

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1928-1929	N° 150		Zittingsjaar 1928-1929
PROJET DE LOI, N° 146	SÉANCE du 13 Mars 1929	VERGADERING van 13 Maart 1929	WETSONTWERP, N° 146

PROJET DE LOI
approuvant
le Pacte général de renonciation à la guerre.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DES AFFAIRES
AFFAIRES ÉTRANGÈRES (1), PAR M. **CARTON**
de **WIART**.

MESSIEURS,

Aucun État n'est sans doute plus désireux que la Belgique de voir les idées de paix se répandre et se fortifier dans le monde. Les conditions mêmes de sa situation géographique et les enseignements de l'histoire suffiraient à prouver combien ce désir répond aux intérêts véritables de notre pays. C'est pourquoi depuis son avènement à la vie indépendante, il a manifesté son constant souci de choisir le droit et non pas la force comme la base permanente de ses rapports avec toutes les autres nations. C'est pourquoi toute initiative qui lui a paru de nature à pouvoir conjurer efficacement les risques d'hostilités a toujours rencontré un accueil favorable dans notre opinion publique et dans nos Chambres législatives.

Il ne pouvait en être autrement du Pacte général auquel MM. Briand et Kellogg ont attaché leur nom.

Ce Pacte affirme deux principes essentiels :

D'une part, la renonciation à la guerre en tant qu'instrument de politique nationale dans les relations mutuelles des contractants; d'autre part, et comme conséquence de la première idée, l'obligation de ne jamais rechercher que par des moyens pacifiques le règlement ou la solution de tous les différends ou conflits, de quelque nature ou de quelque origine qu'ils puissent être, qui pourront surgir entre les États contractants.

(1) La Commission était composée de MM. Tibbaut, *président*; Branquart, Brunfaut, Carton de Wiart, Cocq, de Kerchove d'Exaerde, Destrée, Devèze, Eekelers, Fischer, Hubin, Neujean, Piérard, Pouillet, Raemdonck, Renkin, Standaert, Troolet, Van Ganswelaert, Vandervelde (Émile), Verachtert et Winandy.

WETSONTWERP
tot goedkeuring van het Algemeen Pact
tot verzaking aan den oorlog.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VAN BUITENLANDSCHE
ZAKEN (1), UITGEBRACHT DOOR DEN HEER
CARTON de **WIART**.

MIJNE HEEREN,

Geen land kan er meer dan België naar verlangen dat de vredesgedachte zich uitbreide en sterker worde over de wereld. Zijne geografische ligging en de lessen van de geschiedenis, zijn op zich zelf voldoende om te bewijzen hoezeer dit verlangen beantwoordt aan de wezenlijke belangen van ons land. Daarom is het, sedert zijn bestaan als zelfstandige natie, er bestendig om bekommerd geweest het recht en niet de macht als doorlopenden grondslag te kiezen voor zijne betrekkingen met de andere naties. Daarom ook werd elk initiatief, dat ons land oordeelde te kunnen bijdragen om de oorlogsrisico's doeltreffend te bezweren, gunstig onthaald door de openbare meening en door de Welgevende Kamers.

Zoo moest ook geschieden met het Algemeen Pact waaraan de heeren Briand en Kellogg hun naam verbonden hebben.

Dit Pact bevestigt twee essentiële beginselen :

Eenerzijds, de verzaking aan den oorlog als werklug van nationale politiek in de onderlinge betrekkingen tusschen de contractanten; anderzijds, en als het gevolg van het eerste principe, de verplichting uitsluitend door vreedzame middelen, de regeling of de oplossing te zoeken van al de geschillen of conflicten, van welken aard of oorsprong die ook mogen wezen, die kunnen oprijzen tusschen de contracteerende Staten.

(1) De Commissie bestond uit de heeren Tibbaut, *voorzitter*; Branquart, Brunfaut, Carton de Wiart, Cocq, de Kerchove d'Exaerde, Destrée, Devèze, Eekelers, Fischer, Hubin, Neujean, Piérard, Pouillet, Raemdonck, Renkin, Standaert, Troolet, Van Ganswelaert, Vandervelde (Émile), Verachtert en Winandy.

En apportant solennellement leur signature à ce Traité, à Paris, le 27 août 1928, quinze gouvernements, parmi lesquels celui de notre pays, lui ont donné une consécration dont l'importance s'est encore accrue depuis cette date, par l'intention qu'ont exprimée d'autres États d'y adhérer à leur tour.

Un tel Traité marque incontestablement une nouveauté et une date dans la vie internationale. C'est la première fois que les États s'entendent pour mettre la guerre hors la loi et la déclarer criminelle.

Est-ce là chose indifférente? Non pas. La responsabilité morale d'une nouvelle catastrophe guerrière, bien que le Pacte ne contienne pas de sanctions directes, en serait certainement aggravée devant le monde.

Sans doute, ainsi que le rappelle le rapport fait par l'honorable M. Segers au nom de la Commission des Affaires Étrangères du Sénat, « ce serait se leurrer d'un fâcheux optimisme que de croire que le Pacte suffit à lui seul pour tuer la guerre, qu'il supprime les causes d'hostilité dans le monde, qu'il dissipe toutes les arrière-pensées que l'on retrouve hélas encore dans certaines castes de pays qui ont fait la guerre ».

Ce Pacte est un grand geste de pacification et de bonne volonté internationale. Il est de nature à rapprocher les peuples, à les pousser à une mutuelle bienveillance, à grandir l'autorité morale de l'œuvre de paix. Mais il ne doit nous en enlever ni le souci d'un danger extérieur ni le devoir de veiller à notre sécurité.

D'autre part, le Gouvernement belge, en accueillant avec empressement la proposition qui lui était faite de participer à l'acte de renonciation à la guerre, a eu soin de marquer que les termes dans lesquels cette proposition était formulée par le Gouvernement des États-Unis impliquaient le maintien intégral des droits et des obligations découlant du Pacte de la Société des Nations et des accords de Locarno.

C'est en s'inspirant des mêmes idées et des mêmes sentiments que la Commission des Affaires Étrangères a approuvé le Traité dont la ratification vous est demandée et qu'elle a l'honneur de vous en proposer l'adoption, à l'unanimité de ses membres.

Met op plechtige wijze hunne handteekening te plaatsen onder dit verdrag, te Parijs, op 27 Augustus 1928, hebben vijftien regeeringen, waaronder deze van ons land, er eene bekrachtiging aan gegeven, waarvan het groot belang nog is versterkt door dat andere Staten het inzicht hebben te kennen gegeven er zich ook bij aan te sluiten.

Een dergelijk Verdrag brengt stellig iets nieuws en is een datum in het internationaal leven. Het is de eerste maal dat de Staten zich verstaan om den oorlog buiten de wettelijkheid te stellen en te verklaren dat hij eene misdadige handeling is.

Is dit eene onverschillige zaak? Geenszins. De zedelijke verantwoordelijkheid voor eene nieuwe oorlogsramp, zou, door het bestaan van het Pact, voorzeker verzaamd zijn ten aanzien van de wereld, althoewel het geene rechtstreeksche sancties bevat.

Ongetwijfeld, zooals het verslag van den achtbaren heer Segers, namens de Commissie voor de Buitenlandsche Zaken, in den Senaat, het ons zegt, zou men zich aan de begocheling van een verkeerd optimisme overleveren, indien men ging gelooven dat het Pact alleen voldoende is om den oorlog te dooden, dat het de oorzaken van vijandschap in de wereld opheft, dat het al geheime plannen doet verdwijnen, die men, ongelukkig, nog aantreft in sommige kasten van de landen die aan den oorlog hebben deel genomen. »

Dit Pact is een groot gebaar ten gunste van den vrede en eene betuiging van internationalen goeden wil. Het is van zulken aard dat het de volkeren dichter bij elkander brengt, hen aanzet om welwillend tegenover elkander te zijn, en het zedelijk gezag van het vredeswerk verruimt.

Doch, het mag ons noch de beduchtheid voor een gevaar van buiten, noch de plicht van op onze veiligheid te waken, ontnemen.

Anderzijds, heeft de Belgische Regeering, toen zij dadelijk aannam aan de akte voor de verzaking aan den oorlog deel te nemen, er aan gehouden aan te stippen dat de termen van het voorstel, voorgelegd door de Regeering der Vereenigde Staten, het behoud omvatte van de rechten en plichten voortvloeiende uit het Pact van den Volkenbond en de verdragen van Locarno.

De Commissie voor de Buitenlandsche Zaken liet zich leiden door dezelfde gedachten en dezelfde gevoelens en heeft dan ook het Verdrag goedgekeurd waarvan U de bekrachtiging gevraagd wordt. Zij heeft de eer U, bij eenparigheid harer leden, voor te stellen het aan te nemen.

Le Rapporteur,

H. CARTON DE WIART.

Le Président,

ÉM. TIBBAUT.

De Verslaggever,

H. CARTON DE WIART.

De Voorzitter,

ÉM. TIBBAUT.