

# Chambre des Représentants.

---

SEANCE DU 21 JUIN 1927.

---

**Projet de loi portant érection de la commune d'Averbode.**

---

## EXPOSÉ DES MOTIFS.

---

MESSIEURS,

Au cours de l'exercice 1924, un groupe d'habitants d'Averbode, hameau dépendant administrativement de Sichem et de Testelt, a transmis à mon département une requête réclamant l'érection de leur section en commune distincte.

A l'appui de leur demande, ils font valoir le grand éloignement où ils se trouvent des communes-mères et les relations administratives pénibles qui en découlent forcément, une certaine négligence à leur égard de Sichem et de Testelt; notamment en matière d'enseignement, de voirie et de police. D'un autre côté, ils font observer qu'Averbode est parfaitement en état d'assurer son administration. Déjà dotée, en effet, d'une église, d'un cimetière et de bâtiments scolaires, et comptant de nombreuses sociétés à but utilitaire ou d'agrément, elle trouvera facilement dans son sein des hommes capables d'assurer la gestion des intérêts de la communauté.

Les requérants estiment, enfin, que pour ne pas entraver l'heureux essor de ce village, il est nécessaire de consacrer légalement la séparation de fait qui existe entre les localités.

Le projet s'est heurté dès l'abord à une assez vive opposition : celle des conseils communaux de Sichem et de Testelt et celle venant d'habitants de ces deux localités.

Les objections portent en ordre principal sur la diminution de recettes qui résulterait pour les deux communes démembrées de l'adoption de cette mesure. Cet argument ne paraît pas toutefois devoir être retenu, si l'on considère la modicité des charges qui pèsent sur les contribuables intéressés.

En effet, si le Conseil communal de Sichem a voté la perception de 80 centimes additionnels aux impôts cédulaires, il n'a pas d'autre part établi de taxe rémunératoire de voirie; Testelt de son côté ne perçoit que 40 centimes additionnels aux bases d'imposition susvisées. En outre, le projet de budget dressé pour chacune des localités prévoit un certain excédent de recettes qui permet d'envisager sous un jour favorable la situation financière des communes après le démembrement.

En outre, on ne peut sérieusement en l'espèce dénoncer, comme certains

protestataires le sont le fractionnement à outrance de l'autorité communale. Averbode, en effet, en cas d'adoption du projet, compterait une population de 1,316 habitants et une superficie de 801 hectares; Sichem conserverait une population de 3,850 habitants et un territoire de 1,799 hectares et il resterait à Testelt 1,268 habitants et une étendue de 690 hectares.

L'enquête prescrite par mon département conclut, d'autre part, à la recevabilité de la demande en séparation qui, sans nuire sérieusement aux intérêts de Sichem et de Testelt, est de nature à apporter au hameau d'Averbode le développement que réclame sa population industrielle.

Se ralliant à cette manière de voir, la Députation permanente et le Conseil provincial se sont prononcés en faveur de la solution préconisée par les requérants.

M. le Ministre de la Justice, de son côté, n'a soulevé aucune objection en ce qui concerne les services du culte, de la bienfaisance publique et de la police judiciaire.

En présence de l'accord unanime des autorités consultées, j'ai l'honneur <sup>au nom du Roi</sup>, de soumettre à vos délibérations le projet de loi ci-annexé tendant à l'érection de la commune d'Averbode.

Les motifs invoqués à l'appui de plusieurs projets de loi récents portant création de communes et spécialement de celui qui est devenu la loi du 30 juillet 1923, relatif à la commune de Nothomb, pour justifier la dissolution du Conseil en fonctions dans les communes-mères, s'appliquent entièrement à la situation existant à Sichem et Testelt.

En effet, la création de la commune d'Averbode va entraîner le passage dans le corps électoral de celle-ci de 20 % environ des électeurs de Sichem et de 30 % à peu près des électeurs de Testelt qui, par leur participation aux élections du 10 octobre dernier, ont exercé une influence en tout état de cause importante, et peut-être même décisive sur la composition des conseils actuels de ces deux communes où les dites élections ont donné lieu à lutte entre trois listes qui se sont partagé les sièges de conseiller.

L'article 3 du projet prévoit, en conséquence, la dissolution des Conseils communaux de Sichem et de Testelt.

*Le Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène,*

M. VAUTHIER.

# Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 21 JUNI 1927.

**Ontwerp van wet houdende oprichting der gemeente Averbode.**

## MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEBREX,

In den loop van het dienstjaar 1924, heeft een groep inwoners van het gehucht Averbode, dat in administratief opzicht van Sichem en Testelt afhangt, een request aan mijn Departement overgebracht, waarbij om de oprichting van hun gehucht tot afzonderlijke gemeente wordt verzocht.

Tot staving hunner aanvraag wijzen zij op den grooten afstand, welke hen van de moedergemeenten scheidt, op de lastige administratieve betrekkingen, die daaruit noodzakelijkerwijze voortvloeien en op zekere onachtzamheid, welke Sichem en Testelt, namelijk ter zake onderwijs, wegen en politie, te hunnen opzichte aan den dag legt. Aan den anderen kant doen zij opmerken dat Averbode volkommen in staat is om zijn eigen bestuur te verzekeren. Daar het reeds kerk, kerkhof et schoolgebouwen bezit en daarbij talrijke nuttigheids- of vermakelijksvereenigingen telt, zal het te midden zijner bevolking gemakkelijk bekwame mannen vinden om het beheer der gemeentebelangen in handen te nemen.

De requestanten zijn, ten slotte, de meening toegedaan, dat, om de vrije ontwikkeling van het dorp niet te verhinderen, het noodzakelijk is, de feitelijke scheiding, die tusschen deze dorpen bestaat, door eene wet te huldigen.

Het ontwerp stuitte van den beginne af op vrij hevig verzet : dit der gemeenteraadsleden van Sichem en Testelt en dit der inwoners dezer twee gemeenten.

De bezwaren worden hoofdzakelijk aangevoerd tegen de inkomstenvermindering, die voor de twee versnipperde gemeenten uit de aanneming van dezen maatregel zou voortvloeien. Dit argument schijnt nochtans niet te moeten in aanmerking komen als men nagaat hoe gering de lasten zijn, welke de belanghebbende belastingschuldigen te dragen hebben.

Inderdaad, al heeft de gemeenteraad van Sichem de heffing van 80 opeentimes op de cedulaire belastingen aangenomen, dan heeft hij, anderzijds, nog geen belasting op de wegen gelegd; Testelt, aan zijn kant, int slechts 40 opeentimes op bovenbedoelde belastinggrondslagen. Daarentegen voorziet het ontwerp van begroting, dat voor iedere dezer gemeenten is opgemaakt, een zeker boni in de ontvangsten, wat toelaat den financieelen toestand der gemeenten na de versnippering onder een gunstig daglicht te beschouwen.

Bovendien kan men ten deze, zooals sommige onderteekenaars van het protest het doen, de overdreven splitsing der gemeentelijke overheid niet ernstig opnemen. Ingeval het ontwerp aangenomen wordt, zou Averbode, inderdaad, een bevolking van 1,316 zielen en een oppervlakte van 804 hectaren hebben; Sichem zou een bevolking van 3,358 inwoners en een oppervlakte van 1,799 hectaren behouden, terwijl Testelt nog 1,268 zielen en 690 hectaren zou groot zijn.

De door mijn Departement gelaste enquête, besluit tot de ontvankelijkheid van bewust verzoek, dat, zonder veel afbreuk te doen aan de belangen van Sichem en Testelt, van dien aard is dat het Averbode in de gelegenheid stelt zich naar de behoeften zijner vlijtige bevolking te ontwikkelen.

Het eens met deze zienswijze, hebben de bestendige Deputatie en de provinciale Raad zich uitgesproken ten gunste der door de requestranten voorgestelde oplossing.

De heer Minister van Justitie, van zijn kant, heeft geen enkele opwerping gemaakt voor wat den eeredienst, de openbare weldadigheid en de gerechtelijke politie betreft.

Ten aanzien van de algemeene eensgezindheid der geraadpleegde overheids-personen, heb ik de eer U, in Naam van den Koning, bijgaand wetsontwerp, strekkende tot het oprichten der gemeente Averbode, ter beraadslaging te onderwerpen.

De redenen, welke tot staving van verschillende der jongste wetsontwerpen tot oprichting van gemeenten en inzonderheid van dat, hetwelk de wet van 30 Juli 1923 geworden is en de gemeente Nothomb betrof, werden aangevoerd om de ontbinding van den raad der moedergemeenten te rechtvaardigen, zijn heel en gansch toepasselijk op den toestand van Sichem en Testelt.

Inderdaad, door de oprichting der gemeente Averbode gaan ongeveer 20 % der kiezers van Sichem en ongeveer 30 % der kiezers van Testelt, die wegens hun deelneming aan de stemming van 10 October jl. een alleszins gewichtigen en misschien beslissenden invloed hebben uitgeoefend op de samenstelling van de huidige raden dezer twee gemeenten, waar de verkiezingen niet zonder strijd plaats hadden tusschen drie lijsten, die de zetels onder malkaar verdeeld hebben, naar het kiezerskorps van Averbode over.

Bij artikel 3 van het ontwerp wordt dientengevolge de ontbinding der gemeenteraden van Sichem en Testelt voorzien.

*De Minister van Binnenlandsche Zaken  
en Volksgezondheid,*

M. VAUTHIER.

(N° 248. — ANNEXE. — *Bijlage.*)

**CHAMBRE  
des Représentants.**

**Projet de loi portant érection  
de la commune d'Averbode.**

**ALBERT,**

**ROI DES BELGES,**

**A tous, présents et à venir, Salut.**

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène,

**Nous avons arrêté et arrêtons :**

Le projet de loi dont la teneur suit sera présenté en Notre Nom aux Chambres législatives par Notre Ministre de l'Intérieur et de l'Hygiène.

**ARTICLE PREMIER.**

Les parties des territoires de Sichem et de Testelt, colorierées respectivement en jaune et en rose au plan ci-annexé, sont détachées de ces communes et forment la commune d'Averbode..

**ART. 2.**

Le nombre des membres du conseil communal est fixé à neuf pour Averbode, à onze et à neuf respectivement pour les communes de Sichem et de Testelt. Les membres des conseils communaux de Sichem et de Testelt qui, en raison de leur domicile sur le territoire assigné à la nouvelle commune, y deviennent éligibles, continueront jusqu'à l'installation du conseil communal d'Averbode, à faire partie, soit du conseil communal de Sichem, soit

**KAMER  
der Volksvertegenwoordigers**

**Ontwerp van wet houdende oprichting  
der gemeente Averbode.**

**ALBERT,**

**KONING DER BELGEN,**

**Aan allen, tegenwoordigen en toekomenden, Heil.**

Op de voordracht van Onzen Minister van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid,

**WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :**

Het ontwerp van wet, waarvan de inhoud volgt, wordt in Onzen Naam, door Onzen Minister van Binnenlandsche Zaken en Volksgezondheid, ter wetgevende Kamers voorgedragen.

**EERSTE ARTIKEL.**

De gedeelten van het grondgebied van Sichem en Testelt, die op bijgaand plan onderscheidelijk geel en rooskleurig getint zijn, worden van deze gemeenten afgescheiden en maken de gemeente Averbode uit.

**ART. 2.**

Het getal gemeenteraadsleden wordt op negen voor Averbode en onderscheiden op elf en op negen voor de gemeenten Sichem en Testelt bepaald. De leden der gemeenteraden van Sichem en Testelt, die, wegens hun domicilie op het grondgebied der nieuwe gemeente, aldaar verkiesbaar worden, blijven, tot aan de aanstelling van den gemeenteraad van Averbode, deel uitmaken van den gemeenteraad van Sichem of van Testelt; zij zullen evenwel geen deel

du conseil communal de Testelt; ils s'abstiendront, toutefois, de participer aux délibérations étrangères aux intérêts de la nouvelle commune. En ce qui concerne celle-ci, les pouvoirs que les administrations communales de Sichem et de Testelt conservent durant le même intervalle, sont limités aux actes de pure gestion provisoire, urgente ou conservatoire.

## ART. 3.

Les conseils communaux actuellement en fonctions à Sichem et à Testelt seront dissous à la date qui sera fixée par arrêté royal.

## ART. 4.

Le nombre des indigents secourus par les commissions d'assistance de Sichem et de Testelt et inscrits sur la liste des pauvres servira de base au partage des biens des dites commissions d'assistance.

Donné à Bruxelles, le 15 juin 1927.

nemen aan de beraadslagingen die de belangen der nieuwe gemeente niet aangaan. Wat deze gemeente betreft, de bevoegdheden, welke de gemeentebesturen van Sichem en Testelt, gedurende dezelfde tijdruimte behouden, zijn beperkt tot de handelingen van louter voorloopig, dringend of vrijwarend beheer.

## ART. 3.

De gemeenteraden, die thans te Sichem en te Testelt in functie zijn, worden ontbonden op een bij Koninklijk besluit te bepalen datum.

## ART. 4.

Het getal der noodlijdenden die door de onderstandcommissies van Sichem en Testelt worden ondersteund en op de armenlijst zijn ingeschreven, dient tot grondslag voor de verdeeling der goederen van genoemde onderstandscommissies.

Gegeven te Brussel, den 15 Juni 1927.

**ALBERT.**

PAR LE Roi :

*Ministre de l'Intérieur  
et de l'Hygiène,*

VAN KONINGSWEGE :

*Minister van Binnenlandsche Zaken  
en Volksgezondheid,*

M, VAUTHIER.