

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 2 MAART 1927.

Begrooting van het Korps der Gendarmerie voor het dienstjaar 1927 ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE (2), UITGEBRACHT
DOOR DEN HEER HOUSIAUX.

MIJNE HEEREN,

De begroting van het Korps der Gendarmerie voor 1927 wijst, voor de gewone uitgaven, op eene vermindering van 4,301,010 frank vergeleken bij de begroting van het vorige dienstjaar.

Eene vermeerdering van 1,268,890 frank vloeit voort a) uit de prijsverhoging van het voeder; b) uit den aankoop prijs van de paarden; c) uit de verhoging van de gezinsverhoging van af het derde kind; d) uit de toepassing van artikel 28, § 3 van de wet van 29 Juli 1926 betreffende de perequatie van de pensioenen.

Daarentegen is er eene vermindering van 2,569,900 frank, hoofdzakelijk voortspuitend uit het overbrengen op de Nationale Kas voor Oorlogspensioenen van de pensioenen die eenigszins verband houden met den oorlog.

Bij de uitzonderlijke uitgaven vinden wij op de begroting een vermeerdering van 20,777,100 frank als gevolg van de verhoging van het veranderlijk gedeelte der wedden en loonen en van de aanpassing der pensioenen en tegemoetkomingen.

*
* * *

Uwe Bijzondere Commissie heeft vooral hare aandacht gewijd aan het vraagstuk van de kazerneering der gendarmerie; ofschoon deze dienst afhangt van de

(1) Begroting, n^o 4^{xiii}.

(2) De Bijzondere Commissie, voorgezeten door den heer Pirmez, bestond uit:

a) de leden van de Commissie voor de Landsverdediging, de heeren: Berloz, Buyl, de Burllet, de Gérardon, Delacolette, Devêze, Ernest, Fieullien, Goffaux, Hoën, Mansaert, Marck, Mathien, Missiaen, Pierco, Pouillet, Samyn, Theelen, Vandemeulebroucke, Vanden Corput en Van Hoeck.

b) uit zes leden door de afdelingen benoemd, de heeren: De Keersmaecker, Winandy, de Burllet, Blavier, Housiaux, Brassinne.

Openbare Werken, beschouwt zij als haren plicht zich met deze aangelegenheid onledig te houden bij het onderzoek van de voorgelegde begrooting.

Met het oog op de tucht, en om in dringende en ernstige gevallen eene vlugge verzameling van het personeel mogelijk te maken, is het volstrekt noodig, vooral in de groote centrums, dat de gendarmen — ook de gehuwden — per eenheid gegroepeerd zijn in eene zelfde kazerne, of op zijn minst in eene hoofdkazerne en in gehuurde huizen gelegen nabij de hoofdkazerne.

Belangrijke werken, zooals het bouwen van kazernen die nochtans noodig zijn, moeten verdaagd worden om reden van den financieelen toestand die tot voorzichtigheid en spaarzaamheid maant; voor het oogenblik, zou men zich kunnen tevreden stellen met werken van tweeden rang, maar die niettemin het getal kleine woongelegenheden kunnen vermeerderen, die zoo noodig zijn voor onze gendarmengezinnen, die slechts onder zeer moeilijke omstandigheden behuizing kunnen vinden.

Thans zijn er 1,386 gehuwde gendarmen, waarvan 240 voor de Brusselsche eenheden, op eigen kosten behuist, dikwijls op veel te verren afstand van de kazerne, en wegens bescheidene inkomens, in weinig aanbevelenswaardige middens, wat aan hun naam en aanzien schaadt. Er wordt hun eene jaarlijksche vergoeding toegekend van 500 tot 1,000 frank, wegens de plaats, wat eene onvoldoende vergoeding is. Die toestand wekt ontevredenheid en heeft een nadeligen terugslag op de aanwerving van de gendarmen.

Enkel voor de bezoldiging der ambtenaren, kost de kazerneering der gendarmerie jaarlijks vijf millioen frank. Moest men de tabel opmaken van wat zij sedert den wapenstilstand heeft gekost, eenerzijds voor de bezoldiging van het personeel en anderzijds voor de uitvoering der werken, dan zou men de wanverhouding vaststellen tusschen deze twee posten; hier ook zou men bevinden dat de rendeeering onvoldoende is en ernstige bezuinigingen mogelijk zijn.

Oogenschijnlijk zou het steeds oprijzende vraagstuk der kazerneering van de gendarmerie door dit korps zelf moeten opgelost worden.

In het land bestaan ongeveer 200 kleine brigades, die vroeger bereden waren en thans, om aan de wetgevers voldoening te schenken, uit voetvolk bestaan. In deze kleine kazernen treft men bijgebouwen aan (stallen, ziekenzalen, zadelmakerijen, voedermagazijnen) die sedert jaren ongebruikt zijn en, mits geringe uitgaven, als huisvesting voor de gehuwden zouden kunnen dienen. Deze werken zijn niet moeilijk om uit te voeren en zullen niet veel uitgaven vergen; zij zouden de aanwezigheid niet vragen van een honderdtal ambtenaren der Openbare Werken.

Om het vraagstuk op te lossen in den geest van bezuiniging, welke het Comité der Schatkist voorstelt, zou het voldoende wezen aan den Staf van de Gendarmerie, die wat zijn bestuur en zijne inwendige inrichting betreft, daartoe reeds gedeeltelijk toegerust is, een burgerlijk architect en enkele teekenaars toe te voegen.

Dit bureel zou de plans der werken opmaken; de district-commandanten (gendarmerie-officiers) en de brigade-commandanten (onderofficiers) zouden, op grond van de lastenkohiers door den Staf opgemaakt, toezicht houden over de uitvoering; daartoe zou er geen bijzonder toezicht noodig zijn, vermits de werken uitgevoerd worden onder de oogen der bezettende troepen.

En daar deze veranderingen worden uitgevoerd in onaanzienlijke plaatsen, zouden de hoofden der gendarmerie allicht ter plaatse zelf kleine aannemers

vinden, die deze werken gewetensvol en tegen geringen prijs zouden uitvoeren in 't belang van iedereen.

Zoo deze eerste reeks werken, die rechtstreeksch aan de Gendarmerie dienen toevertrouwd te worden, tot gunstige uitslagen moest voeren — en wij zijn er van overtuigd dat het zoo zal wezen — dan zou men nadien aan een tweede reeks kunnen denken : de oprichting van deze kleine landelijke kazernen die gewoonlijk vijf woningen van denzelfden aard als die der « goedkoope woningen » omvatten.

Men zal nadien moeten denken aan de oprichting of de verruiming van de kazernen in de groote centra waar de gebouwen der gendarmerie onvoldoende zijn ; het schijnt dat men dit vraagstuk thans kan voorbehouden, daar de weelde-uitgaven volstrekt moeten vermeden worden.

Er bestaat thans bij de gendarmerie een organisme, de middenbestuursraad, die geheel aangewezen schijnt om, onder het toezicht van den bevelhebber van het korps, de leiding van den kazerneeringsdienst te nemen; hij oefent reeds zijn toezicht uit over het beheer der diensten voor het onderhouden of herstellen van gehuurde gebouwen, volgens den credieten door de wetgeving verleend.

In afwachting dat dit programma verwezenlijkt worde, is uwe Commissie van gevoelen dat er reden bestaat om de verblijfstoeelage te verhoogen die aan de onderofficieren en gendarmen toegekend is Vóór den oorlog bedroeg deze toelage 50 frank per maand voor de gendarmen en brigadiers en 60 frank voor de onderofficieren. Zij werd geenszins verhoogd.

Ieder weet nochtans dat te Brussel, bijv., de geringste woongelegenheid niet voor minder dan 200 frank per maand kan gehuurd worden.

Uwe bijzondere Commissie heeft eenparig het begrootingsontwerp goedgekeurd, dat U voorgelegd wordt en zij noodigt U uit om het insgelijks aan te nemen.

De Verslaggever,

H. HOUSIAUX.

De Voorzitter,

M. PIRMEZ.



Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 2 MARS 1927.

Budget

du Corps de la Gendarmerie pour l'exercice 1927 (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION SPÉCIALE (2), PAR M. HOUSIAUX.

MESSIEURS,

Le budget du corps de la gendarmerie pour 1927 accuse, en dépenses ordinaires, une diminution de 1,301,010 francs sur le budget de l'exercice précédent.

Une augmentation de 1,268,890 francs provient : a) du renchérissement des denrées fourragères ; b) du prix d'achat des chevaux ; c) du relèvement de l'indemnité familiale à partir du troisième enfant ; d) de l'application de l'article 28, § 3 de la loi du 29 juillet 1926 relative à la péréquation des pensions.

Par contre, il y a diminution de 2,569,900 francs résultant en ordre principal du passage à la Caisse Nationale des Pensions de la Guerre, des pensions dans lesquelles entre un élément quelconque dérivant de la guerre.

En dépenses exceptionnelles, le budget accuse une augmentation de 20 millions 777,100 francs provenant de la majoration de la partie mobile des traitements et salaires et du rajustement des pensions et allocations.

* * *

La question du casernement de la gendarmerie a particulièrement retenu l'attention de votre Commission spéciale ; bien que ce service dépende des Travaux Publics, elle a eu de son devoir de s'en occuper à l'occasion de l'examen du budget actuellement soumis à vos délibérations.

(1) Budget, n° 4^{xiii}.

(2) La Commission spéciale, présidée par M. Pirmez, était composée de :

- a) des membres de la Commission de la Défense Nationale : MM. Berloz, Buyl, de Burlet, de Gérardon, Delacollette, Devèze, Ernest, Fieullien, Goffaux, Hoen, Mansaert, Marek, Mathieu, Missiaen, Pierco, Pouillet, Samyn, Theefen, Vandemeulebroucke, Vanden Corput et Van Hoeck.
- b) de six membres désignés par les sections : MM. De Keersmaecker, Winandy, de Burlet, Blavier, Housiaux, Brassine.

Le présent rapport n° 120 a été distribué le 4 mars 1927. (Art. 4 de la résolution de la Chambre, relative à l'examen des Budgets.)

Dans l'intérêt de la discipline et afin de permettre le rassemblement rapide du personnel, dans les cas urgents ou graves, il est indispensable, surtout dans les grands centres, que les gendarmes, — mariés compris —, soient groupés, par unité, dans un même casernement, ou, au pis-aller, dans un casernement principal et dans des maisons louées situées à proximité du casernement principal,

Les travaux importants, tels la construction de casernes pourtant nécessaires, doivent être ajournés en raison de notre situation financière, qui exige la prudence et l'économie; momentanément, l'on pourrait se contenter de travaux d'ordre secondaire mais propres, néanmoins, à augmenter le nombre des petits logements, si nécessaires aux ménages de nos gendarmes, qui ne parviennent à se loger que dans des conditions très pénibles.

Actuellement, 1,386 mariés, — dont 240 pour les unités de Bruxelles, — sont logés à leurs frais, souvent à des distances trop grandes de la caserne et, en raison de la modicité de leurs ressources, dans des milieux peu recommandables, ce qui nuit au prestige et à la considération dont ils doivent jouir. Il leur est alloué une indemnité annuelle variant de 500 francs à 1,000 francs, selon la localité, compensation toujours insuffisante. Cette situation provoque du mécontentement et a une répercussion fâcheuse sur le recrutement des gendarmes.

Le casernement de la gendarmerie coûte annuellement cinq millions de francs rien que pour le traitement des fonctionnaires qui y sont attachés. Si l'on établissait le relevé de ce qu'il a coûté depuis l'armistice, relevé qui placerait en regard des dépenses occasionnées par le personnel, celles qu'a entraînées l'exécution des travaux, l'on se rendrait compte de la disproportion qui existe entre ces deux postes; ici encore on constaterait que le rendement est insuffisant et qu'il est possible de réaliser une sérieuse économie.

Il y aurait lieu, semble-t-il, de faire résoudre par la gendarmerie elle-même le problème languissant de son casernement.

Il existe dans le pays environ 200 petites brigades — anciennement à cheval — et que, pour satisfaire aux vœux de la Législature, le Gouvernement a fait passer à pied. Dans ces petites casernes, existent, désaffectées depuis de nombreuses années, des annexes (écuries, infirmeries, selleries, magasins à fourrages) que moyennant des dépenses relativement peu élevées, on pourrait transformer en logement des mariés. Ce ne sont pas là des travaux bien considérables et bien difficiles; ils n'exigeraient pas la présence d'une centaine de fonctionnaires des Travaux Publics.

Il suffirait d'adjoindre à l'État-Major de la Gendarmerie, déjà outillé partiellement à ce sujet au point de vue administratif et intérieur du Corps, un architecte civil et quelques dessinateurs, pour résoudre le problème dans l'esprit d'économie préconisé par le Comité du Trésor.

Ce bureau élaborerait le projet de travail; les commandants de district (officiers de gendarmerie) et les commandants de brigade (sous-officiers) en surveilleraient l'exécution d'après les cahiers des charges établis à l'État-Major; ces travaux dans les casernes ne demanderaient pas une surveillance spéciale puisqu'ils seraient exécutés sous les yeux mêmes des occupants.

Il va sans dire que ces transformations s'exécutant dans des localités d'importance secondaire, les chefs de la gendarmerie, sur place, trouveront aisément des entrepreneurs modestes, aux exigences réduites, consentant à travailler consciencieusement au mieux de tous les intérêts en cause.

Si cette première série de travaux à confier directement à la gendarmerie se

terminait heureusement, — et nous avons la certitude qu'il en serait ainsi —, on pourrait en envisager ultérieurement une seconde ; la construction de ces petites casernes rurales comprenant en général cinq logements du type des habitations à bon marché.

Il restera ensuite à envisager la construction ou l'agrandissement de casernes dans les grands centres où les locaux de la gendarmerie sont insuffisants ; cette question paraît en ce moment pouvoir être réservée, les dépenses somptuaires devant à tout prix être évitées.

Il existe actuellement à la gendarmerie un organisme, le conseil d'administration centrale, qui semble tout désigné pour prendre, sous la surveillance du Commandant du Corps, la direction du service de casernement ; il surveille déjà les services d'entretien ou de réparations locatives, au point de vue administratif, suivant les crédits alloués par la Législature.

En attendant que ce programme soit réalisé, votre Commission estime qu'il y aurait lieu de majorer l'indemnité de logement allouée aux sous-officiers et gendarmes. Celle-ci était, avant-guerre, de 50 francs par mois pour les gendarmes et les brigadiers et de 60 francs pour les sous-officiers. Elle n'a guère été augmentée, or, chacun sait, qu'à Bruxelles, par exemple, le plus modeste appartement ne se loue pas moins de 200 francs par mois.

Votre Commission spéciale a adopté, à l'unanimité, le projet de budget qui vous est présenté ; elle convie la Chambre à l'adopter également.

Le Rapporteur,

H. HOUSIAUX.

Le Président,

M. PIRMEZ.

