à-vis des organisations professionnelles établies; il pourra s'adonner à sa tâche scientifique avec la plus grande objectivité.

L'Office des Métiers et Négoces amputé de ses services d'études, ne pourra plus que difficilement faire œuvre scientifique et le problème des Classes Moyennes, absorbé par le Service Général d'Etudes du Département, n'y sera peut-être pas l'objet de l'intérêt qu'on pourrait escompter.

Ces motifs ne manquent sans doute pas de pertinence.

Reste à parler de la confusion des compétences et du danger de provoquer par là la concurrence et une dépense inutile d'efforts.

Il faut se garder d'arriver à ce résultat que l'un des Services ou organismes épie l'autre pour en saper l'œuvre; il incombera au Ministre des Affaires Economiques d'y tenir la main et de faire en sorte que les Classes moyennes puissent jouir dorénavant d'un travail scientifique sérieux.

Le Bulletin des Classes moyennes, qui devrait réapparaître, permettrait de se rendre compte de l'activité effec-

tingen te volgen, bijaldien er regelmatig de vruchten van het studiewerk in verschijnen. Het zou tevens een uitstekend middel zijn om aan te sporen tot werken en de middenstanders gedurig meer aandacht te doen schenken aan hetgeen voor hen wordt gedaan.

Aan het ontwerp werden door de Senaatscommissie enkele amendementen van ondergeschikt belang voorgesteld. Zij werden in den Senaat ingetrokken of verworpen.

De Commissie van de Kamer heeft geen wijzigingen voorgesteld en den oorspronkelijken tekst met eenparigheid aangenomen.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

L. VINDEVOGEL R. de KERCHOVE d'EXAERDE

tuée par les services et organismes, pour autant qu'on y fasse paraître régulièrement les résultats obtenus.

Ce serait en même temps un moyen approprié de stimuler et d'engager les Classes moyennes à prêter plus d'attention à tout ce qui est fait dans leur intérêt.

La Commission du Sénat a apporté au projet quelques amendements d'importance secondaire. Ils furent retirés ou rejetés en séance du Sénat.

La Commission de la Chambre n'a pas proposé d'amendements et a voté le texte primitif à l'unanimité des voix.

Le Rapporteur,

Le Président,

L. VINDEVOGEL R. de KERCHOVE d'EXAERDE