

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1933-1934	N° 113		Zittingsjaar 1933-1934
BUDGET N° 4VI	SEANCE du 7 février 1934	VERGADERING van 7 Februari 1934	BEGROOTING N° 4VI

BUDGET
du Ministère de l'Intérieur
pour l'exercice 1934.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION (1)
PAR M. DE WINDE.

MADAME, MESSIEURS,

Si l'équilibre de leur budget pour l'exercice 1934 n'était pas devenu le cauchemar de beaucoup d'administrateurs communaux, le rapport sur le budget du Ministère de l'Intérieur, pour ce même exercice, aurait pu tenir en ces quelques lignes :

Le montant du budget de l'Intérieur pour 1934 n'a été l'objet d'aucune observation au sein de la Commission de l'Intérieur.

Il ne représente d'ailleurs qu'un 350^e des dépenses ordinaires de l'Etat et l'on peut se demander comment avec un crédit de 30,990,032 fr., en réduction de 1,356,952 fr. sur le budget de 1933, le Département peut faire face aux besoins non seulement de son administration centrale mais encore à ceux des neuf administrations provinciales, dont le personnel (gouverneur, députés permanents et fonctionnaires) exerce sur place et pour compte de tous les Départements de l'Etat, une partie importante de la mission gouvernementale.

Au total, le budget de l'Intérieur — déduction faite de celui de l'Hygiène et d'un subside de 18 millions à l'Œuvre Nationale des Invalides de la Guerre porté, on ne sait pourquoi, à ce budget — ne s'élève qu'à 4,418,290 francs-or, alors que celui de 1914 atteignait 5,111,000

Le présent rapport n° 113 a été distribué le 9 février 1934. (Art. 4 de la résolution de la Chambre relative à l'examen des Budgets.)

1^{re} Des membres de la Commission de l'Intérieur :

2^{de} Des membres désignés par les sections : MM. Housiaux, Goblet, De Man, Van den Eynde, Raemdonck, Delwaide.

BEGROOTING
van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken
voor het dienstjaar 1934.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER DE WINDE.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Indien het evenwicht hunner begrooting voor het dienstjaar 1934 niet de nachtmerrie geworden was van vele gemeentebestuurders, zou het verslag over de begrooting van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken, voor dit zelfde dienstjaar, slechts uit volgende regels hebben bestaan :

Het bedrag van de begrooting van Binnenlandsche Zaken voor 1934 heeft in den schoot der Commissie voor de Binnenlandsche Zaken tot geene enkele opmerking aanleiding gegeven.

Het vertegenwoordigt slechts één 350^e van de gewone Staatsuitgaven, en men mag zich met reden afvragen, hoe dit Departement, met een crediet van 30,990,032 frank., zijnde 1,356,952 frank minder dan op de begrooting voor 1933, bij machte is, in de behoeften te voorzien, niet alleen van het hoofdbestuur, maar ook nog in die van de negen provinciebesturen, waarvan het personeel (gouverneur, gedeputeerden en ambtenaars), ter plaats en voor rekening van alle Staatsdepartementen, een belangrijk gedeelte van de aan de Regeering toevertrouwde taak vervult.

Afgezien van sommen voorzien voor de Volksgezondheid en van eene toelage van 18 miljoen voor het Nationaal Werk der Oorlogsinvaliden, dewelke, men weet niet waarom, op de begrooting van Binnenlandsche Zaken ingeschreven is — bedraagt deze begrooting, in haar geheel, slechts 4,418,290 goud-franken, dan wanneer die voor 1914 5,111,000 frank bereikte.

Dit verslag n° 113 werd rondgedeeld op 9 Februari 1934 (Art. 4 van het besluit van de Kamer betreffende de behandeling van de Begrootingen.)

2^{de} De leden aangeduid door de afdeelingen : de heeren Housiaux, Goblet, De Man, Van den Eynde, Raemdonck, Delwaide.

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1933-1934	N° 113		Zittingsjaar 1933-1934
BUDGET N° 4VI	SEANCE du 7 février 1934	VERGADERING van 7 Februari 1934	BEGROOTING N° 4VI

BUDGET
du Ministère de l'Intérieur
pour l'exercice 1934.

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION (1)
PAR M. DE WINDE.

MADAME, MESSIEURS,

Si l'équilibre de leur budget pour l'exercice 1934 n'était pas devenu le cauchemar de beaucoup d'administrateurs communaux, le rapport sur le budget du Ministère de l'Intérieur, pour ce même exercice, aurait pu tenir en ces quelques lignes :

Le montant du budget de l'Intérieur pour 1934 n'a été l'objet d'aucune observation au sein de la Commission de l'Intérieur.

Il ne représente d'ailleurs qu'un 350^e des dépenses ordinaires de l'Etat et l'on peut se demander comment avec un crédit de 30,990,032 fr., en réduction de 1,356,952 fr. sur le budget de 1933, le Département peut faire face aux besoins non seulement de son administration centrale mais encore à ceux des neuf administrations provinciales, dont le personnel (gouverneur, députés permanents et fonctionnaires) exerce sur place et pour compte de tous les Départements de l'Etat, une partie importante de la mission gouvernementale.

Au total, le budget de l'Intérieur — défalcation faite de celui de l'Hygiène et d'un subside de 18 millions à l'Œuvre Nationale des Invalides de la Guerre porté, on ne sait pourquoi, à ce budget — ne s'élève qu'à 4,418,290 francs-or, alors que celui de 1914 atteignait 5,411,000 fr.

(1) La Commission, présidée par M. Mundeleer, était composée :

- 1^o Des membres de la Commission de l'Intérieur ;
- 2^o Des membres désignés par les sections : MM. Housiaux, Goblet, De Man, Van den Eynde, Raemdonck, Delwaide.

BEGROOTING
van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken
voor het dienstjaar 1934.

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE (1) UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER DE WINDE.

MEVROUW, MIJNE HEEREN,

Indien het evenwicht hunner begrooting voor het dienstjaar 1934 niet de nachtmerrie geworden was van vele gemeentebestuurders, zou het verslag over de begrooting van het Ministerie van Binnenlandsche Zaken, voor ditzelfde dienstjaar, slechts uit volgende regels hebben bestaan :

Het bedrag van de begrooting van Binnenlandsche Zaken voor 1934 heeft in den schoot der Commissie voor de Binnenlandsche Zaken tot geene enkele opmerking aanleiding gegeven.

Het vertegenwoordigt slechts één 350^e van de gewone Staatsuitgaven, en men mag zich met reden afvragen, hoe dit Departement, met een crediet van 30,990,032 frank., zijnde 1,356,952 frank minder dan op de begrooting voor 1933, bij machte is, in de behoeften te voorzien, niet alleen van het hoofdbestuur, maar ook nog in die van de negen provinciebesturen, waarvan het personeel (gouverneur, gedeputeerden en ambtenaars), ter plaats en voor rekening van alle Staatsdepartementen, een belangrijk gedeelte van de aan de Regeering toevertrouwde taak vervult.

Afgezien van sommen voorzien voor de Volksgezondheid en van eene toelage van 18 millioen voor het Nationaal Werk der Oorlogsinvaliden, dewelke, men weet niet waarom, op de begrooting van Binnenlandsche Zaken ingeschreven is — bedraagt deze begrooting, in haar geheel, slechts 4,418,290 goud-franken, dan wanneer die voor 1914 5,411,000 frank bereikte.

(1) De Commissie, voorgezeten door den heer Mundeleer, bestond uit :

- 1^o De leden van de Binnenlandsche Commissie ;
- 2^o De leden aangeduid door de afdeelingen : de heeren Housiaux, Goblet, De Man, Van den Eynde, Raemdonck, Delwaide.

On ne pourrait dès lors que se plaindre de sa modicité, celle-ci devant paralyser dans une certaine mesure le contrôle que l'administration centrale et les administrations provinciales doivent exercer sur les finances provinciales et communales.

*
**

Mais si au sein de la Commission de l'Intérieur il ne fut pas question du budget de l'Intérieur, les budgets communaux et les moyens de les dresser en équilibre, firent, par contre, tous les frais de la discussion. Celle-ci peut se résumer en ces termes : la crise économique est devenue pour les communes une crise financière en tarissant les sources de leurs revenus; d'autre part, le chômage, conséquence de cette crise économique, a subitement augmenté leurs dépenses obligatoires et mêmes facultatives, telle l'assistance aux chômeurs non assurés. Il s'ensuit que si les administrations communales doivent, comme le prescrivent les instructions ministérielles, porter à leur budget ordinaire de dépenses pour 1934, à la fois les arriérés de 1932 et 1933 et la charge du chômage pour 1934, elles ne pourront équilibrer leur budget ordinaire qu'en augmentant la charge fiscale communale des contribuables et ce dans une mesure telle que les impositions deviendraient irrécouvrables dans beaucoup de communes. Les centimes additionnels seraient, malgré toutes les autres taxations portées au maximum, doublés et dans certaines communes triplés ou quadruplés. Y contraindre les administrateurs communaux va d'ailleurs à l'encontre d'instructions ministérielles antérieures et récentes imposant aux communes la limitation des centimes additionnels.

*
**

Ainsi présentées, d'une manière générale et absolue, les griefs ne correspondent pas à la réalité. Pour nous en convaincre, nous allons examiner successivement dans quelle mesure, en 1934, les recettes communales sont en diminution et les dépenses en augmentation.

A. — Recettes communales.

Celles-ci peuvent être classées en trois catégories :

- 1° Celles provenant des interventions de l'Etat;
- 2° Celles provenant des impositions locales additionnelles à celles de l'Etat et des taxes industrielles;
- 3° Celles constituant des ressources d'ordre essentiellement local, tels les bénéfices des régies, des concessions et le produit des taxes locales.

Les recettes provenant de cette troisième espèce d'impôts étant généralement assez constantes, nous nous attacherons à l'étude des deux premières.

I. — Ressources provenant des subventions de l'Etat.

Le budget de l'Etat contient au profit des communes diverses subventions :

Derhalve, zou men slechts de geringheid er van kunnen betreuren daar deze, in zekere mate, de controle belemmert welke door het hoofdbestuur en de provinciale besturen op de provinciale en gemeentelijke financiën dient uitgeoefend te worden.

*
**

Doch, indien er in de Commissie voor Binnenlandse Zaken geen sprake was van de begroting van Binnenlandse Zaken, werd er, integendeel, veel belang gehecht aan de gemeentebegrotingen en aan de middelen om ze in evenwicht te brengen. De bespreking kan in de volgende woorden samengevat worden : de economische crisis is voor de gemeenten een financiële crisis geworden, doordat de bronnen hunner inkomsten hierdoor werden uitgeput; anderzijds, heeft de werkloosheid, gevolg van deze economische crisis, plotseling hunne verplichte en facultatieve uitgaven vermeerderd, zooals de hulpverlening aan de niet verzekerde werklozen. Daaruit volgt dat indien, zooals de ministerieele onderrichtingen dit voorschrijven, de gemeenten, op hunne gewone begroting van uitgaven, voor 1934, terzelfdertijd de achterstallen moeten inschrijven van 1932 en 1933 alsmede den werklozenlast voor 1934, zij hunne gewone begroting slechts in evenwicht zullen kunnen brengen, door den gemeentelijken fiskalen last der belastingplichtigen te vermeerderen, en dit in zulke mate, dat de belastingen in vele gemeenten oninvorderbaar zouden worden. Ondanks alle andere taxeringen opgevoerd tot hun maximum, zouden alle opcentimes verdubbeld en, in sommige gemeenten, verdriedubbeld of vervierdubbeld worden. Trouwens, de gemeentebestuurders hiertoe verplichten, zou strijdig zijn met vroegere en recente ministerieele besluiten, waarbij aan de gemeenten de beperking der opcentimes werd opgelegd.

*
**

De aldus op algemeene en volstrekte wijze voorgestelde grieven beantwoorden niet aan de werkelijkheid. Om er ons van te overtuigen, gaan wij achtereenvolgens nazien in welke mate de gemeenteontvangsten in 1934 verminderen en de uitgaven vermeerderen.

A. — Gemeenteontvangsten.

Deze kunnen in drie categorieën gerangschikt worden :

- 1° Die voortkomende van de Staatsschenkomsten;
- 2° Die voortkomende van de bijkomende plaatselijke taxes op de Staatsbelastingen en van de nijverheidstaxes;
- 3° Die welke uitsluitend plaatselijke inkomsten vormen, zooals de bedrijfswinsten, de concessies en de ophrengst der plaatselijke taxes.

De ontvangsten voortkomende van die derde soort van belastingen zijn, over 't algemeen, tamelijk geregeld; wij houden ons derhalve bezig met de studie der eerste twee.

I. — Inkomsten voortkomende van Staatsoelagen.

De Rijksbegroting voorziet ten bate der gemeenten onderscheidene bijdragen :

1° *Le Fonds des communes.*

Pour l'exercice 1934, le crédit s'élève à 317,500,000 fr.

Pour 1933, il n'était que de 302 millions et de 308 millions pour 1932;

2° *Le Fonds spécial* consistant dans la part des communes et des provinces dans le produit des impôts cédulaires sur les revenus, de la taxe sur les automobiles, de la taxe sur les spectacles et de la taxe sur les jeux.

Cette part n'est plus pour 1934 que de 221 millions, alors qu'elle était évaluée à 283 millions pour 1933.

Cette réduction de 62 millions trouve sa cause dans la diminution du produit de l'impôt mobilier perçu par l'Etat sur les dividendes des actions. Elle peut être fort sensible pour certaines communes, où les sociétés anonymes ont soit leur siège social, soit un siège d'exploitation; mais pour les quatre cinquièmes des communes elle est sans effet, ces communes étant absolument privées de toute part dans l'impôt frappant le dividende des actions et ne recevant que peu de choses des autres parts.

3° *Subsides pour les traitements des instituteurs.*

Ce subside figure au budget de l'Instruction publique pour 672 millions en 1933, il n'est plus que de 646,500,000 francs pour 1934, à la suite de la réduction de 5 p. c. des traitements. Cette réduction est sans effet sur les finances des communes qui ne paient pas de supplément de traitement aux instituteurs, ni pour celles qui tout en payant ce supplément ont réduit ces traitements dans la même mesure que l'Etat. Un dixième seulement des communes — soit 245 — paye des suppléments de traitement aux instituteurs.

II. — Ressources des communes provenant des impositions locales additionnelles à celles de l'Etat (centimes additionnels) et des taxes industrielles.

Le produit de ces impôts perçus par l'Etat pour compte des communes et qui, de ce chef, figure au budget des Recettes et Dépenses pour compte de l'Etat, s'élève à 642 millions pour 1934; il s'élevait à 637 millions pour 1933 et à 622 millions pour 1932.

Dans l'ensemble il n'y a donc pas de réduction de recettes. C'est la conséquence non seulement de la majoration du nombre de centimes additionnels mais aussi de la péréquation du revenu cadastral des immeubles.

Cette majoration compense, dans l'ensemble, la diminution du produit des centimes additionnels à la taxe professionnelle et à la taxe spéciale sur les traitements, salaires et pensions. Mais nombre d'immeubles étant inoccupés dans certaines communes, celles-ci auront toutefois à inscrire en non-valeurs une somme plus importante qu'avant la crise.

Quant à la *taxe de voirie*, ou bien elle donne lieu à une

1° *Het Fonds der gemeenten.*

Voor het dienstjaar 1934, bedraagt het crediet 317 miljoen 500,000 frank.

Voor 1933, was dit slechts 302 miljoen, en voor 1932, 308 miljoen;

2° *Het bijzonder fonds* dat bestaat uit het aandeel der gemeenten en provincies in de opbrengst der cedulaire belastingen op de inkomsten, van de taxe op de auto-voertuigen, de taxe op de vertooningen en de taxe op de spelen.

Dit aandeel bedraagt, voor 1934, slechts 221 miljoen meer, terwijl het, voor 1933, geraamd werd op 283 miljoen.

Deze vermindering van 62 miljoen heeft als oorzaak de vermindering van de opbrengst der mobiliënbelasting door den Staat geheven op de dividenden der aandelen. Zij is soms zeer gevoelig voor sommige gemeenten, waar de naamloze vennootschappen ofwel hun maatschappelijke zetel hebben, ofwel een bedrijfszetel, doch voor de vier vijfde der gemeenten is zij zonder invloed, daar deze gemeenten toch absoluut geen aandeel hebben in de belasting op het dividend der aandelen en slechts weinig ontvangen van de overige belastingen.

3° *Toelagen voor de wedden der onderwijzers.*

Deze toelage komt voor op de begroting van Openbaar Onderwijs, ten bedrage van 672 miljoen, in 1933, en thans nog slechts van 646,500,000 frank, voor 1934, als gevolg op de verlaging der wedden met 5 t. h. Deze vermindering is zonder invloed op de financiën der gemeenten die geen wedde-toeslag geven aan de onderwijzers noch van hen die, hoewel zij dezen toeslag geven, de wedden hebben verminderd in dezelfde mate als de Staat. Slechts een tiende der gemeenten — hetzij 245 — keert weddetoeslagen uit aan de onderwijzers.

II. — Gemeente-inkomsten die voortkomen van de plaatselijke belastingen toegevoegd aan die van den Staat (opcentimes) en van de nijverheidstaxes.

De opbrengst van deze belastingen door den Staat ge-heven voor rekening der gemeenten en die, uit dien hoofde, voorkomt op de begroting van Ontvangsten en Uitgaven voor rekening van den Staat, bedraagt 642 miljoen, voor 1934; zij bedroeg 637 miljoen, voor 1933 en 622 miljoen, voor 1932.

In 't algemeen, verminderden de ontvangsten dus niet. Dit is het gevolg, niet alleen van de verhooging van het getal opcentimes, doch ook van de herschatting van het kadastraal inkomen der onroerende goederen.

Deze verhooging weegt over 't algemeen op tegen de vermindering van opbrengst der opcentimes op de bedrijfs-taxe en op de bijzondere taxe op de wedden, loonen en pensioenen. Doch door het ledig staan van talrijke gebouwen, in sommige gemeenten, zullen deze laatste echter een grootere som moeten voorzien als kwade posten, dan vóór de crisis.

Wat nu de *wegentaxe* betreft, ofwel was er een vermeer-

majoration de recettes, là où elle est basée sur le revenu cadastral, ou bien, son rendement est resté stationnaire là où elle est perçue sur des bases fixes, indépendantes du revenu cadastral.

Il est cependant un certain nombre de communes qui n'ont pas trouvé dans l'augmentation des centimes additionnels au foncier une compensation à la réduction du produit des centimes additionnels à la taxe professionnelle.

C'est le cas des communes particulièrement atteintes, aujourd'hui, par la crise industrielle, comme elles étaient particulièrement favorisées au temps de la prospérité industrielle.

Seraing offre à cet égard un exemple typique. La part de Seraing dans la taxe mobilière sur le revenu des actions, n'a plus été, en 1934, que de fr. 352,857.50, contre 1 million 551,215 en 1927, 1,478,253 en 1929 et 1,295,067 en 1930.

En outre, les centimes additionnels à la taxe professionnelle, qui lui rapportaient 1,403,131 francs en 1927, ne lui rapportent plus en 1933 que 891,324 francs, malgré une majoration de 25 centimes additionnels et ne laissent entrevoir pour 1934 que 315,000 francs.

Enfin, l'inactivité totale ou partielle de beaucoup d'usines, ont tari pour certaines communes une autre source de revenus : les taxes industrielles.

Cette situation, spéciale à un certain nombre de communes, donne plus de force que jamais à cette thèse que les finances communales et provinciales doivent être à l'abri des fluctuations des recettes fiscales. Leurs dépenses, à la différence de celles de l'Etat, ne sont pas commandées par les événements. Elles sont ou doivent être stables et ne devraient connaître, en plus ou en moins, que les variations de l'index-number, comme celui-ci commande également, en plus ou en moins, les recettes.

Lorsque des communes bénéficient transitoirement de recettes exceptionnellement abondantes, il est rare qu'elles en fassent des réserves pour les mauvais jours à venir — elles sont aussitôt incitées à hausser leurs dépenses et oublient volontiers que celles-ci ne diminuent pas automatiquement comme les recettes.

Ce reproche ne s'adresse pas uniquement aux communes. Le Gouvernement lui-même le mérite tout autant. La politique en matière de fiscalité communale et provinciale, même encore en 1931, a méconnu totalement le principe de la stabilité nécessaire en matière de finances communales et provinciales.

Il n'est dès lors pas étonnant que lorsque sévit une crise économique comme celle que nous traversons, les finances communales et provinciales soient aux abois et que l'effort de redressement, indispensable cependant, ne doive s'opérer, une fois de plus, — à un moment où l'Etat lui-même, pour équilibrer son budget, reconnaît avoir dépassé la mesure des possibilités fiscales, — au détriment des mêmes contribuables si l'on majore les impôts, ou de ceux de demain et d'aujourd'hui si c'est à l'emprunt que l'on recourt.

dering van ontvangsten, daar waar zij geheven wordt op het kadastraal inkomen, ofwel bleef de opbrengst dezelfde, daar waar zij geheven wordt op vaste grondslagen, onafhankelijk van het kadastraal inkomen.

Een zeker aantal gemeenten, echter, vonden niet in de verhooging der opcentimes op de grondbelasting, een compensatie voor de vermindering van de opbrengst der opcentimes op de bedrijfstaxe.

Dit is het geval met de gemeenten die heden bijzonder zwaar getroffen worden door de nijverheidscrisis, zooals zij buitengewoon begunstigd werden ten tijde van den voorspoed.

Seraing is in dit opzicht een typisch voorbeeld. Het aandeel van Seraing in de mobiliëntaxe op het inkomen der aandeelen, bedroeg, in 1934, nog slechts fr. 352,857.50, tegen 1,551,215 in 1927, 1,478,253 in 1929 en 1,295,067 in 1930.

Daarenboven geven de opcentimes op de bedrijfstaxe, die 1,403,131 frank opbrachten in 1927, in 1933 slechts nog 891,324 frank, niettegenstaande een verhooging met 25 opcentimes en kan men, voor 1934, slechts 315,000 frank voorzien.

Ten slotte, heeft de geheele of gedeeltelijke stopzetting van talrijke fabrieken, voor sommige gemeenten, een andere bron van inkomsten afgesloten : de nijverheidstaxes.

Deze bijzondere toestand voor een zeker aantal gemeenten komt meer dan ooit kracht bijzetten aan de stelling dat de gemeente- en provinciefinanciën moeten beveiligd blijven tegen de wisselvalligheden der fiskale inkomsten. Hunne uitgaven, in tegenstelling met deze van den Staat, worden niet beheerscht door de gebeurtenissen. Zij zijn vast, of moeten het toch zijn, en zij zouden slechts de schommelingen moeten kennen van het indexcijfer, dat ook het vermeerderen of verminderen der ontvangsten bepaalt.

Wanneer gemeenten, tijdelijk, buitengewoon hoge ontvangsten boeken, gebruiken zij ze zelden als reserve voor de komende slechte tijden — onmiddellijk worden zij ertoe gebracht hun uitgaven te verhoogen en zij vergeten licht dat deze niet automatisch dalen, zooals de ontvangsten.

Dit verwijt geldt niet alleen voor de gemeenten. De Regeering zelf verdient het evenzeer. De politiek in zake gemeentelijke en provinciale fiscaliteit, zelfs nog in 1931, heeft heelemaal het principe miskend van de noodzakelijke bestendigheid, in zake gemeentelijke en provinciale financiën.

Hoe kan het dan verwondering baren dat, midden een economische crisis als die welke wij beleven, de gemeentelijke en provinciale financiën gekneld zitten, en dat de onontbeerlijke herstellpoging eens te meer moet geschieden — op het oogenblik dat de Staat zelf, om zijn begroting sluitend te maken, erkent de fiskale mogelijkheden overtroffen te hebben — ten nadeele van dezelfde belastingplichtigen, zoo de belastingen verhoogd worden, of van dezen van morgen en van heden indien men zijn toevlucht neemt tot de leening.

Pour savoir à laquelle de ces deux solutions il faudra se résoudre pour l'exercice 1934, il convient d'étudier maintenant les budgets communaux du point de vue des dépenses.

B. — Dépenses communales.

M. le professeur Baudouin dans « Une enquête sur les finances communales », parue en juin 1932, fixe, d'après les renseignements fournis par le Ministère de l'Intérieur, le montant total des dépenses ordinaires des communes belges pour 1927 à 2,887,000,000 de francs et pour 1928 à 3,623,000,000 de francs.

Nous avons nous-mêmes institué une enquête auprès des membres de la Commission de l'Intérieur pour une vingtaine de communes, qui, par le nombre des habitants, le caractère de la population et la nature économique de l'activité de celle-ci, donnent une image assez fidèle de l'ensemble des communes belges. Nous en donnons les résultats en annexe à ce rapport.

Une première constatation qui s'en dégage c'est l'accroissement formidable des dépenses de 1927 à 1930, c'est-à-dire avant même que les dépenses de chômage aient pu influencer les dépenses communales. Dans l'ensemble on peut sans exagération chiffrer cette augmentation à 40 p. c. des dépenses de 1927 et fixer à plus de 4 milliards pour 1930 le total des dépenses ordinaires, soit une augmentation de 1,150 millions de francs environ.

La hausse de l'index, de 786 en moyenne en 1927 à 897 maximum atteint en 1929, est une des causes de cet accroissement des dépenses, mais pas la seule, loin de là. La meilleure preuve en est que l'index est descendu en 1932 à une moyenne de 720 — notablement en dessous de l'index de 1927 — et que les dépenses n'ont diminué que d'une manière insignifiante dans l'ensemble et ont encore augmenté dans un bon nombre de communes, indépendamment même des charges de chômage.

Qu'on n'objecte pas que traitements et salaires n'ont été, dans la plupart des communes, mis en équation avec l'index qu'après 1927. Dans la plupart des communes, au fur et à mesure de la hausse de l'index, les traitements, salaires et pensions ont été majorés, souvent avec effet rétroactif, par des tranches de vie chère ou des augmentations mobiles.

Ce qui est vrai c'est qu'en 1928, ces majorations ont été sensiblement accentuées. Dans les communes, comme à l'Etat, croyant que l'index avait ou allait atteindre son maximum, on a édifié des barèmes nouveaux des traitements et pensions. Dans beaucoup de communes, la stabilisation fut l'occasion d'introduire dans ces barèmes, qui n'auraient dû être qu'un réajustement au coût de la vie, des modalités d'augmentation de traitements et de pensions qui n'étaient nullement commandées par la hausse de l'index.

Les chiffres ci-dessous en démontreront l'évidence pour une commune de 86,219 habitants en 1934, contre 85,611 en 1927 :

Om te weten welke van deze beide oplossingen dient aangenomen te worden voor het dienstjaar 1934, moeten wij thans de gemeentebegrotingen bestudeeren op het gebied der uitgaven.

B. — Gemeente-uitgaven.

Professor Baudouin in « Une enquête sur les finances communales », verschenen in Juni 1932, bepaalt, op grond van inlichtingen verschaft door het Ministerie van Binnenlandse Zaken, het totaal bedrag van de gewone uitgaven der Belgische gemeenten, voor 1927, op 2,887,000,000 frank en voor 1928 op 3,623,000,000 frank.

Wij zelf hebben een onderzoek ingesteld bij de leden der Commissie van Binnenlandse Zaken, voor een twintigtal gemeenten die, door het getal inwoners, den aard der bevolking en het economisch karakter van hare werkzaamheid, een nogal getrouw beeld geven van het geheel der Belgische gemeenten. Wij geven hiervan de uitslagen in de bijlage van dit verslag.

Eene eerste vaststelling welke hieruit volgt, is de ontzaglijke aangroei der uitgaven van 1927 tot 1930, dus vóór dat de werklozensteun de gemeente-uitgaven kon beïnvloeden. Zonder overdrijving, kan men deze vermeerdering over het algemeen bepalen op 40 t. h. van de uitgaven van 1927, en, voor 1930, het totaal der gewone uitgaven vaststellen op meer dan 4 milliard, zijnde eene vermeerdering van nagenoeg 1,150 miljoen frank.

De klimming van het indexcijfer, van gemiddeld 786, in 1927, tot 897, — maximum in 1929 bereikt, — is een der oorzaken van dien aangroei der uitgaven, doch niet de eenige, verre van daar. Als beste bewijs kan men aanhalen, dat het indexcijfer, in 1932, gemiddeld gedaald is tot 720 — merkkelijk minder dan het indexcijfer van 1927 — terwijl de uitgaven in 't algemeen slechts op onbeduidende wijze zijn geslonken, en zelfs nog toegenomen zijn in vele gemeenten, zelfs afgezien van de lasten voor den werklozensteun.

Hiertegen hoeft men niet aan te voeren, dat, in het meereendeel der gemeenten, de wedden en loonen slechts na 1927 volgens het indexcijfer werden berekend. Naar gelang de klimming van het indexcijfer, werden, in de meeste gemeenten, de wedden, loonen en pensioenen vermeerderd, dikwijls met terugwerkende kracht, door toevoeging van duurtetoelagen of veranderlijke toelagen.

Maar het is een feit, dat deze vermeerderingen, in 1928, merkkelijk toegenamen. In de meening, dat het indexcijfer zijn maximum had bereikt of ging bereiken, heeft men in de gemeenten, zooals bij den Staat, nieuwe barema's voor de wedden en pensioenen opgemaakt. Die stabilisatie werd in vele gemeenten te baat genomen om in die barema's, welke slechts eene aanpassing hadden moeten vormen aan de levensduurte, zekere regelingen in zake verhoogingen van wedden en pensioenen in te voeren, welke zich door de klimming van het indexcijfer niet opdrongen.

Volgende cijfers leveren er het klare bewijs van, voor eene gemeente met 86,219 inwoners in 1934, tegen 85,611 in 1927 :

Traitements, salaires et pensions		Pensions	
1914	1,918,000		
Index : 100			
1927	19,990,000	1927	1,954,000
Index : 786			
1929	28,414,000	1929	4,228,000
Index : 875			
1934	30,400,000	1934	5,507,000
Index : 700			

La hausse de l'index en 1929 a justifié une nouvelle augmentation des traitements, salaires et pensions. Il en faut tenir compte pour apprécier le montant des dépenses en 1930. Mais depuis que l'index est retombé, dès 1932, en dessous de ce qu'il était au commencement de 1928, les dépenses, de ce chef, ne sont pas revenues, loin de là, à ce qu'elles étaient devenues à la suite de la stabilisation des traitements et pensions en 1928. C'est ce qui explique que dans bon nombre de communes ces dépenses n'ont pas diminué.

La loi du 23 mars 1932 a supprimé pour les agents de l'Etat les majorations de 10 et de 6 p. c. allouées depuis 1928 et a imposé la même réduction aux traitements et pensions alloués par les communes.

Nous croyons que si toutes les communes avaient observé les injonctions du législateur et suivi l'exemple de l'Etat dans la réduction des dépenses, beaucoup pourraient aujourd'hui faire face aux contributions du fonds de chômage et du fonds de crise qui leur ont été imposées par la loi.

N'oublions pas, en effet, que l'ensemble de la contribution pour 1934 ne représente que 125 millions, soit en moyenne moins que la trentième partie de leurs dépenses ordinaires.

Mais si cette constatation peut être exacte pour l'ensemble des communes elle ne s'applique pas, il faut le reconnaître, à chacune d'elles.

Les dépenses occasionnées par le chômage ne s'imposent pas à toutes les communes d'une manière égale, c'est-à-dire proportionnée au nombre de leurs habitants, ni surtout, au montant de leurs ressources. Un coup d'œil jeté sur le tableau-annexe le prouve à suffisance.

Il s'ensuit qu'alors même qu'elles réduisent leurs dépenses générales pour les ramener au taux actuel de l'index, la surcharge provenant du chômage ne permet pas encore à un bon nombre d'entre elles d'équilibrer leur budget et ainsi se pose la question de savoir comment doit se réaliser l'équilibre des budgets communaux pour 1934.

**

La solution simpliste suggérée, voire imposée par le Mi-

Wedden, loonen en pensioenen		Pensioenen	
1914	1,918,000		
Indexcijfer : 100			
1927	19,990,000	1927	1,954,000
Index : 786			
1929	28,414,000	1929	4,228,000
Index : 875			
1934	30,400,000	1934	5,507,000
Index : 700			

De klimming van het indexcijfer, in 1929, heeft eene nieuwe verhooging der wedden, loonen en pensioenen voor gevolg gehad. Men dient er rekening mede te houden, om over het belang der uitgaven in 1930 te kunnen oordeelen. Doch, terwijl het indexcijfer, van 1932 af, lager gezakt is dan wat het bedroeg bij den aanvang van 1928, zijn de uit dien hoofde veroorzaakte uitgaven in 't geheel niet teruggekomen tot de cijfers welke voorkwamen na de stabilisatie der wedden en pensioenen, in 1928. Daaruit blijkt, dat in vele gemeenten die uitgaven niet verminderden.

Bij de wet van 23 Maart 1932, werden de toeslagen van 10 en 6 t. h., verleend sedert 1928 aan de Staatsbeambten, afgeschaft en werd dezelfde vermindering opgelegd op de wedden en pensioenen verleend door de gemeenten.

Wij zijn van gevoelen dat, indien alle gemeenten de voorschriften van den wetgever in acht hadden genomen en het voorbeeld van den Staat voor de vermindering der uitgaven hadden gevolgd, velen hunner thans bij machte zouden zijn om het hoofd te bieden aan de bijdragen in het werkloozenfonds en het crisisfonds, hun opgelegd door de wet.

Inderdaad, wij mogen niet uit het oog verliezen, dat het totaal der bijdrage, voor 1934, slechts 125 miljoen bedraagt, zijnde, gemiddeld, minder dan het dertigste deel hunner gewone uitgaven.

Doch indien dit gezegd kan worden voor alle gemeenten te zamen, moet men nochtans bekennen, dat dit voor elke afzonderlijk het geval niet is.

De uitgaven, door werkloosheid veroorzaakt, bezwaren niet alle gemeenten in dezelfde mate, dit is niet in verhouding met het getal hunner inwoners, noch vooral met de belangrijkheid hunner geldmiddelen. Dit blijkt voldoende uit de tabel in de bijlage.

Hieruit volgt, dat indien zij hunne algemeene uitgaven verminderen om ze te herleiden tot het huidige bedrag van het indexcijfer, de bijkomende last, veroorzaakt door de werkloosheid, nog aan vele hunner niet toelaat hunne begrooting in evenwicht te brengen, en aldus rijst de vraag : hoe moet het evenwicht der gemeentebegrootingen voor 1934 verwezenlijkt worden ?

**

De eenvoudige oplossing bestaande in het heffen tot

nistère de l'Intérieur, de créer des ressources nouvelles à due concurrence nous paraît rien moins qu'heureuse.

D'abord, parce qu'il est impossible de demander de nouveaux sacrifices aux contribuables, pas plus au profit des communes qu'au profit de l'Etat.

Ensuite, parce que la situation financière obérée d'un grand nombre de communes ne se présente pas de la même manière et qu'il faut des solutions différentes à des situations différentes.

Il est d'abord une première catégorie de communes dont les finances sont frappées d'un vice congénital. Ce sont des communes, peu importantes, qui dans la répartition du fonds des communes et du fonds spécial, analysés au début de ce rapport, sont considérablement lésées et déjà ont dû majorer sensiblement le nombre des centimes additionnels, sans que le chômage y fût pour quelque chose.

Une liste de 23 communes du Brabant, que nous reproduisons ci-dessous à titre d'exemple, justifie cette première constatation :

Brabant	Centimes additionnels	Population
Audenaeken	405	321
Auderghem	120	14,090
Bael	190	2,404
Beckerzeel... ..	285	362
Brages... ..	120	517
Berthem	120	2,765
Blanden	140	715
Clabecq... ..	105	1,802
Dieghem	200	4,039
Goyck	150	3,326
Hérinnes	190	3,491
Lembeek	105	5,932
Loonbeek	130	558
Machelen	105	5,260
Meerbeek	120	1,088
Ophain... ..	200	1,687
Pamel... ..	150	4,422
Piétrebais... ..	215	830
Plancenoit... ..	170	669
Leeuw-Saint-Pierre	105	8,298
Vlesenbeek... ..	120	1,767
Tubize	329	8,833
Wauthier-Braine	200	1,913

Les petites communes de toutes les provinces sont à la fois victimes et d'une peu équitable répartition des subventions de l'Etat (538,500,000 francs pour 1934) et de diverses dépenses rendues obligatoires par la loi en dehors de celles résultant du chômage.

Il n'est pas possible de faire pâtir les habitants de ces communes de ce qui n'est pas imputable à leurs administrateurs communaux.

Avec ces 23 communes il en est dans les 8 autres provinces 260 autres dont les centimes additionnels atteignent ou dépassent déjà le chiffre de 105 en 1933.

het vereischte bedrag, van nieuwe inkomsten, ingegeven en zelfs opgedrongen door den Minister van Binnenlandsche Zaken, lijkt ons alles behalve gunstig.

Eerst en vooral, omdat het niet mogelijk is van de belastingplichtigen nieuwe opofferingen te vergen, zoomin ten bate der gemeenten als ten voordeele van den Staat.

Vervolgens, omdat de zwakke financiële toestand van vele gemeenten zich niet op dezelfde wijze voordoet en dat, voor verschillende toestanden, verschillende oplossingen dienen aangewend.

Er bestaat eerstens eene reeks gemeenten wier financiën een aangeboren gebrek vertoonen. Het zijn de weinig belangrijke gemeenten die, bij de verdeling van het fonds der gemeenten en van het bijzonder fonds, uiteengezet bij den aanvang van dit verslag, merklijk benadeeld werden en reeds het getal opcentimes merklijk hebben moeten verhoogden, zonder dat zulks eenigermate aan de werkloosheid te wijten was.

Een lijst van 23 Brabantsche gemeenten, welke wij als voorbeeld hierna geven, rechtvaardigt deze eerste vaststelling :

Brabant	Opcentimes	Bevolking
Oudenaken	405	321
Oudergem... ..	120	14,090
Baal	190	2,404
Bekkerzeel... ..	285	362
Beert	120	517
Berthem	120	2,765
Blanden	140	715
Clabecq	105	1,802
Diegem	200	4,039
Gooik	150	3,326
Herne	190	3,491
Lembeek	105	5,932
Loonbeek	130	558
Machelen	105	5,260
Meerbeek	120	1,088
Ophain	200	1,687
Pamel	150	4,422
Piétrebais... ..	215	830
Plancenoit... ..	170	669
St-Pieters-Leeuw... ..	105	8,298
Vlezenbeek	120	1,767
Tweebeke	329	8,833
Woutersbrakel	200	1,913

De kleine gemeenten van alle provincies zijn terzelfder tijd het slachtoffer en van een weinig billijke verdeling der staatsbegrotingen (538,500,000 fr. voor 1934) en van onderscheidene door de wet verplicht gemaakte uitgaven, buiten de werkloosheidsuitgaven.

Men mag de inwoners van deze gemeenten niet de gevolgen doen dragen van iets dat hun gemeentebesturen niet kan aangerekend worden.

Met deze 23 gemeenten, zijn er in de 8 overige provincies nog 260 andere waarvan de opcentimes in 1933 reeds het cijfer 105 bereiken of overtreffen.

Voici le tableau de ces 283 communes :

Provinces	105	106 à 150	151 à 200	201 à 300	301 à 450
Anvers...	11	3	2	—	—
Brabant...	5	10	6	2	2
Flandre orient.	1	6	2	1	—
Flandre occid.	10	24	2	4	—
Hainaut...	43	45	2	—	—
Liège...	33	33	—	—	—
Limbourg...	—	7	—	—	—
Luxembourg...	1	22	—	—	—
Namur...	3	10	—	1	—
	97	160	14	8	2

Si nous classons ces communes par province suivant le nombre des journées de chômages perdues au 4 novembre 1933 (chômeurs complets et chômeurs partiels) et pour lesquelles il est émargé au fonds de chômage, nous constatons le défaut de coïncidence avec le nombre de communes dont les impositions communales ont été augmentées dans de fortes proportions :

	Journées perdues	Communes frappées de 105 centimes additionnels et plus
Anvers...	1,172,145	16
Brabant...	450,694	25
Flandre occidentale	618,106	10
Flandre orientale	1,004,836	40
Hainaut...	886,068	90
Liège...	588,487	66
Limbourg...	51,221	7
Luxembourg...	7,603	24
Namur...	90,163	13

Il importe dès lors que les Députations permanentes vérifient de très près, avant d'accueillir favorablement une majoration des centimes additionnels si le mali à combler ne provient par d'autres causes, de dépenses abusives peut-être et qu'il faut restreindre tout d'abord.

Personne ne pourrait approuver une majoration des impositions communales là où n'a pas été effectué préalablement le maximum de compression des dépenses.

Ce travail de discrimination étant opéré — mais alors seulement — on pourra examiner le cas des communes vraiment malheureuses à raison des charges excessives que leur inflige le chômage et surtout de la répartition qui en est faite par la réglementation actuelle du fonds commun et qui ne sauraient trouver l'équilibre de leur budget que dans une taxation manifestement abusive.

Il n'appartient pas à la Commission de l'Intérieur d'aborder l'examen de la question du chômage et du fonds de crise et de formuler au sujet de ces dépenses d'autres solutions que celle qui a été arrêtée par

Ziehier de lijst dezer 283 gemeenten :

Provinciën	105	106 tot 150	151 tot 200	201 tot 300	301 tot 450
Antwerpen...	11	3	2	—	—
Brabant...	5	10	6	2	2
Oost-Vlaanderen	1	6	2	1	—
West-Vlaanderen	10	24	2	4	—
Henegouwen...	43	45	2	—	—
Luik...	33	33	—	—	—
Limburg...	—	7	—	—	—
Luxemburg...	1	22	—	—	—
Namen...	3	10	—	1	—
	97	160	14	8	2

Zoo wij deze gemeenten rangschikken per provincie, volgens het getal op 4 November 1933 verloren dagen werkloosheid (volledig en gedeeltelijk werklozen) waarvoor uit het werklozenfonds getrokken wordt, zien wij dat dit aantal niet overeenstemt met dit der gemeenten waarvan de gemeentebelastingen in sterke mate vermeerderd werden :

	Verloren dagen	Gemeenten aangeslagen met 105 en meer opcentimes
Antwerpen...	1,172,145	16
Brabant...	450,694	25
West-Vlaanderen	618,106	10
Oost-Vlaanderen	1,004,836	40
Henegouwen...	886,068	90
Luik...	588,487	66
Limburg...	51,221	7
Luxemburg...	7,603	24
Namen...	90,163	13

De Bestendige deputaties dienen dan ook van heel dichtbij na te gaan, alvorens een verhooging van opcentimes goed te keuren, of het tekort dat moet worden aangevuld, geen andere oorzaken heeft, misbruiken misschien, en die vooreerst moeten worden afgeschaft.

Niemand zou een verhooging der gemeentebelastingen kunnen goedkeuren, zoo niet van te voren het maximum bezuinigingen werd gedaan op de uitgaven.

Wanneer dat onderscheid gemaakt is — doch dan eerst — zal men het geval kunnen onderzoeken van de gemeenten die waarlijk ongelukkig zijn door de overdreven lasten der werkloosheid en vooral door de verdeling die hiervan gedaan wordt door de huidige regeling van het gemeene fonds, en die hun begroting slechts kunnen in evenwicht brengen door een klaarblijkelijk overdreven taxatie.

Het behoort de Commissie van Binnenlandsche Zaken niet, het onderzoek aan te vallen van het werklozenvraagstuk en van het crisisfonds en, hieromtrent, andere oplossingen voor te staan dan deze die de Regeering er van ge-

le Gouvernement; mais elle a le droit et le devoir, soucieuse qu'elle doit être du sort fait à la fois aux finances communales et aux contribuables, de penser et de dire que les facultés du contribuable communal et provincial ont les mêmes limites que celles du contribuable de l'Etat et que s'il ne peut plus être taxé davantage pour l'Etat il ne peut l'être non plus au profit de la commune ou de la province.

Aussi bien que pour les charges du chômage relatives aux exercices 1932 et 1933, des communes ont été autorisées à contracter des emprunts à court terme, il ne saurait en être autrement pour ces communes en ce qui concerne l'exercice 1934, sauf à examiner dans la suite, si la crise perdure, s'il ne conviendrait pas de consolider ces emprunts à court terme.

D'aucuns voudraient décharger entièrement les communes sur les épaules de l'Etat du fardeau du chômage et même, au moins partiellement, de l'assistance fournie aux chômeurs non assurés. Ce serait méconnaître que l'assistance a toujours été l'apanage des autorités locales pour l'excellente raison que celles-ci seules peuvent mieux que quiconque en apprécier les réels besoins comme aussi la mesure de l'indigence des ayants droit.

Au surplus, parce qu'un certain nombre de communes ne peuvent continuer à y faire face avec leurs ressources habituelles, il ne se comprendrait pas que toutes les communes en fussent déchargées.

De là, chez certains, surgit l'idée d'un fonds spécial analogue au fonds des 20 millions qui, deux années de suite, a figuré au budget de l'Intérieur pour être réparti entre certaines communes.

Mais la situation financière de l'Etat ne semble pas permettre de renouveler ce geste.

Il a d'ailleurs abouti — et c'était fatal — à augmenter pour ces exercices les bonis d'un grand nombre de communes au lieu d'alléger le mali de tant d'autres, les règles conçues pour sa répartition ayant donné un résultat tout différent de celui qui en était escompté.

La Commission de l'Intérieur estime cependant devoir attirer toute l'attention du Ministre de l'Intérieur et de ses collègues du Gouvernement sur les mesures à prendre, qu'elles relèvent de l'exécutif ou du législatif, pour rendre d'urgence aux finances communales une stabilité indispensable à l'accomplissement des fonctions communales.

Lors de la discussion de son budget, le Ministre des Finances a bien voulu reconnaître « que la répartition des finances générales de l'Etat a une répercussion sur les finances communales ou provinciales » et que le problème de la fiscalité communale ou provinciale doit « fixer l'attention du Gouvernement et du Parlement ». (Séance du 28 novembre 1933.)

En s'exprimant de la sorte, le Ministre des Finances n'a

geven heeft; doch zij heeft het recht en den plicht, bezorgd als zij moet zijn over het lot der gemeentefinanciën en der belastingplichtigen, te denken en te zeggen dat de mogelijkheden van den gemeentelijken en provinciaalen belastingplichtige dezelfde grenzen hebben als deze van den Staatsbelastingplichtige en dat, zoo hij niet verder meer mag getaxeerd worden door den Staat, hij dit ook niet meer mag door de gemeente of de provincie.

Even zoo goed, als werd aangenomen voor den werkloozensteun, betreffende de dienstjaren 1932 en 1933, dat de gemeenten leeningen op korten termijn mochten aangaan, zou het thans voor die gemeenten niet anders mogen zijn, wat het dienstjaar 1934 betreft, onder voorbehoud, indien de crisis moest blijven voortduren, later na te gaan of die leeningen op korten termijn niet dienen omgezet in leeningen op langen termijn.

Sommigen zouden de gemeentelasten heeltemaal op den rug van den Staat willen schuiven, niet alleen den werkloozensteun, doch ook, gedeeltelijk, den onderstand verstrekt aan de niet verzekerde werklozen. Aldus zou men over het hoofd zien, dat de onderstand altijd binnen de bevoegdheid viel van de plaatselijke overheden, om de goede reden, dat deze alleen bij machte zijn, beter dan wie ook, de eigenlijke noodwendigheden te beoordeelen alsook den graad van behoefte der rechthebbenden.

Dat sommige gemeenten dit niet meer kunnen bekostigen uit hunne gewone inkomsten, zou daarenboven geene voldoende reden zijn om die bevoegdheid aan alle gemeenten te onttrekken.

Daardoor hebben sommigen de gedachte opgevat, een bijzonder fonds op te richten, in den aard van het fonds ten bedrage van 20 miljoen dat, twee achtereenvolgende jaren, op de begrooting van Binnenlandsche Zaken voorkwam om verdeeld te worden onder zekere gemeenten.

Doch de financiële toestand van den Staat schijnt zulks niet meer toe te laten.

Die maatregel heeft trouwens voor gevolg gehad — en dit was te voorzien — dat voor die dienstjaren het teveel van een groot getal gemeenten aangroeide, in plaats van het tekort van zoovele andere te verminderen, doordat de regels welke op de verdeling werden toegepast een heel anderen uitslag hebben opgeleverd dan werd voorzien.

De Commissie voor Binnenlandsche Zaken meent nochtans de bijzondere aandacht van den Minister van Binnenlandsche Zaken en van zijne andere collega's der Regeering te moeten vestigen op de te nemen maatregelen, van de uitvoerende of van de wetgevende macht afhangende, om ten spoedigste aan de gemeentefinanciën de stevigheid te bezorgen, welke onmisbaar is voor de vervulling van de gemeentelijke bezigheden.

Bij de behandeling van zijne begrooting, heeft de Minister van Financiën wel willen erkennen « dat de verdeling » van de algemeene Rijksfinanciën een weerslag heeft » op de gemeentelijke en provinciale financiën » en dat de quaestie der gemeentelijke en provinciale fiscaliteit « de aandacht moet vestigen van de Regeering en van het Parlement ». (Vergadering van 28 November 1933.)

Met zich aldus uit te drukken, heeft de Minister van

fait que traduire le sentiment unanime de la Commission de l'Intérieur.

**

La Commission a approuvé le rapport par 9 voix et 5 abstentions et, à la majorité de ses membres, elle propose à la Chambre le vote du budget.

Le Rapporteur,
Emmanuel DE WINDE.

Le Président,
L. MUNDELEER.

Financiën het algemeen gevoelen weergegeven van de Commissie voor Binnenlandsche Zaken.

**

De Commissie heeft het verslag goedgekeurd met 9 stemmen en 5 onthoudingen en, met de meerderheid harer leden, stelt zij aan de Kamer voor de begroting aan te nemen.

De Verslaggever,
Emmanuel DE WINDE.

De Voorzitter,
L. MUNDELEER.

ANNEXE

BIJLAGE

			Dépenses	Recettes	Fonds des	Part dans			
	Habitants		ordinaires		communes	impôts	Chômage	Cent. add.	
	—		—		—	de l'Etat	—	—	—
	<i>Inwoners</i>		<i>Gewone</i>	<i>Gemeente-</i>	<i>Aandeel</i>	<i>in sommige</i>	<i>Werkloosheid</i>	<i>Opcentimes</i>	
			<i>uitgaven</i>	<i>ontvangsten</i>	<i>fonds</i>	<i>Staats-belastingen</i>			
Waulsort	512	1927 :	108,041	192,161					
		1930 :	395,116	660,617	17,476				
		1932 :	639,415	760,185	30,901	3,536	2,710	80	
							1933 :	21,662	
Marbaix-la-Tour	596	1927 :	118,940	127,740					
		1930 :	111,443	112,551	11,868				
		1932 :	103,331	117,910	24,262	1,160	14,814	90	
							1933 :	19,843	1933 : 110
Jehay-Bodegnée	1,260	1927 :	115,983	131,811					
		1930 :	161,781	190,618	33,566				
		1932 :	135,412	182,664	54,995	2,167	32,388	1932 : 60	
							1933 :	29,500	1933 : 90
Meyse	2,162	1927 :	230,868	211,424					
<i>Meise.</i>		1930 :	241,675	298,195	32,850				
		1932 :	416,303	489,459	68,109	6,456	2,520	1932 : 60	
							1933 :	1,060	1933 : 90
Syngem	3,062	1927 :	249,182	217,278					
<i>Zingem.</i>		1930 :	400,790	338,379	40,293				
		1932 :	424,935	353,661	74,804	3,624	2,036	1932 : 80	
							1933 :	18,200	1933 : 100
							1934 :	51,353	
Watou	3,118	1927 :	141,545	218,981					
		1930 :	208,543	277,984	59,918				
		1932 :	191,509	350,887	108,528	45,805	1932 : 16,170		
							1932 :	18,667	
							1934 :	5,245	
St-Gilles (Termonde) .	7,749	1927 :	686,062	817,613					
<i>St-Gillis (Dendermonde).</i>		1930 :	1,429,105	1,304,472	102,178				
		1932 :	1,507,667	1,423,702	190,000	13,250	1932 : 534,517	80	
							1933 :	390,320	
Gossehes	9,851	1927 :	2,178,000	2,240,000					
		1930 :	3,367,000	3,409,000	235,818				
		1932 :	3,496,037	3,547,000	310,825	112,393	1932 : 236,000	85	
							1933 :	293,000	100
							1934 :	231,000	
Herenthals	12,172	1927 :	978,690	1,087,515					
<i>Herentals.</i>		1930 :	2,389,126	3,439,666	209,504				
		1932 :	1,736,063	2,450,528	314,635	51,917	1932 : 479,012	70	
							1933 :	502,338	
							1934 :	279,090	
Willebroeck	13,890	1927 :	2,748,230	2,759,913					
<i>Willebroek.</i>		1930 :	8,075,677	5,088,395	231,030				
		1932 :	3,617,208	3,806,213	350,600	217,000	1932 : 287,445	100	
							1933 :	763,000	100
							1934 :	957,100	

	Habitants		Dépenses ordinaires	Recettes	Fonds des communes	Part dans certains impôts de l'Etat	Chômage	Cent. add.
	<i>Inwoners</i>		<i>Gewone uitgaven</i>	<i>ontvangsten</i>	<i>Gemeente-fonds</i>	<i>Aandeel in sommige Staats-belastingen</i>	<i>Werkloosheid</i>	<i>Opcentimes</i>
Lokeren	24,403	1927 :	3,462,406	3,493,421				
		1930 :	6,708,153	7,020,098	382,486			
		1932 :	7,471,519	7,794,690	626,430	165,545	1932 : 824,946	80
							1933 : 597,612	
Roulers	26,850	1927 :	3,265,161	2,824,235				
<i>Roeselare.</i>		1930 :	5,881,812	5,539,213	436,844			
		1932 :	5,255,613	5,026,523	748,077	330,374	1932 : 1,343,434	100
							1933 : 1,002,600	
Namur	31,437	1927 :	10,816,010	11,926,642				
<i>Namen.</i>		1930 :	17,723,703	19,304,189	1,045,473			
		1932 :	18,404,893	19,740,261	1,306,974	459,730	1932 : 205,283	
							1933 : 609,736	70
							1934 : 665,000	
Mouscron	33,000	1927 :	3,340,317	5,243,823				
<i>Moeskroen.</i>		1930 :	5,412,562	5,797,275	523,923			
		1932 :	5,827,907	6,085,715	873,731	692,449	1932 : 3,326,246	
							1933 : 2,443,090	120
							1934 : 1,032,753	
Seraing	45,133	1927 :	9,524,387	11,906,835				
		1930 :	16,161,820	16,581,249	1,110,241			
		1932 :	16,583,917	15,522,427	1,683,121	573,896	1932 : 1,221,019	80
							1933 : 1,508,477	105
							1934 : 1,346,300	
Ixelles	86,229	1927 :	38,085,033	41,425,455				
<i>Elsene.</i>		1930 :	52,474,415	57,473,332	3,197,650			
		1932 :	52,022,456	55,122,415	5,804,562	1,785,907	1932 : 606,611	
							1933 :	70
							1934 : 1,750,000	
Bruxelles	200,433	1927 :	247,074,734	247,130,455				
<i>Brussel.</i>		1930 :	375,915,097	376,023,062	12,477,718			
		1932 :	343,818,518	343,833,584	15,816,365	9,317,979	1932 : 1,422,653	70 foncier (<i>grondl.</i>)
							1933 : 2,300,000	80 pers. (<i>pers. bel.</i>)
							1934 : 2,400,000	
Gand		1927 :	113,519,957	118,775,087				
<i>Gent.</i>		1930 :	103,350,256	104,082,748	4,673,321			
		1932 :	112,933,594	112,949,883	6,787,025	1,684,000	1932 : 6,291,840	85 foncier (<i>grondl.</i>)
							1933 : 8,778,520	90 pers. (<i>pers. bel.</i>)
							1934 : 9,000,000	

N. B. — Certains chiffres sont manifestement inexacts ou incomplets. Cela résulte du manque d'uniformité dans la manière d'établir les budgets communaux et d'un contrôle insuffisant des budgets par les Députations permanentes.

N. B. — Sommige cijfers zijn klaarblijkelijk onnauwkeurig of onvolledig. Zulks is het gevolg van de verschillende wijze waarop de gemeentebegrotingen opgemaakt worden en van de onvolledige controle dezer begrotingen door de Bestendige deputaties.