

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION DE 1936-1937.	N° 160		ZITTINGSJAAR 1936-1937.
	SÉANCE du 4 Mars 1937	VERGADERING van 4 Maart 1937	

PROJET DE LOI

régularisant la situation, au point de vue de la pension, des agents communaux démissionnaires, licenciés ou révoqués.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

En étendant au domaine communal les règles de pensions applicables aux agents du Ministère de l'Intérieur, la loi du 25 avril 1933 a eu pour effet de soustraire les membres du personnel permanent des communes à l'application des dispositions de la loi du 10 décembre 1924, révisée par celle du 14 juillet 1930, de la loi du 18 juin 1930 et des lois subséquentes sur l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré.

Or, tandis que sous l'empire de ces lois générales, les versements effectués restent toujours acquis aux intéressés, le régime institué par la loi du 25 avril 1933 laisse sans aucun droit à la pension l'agent qui ne remplit pas, au moment de l'abandon de ses fonctions, certaines conditions de durée de services.

Cette lacune est de nature à léser certains membres du personnel communal, particulièrement ceux qui ne sont pas protégés par les lois du 30 juillet 1903 et du 6 août 1909 sur la stabilité de l'emploi.

De nombreux employés et ouvriers communaux sont ainsi exposés, en cas de licenciement, à perdre le bénéfice, au point de vue de la pension, de services parfois fort longs prestés à la commune et des retenues opérées sur leur rémunération en vue de la pension. Cette anomalie constitue pour les intéressés un sérieux désavantage comparativement aux agents du privé, lesquels en cas de changement de patron, conservent néanmoins intacts leurs versements antérieurs effectués en application des lois d'obligation.

Il convient de remédier sans tarder à cette situation. En ce qui concerne la Caisse de Répartition des pensions communales, la question revêt même un caractère de réelle urgence. En effet, conformément à la loi du 25 avril 1933, les réserves mathématiques constituées avant le 1^{er} janvier 1934 au nom des agents repris par la Caisse de Répartition, ont été

ONTWERP VAN WET

tot regeling van den toestand, ten overstaan van het pensioen, der ontslagnemende, afgedankte of afgezette gemeenteambtenaren.

MEMORIE VAN TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Toen bij de wet van 25 April 1933 de pensioensregeling betreffende de ambtenaren van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken tot de gemeenten is uitgebreid, heeft dit ten gevolge gehad dat de bepalingen van de wet van 10 December 1924, herzien bij deze van 14 Juli 1930, van de wet van 18 Juni 1930 en van de volgende wetten op de verzekering tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroegtijdigen dood niet toepasselijk waren op de leden van het vaste personeel der gemeenten.

Welnu, terwijl onder de beheersching van deze algemeene wetten de verrichte stortingen steeds aan de belanghebbenden verworven blijven, wordt bij de regeling die door de wet van 25 April 1933 is ingevoerd, geen pensioenrecht gelaten aan den ambtenaar die bij zijn amtsneerlegging, sommige vereischten omtrent den dienstduur niet vervult.

Deze leemte is van dien aard dat zij sommige leden van het gemeentepersoneel benadeelt, inzonderheid deze die niet beschermd zijn bij de wetten van 30 Juli 1903 en 6 Augustus 1909 op de vastheid der betrekking.

Talrijke gemeenteambtenaren en werklieden loopen aldus gevaar, ingeval van afdanking, het voordeel dat zij door middel van soms lange dienstbetrekkingen bij de gemeente en van pensioensinhoudingen op hun wedde, verworven hebben, te verliezen. Deze anomalie beteekent voor de belanghebbenden een ernstig nadeel vergeleken met de ambtenaren van de privaatsijverheid welke, in geval van verandering van werkgever, hun bij toepassing van de verplichte wetten gedane stortingen, geheel mogen behouden.

Deze toestand dient zonder verwijl verholpen. In zooverre de zaak de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen betreft, is zij wezenlijk spoedeischend. De wiskundige reserves die vóór 1 Januari 1934 op naam van de naar de Omslagkas overgekomen ambtenaren zijn aangelegd, werden inderdaad, overeenkomstig de wet van 25 April 1933, op laatstgenoemd

H.

transférées à cet organisme. L'abandon ultérieur des fonctions par les intéressés entraîne donc la perte de tous les versements effectués en vertu des lois d'assurance sociale, avant l'entrée en vigueur du nouveau régime des pensions communales.

La solution préconisée par les articles 1^{er} et 2 du projet remet simplement l'agent communal démissionné ou démissionnaire sur un pied d'égalité avec le personnel des entreprises privées.

Cette solution ne sauvegarde pas seulement l'intérêt du personnel, mais encore l'intérêt bien compris de l'administration elle-même; elle évitera ainsi, dans une certaine mesure, que pour ne pas perdre le bénéfice de la pension afférente à ses années de service l'agent ne simule une maladie et ne réussisse parfois à se faire pensionner comme physiquement incapable de remplir ses fonctions.

On pourrait objecter que pour être complet le projet aurait dû régler également la situation des veuves et orphelins d'agents décédés en fonctions et ne remplissant pas les conditions pour le droit à la pension de survie.

Mais il convient de ne pas perdre de vue que l'arrêté royal n° 254 du 12 mars 1936 en ramenant à un an de service et à un an de mariage les conditions normales pour le droit à la pension de veuve, et à l'unique condition d'un an de service le droit à la pension d'orphelin, a rendu fort rares les cas de l'espèce, lesquels, d'autre part, ne présentent pas un intérêt aussi évident. Des difficultés diverses en rendent d'ailleurs la solution particulièrement ardue. L'opération de rente temporaire proprement dite aux orphelins n'est, en effet, pas pratiquée actuellement par les organismes agréés. Quant à la constitution d'une rente immédiate de veuve, dans le cas envisagé, on ne peut y songer étant donné son coût élevé et quasi prohibitif.

La disposition faisant l'objet de l'article 3 du projet est nécessitée par le fait que le régime applicable aux veuves des agents de l'Etat, et partant, des communes, conserve aux intéressés le droit à la pension, lorsque le mari démissionnaire, démissionné ou révoqué compte au moins quinze années de services admissibles, ou s'il souscrit, dans le délai prescrit, un engagement spécial de contribution volontaire. Il y a lieu évidemment d'empêcher le cumul possible de deux pensions de veuve du chef des mêmes services communaux.

Il est indispensable enfin, ainsi que le prévoit l'article 4 du projet, de donner aux nouvelles dispositions proposées un effet rétroactif au 1^{er} janvier 1934,

organisme overgedragen. Leggen de belanghebbenden naderhand hun ambt neer, dan verliezen zij dus al de stortingen welke ingevolge de wetten op de sociale verzekering, vóór het inwerkingtreden van de nieuwe regeling omtrent de gemeentelijke pensioenen, gedaan zijn.

De oplossing, die bij de artikelen 1 en 2 van het ontwerp wordt voorgesteld, stelt de ontslagen of ontslagnemende gemeente-ambtenaar eenvoudig op denzelfden voet als het personeel der private bedrijven.

Niet alleen vrijwaart deze oplossing de verworven rechten van het personeel, maar zij dient tevens de gezond opgevatte belangen van het bestuur zelf; in zekere mate zal daardoor vermeden worden dat de beambte, om zijn pensioensaanspraken voor de gedane dienstjaren niet te verliezen, een ziekte gaat veinzen en er somtijds in slaagt zich te laten pensionneeren wegens lichamelijke ambtsongeschiktheid.

Daartegen zou kunnen aangevoerd worden dat het ontwerp, wil het volledig zijn, insgelijks een regeling had moeten voorzien voor den toestand van de weduwen en weezen van ambtenaren die in dienst overleden zijn zonder te beantwoorden aan de vereischten ter verkrijging van een overlevingspensioen.

Doch hier dient niet uit het oog verloren dat door het feit dat bij Koninklijk besluit n° 254 van 12 Maart 1936 de normale vereischten ter verkrijging van weduwe-pensioenrecht op één jaar dienst en één jaar huwelijk en alleen op één jaar dienst ter verkrijging van weezen-pensioenrecht zijn teruggebracht, dergelijke gevallen, waarvan het belang niet mag overdreven worden, uiterst zeldzaam zijn geworden. De oplossing ervan wordt trouwens door allerlei moeilijkheden zeer lastig gemaakt. Inderdaad, de zoogenaamde tijdelijke rente-aankweeking ten behoeve van de weezen wordt niet gedaan door de thans erkende organismen. Evenmin zou, in onderhavig geval, kunnen gedacht worden aan het vormen van een onmiddellijke weduwe-rente, doordien de kosten ervan schier onmogelijk hoog zouden zijn.

Het bepaalde in artikel 3 van het ontwerp vloeit noodzakelijk voort uit het feit dat de regeling welke op de weduwen der ambtenaren van het Rijk en diensgevolge van de gemeenten toepasselijk is, de belanghebbenden pensioenrecht laat behouden wanneer de ontslagnemende, ontslagen of afgezette echtgenoot ten minste vijftien jaren pensioengerechtigde diensten telt of, binnen den gestelden tijd, een bijzondere verbintenis tot vrijwillige voortstorting onderteekent. Er dient natuurlijk verhinderd dat, wegens dezelfde gemeentelijke diensten, mogelijkerwijze twee weduwe-pensioenen gecumuleerd worden.

Het is ten slotte volstrekt noodzakelijk dat, zooals bij artikel 4 van het ontwerp wordt voorzien, de nieuwe bepalingen ingaan met terugwerkende kracht

de manière à en faire coïncider l'entrée en vigueur avec celle de la loi précitée du 25 avril 1933.

Le Ministre de l'Intérieur,
A.-E. DE SCHRYVER.

PROJET DE LOI

LÉOPOLD III, ROI DES BELGES,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter, en Notre Nom, aux Chambres Législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article premier.

En cas de démission, de licenciement ou de révocation d'un agent communal ou assimilé, sans que des titres à la pension puissent lui être reconnus en application de la loi du 25 avril 1933, le capital nécessaire pour garantir à l'intéressé les avantages qui lui eussent été assurés s'il avait été assujéti du chef de ses fonctions communales aux lois sur l'assurance en vue de la vieillesse et du décès prématuré, est versé en son nom, à la Caisse Générale d'Épargne et de Retraite, ou à un des organismes agréés pour l'exécution de la loi du 18 juin 1930, relative à la pension des employés.

Ce versement est effectué par la Caisse de Répartition des pensions communales, si l'intéressé est affilié à cette institution, ou, à défaut d'affiliation, par l'administration dont il dépend.

Art. 2.

En vue de l'octroi des avantages gratuits à la charge de l'État, du fonds des veuves et orphelins et du fonds d'allocations pour employés, les versements de régularisation prescrits à l'article 1^{er} sont considérés comme ayant été régulièrement effectués aux époques réglementaires.

Art. 3.

Dans tous les cas où le transfert du capital dont il est question à l'article 1^{er} a été effectué, la rente éventuelle de veuve qui en découle, est déduite de la pension qui pourrait être due en application de l'article 2, § 2, de l'arrêté royal du 12 mars 1936.

op 1 Januari 1934, om de inwerkingtreding ervan met deze van voornoemde wet van 25 April 1933 te doen samenvallen.

De Minister van Binnenlandsche Zaken,
A.-E. DE SCHRYVER.

WETSONTWERP

LÉOPOLD III, KONING DER BELGEN,
Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Op de voordracht van Onzen Minister van Binnenlandsche Zaken,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Minister van Binnenlandsche Zaken is belast in Onzen Naam het ontwerp van wet, waarvan de tekst volgt, bij het Parlement in te dienen :

Eerste artikel.

Wanneer een gemeente-ambtenaar of daarmee gelijkgestelde ontslag verleend, afgedankt of afgezet wordt zonder dat hem bij toepassing van de wet van 25 April 1933 pensioenaanspraken kunnen erkend worden, wordt het kapitaal, dat noodig is om belanghebbende uitzicht te geven op de voordeelen welke hij zou gehad hebben ware hij uit hoofde van zijn gemeentelijk ambt onderworpen geweest aan de wetten betreffende de verzekering tegen de geldelijke gevolgen van ouderdom en vroegtijdigen dood, op zijn naam gestort bij de Algemeene Spaar- en Lijfrentekas of bij een der organismen, welke ter uitvoering van de wet van 18 Juni 1930 betreffende het bediendenpensioen erkend zijn.

Is de belanghebbende bij de Omslagkas voor gemeentelijke pensioenen aangesloten dan wordt de storting door dit organisme uitgevoerd, of, bij niet aansluiting, door het bestuur waarvan hij afhangt.

Art. 2.

De bij artikel 1 voorgeschreven regularisatiestortingen worden, met het oog op het verleenen van de kosteloze voordeelen ten laste van den Staat, van het pensioenfonds voor weduwen en weezen en van het bediendenfonds, aangezien als zijnde regelmatig op de reglementaire tijdstippen geschied.

Art. 3.

Telkens wanneer de kapitaaloverdracht waarvan sprake bij artikel 1 is gedaan, wordt de daaruit voortvloeiende eventuele weduwerente afgetrokken van het pensioen dat bij toepassing van artikel 2, § 2, van het Koninklijk besluit van 12 Maart 1936 mocht verschuldigd zijn.

Art. 4.

La présente loi sortira ses effets à dater du 1^{er} janvier 1934.

Donné à Bruxelles, le 23 janvier 1937.

Art. 4.

Deze wet treedt in werking met ingang van 1 Januari 1934.

Gegeven te Brussel, den 23^e Januari 1937.

LÉOPOLD

PAR LE ROI :

Le Ministre de l'Intérieur,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Binnenlandsche Zaken,

A.-E. DE SCHRYVER.
