

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 28 NOVEMBRE 1922.

Projet de loi prolongeant l'exercice 1921 ainsi que les délais utiles pour l'établissement des cotisations de 1920 et de 1921 et pour les poursuites en recouvrement d'impôts directs et indirects.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESSIEURS,

La mise en application du nouveau régime fiscal ayant été retardée par diverses circonstances et notamment par le vote tardif de la loi du 3 août 1920, les travaux d'imposition relatifs aux exercices 1920 à 1922 n'ont pu être effectués en temps opportun, ce qui amène le Gouvernement à solliciter le vote de quelques dispositions d'ordre administratif, analogues à d'autres qui ont déjà été adoptées les années antérieures par la Législature. Tel est le but du projet de loi que, d'après les ordres du Roi, j'ai l'honneur de soumettre à vos délibérations.

L'article premier vise à reporter au 31 décembre 1922, la clôture de l'exercice 1921 qui, en exécution de l'article 2 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'État, aurait dû prendre fin le 31 octobre écoulé.

Cette mesure permettra de rattacher aux produits de l'exercice 1921 les nombreuses cotisations y afférentes qui seront établies en novembre et décembre 1922 et qui, si la date de clôture était maintenue au 31 octobre, rentreraient dans les produits de 1922, faussant ainsi les résultats financiers des deux exercices.

La disposition n'a, en fait, qu'un intérêt de comptabilité budgétaire.

Il n'en est pas de même de l'article 2 du projet, dont l'application aura une répercussion sérieuse sur le rendement des impôts relatifs aux exercices 1920 et 1921.

Cet article tend, en effet, à proroger au 31 octobre 1923, le délai utile pour l'établissement des cotisations résultant des déclarations souscrites pour 1920 et 1921, cotisations qui devraient ou auraient dû être établies au plus tard respectivement le 31 décembre prochain (art. 6 de la loi du 31 décembre 1921) et le 31 octobre dernier.

A cette dernière date, il restait à examiner pour 1920, plus de 42,000 déclarations aux impôts sur les revenus et près de 3,000 déclarations à l'impôt spécial sur les bénéfices exceptionnels de 1919.

Malgré tout le zèle dont les contrôleurs font preuve, il leur sera impossible de terminer pour la fin de l'année l'examen de toutes ces déclarations; il s'ensuit que si le délai accordé pour établir les cotisations de 1920 n'est pas prolongé, des contribuables qui, en souscrivant leurs déclarations, se sont reconnus passibles de l'impôt, y échapperont pour n'avoir pu être cotisés en temps opportun. Ce serait là une situation contraire aux intérêts de l'État, des provinces et des communes ainsi qu'à la juste répartition des charges.

Pour 1921, la situation serait plus grave encore, car on n'ignore pas qu'en vue de rentrer au plus tôt dans la normale, l'Administration a fait procéder en une seule fois aux inscriptions de 1921 et de 1922, de telle sorte que les cotisations de ces deux exercices sont pour la plupart réglées en même temps, sauf déduction des acomptes déjà payés pour 1921.

Il est donc logique de laisser aux fonctionnaires compétents un même délai pour établir les unes et les autres de ces impositions; toutefois, en exécution de l'article 28 de la loi du 15 mai 1846, sur la comptabilité de l'État, les cotisations pour 1920 et 1921, réglées après le 31 décembre prochain, seront rattachées aux produits de l'exercice 1923.

La disposition proposée ne préjudicie pas à l'article 2 de la loi du 24 octobre 1919, qui porte à cinq ans, les délais de prescription pour l'exigibilité des droits fraudés et pour les poursuites en recouvrement des impôts directs.

Mais aucune extension de délai n'est sollicitée en ce qui concerne les impôts dus pour les années antérieures à 1920; seuls pourront donc encore être rappelés, après le 31 décembre prochain, les droits fraudés relatifs à l'exercice 1919, la prescription quinquennale étant acquise pour les exercices précédents.

La première disposition de l'article 3 du projet est toute à l'avantage des contribuables : elle profitera à quelques milliers de personnes que la guerre a fortement éprouvées et qui, revenant péniblement à meilleure fortune, se libèrent par modestes acomptes de leurs redevabilités arriérées.

Ne pas prolonger le délai utile pour entamer les poursuites à charge de ces redevables, serait mettre les receveurs dans l'obligation de signifier, pour sauvegarder les droits du Trésor, un commandement aux intéressés, ce qui aurait pour conséquence d'aggraver encore leur situation déjà malheureuse.

Quant à la seconde disposition de l'article 3, elle intéresse l'Administration de l'enregistrement et a pour but de continuer à permettre, en matière de droits de succession, les actions en recouvrement des droits, intérêts et amendes à l'égard desquels la prescription avait été acquise pendant la période allant du 31 juillet 1914 au 31 décembre 1918. Quelques bureaux de la Flandre seulement se trouveront dans le cas de faire application de cette prorogation.

Le Gouvernement ne doute pas que le Parlement réservera un accueil favorable au projet ci-annexé qui tend à concilier les intérêts des pouvoirs publics et ceux des contribuables.

Le Premier Ministre,
Ministre des Finances,
G. THEUNIS.

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 28 NOVEMBER 1922.

Ontwerp van wet houdende verlenging van het dienstjaar 1921, alsmede van de termijnen binnen dewelke de vestiging der aanslagen over 1920 en 1921 en de vervolgingen tot invordering van rechtstreeksche en onrechtstreeksche belastingen geldig kunnen geschieden.

MEMORIE VAN TOELICHTING.

MIJNE HEEREN.

Daar de toepassing van het nieuw fiscaal stelsel vertraagd werd door verschillende omstandigheden en namelijk door het laat goedkeuren der wet van 3 Augustus 1920, konden de aanslagverrichtingen in verband met de dienstjaren 1920 tot 1922 niet ten gepasten tijde geschieden, wat de Regeering noopt de goedkeuring te aanzoeken van eenige bepalingen van bestuurlijke orde van denzelfden aard als andere welke de vorige jaren reeds door de Wetgeving werden aangenomen. Dit is het doel van het wetsontwerp dat ik, ingevolge 's Konings bevelen, de eer heb aan uwe beraadslaging te onderwerpen.

Artikel 1 beoogt de afsluiting van het dienstjaar 1921, welke ter uitvoering van artikel 2 der wet van 15 Mei 1846 op de Staatsrekenplichtigheid, op 31 der jongstleden maand October een einde hoefde te nemen, te verdagen tot 31 December 1922.

Die maatregel zal toelaten op het dienstjaar 1921 de talrijke daarmede verband houdende aanslagen aan te rekenen welke in November en December 1922 zullen gevestigd worden, en die, moest 31 October als afsluitingsdatum gehandhaafd worden, tot de producten van 1922 zouden behooren, aldus de financiële uitslagen der beide dienstjaren vervalschende.

Die bepaling biedt feitelijk slechts belang ten aanzien van de begrootings-comptabiliteit.

Zulks is niet het geval voor artikel 2 van het ontwerp waarvan de toepassing een gewichtigen invloed zal uitoefenen op de ophrengst der belastingen in verband met de dienstjaren 1920 en 1921.

H

Dit artikel beoogt, inderdaad, tot 31 October 1923 het tijdsbestek te verlengen tijdens hetwelk de aanslagen voortvloeiende uit de over 1920 en 1921 onderschreven aangiften geldig kunnen gevestigd worden, aanslagen die ten laatste onderscheidenlijk op 31 December aanstaande (art. 6 der wet van 31 December 1921) en op 31 der jongstleden maand October zouden of hadden moeten vastgesteld worden.

Op 31 October laatstleden bleven over 1920, meer dan 42,000 aangiften in de belastingen op de inkomsten en bijna 3,000 aangiften in de bijzondere belasting op de uitzonderlijke winsten van 1919 na te zien.

Ondanks al den door de toezinders betoonden iever zal het hun onmogelijk zijn vóór het einde van het jaar het onderzoek van al die aangiften te voltooien; daaruit volgt dat zoo de termijn, verleend tot het vestigen der aanslagen over 1920, niet worden verlengd, sommige schatplichtigen die, door het onderschrijven van hunne aangiften, erkenden belasting verschuldigd te zijn, daaraan zullen ontsnappen uit hoofde van het feit dat zij niet ten gepasten tijde konden aangeslagen worden. Dit ware een toestand die strijdig is met het belang van den Staat, van de provinciën en van de gemeenten alsmede met de juiste verdeeling der lasten.

Voor 1921 zou de toestand nog ernstiger zijn, want men weet dat, om ten spoedigste tot normale toestanden terug te keeren, het Beheer in eenmaal heeft doen overgaan tot de inschrijvingen over 1921 en 1922, zoodat de aanslagen van die twee dienstjaren meerendeels terzelfder tijd geregeld worden, behoudens aftrekking der over 1921 reeds betaalde voorschotten.

Het blijkt dus logisch de bevoegde ambtenaars over een zelfden termijn te laten beschikken tot het vestigen van de eene en de andere der aanslagen; echter, ter uitvoering van artikel 28 der wet van 15 Mei 1846 op de Staatsrekenplichtigheid, zullen de aanslagen over 1920 en 1921, na 31 December aanstaande geregeld, gelden als producten van het dienstjaar 1923.

De voorgestelde bepaling doet niet afbreuk aan artikel 2 der wet van 24 October 1919 dat de verjaringstermijnen voor de invorderbaarheid der gesloken rechten en voor de vervolgingen tot invordering der rechtstreeksche belastingen op vijf jaren brengt.

Maar geen termijnsverlenging wordt aangezocht wat betreft belastingen verschuldigd over de jaren die 1920 voorafgingen; alleen zullen dus nog, na December aanstaande, kunnen nagevorderd worden, de gesloken rechten verband houdende met het dienstjaar 1919, de vijfjarige verjaring verworven zijnde voor de vorige dienstjaren.

De eerste bepaling van artikel 3 van het ontwerp is gansch in het voordeel der schatplichtigen; zij zal eenige duizenden personen begunstigen die door den oorlog zwaar werden geteisterd en die, met moeite hunnen toestand verbeterende, hunne achterstallige schulden bij geringe stortingen op afrekening betalen.

Het niet verlengen van den termijn geldig tot het instellen van vervolgingen tegen die schatplichtigen zou gelijk staan met het opleggen aan de ontvangers van de verplichting aan de belanghebbenden een dwangbevel te beteekenen tot vrijwaring van de belangen der Schatkist, hetgeen voor gevolg zou hebben hunnen reeds benardten toestand te verslechteren.

Wat de tweede bepaling van artikel 3 aangaat, zij betreft het Beheer der Registratie en beoogt, bij voortduur, in zake erfenisrechten, vorderingen toe te laten tot het innén der rechten, interesten en boeten ten aanzien waarvan verjaring werd verkregen gedurende het tijdperk gaande van 31 Juli 1914 tot 31 December 1918. Slechts enkele kantoren van Vlaanderen zullen die verlenging hoeven toe te passen.

De Regeering twijfelt er niet aan dat het Parlement het bijgevoegd ontwerp, dat streeft naar het overeenbrengen van de belangen der openbare machten met die van de schatplichtigen, gunstig zal onthalen.

De Eerste Minister,
Minister van Financiën,
G. THEUNIS.

(4)

ANNEXE AU N° 20.

Projet de loi prolongeant l'exercice 1921 ainsi que les délais utiles pour l'établissement des cotisations de 1920 et de 1921 et pour les poursuites en recouvrement d'impôts directs et indirects.

ALBERT,

ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, Ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Premier Ministre, Ministre des Finances, présentera en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

Par dérogation exceptionnelle aux dispositions du dernier alinéa de l'article 2 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'État, le délai concernant les opérations relatives au recouvrement des produits, à la liquidation et à l'ordonnancement des dépenses de l'exercice 1921 est prolongé jusqu'au 31 décembre 1922.

BIJLAGE VAN N° 20.

Ontwerp van wet houdende verlenging van het dienstjaar 1921 alsmede van de termijnen binnen dewelke de vestiging der aanslagen over 1920 en 1921 en de vervolgingen tot invordering van rechtstreeksche en onrechtstreeksche belastingen geldig kunnen geschieden.

ALBERT,

KONING DER BELGEN,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, Heil.

Op de voordracht van Onzen Eersten Minister, Minister van Financiën,

WIJ HEBBEN BESLOTEN EN WIJ BESLUITEN :

Onze Eerste Minister, Minister van Financiën zal, in Onzen Naam, bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet indienen waarvan de inhoud volgt :

EERSTE ARTIKEL.

Bij uitzonderlijke afwijking van de bepalingen van het laatste lid van artikel 2 der wet van 15 Mei 1846 op de Staatsrekenplichtigheid, wordt de termijn betreffende de verrichtingen welke verband houden met het invorderen der producten, met het verevenen en met het ordonnanceeren der uitgaven van het dienstjaar 1921, verlengd tot 31 December 1922.

ART. 2.

Sans préjudice aux dispositions de l'article 2 de la loi du 24 octobre 1919, contenant le budget général des recettes et des dépenses pour l'exercice 1919, les cotisations en matière d'impôts directs et de taxes y assimilées résultant de déclarations relatives aux exercices 1920 et 1921, peuvent être valablement établies jusqu'au 31 octobre 1923.

ART. 3.

Sont prorogés au 31 décembre 1923 :

1° Les délais de prescription qui expireraient avant cette date, relativement aux poursuites en recouvrement d'impôts directs ou indirects et de taxes y assimilées;

2° Le délai établi par l'article 5 de la loi transitoire de finances du 28 décembre 1918 et prolongé respectivement par les articles 4, 2° de la loi du 25 janvier 1920, 8, 2° de la loi du 31 décembre 1920, et 7°, 2° de la loi du 31 décembre 1921, pour le recouvrement des droits, intérêts et amendes en matière de succession, à l'égard desquels la prescription avait été acquise pendant la période allant du 31 juillet 1914 au 31 décembre 1918.

Donné à Bruxelles, le 28 novembre 1922.

ART. 2.

Onverminderd de bepalingen van artikel 2 der wet van 24 October 1919, houdende de algemeene begrooting der ontvangsten en der uitgaven over het dienstjaar 1919, mogen de aanslagen in zake rechtstreeksche belastingen en daarmede gelijkgestelde taxes voortvloeiende uit aangiften in verband met de dienstjaren 1920 en 1921, geldig gevestigd worden tot 31 October 1923.

ART. 3.

Worden verlengd tot 31 December 1923 :

1° De verjaringstermijnen welke vóór dien datum mochten verstrijken, betreffende de vervolgingen tot invordering van rechtstreeksche of onrechtstreeksche belastingen en van daarmede gelijkgestelde taxes;

2° De termijn bepaald bij artikel 5 der overgangsfinaanciënwet van 28 December 1918 en onderscheidenlijk verlengd bij de artikelen 4, 2° der wet van 25 Januari 1920, 8, 2° der wet van 31 December 1920, en 7, 2° der wet van 31 December 1921, voor de invordering der rechten, interesten en boeten in zake erfenissen, ten aanzien waarvan verjaring werd verkregen gedurende het tijdperk gaande van 31 Juli 1914 tot 31 December 1918.

Gegeven te Brussel, den 28^e November 1922.

ALBERT.

PAR LE ROI :

*Le Premier Ministre,
Ministre des Finances,*

VAN 'S KONINGS WEGE :

*De Eerste Minister,
Minister van Financiën,*

G. THEUNIS.