

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 12 JULI 1922.

Wetsvoorstel

tot wijziging van artikel 25 der wet op het Lager Onderwijs.

TOELICHTING.

MIJNE HEEREN,

De huidige bepaling van artikel 25 der wet op het lager onderwijs is geschikt om de gemeenteonderwijzers bloot te stellen aan willekeurige maatregelen vanwege de gemeenteraden en de bestendige deputatiën.

Deze nieuwe bepaling ontneemt inderdaad aan de gemeenteonderwijzers het recht van beroep bij den Koning, in geval tuchtstraffen worden toegepast.

De eerste alinea's van artikel 10 der wet van 1884-1893, overgenomen in de wet van 19 Mei 1914 en in die van 13 November 1919 (artikel 25), luidden als volgt :

« De gemeentraad benoemt de onderwijzers, schorst ze, stelt ze beschikbaar, bij maatregel van orde, en zet ze af.

» Echter mag de onderwijzer niet worden afgezet dan na gehoord te zijn en met goedkeuring der bestendige deputatie; de gemeentraad en de onderwijzer mogen bij den Koning in beroep gaan.

» Dezelfde regels zijn toepasselijk op alle schorsing voor meer dan eene maand, op alle schorsing met berooving van wedde en op de beschikbaarstelling bij maatregel van orde. »

Het nieuw artikel 25 luidt :

« De onderwijzer kan slechts afgezet worden nadat hij werd gehoord of werd opgeroepen om zich voor den gemeentraad te verdedigen of te doen verdedigen; hij kan daarvan in beroep komen bij de bestendige deputatie, voor dewelke hij het recht heeft zich te verdedigen of te doen verdedigen. Dezelfde regelen beheersen den toestand van de onderwijzers der aangenomen en aannembare scholen. Met het beoordeelen van de redenen der tuchtstraffen worden belast, in eersten aanleg, de besturen dier scholen en, in beroep, de bij artikel 26 voorziene raad. Waar de raad van

» beroep niet is ingesteld, kan de onderwijzer in beroep komen bij de bestendige deputatie. »

Deze nieuwe bepaling werd door de Kamer in tweede lezing aangenomen, zonder dat er rekening werd gehouden met de vormvereischten voorgeschreven door het Reglement der Kamer immers :

a) De herziening van artikel 25 was niet voorzien, noch door het ontwerp der Regeering, noch door het minnelijk voorstel van de Bijzondere Commissie, noch door de talrijke amendementen die werden ingediend;

b) Zij werd niet onderzocht noch bij de algemene behandeling, noch bij de behandeling der artikelen in eerste lezing. Alleen de heer Woeste bracht bezwaren in 't midden over het « recht van beroep bij den Koning » voorzien door eene wijziging, welke de Regeering voorstelde op artikel 26 ten behoeve van de onderwijzers der aangenomen scholen en der aanneembare scholen.

Er was echter geen sprake van artikel 25 te herzien ; integendeel, de heer Woeste verklaarde : « Wat de gemeentescholen betreft, moet het hoger beroep bij de Regeering ingesteld worden (vergadering van 5 Augustus 1920). »

c) Den volgenden dag, 6 Augustus, nam de Kamer in tweede lezing, een amendement van de Regeering aan, een « nieuwe tekst » van bovengemeld artikel 25, zonder eenig onderzoek of enige besprekking.

Deze nieuwe tekst van artikel 25 is zeer gevaarlijk.

De onderwijzers zijn dus overgeleverd aan de willekeur der Gemeenteraden en der Bestendige Deputatiën. Ook hopen wij dat de Kamer maatregelen nemen zal om de uitvoering van een gemeen recht, dat door den heer Woeste zelf als noodig werd erkend en dat aan al de Staats- en de gemeenteambtenaren is toegekend, door de wet opnieuw te verzekeren.

ADOLPHE BUYL.

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 12 JUILLET 1922.

Proposition de loi modifiant l'article 25 de la loi sur l'enseignement primaire.

DÉVELOPPEMENTS

MESSIEURS,

La disposition actuelle de l'article 25 de la loi sur l'enseignement primaire est de nature à livrer les instituteurs communaux à des mesures arbitraires de la part des conseils communaux et des députations permanentes.

En effet, cette nouvelle disposition supprime pour les instituteurs communaux le droit de recours au Roi, en cas d'application de peines disciplinaires.

Les premiers alinéas de l'article 10 de la loi de 1884/1895 repris par la loi du 19 mai 1914 et par celle du 13 novembre 1919 (art. 25) portaient ce qui suit :

« La nomination, la mise en disponibilité par mesure d'ordre et la révocation des instituteurs appartiennent au conseil communal. Néanmoins, l'instituteur ne peut être révoqué qu'après avoir été entendu et moyennant l'approbation de la députation permanente; le conseil communal et l'instituteur peuvent en appeler au Roi. Les mêmes règles s'appliquent à toute suspension de plus d'un mois, à toute suspension avec privation de traitement et à la mise en disponibilité par mesure d'ordre. »

Le nouvel article 25 dispose :

« L'instituteur ne peut être révoqué qu'après avoir été entendu ou appelé à présenter ou à faire présenter sa défense devant le conseil communal; il peut en appeler à la députation permanente devant laquelle il a le droit de présenter ou de faire présenter sa défense. Les mêmes règles régissent la situation des instituteurs des écoles adoptées ou adoptables. L'appréciation des motifs des peines disciplinaires appartient, en premier ressort, aux directions de ces écoles et en degré d'appel au Conseil prévu par l'article 26.

» Là où le Conseil d'appel n'est pas institué, l'instituteur peut prendre son recours à la députation permanente. »

Cette nouvelle disposition a été votée à la Chambre, en « seconde lecture, sans qu'il ait été tenu compte des formalités prescrites par le règlement de la Chambre », car :

a) La révision de l'article 25 n'était pas prévue, ni par le projet du Gouvernement ni par la proposition transactionnelle de la Commission spéciale ni par les nombreux amendements qui ont été présentés ;

b) Elle n'a été examinée ni dans la discussion générale, ni dans la discussion des articles en première lecture. Seul M. Woeste a fait des objections au sujet du « droit de recours au Roi » prévu par une modification proposée par le Gouvernement à l'article 26 en faveur des instituteurs des écoles adoptées et des écoles adoptables.

Mais il n'a pas été question de réviser l'article 25 ; au contraire, M. Woeste a déclaré : « en ce qui concerne les écoles communales, le recours d'appel doit être le Gouvernement. » (Séance du 5 août 1920.)

c) Le lendemain, 6 août, la Chambre a voté, en seconde lecture, un amendement présenté par le Gouvernement, un « texte nouveau » de l'article 25 susvisé, sans aucun examen, sans aucune discussion.

Cette nouvelle disposition de l'article 25 est très dangereuse.

Les instituteurs sont donc livrés à l'arbitraire des conseils communaux et des députations permanentes. Aussi, nous espérons que la Chambre prendra des mesures pour que l'exercice d'un droit reconnu nécessaire par l'honorable M. Woeste lui-même, et qui est accordé à tous les fonctionnaires de l'Etat et de la commune, soit rétabli par la loi.

ADOLPHE BUYL.



PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 25 de la loi sur
l'enseignement primaire.

ARTICLE UNIQUE.

Le deuxième alinéa de l'article 25 de la loi sur l'enseignement primaire est modifié comme suit :

« L'instituteur ne peut être révoqué » qu'après avoir été entendu ou appeler à présenter ou à faire présenter sa défense devant le conseil communal ; éventuellement, il peut en appeler dans la quinzaine à la Députation permanente devant laquelle il a le droit de présenter ou de faire présenter sa défense ; avant de se prononcer, la Députation permanente prendra l'avis du « conseil d'instituteurs » organisé par l'arrêté ministériel du 15 octobre 1920. Le conseil communal et l'instituteur peuvent en appeler au Roi ».

Les mêmes règles régissent la situation des instituteurs des écoles adoptées et adoptables. L'appréciation des motifs de peines disciplinaires appartient en premier ressort aux directeurs de ces écoles ; en degré d'appel, au conseil prévu par l'article 26. Si le conseil d'appel n'est pas institué, l'instituteur peut prendre son recours à la Députation permanente.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 25 der wet
op het Lager Onderwijs.

EENIG ARTIKEL.

De tweede alinea van artikel 25 der wet op het lager onderwijs wordt gewijzigd als volgt :

« De onderwijzer kan slechts afgewezen worden nadat hij werd gehoord of werd opgeroepen om zich voor den gemeenteraad te verdedigen of te doen verdedigen ; zoo noodig kan hij, binnen veertien dagen, daarvan in beroep komen bij de Bestendige Deputatie, voor welke hij het recht heeft zich te verdedigen of te doen verdedigen ; alyorens uitspraak te doen, wint de Bestendige Deputatie het advies in van den « onderwijzersraad », ingericht bij ministerieel besluit van 15 October 1920. De gemeenteraad en de onderwijzer kunnen daarvan in beroep komen bij den Koning ».

Dezelfde regelen beheersen den toestand van de Onderwijzers der aangenomen en aanneembare scholen. Met het beoordeelen van de redenen der tuchtstraffen worden belast, in eersten aanleg, de besturen dier scholen en, in beroep, de bij artikel 26 voorziene raad. Waar de raad van beroep niet is ingesteld kan de onderwijzer in beroep komen bij de Bestendige Deputatie.

Adolphe Buyl.

ANNEXE AU N° 413.

BIJLAGE VAN N° 413.

PROPOSITION DE LOI

régulant la mise en disponibilité des membres du personnel administratif et enseignant des établissements communaux.

ARTICLE UNIQUE.

L'article 3 de la loi du 31 mars 1884 est modifié comme suit :

Les membres du personnel administratif et enseignant des établissements d'enseignement communal peuvent être mis en disponibilité par le Ministre des Sciences et des Arts, soit sur la proposition du conseil communal, soit d'office, le conseil communal entendu :

1^e Pour cause de maladie (infirmité ou accident) de nature à les mettre dans l'impossibilité de reprendre leurs fonctions après deux ans de congé;

2^e Par mesure d'ordre.

Le traitement d'attente ne pourra être supérieur aux 3/4 du traitement d'activité, casuel compris.

Toutefois, si l'in incapacité physique est la conséquence de l'exercice des fonctions ou le résultat d'un accident survenu en service ou à l'occasion du service, l'agent doit être maintenu dans la jouissance de l'intégralité de traitement.

Celui qui a passé un terme de cinq ans dans la position de disponibilité et se trouve dans les conditions pour obtenir une pension, pourra être privé de son traitement

WETSVOORSTEL

tot regeling van de beschikbaarstelling der leden van het besturend en onderwijzend personeel der gemeentenrichtingen.

EENIG ARTIKEL.

Artikel 3 der wet van 31 Maart 1884 wordt gewijzigd als volgt :

De leden van het besturend en onderwijzend personeel der gemeentelijke onderwijsinrichtingen kunnen door de Minister van Wetenschappen en Kunsten, hetzij op voordracht van den gemeenteraad, hetzij ambtshalve, den gemeenteraad gehoord zijnde, beschikbaar gesteld worden :

1^e Wegens ziekte (lichaamsgebrek of ongeval) die hun, na twee jaar verlof, het hernemen hunner betrekking onmogelijk maakt ;

2^e Krachtens ordemaatregel.

Het wachtgeld mag niet 5/4 der jaarwedde, de bijwinsten inbegrepen, overschrijden.

Is echter de lichamelijke ongeschikheid het gevolg van de uitoefening der betrekking of van een ongeval in of bij gelegenheid van den dienst overkomen, dan moet de beambte het genot van zijne volledige jaarwedde behouden.

Aan hem die beschikbaar gesteld werd gedurende vijf jaar en voldoet aan de vereischten om een pensioen te bekomen, kan het wachtgeld ontnomen worden, indien hij wei-

d'attente s'il refuse de demander sa mise à la retraite.

Un règlement arrêté par le Roi, détermine les autres conditions de la mise en disponibilité.

gert zijne pensionnering te yrägen.

De overige vereischten tot beschikbaarstelling worden bepaald bij reglement, door den Koning vastgesteld.

Adolphe BOYL