Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 29 MARS 1922.

Projet de loi allouant des crédits provisoires à valoir sur les Budgets de l'exercice 1922, autorisant la perception des impôts et contenant des dispositions diverses (1).

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES, DES BUDGETS
ET DES ÉCONOMIES (2), PAR M. MECHÉLYNCK.

MESSIEURS,

Le Gouvernement a saisi la Chambre, le 22 mars, d'un projet de loi allouant des crédits provisoires à valoir sur les Budgets de l'exercice 1922.

Ces crédits sont calculés pour une période de trois mois; déjà la loi du 31 décembre 1921 a accordé trois douzièmes provisoires; le régime provisoire est ainsi étendu à la moitié de l'exercice budgétaire. M. le Ministre des Finances, en déposant le projet, a exprimé l'espoir que les Chambres voteront les Budgets assez rapidement pour qu'il ne soit pas fait usage complet des nouveaux crédits sollicités.

La Commission l'espère également.

Il faut reconnaître, toutefois, que pour 1922 il était impossible de ne pas recourir aux crédits provisoires puis que les derniers budgets n'ont été distribués aux membres du parlement que le 15 février.

Le Rapport général sur le Budget des recettes et des dépenses, qui vient d'être déposé, examine divers moyens pour éviter ces crédits à l'avenir; la Commission est persuadée que la Chambre et le Gouvernement se rallieront à l'une ou à l'autre des mesures qu'il suggère.

(1) Projet de loi, n° 135.

(2) Les membres de la *Commission permanente, des Finances, des Budgets et des Économies*: MM. MECHÉLYNCK, *président*, BOLOGNE, CARLIER, COUSOT, DAVID, DE BRUYNE (Augustin), DONNAY, HALLET, HOUTART, OVERAY, PUSSENIER, SAP, SOUDAN, STRAUS, VAN GLABBEKE et WAUWERMANS.

Les sommes proposées par le Gouvernement sont calculées sur les crédits inscrits dans les projets de Budget pour 1922 dont la Chambre est saisie.

La Commission, pénétrée de la nécessité de poursuivre une réduction de dépenses et de réserver toutes les augmentations proposées jusqu'au jour où sur le rapport de la Commission compétente la Chambre les aura acceptées, est d'avis qu'il y a lieu d'accorder les crédits provisoires sur la base admise par la loi relative aux trois premiers douzièmes, sauf en ce qui concerne la Dette publique.

Il est à observer cependant que certains services ont passé d'un département à un autre et que des crédits ont été transférés de l'extraordinaire à l'ordinaire? Cette considération est-elle de nature à déterminer la Chambre à accepter les chiffres du projet. Elle ne s'y décidera en tous cas qu'en réservant de la manière la plus formelle les décisions qu'elle prendra au cours de l'examen des budgets.

La loi du 31 décembre sur les premiers douzièmes provisoires contient une disposition — article 5 — qui assure l'application de la loi du 20 juillet 1921, instituant la comptabilité des dépenses engagées, aux crédits comportant l'imputation des dépenses pour fournitures, travaux ou transports. Le projet de loi du Budget des Voies et Moyens contient à son tour, la disposition suivante :

ARTICLE PREMIER. — « Tombent sous l'application de la loi du 20 juillet 1921 » instituant la comptabilité des dépenses engagées les crédits des budgets » de 1922 qui comportent l'imputation de dépenses pour fournitures, travaux » ou transports.

» Les comptables peuvent se faire fournir tous documents, renseignements » et éclaircissements relatifs aux engagements des dépenses sans distinction » de crédit. »

Cette proposition a amené votre Commission à rechercher si l'article 5 de la loi du 31 décembre 1921 a un caractère permanent, si elle doit s'appliquer aux nouveaux crédits provisoires ainsi qu'aux crédits inscrits dans les budgets qui seront votés et promulgués avant le vote du Budget des Voies et Moyens.

Pour éviter toute difficulté, votre Commission vous propose de faire de l'article premier du Budget des Voies et Moyens un projet de loi distinct et de donner à ses dispositions un caractère organique en les insérant dans la loi sur la comptabilité des dépenses engagées conformément au texte ci-annexé.

Le Président-Rapporteur,

A. MECHÉLYNCK.

(1)

(N° 151)

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 29 MAART 1922.

Wetsontwerp houdende toekenning van voorloopige credieten te gelden op de Begrotingen voor het dienstjaar 1922 en toelating om de belastingen in te vorderen, alsmede verscheidene bepalingen (1).

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN, DE BEGROOTINGEN EN DE BEZUINIGINGEN (2), UITGEBRACHT DOOR DEN HEER MECHELYNCK.

MIJNE HEEREN,

De Regeering heeft op 22 Maart l.l. aan de Kamer een Wetsontwerp onderworpen tot toekenning van voorloopige credieten te gelden op de Begrotingen van het dienstjaar 1922.

Deze credieten zijn berekend voor een tijdperk van drie maand; de wet van 31 December 1921 had reeds drie voorloopige twaalfden toegestaan; het voorloopig stelsel loopt dus over de helft van het begrootingsjaar. Bij het neerleggen van het ontwerp, heeft de Minister van Financiën de hoop uitgedrukt dat de Kamers de Begrotingen met den noodigen spoed zullen aannemen opdat de gevraagde nieuwe credieten niet heel en al opgebruikt worden.

De Commissie deelt deze hoop.

Men moet echter toegeven dat het voor 1922 niet mogelijk was de voorloopige credieten te vermijden, vermits de laatste begrotingen aan de leden van het Parlement slechts werden rondgedeeld op 15 Februari.

Het pas ingediende Algemeen Verslag over de Begroting der ontvangsten en uitgaven onderzoekt verschillende middelen om in de toekomst deze credieten te vermijden; de Commissie is overtuigd dat én Kamer én Regeering zich zullen aansluiten bij een of ander der maatregelen die het in overweging geeft.

(1) Wetsontwerp n° 135.

(2) De leden van de Bestendige Commissie voor de Financiën, de Begrotingen en de Bezuinigingen: de heeren MECHELYNCK, voorzitter, BOLOGNE, CARLIER, COUSOT, DAVID, DE BRUYNE (Aug.), DONNAY, HALLET, HOUTART, OZERAY, PUSSEMIER, SAP, SOUDAN, STRAUS, VAN GLABBEKE en WAUWERMANS.

De door de Regeering voorgestelde sommen zijn berekend op de credieten uitgetrokken op de Begrootingsontwerpen voor 1922, waarvan de Kamer kennis kreeg.

De Commissie, overtuigd dat de uitgaven moeten verminderd en de voorgestelde verhoogingen moeten voorbehouden worden tot op den dag dat de Kamer, op verslag van de bevoegde Commissie, ze zal hebben aangenomen, is van meening dat de voorloopige credieten dienen verleend te worden op den grondslag aangenomen door de wet betreffende de drie eerste twaalfden, behalve wat betreft de Openbare Schuld.

Er dient nochtans te worden opgemerkt, dat sommige diensten van een departement naar een ander werden overgebracht en ook credieten van de buitengewone op de gewone Begrooting werden overgedragen. Is deze beschouwing van aard om de Kamer er toe over te halen de cijfers van het ontwerp goed te keuren? Zij zal er, in alle geval, niet toe beslissen dan onder het meest nadrukkelijke voorbehoud der beslissingen welke zij tijdens het onderzoek der Begrooting nemen zal

De wet van 31 December op de eerste voorloopige twaalfden bevat eene bepaling — artikel 5 — welke de toepassing verzekert der wet van 20 Juli 1921 tot inrichting van de boekhouding der betaalbaar gestelde credieten, op de credieten waarop uitgaven moeten aangerekend worden wegens leveringen, werken of vervoer. Het wetsontwerp der Begrooting van 's Lands Middelen bevat, zijnerzijds, de volgende bepaling :

EERSTE ARTIKEL. — « Vallen onder de toepassing der wet van 20 Juli 1921 » tot inrichting van de boekhouding der betaalbaar gestelde credieten, de » credieten der begrootingen over 1922 waarop uitgaven moeten aangerekend » worden wegens, leveringen, werken of vervoer.

» De rekenplichtigen mogen zich alle bescheiden, inlichtigen en ophelderingen » doen verstrekken betreffende de betaalbaarstelling van de uitgaven zonder » onderscheid van crediet. »

Deze bepaling heeft uwe Commissie er toe gebracht na te gaan of artikel 5 der wet van 31 December 1921 van bestendigen aard is, of deze wet van toepassing is op de nieuwe voorloopige credieten alsmede op de credieten uitgetrokken op de begrootingen die zullen goedgekeurd en afgekondigd worden vóór de stemming over de Begrooting van 's Lands Middelen.

Om alle moeilijkheid uit den weg te ruimen, stelt uwe Commissie voor, van het eerste artikel der Begrooting van 's Lands Middelen een afzonderlijk wetsontwerp te maken en aan dezes bepalingen een organiek karakter te geven met ze in te lassen in de wet, op de boekhouding der betaalbaar gestelde credieten, overeenkomstig den hieraan toegevoegden tekst.

De Voorzitter-Verlaggever,

A. MECHELYNCK.

ANNEXE AU N° 151.

BIJLAGE VAN N° 151.

Projet de loi modifiant la loi du 20 juillet 1921 instituant la comptabilité des dépenses engagées.

Wetsontwerp tot wijziging der wet van 20 Juli 1921 houdende instelling van de boekhouding der betaalbaar te stellen credieten.

ARTICLE UNIQUE.

EENIG ARTIKEL.

Les articles premier et 2 de la loi du 20 juillet 1921 instituant la comptabilité des dépenses engagées sont remplacés par les dispositions suivantes :

De artikelen 1 en 2 der wet van 20 Juli 1921 tot instelling van de boekhouding der betaalbaar te stellen credieten worden door onderstaande bepalingen vervangen :

« ARTICLE PREMIER. — Dans chaque ministère il est tenu une comptabilité des dépenses engagées.

« EERSTE ARTIKEL. — In ieder ministerie wordt boek gehouden van de betaalbaar te stellen credieten.

» Cette comptabilité s'applique, sauf disposition spéciale dans les lois de budget, aux crédits qui comportent des dépenses pour fournitures, travaux ou transports.

» Behoudens bijzondere bepaling in de begrootingswetten is die boekhouding van toepassing op de credieten, waartoe behooren uitgaven voor leveringen, werken of vervoer.

« ART. 2. — Des agents justiciables de la Cour des Comptes, sont constitués compables de l'engagement des dépenses dans les limites des crédits budgétaires.

« ART. 2. — Beambten, die rekening en verantwoording moeten geven aan het Rekenhof, worden aangesteld als rekenplichtigen voor de betaalbaarstelling der credieten binnen de grenzen der begrootingscredieten.

» Ils sont nommés par le Roi, sur la proposition du Ministre des Finances.

» Zij worden benoemd door den Koning, op voordracht van den Minister van Financiën.

» Ils peuvent se faire fournir tous documents renseignements et éclaircissements relatifs aux engagements des dépenses sans distinction des crédits.

» Zij kunnen zich alle stukken, inlichtingen en ophelderingen betreffende de betaalbaarstelling der credieten, zonder onderscheid tusschen de credieten, doen verstrekken.

« Pour chacun des crédits dont ils ont

« Voor elk der credieten, op welker

à surveiller l'engagement, ils soumettent périodiquement, au moins tous les deux mois, les résultats de leur comptabilité à la Cour des Comptes par l'entremise du Ministère des Finances. Les sanctions prévues par l'article 8 de la loi du 29 octobre 1846 peuvent être appliquées aux comptables qui ont laissé dépasser les crédits, qui n'ont pas transmis les résultats de leur comptabilité à la Cour des Comptes dans les délais prescrits ou, plus généralement, qui ont fait preuve de négligence dans l'accomplissement de leur mission. »

betaalbaarstelling zij moeten toezicht houden, onderwerpen zij op gezette tijden, ten minste om de twee maanden, de uitkomsten hunner boekhouding aan het Rekenhof, door het toedoen van den Minister van Financiën. De strafmaatregelen voorzien bij artikel 8 der wet van 29 October 1846 kunnen toegepast worden op de rekenplichten, die de credieten lieten overschrijden, de uitkomsten hunner boekhouding niet binnen den gestelden tijd aan het Rekenhof overmaakten of, op meer algemeene wijze, blijk hebben gegeven van nalatigheid bij het vervullen van hunne zending. »