

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

VERGADERING VAN 4 DECEMBER 1906.

Begrooting van 's Lands Middelen voor het dienstjaar 1907 ⁽¹⁾.

VERSLAG

NAIENS DE MIDDENAFDEELING ⁽²⁾ UITGEBRACHT DOOR DEN HEER TIBBAUT.

MIJNE HEEREN,

Algemeen Overzicht.

1. — ONTVANGSTEN.

De ontvangsten voor 1907 zijn in de Begrooting van 's Lands Middelen voor 1907 geraamd op fr. 596,570,430 »

De uitgaven, op de verschillende Begrootingen gebracht, bedragen fr. 596,036,392 77

Dus is er een vermoedelijk batig slot van. fr. 537,037 23

De bloeiende toestand van 's Lands financiën blijkt zonneklaar, wanneer men de dienstjaren onderling vergelijkt. De Begrooting van 's Lands Middelen voor 1906, merkelyk hooger dan die der vorige jaren, bedroeg reeds fr. 558,863,927.90. De Begrooting, ingediend voor 1907, bedraagt fr. 57,706,502.10 meer.

Dat is een merkelyke vooruitgang, en tevens een sprekend bewijs van

(1) Begrooting, n^o 4, I.

(2) De Middenafdeeling, voorgezeten door den heer SCHOLLAERT, bestond uit de heeren BERTRAND, COUSOT, HELLEPUTTE, HOÏOIS, LEVIE en TIBBAUT.

's lands levenskracht op economisch gebied en van de degelijkheid onzer economische inrichting (1).

Het is waar, sedert eenige jaren heeft een sterke stroom van handelsverrichtingen over alle nijverheidslanden gevloeid. De oorzaken ervan kunnen niet met zekerheid vastgesteld worden; nog minder zou men het hoofdzakelijk aandeel van elk land erin kunnen bepalen. Elk land gevoelt hem veeleer dan het hem tot stand brengt en het trekt er voordeel uit naar gelang zijner economische inrichting.

Dat België den heilzamen invloed ervan ruim heeft gevoeld, blijkt uit de steeds klimmende cijfers van onzen algemeenen en van onzen bijzonderen handel.

Algemeene handel.		
	Invoer.	Uitvoer.
1904 fr.	4,426,445,031	3,849,106,881
1905	4,984,915,725	4,256,009,185

Bijzondere handel.		
	Invoer.	Uitvoer.
1904 fr.	2,782,269,972	2,183,260,722
1905	3,068,336,762	2,353,676,477

Deze bedrijvigheid op nijverheids- en handelsgebied, die innig is verbonden met de economische inrichting, ontwikkelt 's lands rijkdom en doet de bronnen der Schatkist wassen.

De omstandige opgave van de toeneming der ontvangsten, opgegeven in het door de Regeering geleverd Algemeen Overzicht, is hoogst leerrijk.

Daarin komen de spoorwegen, die den gang der bedrijvigheid op economisch gebied trouw teruggeven, voor met eene opbrengst die 23 miljoen frank hoger is dan in het vorige dienstjaar. De daarin vermelde opbrengst der tolrechten, die de beweging van den wereldhandel te kennen geven, bedraagt 3 miljoen frank meer dan in het vorige dienstjaar.

Hetzelfde geldt voor de belastingen die, onder hare verschillende vormen, den rijkdom treffen bij diens ontstaan of bij diens omloop. De opbrengst van al de belastingen neemt toe.

* * *

Alleen op een uitzondering dient de aandacht te worden gevestigd: het geldt de alcoholbelasting.

In hare Algemeene Toelichting schat de Regeering op 2,061,000 frank de vermindering die zich zal voordoen, in 1907, wat aangaat de invoer- en accijnsrechten op den brandewijn, en zij is er terecht gelukkig om; dat is een heuglijke uitslag in den strijd tegen het alcoholisme.

Het alcoholverbruik neemt af. Dat verschijnsel schijnt niet meer betwist te kunnen worden.

(1) Een Amerikaansche staathuishoudkundige, Dewey, in zijn boek: *Financial history of United States* (blz. 475), kwam tot een soortgelijk besluit voor zijn land:

« De gewone ontvangsten der jaren 1899-1901 overtroffen elke verwachting; de tolrechten en de belastingen (*internal revenues*) bedragen eene hoogere som dan de opbrengst van elk der drie vorige dienstjaren. Het gemak waarmede die overgroote sommen werden betaald, is het klaarblijkend bewijs van de ontwikkeling van het land gedurende één menschenleeftijd. »

Uit eene tabel gevoegd bij de Algemeene Toelichting (bl. VII) blijkt, dat de vermindering, buiten zekere schommelingen, voortdurend is en overeenstemt met nieuwe gewoonten door de bevolking aangenomen.

Het vermoedelijk verbruik per inwoner is er in aangeduid voor de jaren :

1890 tot 1894 met	10 ⁰ 03.
1895 tot 1897 »	9 ¹ 76.
1898 tot 1901 »	8 ¹ 98.
1903 »	5 ¹ 37.
1904 »	5 ¹ 94.
1905 »	5 ¹ 78.
1906 »	5 ¹ 62.

Het verhoogen van het accijsrecht, dat aanleiding gaf tot het opslaan van den alcohol, heeft tot dien uitslag bijgedragen; te gelijker tijd daalde het vermoedelijk verbruik plotseling, en uit de voortdurende vermindering van het verbruik sedert die daling blijkt, dat de invloed van het accijsrecht voortduurt. De fiskale maatregel komt dus voor als een der practische middelen om het alcoholisme te bestrijden.

Volgens de Regeering moet men zich voortaan verwachten, niettegenstaande het aangroeien van de bevolking, aan eene vermindering der ontvangsten, die zij meent te mogen ramen op 1 millioen frank per jaar.

Dat verlies van inkomsten, voor sommigen onverwacht maar door de Regeering voorzien, is ongetwijfeld door alleman gewenscht. Het toont een zedelijken vooruitgang aan; en wanneer men bedenkt hoe langzaam eene verandering in de zellen en gewoonten tot stand komt, hoe moeilijk een zegepraal wordt behaald op aloude misbruiken, dan mag men terecht fier zijn over dien vooruitgang.

Waarschijnlijk wordt, uit hoofde zelf van het hooger accijsrecht, gretiger en meer bedrog gepleegd. Dat is het onvermijdelijk gevolg van elken maatregel tegen het alcoholisme. Dat men de hoeveelheid alcohol verminderde door het beperken van het stoken of dat men ze verminderde door het verhoogen van het accijsrecht, de prijs moet natuurlijk stijgen naar gelang het aanbod moeilijker kan voldoen aan de aanvraag, en de pogingen tot bedrog zullen steeds in verhouding zijn tot de strengheid der voorbehoedende maatregelen.

Onderstaande tabel geeft het getal op van de vastgestelde overtredingen wegens geheim stoken van alcohol en wegens bedrieglijke aangifte.

JAAR.	GEHEIME STOKERIJEN.	GEHEIME BEWARING VAN stokerijtoestellen.	BEDRIEGLIJKE AANGIFTEN.
1901	5	4	5
1902	3	5	4
1903	7	7	1
1904	16	7	2
1905	15	9	3
1906 (11 maanden)	10	6	4

Al die overtredingen werden door het Bestuur vastgesteld. Er zijn echter talrijke overtredingen die aan het Bestuur ontsnappen, en dat begrijpt men gemakkelijk, wanneer men in aanmerking neemt hoe gemakkelijk het stoken is.

Het schijnt nochtans niet dat het bedrieglijk stoken in aanzienlijke mate kan opwegen tegen de vermindering van de aangegeven fabricatie.

Er zijn overigens veel andere feiten waaruit blijkt dat steeds meer aan den alcohol wordt verzaakt.

Misschien ware het niet zonder belang, hier te herinneren dat het verbruik van bier gestadig toeneemt en het verbruik van jenever verdringt.

Onderstaande tabel geeft de hoeveelheid bier op, in België per inwoner verbruikt van 1890 tot 1904.

Het gewoonlijk gedronken bier bevat tusschen 3 en 3 1/2 % zuiveren alcohol of tusschen 6 en 7 % alcohol aan 50°.

*Tabel der hoeveelheid bier in België per inwoner gedronken
in de jaren 1890 tot 1904.*

JAAR.	VERBRUIK PER INWONER
—	—
	Hectoliter.
1890.	1.78
1891.	1.76
1892.	1.77
1893.	1.83
1894.	1.84
1895.	1.93
1896.	2.00
1897.	2.05
1898.	2.11
1899.	2.18
1900.	2.21
1901.	2.19
1902.	2.14
1903.	2.17
1904.	2.22

Over 't algemeen zijn slijters en stokers het eens om vast te stellen dat er minder jenever wordt gedronken. Dat schijnt niet meer betwijfeld te kunnen worden en het is eene reden opdat de propagande hare pogingen verdubbele om den vooruitgang te handhaven en door te drijven.

Niets sleept meer mee dan het welgelukken. Eene bekomene bekeering verwekt er andere. Woorden wekken, maar voorbeelden trekken. Vinden, in den beginne, de nieuwe denkbeelden moeilijk ingang, dan toch wassen zij dra tot een machtige strooming. « Crescit eundo ».

Het beste bewijs daarvan is die strooming voor den onderlingen bijstand, die zoo lastig tot stand kwam, maar België thans aan de spits stelt. Waarom zouden wij onze hoop ook niet mogen stellen in dien strijd tegen het alco-

holisme? De bestrijders van het alcoholisme wenden immers dezelfde middelen aan : vastberadenheid, toewijding, aanmoediging door de openbare machten.

*
* * *

Het vergunningsrecht gaf aanleiding tot verscheidene opmerkingen:

Een lid teekende verzet aan tegen de onregelmatige middelen, door de bedienden soms aangewend om de overtredingen vast te stellen.

In eene der Afdeelingen werd artikel 7 van 's Lands Middelen betreffende het innen van het vergunningsrecht, verworpen met 5 stemmen tegen 4 en 4 onthoudingen.

In de Middenafdeeling werd het aangenomen met 6 stemmen tegen 1.

Men heeft doen opmerken dat een wetsontwerp en wetsvoorstellen betreffende het vergunningsrecht zijn ingediend, dat verslagen daarover zijn uitgebracht en het van de Kamer afhangt, tot de behandeling van al de daarmee in verband zijnde vraagstukken over te gaan bij de beraadslaging over de Begrooting.

*
* * *

Een lid der Afdeeling wenscht aan de Regeering de beloften te herinneren, die zij deed betreffende het verlagen van de weggelden op de waterwegen.

2. — UITGAVEN.

Zoo de ontvangsten der Schatkist klimmen, ook met de uitgaven is dat het geval.

De toeneming van de uitgaven, geraamd in de Begrootingen voor 1907, bedraagt fr. 29,143,199.75. Daarin echter komt de Begrooting van Spoorwegen voor met eene verhooging van 18,518,784 frank als gewone uitgaven en van 1,292,250 frank als uitzonderlijke uitgaven. Dat is een gunstig verschijnsel. Eene grootere bedrijvigheid op nijverheidsgebied geeft aanleiding tot eene grootere uitgaaf. De uitgaven zijn in verband met de verhandelde zaken, en uit de balans blijkt dat de verrichtingen der bedrijven 94,656,207 frank winst opleveren.

De bezorgdheid om het materieel in goeden staat te behouden blijkt uit de vermeerdering van 1,292,250 frank, onder de uitzonderlijke uitgaven vermeld en insgelijks op de gewone inkomsten genomen.

*
* * *

De dienst van 's Lands Schuld komt in de Begrooting voor met eene verhooging van fr. 3,850,995.76. Deze jaarlijksche last is het gevolg van het ontleenen van nieuwe kapitalen voor 's lands economische inrichting.

Daarmee houdt, dit jaar nogmaals, de Regeering zich bijzonder bezig in hare Algemeene Toelichting.

Welke zijn, voor 's lands financiën, de gevolgen der leening? Worden de financiën daardoor bezwaard? Wordt 's lands bedrijvigheid daardoor belemmerd? Worden de bronnen van inkomsten daardoor uitgeput?

Het antwoord op deze vragen wordt geleverd door de samenvoeging van de cijfers in den vorm van balans der ontvangsten en uitgaven.

Het geheel bedrag der uitgaven beraamd voor 1907 is gedekt door de ontvangsten tot beloop van 596,570,450 frank, waarin voorkomt, onder het debet, een overschot van ontvangsten of batig slot van fr. 554,037.23.

Doch een gansch gedeelte der verrichtingen heeft niets gemeens, eenerzijds, met den gewonen dienst van den Staat en, anderzijds, met de belastingen, namelijk het gedeelte betreffende de Staatsbedrijven en de beleggingen van kapitalen.

De Staat treedt hier op als een privaat burger die geldbeleggingen deed in nijverheidszaken of in andere zaken en vergelijkt wat het ontleende kapitaal hem kost met wat het belegde kapitaal opbrengt.

De voorgestelde balans vereenigt, onder het debet, de uitgaven betreffende den dienst van 's Lands Schuld en de Staatsbedrijven; zij bedragen fr. 338,592,632.18.

Zij vereenigt daarentegen, onder het krediet, het rechtstreeksch inkomen van de kapitalen en de ruwe opbrengst der Staatsbedrijven; zij bedragen 306,868,180 frank.

De uitgaven zijn hooger dan de ontvangsten slechts tot een bedrag van 32 millioen en de Toelichting voegt er bij: « Er mag bevestigd worden dat dit verschil zou verdwijnen, indien men de opbrengst kon berekenen van de uitgaven voor 's lands economische inrichting, waarvan de onrechtstreeksche voortbrengingskracht niet afzonderlijk nitschijnt in de Begrooting en waarvan het bedrag aan kapitaal nagenoeg 700 millioen frank beloopt van 1830 tot 1905 ⁽¹⁾.

Uit die cijfers blijkt dat 's Lands Schuld zijne financiën niet bezwaart en de bronnen zijner inkomsten niet uitput; de tegenwaarde daarvan is toereikend om te voorzien in de lasten van interest en uitdelging, nadat overigens alle beheerkosten gedekt zijn.

Meer nog: de Toelichting bewijst in eene tabel dat, van 1895 tot 1905, de eigenlijke buitengewone uitgaven, buiten die betreffende 's lands economische inrichting, fr. 50,362,452.94 bedroegen en dat gedurende datzelfde tijdvak, de overschotten der Algemeene Begrooting, die dienen te worden afgetrokken van de ontleende kapitalen, fr. 89,680,149.51 bedragen. De gewone dienst

(1)	Havens en kusten.	fr. 227,727,715 59
	Vaarten en rivieren	326,084,566 98
	Wegen en bruggen, enz.	137,261,652 88

GEHEEL BEDRAG. . . fr. 691,070,915 25

Het is belangwekkend een oogslag te werpen op de vergelijkende tabel van de buitengewone uitgaven sedert 1850 en van de daarmee uitgevoerde werken die de tegenwaarde daarvan uitmaken. (Zie *Algemeene toestand van 's Lands Schatkist op 1 Januari 1906*, blz. 84.)

heeft dus fr. 39,517,696.27 meer opgebracht dan hetgeen, in de Buitengewone Begrooting, geen winstgevende uitgave was.

* * *

De gevolgtrekking mag geruststellend heeten. Overeenkomstig het doel beoogd door de begrootingshervorming, brengt de leening die, met de overschotten, de Buitengewone Begrooting in stand houdt, eene winstgevende economische inrichting mee; door de gewone inkomsten wordt deze onderhouden, hernieuwd, verbeterd en, ten slotte, gedelgd. De wijze waarop de begrootingen zijn opgemaakt, stelt die verrichtingen op de behoorlijke plaats en veroorlooft, ze op te volgen.

De achtbare heer Graux had beproefd, de Buitengewone Begrooting op te maken naar redematige regelen; hij had erin opgenomen al de kredieten die voorheen buiten alle begrooting, door afzonderlijke wetten werden verleend; maar zijn stelsel kon geen stand houden, omdat het den duur dier buitengewone kredieten wilde beperken tot één jaar.

Door den duur ervan op drie jaar te verlengen maakte de achtbare heer Beernaert de Buitengewone Begrooting practisch.

De achtbare heer de Smet de Naeyer voorde bepaalde regelen in om de uitgaven, die op den gewonen dienst moeten worden gebracht, te onderscheiden van de uitgaven die op den buitengewonen dienen uitgetrokken te worden. Vooral door de uitzonderlijke uitgaven in de Gewone Begrooting op te nemen, ontlastte hij de Buitengewone Begrooting en behield hij aan de leening hare echte economische rol.

De hervorming, door den achtbaren heer de Smet de Naeyer vastberaden doorgedreven, verwierf den lof van den achtbaren heer Denis (zitting van 21 December 1903) en werd goedgekeurd door een uitstekenden staathuishoudkundige, den heer Ernest Dubois (*Etude sur le Budget belge*, blz. 138), als zijnde eene krachtige streving naar het ideaal, door den schrijver samengevat in deze bewoordingen: « Zij maakt, zegt hij, de samenstelling onzer begrootingen meer helder en meer duidelijk; kortom, zij strekt om de toeneming van 's lands schuld binnen hare behoorlijke grenzen te beperken. »

5. — KREDIET.

Wanneer, zooals in de Algemeene Begrooting, de leening beperkt is tot het tot stand brengen van 's lands economische inrichting, is zij bestand tegen elk bezwaar.

Toch zijn er die het beginsel daarvan willen betwisten, die ze beschouwen als slecht uit haren aard; doch dat is eene betreurenswaardige economische dwaling die steunt op de misbruken van het verleden en dient te worden uitgeroeid onder het volk.

De waarheid is, dat de leening waard is wat het gebruik, dat daarvan wordt gemaakt, waard is.

De waarheid is verder, dat de leening, met andere woorden, het krediet weezin heeft verwekt ten gevolge van het misbruik dat ervan werd gemaakt.

*
* *

Dat is waarheid zoowel voor private burgers als voor de openbare machten.

De in schuld gebrachte boer is een arm gemaakte boer, zeide men; men ging toen meer bijzonder uit van een landbouwstandpunt, omdat het misbruik het meest algemeen was op het platteland. Men sprak minder van nijverheid en handel die sedert lang een meer verstandig gebruik maken van het krediet.

De ommekeer in de gedachten op dat gebied was groot. Vroeger riep men den arbeider toe: « Neem uwe toevlucht niet tot het krediet, anders geraakt ge in schulden »; thans, integendeel, is het krediet de grondslag van de maatschappelijke hervormingen geworden; men beschouwt het als een machtigen hefboom tot verheffing.

Gansch het stelsel van de werkmanswoningen of goedkoope woningen alsook gansch de inrichting der Raiffeisenkassen steunen op de leening, doch op de goed opgevatte en goed geregelde leening.

De poging der economisten en der mannen die zich op de sociale werken toeleggen, bestaat juist hierin, de arbeiders te doen begrijpen dat het krediet den weerzin van vroeger niet verdient, dat het krediet hun dikwijls onontbeerlijk is, mits het voorzichtig en matig wordt gebruikt.

*
* *

Met de openbare machten is het niet anders gelegen.

Het niet-aangaan van leeningen, wanneer deze kunnen dienen voor 's lands economische inrichting en op die wijze kunnen bijdragen tot zijne ontwikkeling, is eene dwaling en een mislag. Gebruikt men de leeningen tot niets opbrengende uitgaven, dan verwekt men lasten zonder tegenwaarde en bezwaart men de toekomst om den tegenwoordigen tijd te ontlasten.

Dat onderscheid werd reeds gemaakt door den heer Malou, toen hij, ter zitting van 20 Mei 1876, België vergeleek met andere landen en zeide: « Elders is de Begroting van 's Lands Schuld (met andere woorden, van » de leeningen), de geschiedenis der ongelukken, der oorlogen welke het » land moest doorstaan. In België is zij het werktuig, de oorzaak, het klaar- » blijkend bewijs van 's lands vooruitgang en welvaart. »

Door een vluchtigen oogslag op twee naburige landen wordt dat verschil van financiëelen toestand zonder moeite vastgesteld.

De kriegsstaten hebben natuurlijk de verovering verkozen boven de leening, de schatting boven de schuld.

Tijdens de Romeinsche Republiek zeide men dat de oorlog zorgen moest voor zijne eigene behoeften: *bellum se ipsum alit*; en het bijzonderste inkomen was de schatting of de opbrengst van het Staatsdomein.

Ook Napoleon was tegen de leening; zijne daden waren echter ietwat in strijd met zijne woorden.

In het voorwoord van het decreet van 29 December 1810, waarbij het tabaksmonopolie werd ingevoerd, heette Napoleon het leeningstelsel onze-

delijk en noodlottig; het belast, zegt hij, bij voorraad « de toekomstige » geslachten; het slachtoffert ten bate van den tegenwoordigen tijd wat de » menschen het nauwst ter harte ligt, het welzijn hunner kinderen; het » ondermijnt stilaan 's lands inrichting en daardoor wordt een geslacht » prijsgegeven aan de vervloeking der geslachten die het opvolgen. »

Uit deze woorden blijkt dat Napoleon de leening voor oorlog of voor niets opbrengende uitgaven bedoelde.

Hij was getuige geweest van het niet te dulden misbruik dat daarvan werd gemaakt door het vroegere koninkdom en door de revolutionnaire regeering.

In zijn boek over *Les budgets de l'ancienne France* schrijft Ch. Louandé : « Van den dood af van Lodewijk XIV werd tot de Revolutie aanleiding gegeven door het financievraagstuk. » (*Revue des deux mondes*, 1874, d. I, blz. 403)

De verkwistingen onder den ouden regeeringsvorm hadden voor gevolg eene financieele ramp, die eene van de oorzaken der Revolutie is geweest. Zij hadden, volgens de toelichting van Necker, aanleiding gegeven tot eene schuld van altijddurende renten, waarvan het kapitaal 1,133,930,000 pond bedroeg, tot eene invorderbare schuld van 1,082,912,000 pond vermeerderd met de voorschotten op de inkomsten genomen tot een bedrag van 269,532,000 pond. De schuld stond gelijk met de inkomsten van vijf jaar en half.

De revolutionnaire regeering, door den drang der inlandsche en uitlandsche gebeurtenissen, verergerde nog den ondergang door hare uitgifte van assignaten voor eene nominale waarde van 43 milliarden; deze uitgifte, die eene werkelijke waarde had van slechts 200 millioen, was eene wijze van leening, gelijkstaande met verplichte leening, en had voor gevolg dat het denkbeeld zelf van die leening in wantrouwen werd gebracht.

't Is niet te verwonderen dat Napoleon weerzin gevoelde voor de leening, wanneer hij vaststelde, eenerzijds, welke overgroote lasten door de vroegere geslachten op de toekomstige geslachten werden gelegd en, anderzijds, hoe het nagenoeg volkomen ontbrak aan tegenwaarden.

Doch de feiten waren krachtiger dan de leerstelsels, en Napoleon zelf putte niet alleen aan al de bronnen van inkomsten, zoo gewone als buitengewone, aan de belasting die hij verpletterend maakte, aan de verkoo- ping der nationale goederen en aan de oorlogsbelasting, aan de overwonnen landen opgelegd ⁽¹⁾; hij ontleende op eene bedekte wijze, vooraf rekenend op de inkomsten; en Thiers, die nochtans het genie van Napoleon, in zake van bestuur en financiën, bewonderde, schat op 700 millioen het achterstallige toen hij afstand deed.

Het ware belangrijk, Frankrijk's financieele geschiedenis na te gaan en op te sporen in welke mate de oorlog bijdroeg tot de schuld, die, op 1 Januari 1903, de som van 50,460,267.839 frank bereikte, waarvan 29,347,144,249 frank voor de gevestigde schuld en 1,113,123,600 frank voor de vlottende ⁽¹⁾.

⁽¹⁾ Colson, *Cours d'économie politique*. Parijs, Gauthier-Villars, 1903, d. III, bl. 77 : « .. De keizer verkoos de kosten zijner veldtochten te bestrijden door belastingen, aan de overwonnen volken opgelegd »

Het zal volstaan te doen uitschijnen dat, volgens den heer Colson ⁽¹⁾, de oorlog van 1870-1871 met de oorlogsbelasting van 5 milliarden, de kosten der bezetting, enz., 9,820 miljoen kostte, waarvan 9 miljoen werden bestreden door middel van leening.

* * *

Ook in Engeland werd het beginsel van leening steeds bestreden. Gladstone beweerde zelfs, dat de vloot moest worden tot stand gebracht door middel van de gewone opbrengst der belastingen.

Deze opvatting is te begrijpen bij een volk waar het inrichten van groote openbare diensten, als daar zijn spoorwegen en havens, wordt overgelaten aan den bijzonderen ondernemingsgeest. Het meerendeel van Engeland's geldmiddelen werd besteed aan krijgsuitgaven, die geene tegenwaarde opleveren. Het oorlogsmaterieel, zelfs de schepen, vergen zulke aanzienlijke kosten van onderhoud en vernieuwing, dat zij spoedig moeten gedelgd worden en wel schier gezamenlijk met de onmiddellijke delging der schuld door middel waarvan gemeld materieel tot stand kwam.

Daaruit volgt dat, wanneer Engeland oorlogskosten moet bestrijden, het slechts ontleent tot een volstrekt noodig bedrag. Het put voornamelijk uit zijne gewone inkomsten; doch de schielijke verhooging der oorlogskosten geeft aanleiding tot eene verhooging van lasten, die voor de schatplichtigen uiterst hinderlijk is. De oorlogen tegen Napoleon verviervoudigden de lasten en de jongste Transvaalsche oorlog verdubbelde ze ten naasten bij; uit onderstaande tabel blijkt de verhooging. De taxe per pond sterling stijgt achtereenvolgens van 8 pence in 1900 tot 15 pence in 1904 ⁽²⁾

Jaar eindigend op 31 Maart	Taxe per pond st.
1900	8 d.
1901	12 d.
1902	14 d.
1903	15 d.

Doch ondanks deze onmiddellijke bijdrage der schatplichtigen, moest Engeland eene aanzienlijke schuld aangaan zonder andere tegenwaarde van betekenis dan de 176,200 aandeelen in het Suez-kanaal, dertig jaar geleden van den khedive aangekocht voor 100 miljoen, doch die thans eene waarde van meer dan 700 miljoen hebben.

Alleen uit de opgave van de datums der toeneming blijkt het uitwerksel van den oorlog op de uitbreiding van Engeland's schuld. In 1793 bedroeg zij 6 milliarden. In 1815, na den uitputtenden oorlog tegen Napoleon, stijgt zij tot 21 $\frac{1}{2}$ milliarden. Nadien daalt zij trapsgewijze tot 20 milliarden in 1870 en tot 16 milliarden in 1899, doch stijgt bij den Transvaalschen oorlog tot 20 milliarden in 1903.

(1) Colson, *ibid.*, bl. 79.

(2) *The statesman's year-book*. Macmillan and Co, Londen, 1906, bl. 53.

Deze bondige geschiedkundige opgave bevestigt de waarheid der woorden van den heer Malou, en daaruit blijkt dat België niets heeft te duchten bij de vergelijking van zijn financiewezen met dit van naburige landen. België bezit de tegenwaarde van zijne schuld, en daarenboven wordt zijne schuld gedelgd. Dit zoo zijnde, is het aangaan van leeningen, zoo het binnen de palen van het noodwendige blijft, gewettigd. Ontleent men om zich doelmatig in te richten in voorspoedige tijden, dan is men beter bestand tegen tijden van crisis.

4. — OORDEEL VAN VREEMDEN.

De economisten, die het financiewezen van de verschillende landen bestudeeren, ruimen België eene eereplaats in.

Dat is het geval met den heer C. Colson, hoofdingenieur van Bruggen en Wegen, Staatsraad, leeraar in staathuishoudkunde ter nationale school van Bruggen en Wegen in Frankrijk (1) :

« België heeft eene Gewone Begrooting van 500 miljoen, eene Buitengewone Begrooting van een honderdtal miljoen en eene schuld van 3 miljarden, die nogal hoog kunnen schijnen voor een land waarvan de bevolking slechts het zesde, en de oppervlakte enkel het achttiende dergene van Frankrijk bedraagt. Doch het kapitaal der Staatsspoorwegen vertegenwoordigt meer dan twee derden van de schuld; dank zij het drukke verkeer, ondanks tamelijk lage tarieven en tamelijk duur beheer, is de zuivere opbrengst der spoorwegen toereikend om insgelijks nagenoeg twee derden van de lasten der schuld te betalen met inbegrip van de delgingen en jaarsommen, verschuldigd wegens naasting van sommige lijnen.

» Hunne ontvangsten, gevoegd bij die van Post en Telegraaf, komen voor de helft in de Begrooting, en 's lands belastingen beloopen slechts nagenoeg 250 miljoen.

» Zij bestaan voor een vierde uit rechtstreeksche belastingen, nagenoeg dezelfde als te onzent, voor een vierde uit belasting op transactiën en nalatenschappen, voor de helft uit verbruiksbelastingen; van laatstgemelde zijn, wat ook het geval is met de tolrechten, de voorwerpen van eerste behoefte, zout, graan, enz., vrijgesteld; tabak is weinig belast.

» De lasten, die echte belastingen zijn, geheven door provinciën en steden of door den Staat om dezer bate, verhoogen met nagenoeg 50 % de sommen, door de schatplichtigen te betalen. In 1860 werden de octrooien afgeschaft en in ruiling daarvan, stond de Staat aan de gemeenten een deel af van de opbrengst van 's lands onrechtstreeksche belastingen; eveneens liet hij haar in 1889 de opbrengst der tolrechten op 't vleesch over.

» Over 't geheel is België's geldelijke toestand uitnemend. België's bestendige onzijdigheid stelt dit land in staat, zijne krijgsuitgaven te verlagen tot een zeer gering cijfer, dat weinig meer dan 60 miljoen bedraagt.

(1) COLSON, *Cours d'économie politique*. Parijs, Gauthiers-Villars, 1903, blz. 417.

» Dank zij de dichte bevolking, den vruchtbaren bodem en den rijken onder-
 » grond, is er een druk verkeer op de gemeenschapswegen, en deze geven
 » aanleiding slechts tot enkele niets opbrengende werken. Ook schijnt het
 » wel, dat België, gezien zijn rijkdom, merkelyk minder is belast dan om
 » 't even welk der landen waarover wij tot hiertoe hebben gehandeld. De
 » belastingen bedragen in 't geheel nagenoeg 55 frank per hoofd, evenals
 » in Italië, voor een land waar de verworven rijkdom aanzienlijk is en waar
 » het werkloon, merkelyk lager dan in het Noorden van Frankrijk, gemid-
 » deld niet lager is dan in ons land over 't algemeen.

» Naar de ernstigste beraming, zou de verhouding der belastingen tot het
 » geheel bedrag der private inkomsten wellicht de helft van de onze
 » bedragen. »

En verder zegt de heer Colson :

« Tegenover eene schuld van nagenoeg 5 milliarden, bezit België een
 » spoorwegnet, dat 2 milliarden in kapitaal vertegenwoordigt. De schuld
 » neemt geregeld toe, want de kosten, ieder jaar gedaan voor openbare
 » werken, namelijk voor de werken tot aanvulling van het Staatsspoorweg-
 » net, beloopt meer dan de delging, op slechts fr. 0.30 % van het kapitaal
 » bepaald. Het geheel bedrag der lasten, met de delging en de jaarsommen
 » wegens naasting van sommige lijnen verschuldigd, beloopt thans
 » 120 millioen, waarvan twee derden bestreden worden door de zuivere
 » opbrengst der spoorwegen. » (Blz. 109.)

Vervolgens onderzoekt de heer Colson het uitwerksel van 's Lands Schuld, in de verschillende landen, op de bevolking en op de sociale wetgeving; hij besluit daaruit dat « in België de schuld zeer gering is ».

De arbeidersstand heeft daarbij groot belang. Eenerzijds, dragen de geringe belastingen bij tot den bloei van handel en nijverheid en vergemakkelijken zij de verhooging van het werkloon, terwijl zij de kosten van het levensonderhoud verlagen; anderzijds, veroorloven de steeds toenemende inkomsten des lands, dat men zich inlaat met het sociale vraagstuk en met het tot stand brengen van practische hervormingen ten bate van den arbeidersstand

Goede staatkunde, zegt men, levert goede financiën op; doch goede financiën bevorderen ook goede staatkunde. Gansch de staatkunde, zegde Bagehot, hangt af van goede financiën ⁽¹⁾.

In 1907 besteedt België 14,051,000 frank aan de vergelding der militieplichtigen en der vrijwilligers, en 17,160,000 frank aan de ouderdomspensioenen. Daarenboven schenkt het toelagen aan de talrijke voorzorgs- en mutualiteitsinstellingen, die niet alleen de werkersstanden stoffelijk ondersteunen, maar ook in zoo ruime mate bijdragen tot hunne zedelijke opleiding.

In andere landen verwekt de moeilijkheid om de begrooting sluitend te

(¹) BAGEHOT, *Constitution anglaise*, hoofdstuk VII, aangehaald door den heer procureur generaal Faider, in zijne redevoering over de openbare financiën, den 15^{en} October 1878.

maken, andere bezorgdheid. Dat doet de heer Colson uitschijnen voor Frankrijk. (Blz. 436.)

« Nergens ontwaren wij iets wat veroorlooft met onbeklemd gemoed de » toeneming van 's lands uitgaven aan te zien, die zou voortspruiten uit de » zoozeer aangeprezen sociale werken, noch als mogelijk te beschouwen de » groote fiskale hervormingen, die enkel door middel van beschikbare » sommen zouden kunnen ingevoerd worden. Op ons drukt het verleden al » te zwaar. »

De geregelde gang onzer financiën verwekt vertrouwen; hij plaatst onze renten op den allereersten rang, vrij van schommelingen. Dat blijkt uit onderstaande opgave van den stand der voornaamste Europeesche Staatsfondsen en uit de algemeene beoordeeling door den heer Paul Leroy-Beaulieu ⁽¹⁾.

Stand der voornaamste Europeesche Staatsfondsen.

AANDUIDING DER FONDSEN.	BEURS van	NOTEERING OP 26 NOVEMBER 1906.	
		AANGETEKENDE KOERS.	ZUIVERE KOERS (na afrekkings van het interestbedrag).
3 0/0 Belgische rente, 2 ^e reeks	Brussel.	99.62 ⁵	99.62 ⁵
3 0/0 Fransche alijddurende	Parijs.	95.80	95.43
3 0/0 — aflosbare	Id.	96.25	95.91
3 0/0 Duitsche	Brussel.	86.50	85.28
3 0/0 Nederlandsche	Id.	91.40	90.68
3 0/0 Russische, goud	Parijs.	63.65	63.08
3 3/4 0/0 Italiaansche	Id.	103.30	101.78
4 0/0 Oostenrijksche, goud	Brussel.	97.70	97.08
4 0/0 Hongaarsche, goud	Id.	95.60	93.98
4 0/0 Spaansche	Id.	95.00	94.38
2 1/2 0/0 Engelsche consols	Londen.	86.75	86.39

« Naar aanleiding van deze talrijke schommelingen, — zegt de heer Paul » Leroy-Beaulieu, na over de fondsen van de verschillende Staten te hebben » gehandeld, — wordt ons soms gevraagd welke waarde de grootste besten- » digheid oplevert en het gemakkelijkst kan worden verhandeld. Tot hier- » toe is het de Belgische rente 3 0/0 die het best aan die vereischen beant- » woordt.

» In zeker getal jaren verschilt zij zelden 1 0/0 van de eene Beurs tot de » andere, en, na een korten tijd, wijken de koersen slechts enkele centiemen » van elkander af... De onzijdigheid, de rijkdom en de politieke stevigheid » des lands plaatsten dezen titel tot hiertoe in een gansch bijzonderen » toestand ⁽¹⁾. »

⁽¹⁾ *Economiste français*, 6 October 1906.

Andere bewijzen behoeven wij niet, om te mogen bevestigen dat 's lands financiën kloek en sterk zijn; zij zijn geschikt om de steeds zwaardere taak te vervullen, die thans aan de regeeringen is opgelegd.

5. — WIJZIGING DER BELASTING.

De bloeiende toestand der financiën, zoo hij andere zorgen uitsluit, laat tevens het land vrij om van naderbij de rechtvaardige indeeling der belastingen te bestudeeren.

In verscheidene atdeelingen gaf dit aanleiding tot vragen; men wilde weten hoe het staat met de ontworpen wijzigingen in de personeele belasting en met de herziening van het kadastraal inkomen. De vragen en antwoorden zijn aan dit verslag toegevoegd.

Er werd ook gezegd dat de roerende waarden beter moeten getroffen worden.

De Middenafdeeling dacht inzonderheid te moeten stilblijven bij eene hervorming die den kleinen eigendom aanbelangt. Zij stelde de Regeering onderstaande vraag, die wij hier opnemen met het antwoord.

Vraag.

« De Middenafdeeling meent andermaal de aandacht der Regeering te moeten vestigen op het ontwerp van wet tot verlaging der registratierechten voor den kleinen eigendom. Zij verlangt te weten of de Regeering plan heeft, eerlang de amendementen over te leggen, die zij reeds verleden jaar aankondigde. »

Antwoord.

« De Regeering is vanzins te vragen, dat bedoeld wetsontwerp opnieuw aan de dagorde der Kamer wordt gebracht zoodra de omstandigheden haar zullen veroorlooven zich daar nuttig mede bezig te houden. »

Verleden jaar antwoordde de Regeering op eene soortgelijke vraag der Middenafdeeling, dat zij de wijzigingen bestudeerde, die in het oorspronkelijk ontwerp zijn toe te brengen. Wellicht wordt het tot stand brengen van de hervorming bespoedigd door de onverwijlde mededeeling van de verleden jaar aangekondigde wijzigingen, die de aanneming zullen vergemakkelijken.

't Valt niet te ontkennen, dat het dringend noodig is het vraagstuk van den kleinen eigendom op te lossen, niet enkel omdat het van belang is voor de ambachtslieden en intellectueelen die wenschen eigenaar te worden van hunne woning, maar omdat het innig is verbonden aan de landbouw-evolutie.

Er wordt steeds gezegd, dat een groot gevaar het platteland bedreigt, namelijk het verlaten van den buiten, wat in alle naburige landen in ruime mate het geval is en daar, naast de overbevolking der groote steden, de erge crisissen van de werkloosheid veroorzaakt. Een der door ieder als doelmatig en nuttig erkende hulpmiddelen, is het meer algemeen worden van den

kleinen landelijken eigendom die, in landen met groote landbouwbedrijven, den onontbeerlijken handenarbeid bewaart en, in streken met geringe landbouwbedrijven, aanzet tot omzetting van den landbouw in bijzondere teelt van moeskruiden en bloemen.

Niet steeds houdt men rekening met de reeds bestaande vervorming en de noodzakelijkheid om ze verder door te drijven. Op duizende hectaren, niet enkel rondom de groote steden, maar ook op 't volle platteland, worden reeds groenten, sierplanten en bloemen geteeld. Die hectaren brengen twee-, drie-, viermaal meer op dan vroeger en verschaffen bijgevolg het bestaan aan twee-, drie-, viermaal meer personen.

Dat is de weg dien men steeds meer moet opgaan, wil men dat de landelijke bevolking toeneemt.

Ons grondgebied is niet vatbaar voor uitzetting, doch het kan meer werk verschaffen en meer opbrengen. De verandering der belasting op suiker, die suiker ten behoeve der nijverheid ontlast, kan daartoe in ruime mate bijdragen, omdat zij levenskracht verschaft aan de nijverheid der ingemaakte vruchten en het door ons aldus verwerkt fruit een onbegrensden vertierweg verschaft.

Doch wanneer een econoom tot den landbouwer zegt: Versterk uwe teelt, leg u toe op een bijzonder vak, dan voegt hij er onuitgedrukt bij: Word eigenaar van den grond, — want de landbouwer, die dezen raad volgt, moet den grond doelmatig inrichten, er gebouwen oprichten, of hem bewerken om zijnen aard te verbeteren; dat doet hij des te gereedelijker, wanneer hij hem in eigendom toebeurt; dan trekt hij er al de winst uit.

Doch het tot stand brengen van wat staathuishoudkunde en algemeen belang aanbevelen, wordt bemoeilijkt door de fiskale wetten.

De rechten van overgang (fr. 5.50) en van overschrijving (fr. 1.25), den Staat te betalen bij den aankoop van een eigendom, zijn al te zware lasten; worden kleine eigendommen te koop gesteld, zij ontgaan vaak den landbouwers, omdat er geene inrichting bestaat om bijeenvoeging van onroerende goederen, die wordt vergemakkelijkt door het recht van samenvoeging, te bestrijden.

Behalve Frankrijk, is er geen enkel land meer waar zulke hooge rechten worden geheven op den aankoop van eigendommen, en daar waar die rechten niet bestaan, neemt men steeds meer maatregelen om het meer algemeen worden van den eigendom te vergemakkelijken (1).

Engeland heeft eene wet op de *small holdings* en de *allotments*, wat gemeenten en graafschappen veroorlooft gronden te onteigenen, om ze te verkoopen of te verpachten in perceelen. Dat land is op het punt nog verder te gaan.

Wij bezitten de wet van den achtbaren heer Beernaert op de werkmanswoningen (wet van 9 Augustus 1889), en, anderzijds, de wet van den achtbaren heer de Smet de Naeyer op den aankoop van kleine landelijke eigendommen (wet van 21 Mei 1897). Doch de vrijstellingen van lasten, door

(1) In Frankrijk worden steeds meer wetsvoorstellen en ontwerpen ingediend om de toename van den kleinen eigendom te bevorderen. (Zie wet van 12 April 1906, en het wetsvoorstel, in November 1906 door den heer Ribot overgelegd.)

beide wetten toegestaan, zijn beperkt door strenge voorwaarden, in verband met het beroep van den nieuwen eigenaar, de bestemming van het aangekochte goed, enz., en alle mannen die zich inlaten met sociale werken, al de congressen vragen om vernieuwing en vereenvoudiging van de fiskale bepalingen betreffende den kleinen eigendom ⁽¹⁾.

De Regeering kan de zoo gematigde, wellicht reeds ontoereikende oplossing, voorgesteld in het ontwerp van 12 Februari 1903, waarvan een gedeelte de wet van 13 Mei 1903 is geworden, niet genoeg bespoedigen.

* * *

Het oogenblik is daartoe niet geschikt, doch het zou volstaan een enkelen oogslag te werpen op den juridischen toestand, waarin de onroerende eigendom is gebracht door onze fiskale en burgerlijke wetten, om vast te stellen dat deze nog onder het stelsel staat, hetwelk werd ingevoerd onder den invloed der physiocraten. Hij werd beschouwd als eenige voortbrenger van rijkdom, en men deed hem voornamelijk de belasting betalen, op burgerlijk gebied al zijne bewegingen hinderend, om hem beter te treffen door fiskale bepalingen ⁽²⁾.

De vooruitgang, die immer meer den landbouw maakt tot eene nijverheid van vervorming en dezes handelsbestanddeel ontwikkelt, doet het burgerlijk stelsel, aan lasten en formalisme zoo verschillend met het handelsstelsel, zwaar op hem drukken.

Evenmin in een economisch opzicht werd de schaal steeds gelijk gehouden voor nijverheid en landbouw.

Dat gaf aanleiding tot billijke klachten.

Soms werd gezegd dat het platteland vijandig is aan de groote steden en aan hare verfraaiingswerken. Dat is niet zóó. Zodoende geeft men een verkeerde uitlegging aan de klachten, die soms oprezen tegen werken buiten verhouding tot hun nut en tot de geraamde kosten, alsmede tegen de trage uitvoering van werken van landelijk belang.

Het platteland heeft belang bij het uitbreiden en verfraaien der steden; deze zijn machtige centrum van verbruik en bijgevolg de beste vertierwegen voor landbouwvoortbrengselen. Zij droegen machtig bij tot verbetering van den landbouw, dezen den weg toonend tot het leveren van volkomen bewerkte voortbrengselen, voortbrengselen van weelde, van rechtstreeksch verbruik, die de meeste winst opleveren.

Hoe meer de steden worden uitgebreid, hoe meer bezoekers zij uitlokken, die verbruikers van weeldevoorwerpen zijn, hoe grooter behoefte zij hebben aan bijzondere landbouwvoortbrengselen. Om zich daarvan te overtuigen,

⁽¹⁾ *Verslag van de Middenafdeeling over het ontwerp van wet tot vermindering van het registratierecht voor den kleinen eigendom, vergadering van 25 Februari 1904.*

⁽²⁾ Vroeger was de grondbelasting eene indeelingsbelasting, zóó dat de toenemende opbrengst van den bebouwd en onbebouwd eigendom in verhouding ontsloeg (zie wet van 7 Juni 1867). De wijziging, in de grondbelasting toegebracht, maakt ze dus zwaarder voor den onbebouwd eigendom.

doorloope men de hallen, onderzoekte den voorraad der gasthoven en de lading der overzeesche stoombooten. Overigens weet men dat de reizigers eene der voornaamste hulpbronnen van Zwitserland zijn, waar men 1896 gasthoven aantreft, met een personeel van 27,700 man en een kapitaal van 550,480,000 frank ⁽¹⁾.

Naast de poging, gedaan om het land te verfraaien, ziet het platteland niet enkel het zedelijk belang, maar ook het stoffelijk belang.

Weinige landen leveren voor den reiziger zooveel aantrekkelijkheid op als België. Behalve een rijken bodem, heerlijke gezichtspunten, bezit het een weergaloos zeestrand.

In geen land zijn over eene zoo beperkte ruimte zooveel steden vereenigd, merkwaardig om hare monumenten en kunstschaten.

En wanneer men ziet dat het reizen toeneemt met den algemeenen rijkdom en met het gemakkelijk vervoer, en welken prijs nieuwere landen als Amerika hechten aan oude steden, waar de gebouwen en verzamelingen getuigen van het verleden, dan begrijpt men de bezorgdheid om het schilderachtige en monumenteele van België te verhoogen, zoo om redenen van esthetiek als om redenen van stoffelijk belang.

Met reden waren zij die inzonderheid het belang des plattelands beoogen, beducht voor de vroeger betrekkelijk trage economische inrichting.

Groote steden hadden, door middel van spoorwegen en havens, alle gemak om zich elders voorraad te verschaffen en uitheemsche voortbrengselen ter markt te voeren. Op het platteland waren er geene veld-noch buurtwegen, om velden en markten gemakkelijker toegankelijk te maken. Zij streden lastig tegen vreemde mededinging.

Sedert enkele jaren werd aanzienlijke vooruitgang verwezenlijkt, wat bijdroeg tot de opbeuring van den landbouw.

Ook heeft de Regeering gelijk, wanneer zij vastberaden ijvert om ons platteland in te richten op economisch gebied.

Wat ons dringend wordt gevraagd door al wie begrijpt dat het noodig is een evenwicht te houden tusschen den landbouw en de andere nijverheidstakken, is dat er nieuwe wegen worden aangelegd, dat de kosten tot onderhoud der buurtwegen tusschen verscheidene gemeenten voor de gemeenten worden verlicht, dat het beleggen met steenslag, het kasseien en verbreedden der wegen worde vergemakkelijkt, dat telegraaf en telefoon worden uitgebreid, de vervoerprijzen op spoorwegen en buurttramwegen verlaagd voor alle voortbrengselen ten behoeve van den landbouw ⁽²⁾, kortom, dat arbeid, voortbrenging en vervoer der voortbrengselen immermeer worden vergemakkelijkt.

(1) Eene overzeesche stoomboot, die reizigers tusschen Hamburg en New-York vervoert, neemt mede : 55,000 kilo versch vleesch, 5,000 kilo gevogelte, enz.

In het gasthof Waldorf Astoria, te New-York, worden dagelijks 50 ruggestukken verbruikt; dus heeft het dagelijks 25 ossen van allereerste hoedanigheid noodig.

(2) De tabel, onder de bijlagen opgenomen, bewijst dat het tarief der buurtspoorwegen merkkelijk hooger is dan dat der spoorwegen. Dat wordt ten minste gedeeltelijk gerechtvaardigd door verscheidene oorzaken.

De Regeering verrichtte reeds veel ; zij zal worden gesteund door Kamer en land, bij elke nieuwe poging op dat gebied, en aldus zal er spoedig een einde komen aan de beweerde vijandigheid van het platteland ten opzichte der steden.

* * *

De Middenafdeeling hechtte hare goedkeuring, met zes stemmen tegen één, aan het ontwerp van wet op 's Lands Middelen en stelt de Kamer voor, het insgelijks goed te keuren.

Fiskale bepalingen.

AFSCHEIDING VAN DE ZESTIEN ARTIKELEN DIE TITEL I UITMAKEN.

Verscheidene wetsbepalingen betreffende de rechtstreeksche belastingen, de douanen en accijnzen, de rechten van registratie, van griffie en van erfenis, alsmede de borgtochten der bewaarders van hypotheken, zijn overgelegd geworden te zelfder tijd als de Begrooting van 's Lands Middelen en maken met deze laatste het voorwerp uit van een enkel ontwerp. Zij komen daarin voor onder Titel I : Fiskale bepalingen. De Begrooting maakt Titel II uit : 's Lands Middelen.

't Is tegen die samenvoeging dat er verzet werd aangeteekend door verscheidene leden in de Afdeelingen en in de Middenafdeeling. In de 5^e Afdeeling werd het voorstel tot afscheiding aangenomen met elf stemmen tegen negen en een onthouding.

In de Middenafdeeling werd dat voorstel andermaal onderzocht en het werd verworpen met zes stemmen tegen één.

Het vraagstuk levert wezenlijk belang op en verdient een bijzonder onderzoek met het oog op de parlementaire beraadslagingen en dezer praktische uitslagen.

Uit een theoretisch standpunt beschouwd, ware, zeide men, de gewoonte van het opnemen van bijzondere wetten in de Begrootingswet van 's Lands Middelen moeielijk te rechtvaardigen.

De Begrootingswet geldt maar één jaar, de bijzondere wetten zijn bestendig.

De behandeling ervan is noodzakelijk kort, omdat, dank aan eene gelukkige gewoonte waarbij het stelsel der voorloopige twaalfden, in naburige landen in voege, wordt onmogelijk gemaakt, de Begrooting van 's Lands Middelen goedgekeurd wordt vóór het einde van 't jaar, zoowel door de Kamer der Volksvertegenwoordigers als door den Senaat.

De tijd, zegt men ook, ontbreekt voor een ernstig onderzoek en voor eene grondige bespreking, vooral wanneer bepalingen betreffende verschillende zaken en organieke wetten, op die wijze bij de Begrooting zijn gevoegd. Dat is

nadeelig voor de onafhankelijkheid en de waardigheid der Kamers, alsmede voor het degelijk opmaken van de wetten.

Van een theoretisch standpunt zijn die beweegredenen niet ongegrond.

Doch, zoo men de zaak uit een practisch standpunt beschouwt en rekening houdt met de op die wijze verworven uitslagen, dan valt het niet te ontkennen dat die manier van doen voordeel oplevert, namelijk voor de schatplichtigen en de burgers.

Het land vraagt verbeteringen in onze fiskale wetten en het doet het land genoegen, die te bekomen; het onderzoekt niet of het daartoe aangewende middel min of meer onberispelijk is; het ziet den uitslag en het vare geneigd om het middel, dat het spoedigst de gewenschte hervormingen verschaft, ook het beste te heeten.

Bij die beoordeeling louter steunende op het nut, vergeet men hoe zeer een voorafgaande voldoende onderzoek noodzakelijk is om de verrassingen te vermijden en het gebrekkig opmaken van onze wetsteksten te voorkomen.

Het geldt hier, zoo 't schijnt, eene quæstie van mate. Indien de gewone manier van handelen — namelijk, het aanbieden van afzonderlijke wetsontwerpen, met al de daaraan gehechte formaliteiten : machtiging tot het in druk geven, het in overweging nemen, de verzending naar de afdeelingen, het onderzoek in de Middenafdeeling, de aanstelling van een verslaggever, enz., — uit hoofde van het lastig en langzaam vooruitgaan —, het practisch werk niet oplevert dat het land gerechtigd is te verwachten van het parlement, dan moet men wel trachten aan die lamheid te ontsnappen. Men kan zijne toevlucht nemen tot het verzenden naar bijzondere commissiën of gebruik maken van het recht te beslissen dat de afzonderlijke ontwerpen, waarover verslag is neergelegd, zullen gevoegd worden, voor de behandeling, bij de beraadslaging over de Begrootingen waarmede zij in verband staan.

Uit de ondervinding blijkt echter dat dit enkel een lapmiddel is; het is ontoereikend. Daarom acht de Regeering zich verplicht, hare toevlucht te nemen tot het stelsel der samenvoeging.

Buiten twijfel is het, dat ontwerpen tot regeling van veelzijdige vraagstukken, die gewichtige besprekingen moeten uitlokken, niet zouden kunnen met vrucht onderzocht worden te zelfder tijd als de Begrooting van 's Lands Middelen; zij zouden te lijden hebben van de haast welke het onvermijdelijk gevolg is van dat samenvoegen.

Derhalve is het voorzichtig, dat samenvoegen enkel aan te nemen wanneer het gemakkelijk in te voeren is of uiterst spoedvereischende veranderingen betreft; de Kamer kan in elk geval beslissen, deze of gene bepaling af te scheiden welke het niet zou behooren bij de Begrooting gevoegd te zien.

*
* *
*

Zij heeft overigens herhaalde malen dat middel aangewend om bijzondere bepalingen af te scheiden.

Bij de Begrooting van 's Lands Middelen voor 1906 was het wetsontwerp op het gemeentefonds gevoegd, — wat overigens de eerste maal niet was, zooals blijkt uit de tabel onder de bijlagen medegedeeld, — en de Kamer, die

een vraagstuk, zoo innig in verband met de gemeentefinanciën, met minder haast moet onderzoeken, besliste de behandeling ervan te verdagen en het ontwerp af te scheiden om het later te behandelen na de goedkeuring van de Begrooting.

Dat gebeurde ook met het voorstel om de heffing te wijzigen op de openbare veilingen van hout op stam, dat het voorwerp is van artikel 13 van onderhavige Begrooting. Zij was het voorwerp van artikel 6 van het wetsontwerp der Begrooting van 's Lands Middelen voor 1906; ten gevolge van bezwaren opgeworpen door de Middenafdeeling en door de Kamer, werd het ingetrokken door de Regeering die het heden aanbiedt, na het te hebben gewijzigd in den zin der gewenschte verbeteringen.

Zoo men aan het samenvoegen het verwijs kan doen, de Kamer overhaasting aan den dag te doen leggen bij het onderzoek van het ontwerp, toch wordt dat verholpen daar de Kamer vrijelijk kan oordeelen over elk bijzonder geval.

Het kwaad kan dus verholpen worden.

Dat is echter niet hetzelfde, naar het schijnt, met de lamheid verwekt door de gewone manier van doen.

De Kamer kent de mocite welke zij heeft om in hare wetgevende werkzaamheden vooruit te gaan; meer dan eens liet zij haar beklag daarover hooren; zij stelde de eindelooze langdradigheid vast van de besprekingen en een van de leden der oppositie, in eene soort van academische redevoering, liet voor de toekomst als hulpmiddel verhopende het vervangen van de besprekingen door het ruilen van gedrukte redevoeringen.

Wij hebben hier niet te zoeken naar de onzekere oplossing voor de toekomst. Wij kunnen enkel vaststellen dat die toestand thans niet kan verholpen worden.

Kan de Kamer, alhoewel ze klaagt over het kwaad, het hulpmiddel niet aanwijzen, dan zou ze voorwaar ongelijk hebben, de theoretisch af te keuren, maar practisch nuttige handelwijze van de Regeering niet aan te nemen.

Geen nuttig werk te verrichten ware minder goed dan nuttig werk te verrichten door middel van eene theoretisch af te keuren wijze van werken.

Het is gebeurd dat, om het tot stand brengen van eene hervorming, voorgesteld in een wetsontwerp, te bespoedigen, de Regeering die hervorming heeft moeten weglaten uit dat wetsontwerp om ze te voegen bij de Begrooting van 's Lands Middelen. Dat was het geval met artikel 20 van het wetsontwerp houdende vermindering van registratierechten voor den kleinen eigendom. Het gold de registratie van de inschrijvingen, overdrachten en van den overgang verricht op het Grootboek van s' Lands Schuld. Het werd gevoegd bij de Begrooting voor 1906, onder vorm van artikel 5, en door de Kamer aangenomen.

Het is niet van belang onthloot, te doen opmerken dat ook ditmaal de zestien artikelen, gevoegd bij de Begrooting van 's Lands Middelen, aangenomen werden in al de afdeelingen.

Een enkel oogslag op de tabel der wetten die doorgingen als toevoegsel aan de Begrootingswet over 's Lands Middelen, is voldoende om vast te stellen dat er geen spijt moet gevoeld worden over die wijze van handelen. Hoeveel van die wetten zouden tot stand zijn gekomen, indien men ze

op de gewone manier had moeten aannemen? En wat zouden de belanghebbenden en het land zeggen, moest men de hervormingen, door handel en nijverheid verlangd, uitstellen? Het verwijt dat het meest aan de Kamer gedaan wordt, is hare traagheid; dat verwijt vervalt gedeeltelijk dank aan het vluiggere werk, door de samenvoeging opgeleverd; die handelwijze zal gemakkelijk van alle afkeuring vrij zijn, indien er geen misbruik van gemaakt wordt.

Talrijke regeeringen namen er hare toevlucht toe. Wat voorwaar treffend is in de bijlage-tabel, is dat zulks veel meer gebeurde in de laatste jaren.

't Is begrijpelijk dat die handelwijze zich steeds meer opdroeg, naarmate de parlementaire besprekingen langer en langer schenen te worden en steeds meer tot politieke debatten oversloegen. Voorheen was er geen sprake van die ononderbroken interpellatie's die, ten slotte, geregeld een der vier zittingen van de week innemen.

De Middenafdeeling acht dat het in de huidige omstandigheden moeielijk ware, eene handelwijze af te schaffen die, niettegenstaande hare bezwaren, het voordeel heeft nuttig werk op leveren.

* * *

De vorm der aldus bij de Begrooting gevoegde bepalingen dient echter gewijzigd te worden. Niets duidt voor de belanghebbenden of de rechtsgeleerden de bijzondere vraagstukken aan, die 't voorwerp zijn van iedere bepaling. De eenige aanduidingen zijn de volgende : Titel I : *Fiskale bepalingen*; die titel is onderverdeeld in vier paragrafen : § I. Rechtstreeksche belastingen; § II. Douanen en accijnzen; § III. Registratie-, griffie- en successierechten; § IV. Borgtochten der hypotheekbewaarders.

Die vier paragrafen zijn verder verdeeld in zestien artikelen die, alhoewel ze elk een afzonderlijk wetsontwerp uitmaken, betreffende een afzonderlijk vraagstuk, geen bijzondere hoofding of benaming dragen.

Wanneer de wet — nadat ze aangenomen is — aldus in het *Staatsblad* verschijnt, kan de lezer door geen aanwijzing hoegenaamd er wijs uit worden. Slechts een punt wordt duidelijk aangewezen, namelijk de borgtocht der hypotheekbewaarders, het voorwerp uitmakende van het eenig artikel van § 4.

Doch, wanner een nijverheidsman die belang vindt bij de stalen draden, wanneer een gemeenteraadsheer die belang stelt in de opcentiemen, enz., wanneer om 't even welke belanghebbende het *Staatsblad* wil raadplegen, dan zou hij al de artikelen moeten lezen om bepaald te zien welke zaak hem aangaat. Niets dient hem tot leiddraad.

Die wijze van indienen van wetsontwerpen is voorwaar gebrekkig.

Wanneer de bestuurders van wettenverzamelingen, wanneer ontleders of toelichters hunne tabellen willen opmaken, dan moeten zij opsporingen doen en de punten samenvatten in soms uiteenlopende beknopte inhouden.

Waarom zou de wetgever, die de behandelde vraagstukken kent, niet zelf de bestanddeelen leveren van eene inhoudstabel, door bovenaan iedere bepaling het bedoelde punt aan te duiden?

De Middenafdeeling heeft de eer, te dien einde de volgende amendementen voor te stellen :

De opschriften van de paragrafen te doen luiden als volgt :

« § I. *Rechtstreeksche belastingen* (grondbelasting, patent der vennootschappen op aandeelen, overtredingen in zake van provinciale belastingen).

» § II. *Douanen en accijnzen* (stalen draden voor kabeltouw en koorden, vlechtten van katoen voor hoeden, gemalen en geperste kurk, geestrijke dranken aangebracht aan boord der visschersbooten).

» § III. *Registratie-, griffie- en successierechten* (akten van rechtspleging in zaken van verschillenden aard, akten en stukken noodig tot het huwelijk der onvermogenden, openbare verkooping van roerende voorwerpen, gerechtelijke akten, geschorste successierechten). »

Bij § IV hoeft niets gevoegd te worden.

Dient men verder te gaan en ophelderende bewoordingen te voegen in den titel zelf van het wetsontwerp dat thans enkel voor titel heeft : « Wet houdende de Begrooting van 's Lands Middelen »? Wij meenen ons te mogen erbij bepalen, de aandacht der Regeering te vestigen op den wensch der Middenafdeeling om de opzoekingen te zien vergemakkelijken in onze tallooze wetten en om dat punt ter studie te zien leggen.

TITEL I

Fiskale bepalingen.

§ I. — *Rechtstreeksche belastingen.*

ARTIKEL 1.

De nationale bosschen en wouden betalen geen belasting krachtens eene uitdrukkelijke bepaling van artikel 1 der wet van 19 Ventôse jaar IX.

't Is eene uitzondering op den algemeenen regel krachtens welken de grondbelasting wordt geheven op de nationale domeinen die iets opbrengen. (Wet van 3 Frimaire jaar VII, art. 108.)

Het voorgestelde artikel doet de uitzondering vervallen om billijkheidsredenen.

De vrijstelling berooft gemeenten en provinciën van de geldmiddelen die zij konden bekomen door de opcentiemen op de grondbelasting geheven op die nationale bosschen en wouden. 't Is een aanzienlijk verlies voor de mindere landelijke gemeenten die over geringe geldmiddelen beschikken,

alsmede voor sommige gemeenten in den omtrek der hoofdstad, waarvan de lasten steeds toenemen uit hoofde van hare verfraaiingswerken.

Elke aankoop, gedaan door den Staat, heeft voor gevolg of kan voor gevolg hebben eene vermindering van inkomsten voor eene gemeente of eene provincie; op die wijze drukt die maatregel van algemeen belang zwaarder op een bepaald bestuur dan op de andere.

Al de afdeelingen waren het eens om het wetsvoorstel goed te keuren, dat een einde stelt aan die ongelijkheid en de nationale bosschen en wouden onderwerpt aan de opcentiemen op de grondbelasting, geheven door gemeenten en provinciën.

In Frankrijk werden dezelfde maatregelen genomen. (DALLOZ, supplément, v^o *Impôts directs*, n^o 51.)

De Regeering behoudt natuurlijk het recht dat haar is toegekend door provincie- en gemeentewet, om het heffen van een overdreven getal opcentiemen te beteugelen.

Wellicht ware het voor de Regeering moeilijk, vooraf te bepalen binnen welke grenzen het heffen van opcentiemen, naar haar oordeel, redelijk en niet overdreven zou zijn. Overigens, de plaatselijke overheden zullen ook private gebouwde en ongebouwde eigendommen moeten belasten en haar wensch om hare onderhoorigen te sparen zal opwegen tegen de strekking om den Staat te streng te willen treffen.

Het komt ons overbodig voor, na te gaan of de Staat geen rechtstreekscher middel zou kunnen vinden om een onrecht te herstellen door het toekennen van jaarlijksche toelagen aan de benadeelde gemeenten en provinciën. Dat middel zou elk geschil tusschen de plaatselijke overheid en den Staat uit den weg ruimen, maar kan stuiten, bij de toepassing, op werkelijke moeilijkheden die het nutteloos is te onderzoeken.

Met algemeene stemmen stelt de Middenafdeeling voor, den rechtvaardigen maatregel, door artikel 1 ingevoerd, goed te keuren.

Wij stellen er prijs op, de Kamer in te lichten over het geldelijk belang van den maatregel.

Vraag.

« Kan de heer Minister door cijfers te kennen geven welke de belangrijkheid is van artikel 1?

» Hoeveel hectaren bosschen en wouden bezit de Staat?

» Hoeveel zou de te betalen belasting bedragen? »

Antwoord.

« Volgens eene optelling in 1904 gemaakt, bedroeg de gezamenlijke oppervlakte van Staats boschdomein te dien tijde 24,044 hectaren, gelegen in 115 verschillende gemeenten; er werd berekend dat het geheel bedrag der provinciale en gemeentelijke opcentiemen op bedoeld domein nagenoeg 35,000 frank zou bereiken.

» Deze cijfers zijn ietwat gewijzigd ten gevolge van de aankopen die in de laatste twee jaar werden gedaan. »

ART. 2.

Wanneer is een onroerend goed, toebehoorende aan Staat, provincie of gemeente en dienende voor een dienst van openbaar of algemeen nut, vrijgesteld van de grondbelasting? De oplossing van deze vraag levert een groot belang op niet alleen voor den Staat, maar ook voor provinciën en gemeenten; zij kan immers aanzienlijke gevolgen hebben voor hare inkomsten.

Gesteld dat eene nijverheidsinrichting tot stand gebracht en voor eigen rekening beheerd wordt door eene gemeente, bij voorbeeld, eene waterleiding; tegen betaling verstrekt zij het water aan de ingezetenen der gemeente. Deze inrichting bezit onroerende goederen, die dienen voor het beheer en in verscheidene gemeenten gelegen zijn. Mag men die goederen onttrekken aan de grondbelasting, omdat de onderneming in verband staat met de openbare diensten?

Zoo ja, dan is het niet alleen de Staat die er inkomsten bij verliest, maar tevens de provincie en de naburige gemeenten. Aan deze ontvallen, met de grondbelasting, ook de opcentiemen die er op geheven worden.

Als voorbeeld wordt aangehaald het geschil dat opgerezen is tusschen de stad Brussel en het Bestuur van Geldwezen.

Brussel bezat te Sint-Jans-Molenbeek een gebouw, gebruikt als magazijn en werkhuis voor den waterdienst. De stad beweerde dat het vrij was van de grondbelasting en het Hof van Beroep gaf haar gelijk.

In hoofdzaak was het geschil het gevolg van een verschil van uitlegging van artikel 105 der wet van 3 Frimaire jaar VII, dat vrijstelling verleent voor « de *niets opbrengende* nationale domeinen, waarvan de vervreemding niet » werd voorgeschreven door de wetten en die voorbehouden werden voor » een nationalen dienst, zooals de twee paleizen der Wetgevende Korpsen, enz. »

Het is aangenomen dat, over 't algemeen, de gemeentelijke en provinciale domeinen in denzelfden toestand verkeerden als de nationale domeinen, bedoeld in artikel 105.

Het arrest, op flinke overwegingen steunende, neemt aan dat, in beginsel, voor elk onroerend goed de belasting moet worden betaald en dat het daarvan is vrijgesteld ingeval het aan de drie volgende vereischten voldoet :

- 1^o Het moet het eigendom zijn van Staat, provincie of gemeente;
- 2^o Het moet bestemd zijn voor een dienst van openbaar of algemeen nut;
- 3^o Het moet niets opbrengen (wet van 3 Frimaire jaar VII, reglement van 26 Juli 1877, art. 116).

Het Bestuur van Financiën beweerde dat artikel 105 der wet van 3 Frimaire jaar VII betreffende de vrijstellingen, niet van toepassing is op bedoeld gebouw, omdat het gebouw niet *improductief* is, zooals door de wet is vereischt om van de belasting vrijgesteld te zijn, vermits het feitelijk behoort tot eene winstgevende nijverheidsonderneming.

Het Hof acht — en dat is het gewichtige punt — dat, « vermits het » gebruikt wordt voor het openbaar en gemeentelijk nut, het gebouw

» beschouwd wordt als *niets opbrengende* en vrij van belasting ». Het voegt erbij « dat de vraag of een gebouw al of niet iets opbrengt, volstrekt niets » gemeens heeft met de vraag of wat in 't gebouw wordt verricht, ja dan » neen eene bron van inkomsten is. »

Het is niet onze taak, het vraagstuk te behandelen, noch na te gaan of, ten slotte, het arrest de twee laatste vereischten die noodig werden bevonden om de vrijstelling toe te passen, niet vereenigt om er slechts één enkel vereischte van te maken; evenmin hoeven wij een oordeel te vellen over de spitsvondige redeneering die het gebouw van de nijverheid afscheidt, alhoewel het onafscheidbaar deel uitmaakt van de onderneming en bijdraagt om deze winstgevend te maken.

Wij dienen hier enkel de strijdigheid vast te stellen, die twijfel doet ontstaan over de beteekenis eener wet.

De twijfel der schatplichtigen en der besturen is des te grooter, daar een arrest van het Verbrekingshof, in dato van den 29ⁿ Januari 1868, uitspraak doet ten voordeele der stelling van het Bestuur van Financiën en verklaart dat de gebouwen, die worden gebruikt als Berg van Barmhartigheid eener stad en waarvan het bewezen was dat zij winstgevend waren, moeten belast worden.

Ziehier hoe het arrest luidt :

« Overwegende, dat, volgens den tekst en den zin van dat artikel, de » gebouwen die het wil onttrekken aan de grondbelasting, uitsluitend deze » zijn welke behooren tot het nationaal domein, in de ruimste beteekenis » van dat woord, die ten doel hebben het algemeen nut of worden gebruikt » voor een openbaren dienst en die, eindelijk, uit hoofde van hunne bestem- » ming niet winstgevend zijn ;

» Overwegende, dat, zoo men aannemen kan dat de bergen van barmhar- » tigheid aan de twee eerste vereischten voldoen, men anderzijds moet » bekennen dat de gebouwen, voor hunnen dienst gebruikt, niet impro- » ductief zijn, vermits zij benuttigd worden in 't belang van de over 't alge- » meen winstgevende verrichtingen dier instellingen, waarvan zij op die » wijze een onontbeerlijk bestanddeel uitmaken; dat, ten gevolge van het » ontbreken van een dier vereischten, de vrijstelling, waarvoor beide » vereischten zijn opgelegd, niet van toepassing is op de bergen van barm- » hartigheid, evenmin als op de vaarten aangelegd op kosten van het open- » baar domein, die belastbaar zijn, doordat zij winstgevend zijn en alhoewel » zij over 't algemeen een onbetwistbaar nut opleveren. »

* * *

Onverwijld dient men door een duidelijken tekst een einde te stellen aan bedoeld geschil dat de financiën der openbare besturen aanbelangt.

Dat wordt door de Regeering gevraagd.

Zij stelt geen algeheele hervorming voor; zij heeft enkel ten doel, elke betwisting over de wet, zooals deze door het bestuur wordt toegepast in België en in Frankrijk, te voorkomen. (Dalloz, Supplément, v^o *Impôt*, n^o 33.)

Volgens den voorgestelden tekst, moet, voor de onroerende goederen, die

aan provinciën of gemeenten toebehooren en voor *niet kostelooze diensten worden gebruikt*, de grondbelasting worden betaald.

Op die wijze wordt een einde gesteld aan de betwistingen waartoe aanleiding werd gegeven door de beteekenis van het woord *improductief* van artikel 103 der wet van Frimaire jaar VII.

Gezegde tekst maakt echter geen inbreuk op de vrijstellingen, door de wet bepaald voor de diensten ten algemeenen nutte. Met deze voorbehouding vangt de voorgestelde tekst aan.

Welke zijn die vrijstellingen? Het is van belang, ze vast te stellen. Bij het voorstaan van de billijke belangen der openbare besturen op gebied van financiën, heeft de Kamer geenszins het inzicht de onroerende goederen, die feitelijk vrijstelling genieten en voor welke men de vrijstelling wil handhaven, te doen belasten.

De wet van Frimaire jaar VII, buiten de door artikel 103 bepaalde vrijstellingen, steunt veeleer op voorbeelden. Ziehier de twee belangwekkende artikelen :

« Wet van 3 Frimaire jaar VII :

« ART. 103. — Straten, openbare pleinen dienstig voor fooren en markten, » groote banen, openbare buurtwegen en vaarten kunnen niet aangeslagen » worden in de belasting.

» ART. 103. — De *niets opbrengende* nationale domeinen, waarvan de » vervreemding niet werd voorgeschreven door de wetten en die voorbe- » houden werden voor een nationalen dienst, zooals de twee paleizen van » het Welgevend Korps, het paleis van het uitvoerend bewind, het Pan- » theon, de gebouwen bestemd voor de huisvesting der ministers en voor » hunne kantoren, de arsenalen, magazijnen, kazernen, vestingen en andere » inrichtingen waarvan de bestemming het algemeen nut ten doel heeft, » worden op de afdeeliningsstaten en belastingsleggers enkel ter inlichting » ingeschreven; ze worden niet aangeslagen. »

Het decreet van 11 Augustus 1808, dat in België niet werd bekendgemaakt, behelst bij name verscheidene soorten van onroerende goederen, die gezegde vrijstelling genieten. Voor ons geldt het enkel als verklaring der wet.

Het koninklijk besluit van 17 September 1818 schijnt eene strenge beperking te zijn voor de schoolgebouwen.

Bij die wetten en beslissingen, die dagteekenen van vóór ons nationaal bestaan, dient men de wet van 24 December 1879 te voegen, die vrijstelling van belasting verleent voor alles wat vaarten en rivieren betreft.

De oorkonde die voor ons het meest belang oplevert met het oog op de beteekenis welke het Bestuur van Financiën geregeld toekent aan de wet van Frimaire, is het koninklijk besluit van 26 Juli 1877, houdende de bepalingen betreffende den kadastralen legger.

Na in § 1 van artikel 116 het beginsel der wet van Frimaire te hebben aangeduid, beginsel dat ook overgenomen is in het arrest van het Hof van Beroep te Brussel, in 1904, wijst het in § 2 de soorten van vrijgestelde

onroerende goederen aan; daartoe steunt het op de opgave die voorkomt in het decreet van 11 Augustus 1808.

Artikel 117 vult die opgave aan door bepalingen betreffende de spoorwegen.

De tekst der artikelen 116 en 117 van het koninklijk besluit van 1877 luidt :

« ART. 116, § 1. — Overeenkomstig artikel 103 der wet van 3 Frimaire jaar VII en het decreet van 11 Augustus 1808 zijn niet belastbaar de gebouwde eigendommen vereenigende de drie volgende voorwaarden :

- » 1^o Het karakter hebben van nationale domeinen;
- » 2^o Niets opbrengen;
- » 3^o Gebruikt worden voor eenen openbare dienst of voor eenen dienst van algemeen nut.

» § 2. Zijn begrepen in de gebouwde eigendommen, vallende onder de toepassing dezer bepalingen, degenen waarvan de opgave volgt :

» a) De nationale domeinen die niets opbrengen, zooals de koninklijke paleizen, kasteelen en gebouwen; het paleis van den Senaat en van de Kamer der Volksvertegenwoordigers; de hotels bestemd aan de huisvesting der openbare besturen en der kantoren;

» b) De kerken en de tempels toegewijd aan de uitoefening van eenen openbaren eeredienst;

» c) De aartsbisdommen en de bisdommen, de seminariën en de pastoriën;

» d) De gebouwen betrokken door de gerechtshoven en rechtbanken;

» e) De krijgsschool, de hoogeschole, de atheneums, colleges, scholen, bibliotheken, museums, kruidtuinen toebehoorende aan den Staat, aan de provinciën of aan de gemeenten;

» f) De provinciale gouvernementshoven, de gemeentehuizen;

» g) De godshuizen, de bedelaarsgestichten, de gevangenissen en huizen van opsluiting;

» h) De vestingen, de wapenhuizen, magazijnen, kazernen en andere krijgsgestichten;

» i) De buskruidfabrieken en andere fabrieken voor rekening van den Staat; eindelijk, al de niets opbrengende gebouwen dienende voor het openbaar nut, behoudens wanneer zij aan bijzonderen zouden toebehooren.

» ART. 117. — Zijn insgelijks niet belastbaar de trekwegen, die tegelijkertijd openbare wegen zijn; de spoorwegen van den Staat en de spoorwegen geconcedeerd voor eenen openbaren dienst, er in begrepen de gebouwen (grond en bouwwerken) die aanklevend deel van de exploitatie maken, zooals statien, magazijnen, werkplaatsen, wachthuizen, lokalen bestemd voor de huisvesting der statieoversten, zelfs dan wanneer zij buiten het beluik van den spoorweg gelegen zijn, enz. »

Deze opgave is op verre na niet volledig. Zij behelst, onder andere, de kerkhoven niet, vermeld in het decreet van 1808 en feitelijk vrijgesteld. Uitgaande van het beginsel van artikel 103 der wet van Frimaire, verleent het Bestuur van Financiën vrijstelling voor talrijke andere onroerende

goederen, en het ligt niet in de bedoeling der Kamer, daarin verandering te brengen.

Om wel te doen uitschijnen dat de voorgestelde tekst veeleer een verklarende tekst is, waarbij de beteekenis, door de Kamers toegekend aan de bestaande wetten, wordt bekrachtigd, heeft een lid voorgesteld artikel 2 te doen luiden als volgt : « *Bij toepassing van de bestaande wetten wat de* » openbare diensten ten algemeenen nulle betreft, zijn aan de grondbelasting » onderworpen de onroerende goederen, enz. »

De Middenafdeeling was van meening dat het niet noodig was, dat artikel aldus te doen luiden, daar de tekst werkelijk is wat hij, volgens den wensch van dit achtbaar lid, diende te zijn, namelijk een verklarende tekst.

ART. 3.

In hare tabel n^r 9, onderwerpt de wet van 21 Mei 1819 op het patentrecht, aan dit recht, berekend op een zooveelste der winsten, de vennootschappen die handels- of nijverheidszaken drijven, welke uit hunnen aard, naar de letter en den zin der wet, aan patentrecht onderhevig zijn. Van deze verrichtingen worden uitdrukkelijk uitgesloten de ondernemingen bedoeld in tabel 15.

Tabel 15 betreft « de ondernemers, beheerders of commissarissen voor » het geven, houden, vertoonen of besturen van schouw- en dansspelen, » muziek-, dans- en maskeradepartijen, en alle andere in deze tabel omschreven spelen, partijen en tooneelen, voor zoo verre de gezegde spelen, enz. » plaats hebben in zoodanige vaste gebouwen, als tot het houden van » dezelve zijn ingericht, en onder den naam van schouwburgen gekend » zijn. »

Deze ondernemers worden in het patentrecht aangeslagen volgens menigvuldige en ingewikkelde grondslagen.

Waarom onttrekt de wet van 21 Mei 1819 de maatschapijen tot het ondernemen van vertooningen, vermakelijkheden, enz., aan het belastingstelsel voor de naamlooze en commanditaire vennootschappen op aandelen? Waarom ziet zij voor deze af van de heffing van een zooveelste op de winsten?

In de voorbereidende werkzaamheden voor de wet van 1819 wordt zulks uitgelegd noch gerechtvaardigd.

Thans nemen doorgaans deze verschillende ondernemingen den vorm aan van vennootschappen op aandelen en het heffen van de belasting wordt hierdoor bemoeilijkt, dat deze vennootschappen zich inlaten met andere, aan patentrecht onderhevige handelingen, bij voorbeeld, met drankverkoop. In zulk geval moeten, met het oog op de aangifte voor het patentrecht, de winsten naar evenredigheid worden berekend. Daardoor wordt het toezicht voor het bestuur verlamd, en willekeur, in plaats van rechtvaardigheid, dient tot grondslag van de betaling der belasting.

Artikel 3, waarbij worden onderworpen aan het belastingstelsel voor gewone vennootschappen op aandelen, de vennootschappen op aandelen strekkende tot het ondernemen van vertooningen, enz., ontmoette geene tegenkanting, en de Middenafdeeling stelt eenparig voor, het goed te keuren.

ART. 4.

Bij artikel 4 wordt in de wet van 22 Januari 1849 op de patenten opgenomen, door wijziging der vier laatste leden van artikel 3 dier wet, het nieuw stelsel van aangifte der winsten van vennootschappen, van bestuurstoezicht en van strafbekrachtiging, ingevoerd door de wet van 29 Maart 1906 voor de Belgische vennootschappen die in den vreemde afzonderlijke inrichtingen bezitten, alsmede voor de vreemde vennootschappen die in België verrichtingen doen.

De toepassing geschiedt slechts « mutatis mutandis »; ook is er hier geen sprake van een aansprakelijken vertegenwoordiger, noch van hem betreffende maatregelen.

De voorgestelde wijziging verlengt vooreerst het tijdsbestek waarbinnen de aangifte door de vennootschap moet worden gedaan aan den controleur der rechtstreeksche belastingen. Het bedraagt twee maanden in plaats van ééne, niet meer, zooals nu, te rekenen van den datum door de statuten bepaald voor het opmaken der balans, doch te rekenen van de goedkeuring der balansen en der winst- en verliesrekeningen. Deze maatregel houdt rekening met de vertraging die kan ontstaan bij het goedkeuren van de balans en waardoor wordt afgeweken van den datum, bij de statuten voorzien. Evenwel wordt daardoor als uiterst tijdstip bepaald de tijd van zes maanden na sluiting van het maatschappelijk jaar; dat is een noodzakelijke waarborg tegen nalatigheid.

In dat opzicht strekt de voorgestelde wijziging gansch ten voordeele der schatplichtigen.

Doch de Regeering wil tevens het Beheer van financiën beter wapenen tegen kwaden wil en bedrog. Soms wordt gezegd dat de Belg uit zijnen aard niet enkel antifisikaal is, wat billijk zou wezen, maar ook dat hij zich uiterst inschikkelijk toont voor elke poging om den schatplichtige aan zijne plichten te onttrekken; dat geeft aanleiding tot ongelijkheden en het rechtvaardigheidsbegrip verplicht ons ze te doen verdwijnen.

Een eenvoudig persoon, die een bedrijf uitoefent, wordt gemakkelijk door het patentrecht getroffen; overigens moet hij, krachtens artikel 17 der wet van 21 Mei 1819, in zijne jaarlijksche aangifte aanduiden al de noodige bestanddeelen voor het regelen van de belasting, « den aard van elk bedrijf » en al de bijzonderheden daartoe betrekkelijk, waarvan de kennis, volgens » de bepalingen dezer wet, wordt vereischt tot het bepalen van de voor » dezelve verschuldigde rechten ».

Thans hoeven de vennootschappen op aandeelen niets anders in te leveren dan een behoorlijk voor echt erkend afschrift der balans. Volstaat zulks, wanneer de vennootschappen de balans helder opmaken, volgens een stelsel dat den omvang van de winsten onder iederen vorm doet uitkomen, het is blijkbaar ontoereikend zoo de balans eene samenvoeging is van cijfers zonder onderverdeeling en redematige rangschikking, of ook zoo zij is opgesteld met het blijkbaar doel den fiscus te bedriegen.

Ook is het pijnlijk om vast te stellen hoe talrijke vennootschappen in

ontoereikende mate bijdragen tot de inkomsten der schatkist en zich onttrekken aan de haar bij de wet opgedragen lasten. Het mag niet worden geduld, dat eene vennootschap op aandeelen, dus eene vennootschap van kapitalen, welke ten huidigen dage hoogst gewichtig is, meer welwillend wordt behandeld dan de kleine handelaar en de bescheiden nijveraars, en voorzeker zal in de Kamer niemand aarzelen, zoo men, zonder de uitbreiding op handels- en nijverheidsgebied te hinderen, waartoe de vennootschap op aandeelen machtig bijdraagt, tracht de Regeering te wapenen om te verwerven dat alle schatplichtigen gelijkelijk bijdragen in 's lands lasten.

Met reden wordt in artikel 4 voorgesteld, aan de naamlooze vennootschappen niet meer eene onvolkomen balans te vragen, waarin het Bestuur de belastbare winst niet kan ontwarren, maar wel de aangifte van het beloop der *belastbare winsten*, gestaafd door een afschrift der balans en der winsten en verliesrekening, der beraadslagingen welke ze goedkeuren en der daarmee in verband staande verslagen.

Zoodoende, zal de vennootschap op aandeelen, evenals de gewone schatplichtige, zelve den grondslag der belasting aangeven.

Artikel 4 vult dezen maatregel aan door een anderen, die de doelmatigheid daarvan waarborgt. Het stelt voor, in bijkomend geval aan het Bestuur der rechtstreeksche belastingen het recht te verleenen te handelen in de plaats van het College van zettters, wanneer dit laatste het middel tot toezicht niet zou aanwenden.

Dat College van zettters, benoemd door den gemeenteraad en waartoe een controleur behoort, kan thans, mits eene bijzondere machtiging van den Minister van Financiën, de balans in de boeken der vennootschap doen nazien door een lid van gemeld college, bijgestaan door een ambtenaar met ten minste den graad van controleur.

Dat toezicht moet voortaan bedoelen de nauwkeurigheid der van de vennootschap geëischte aangifte en kan bij voorkomend geval worden uitgelokt door het Bestuur der belastingen.

Maatregelen om de schatplichtigen beter te onderwerpen aan de belastingwetten worden nooit door het publiek geestdriftig bejegend; toch worden zij aangenomen, wanneer zij, zooals hier, noodzakelijk zijn en een middel aan de hand doen om de belastingen rechtmatiger te innen.

Het kiesche punt, dat bezorgdheid verwekte in de Afdeelingen en in de Middenafdeeling, is de bekrachtiging van den maatregel door eene dubbele boete.

Wordt in de verklaring *bedrog* gepleegd, — zoo bepaalt de slotparagraaf, — dan is, buiten het recht, wegens boete verschuldigd eene som gelijk aan het dubbel van dat recht.

Dat is eene nieuwe bekrachtiging, ontleend aan de wet van 29 Maart 1906; zij werd niet bestreden; zij steunt op de noodzakelijkheid om te verhinderen dat door bedrog voorrechten worden verworven.

Doch de boete, voorzien in het voorlaatste lid, boete van 50 tot 1,000 frank, die enkel de voor het cijfer nabijkomende herhaling is van de bestaande boete, wekte de bezorgdheid der Afdeelingen op, zooals reeds het geval was met den Verslaggever over de wet van 29 Maart 1906, den achtba-

ren heer Hoyois (zie zijn belangwekkend verslag van 31 Juli 1903, blz. 11 en vlg), alsmede met de Kamer.

Is alle stoffelijke overtreding voldoende om die boete op te loopen? Het gevaar wordt hierdoor vermeerderd, dat de wet niet meer eenvoudig het overleggen van de balans eischt, maar ook de aangifte van de belastbare winsten dus eischt zij eene aanvullende akte tot waardeering, die vroeger tot de bevoegdheid van het Bestuur der belastingen behoorde.

Zal dus een verantwoordelijk bestuurder, die in zijne aangifte vergeet te vermelden de in de reserve gestorte winst, of aldus handelt ten gevolge van eene verkeerde raming, worden getroffen?

De Middenafdeeling stuurde de Regeering eene vraag toe, waarop een bevredigend antwoord kwam. Ziehier beide :

Vraag.

« Wat is de juiste beteekenis van de woorden « Elke overtreding van dit artikel? » (§ 6, art. 4).

» Sommige leden denken dat een verkeerde uitlegging niet kan beschouwd worden als eene overtreding. »

Antwoord.

« De zin van deze bepaling wordt aangeduid op bladzijde 7, III der Inleidingsnota : « de boete is van toepassing op de overtredingen die kunnen » begaan worden zonder poging tot eigenlijk bedrog : bij voorbeeld, vertra- » ging, nalatigheid, weigering om stukken over te leggen, enz. »

» Eene verkeerde uitlegging kan maar als eene overtreding worden beschouwd, wanneer zij gewoonlijk gebeurt, stelselmatig is of de goede trouw der belanghebbenden laat verdenken.

» In den regel wordt de boete maar toegepast wanneer eene strafbekrachtiging waarlijk noodzakelijk is. Overigens, weet men dat er voor de overtreders mogelijkheid bestaat tot een vergelijk en dat het Bestuur in ruime mate gebruik maakt van het recht om de straffen te verzachten. »

Om de Kamer in te lichten over den feitelijken toestand, dachten wij de Regeering te moeten vragen om de volgende inlichtingen :

Vraag.

« Kan men opgeven het getal der in België bestaande vennootschappen op aandelen en het getal dergene welke *werkelijk* het patentrecht betalen?

» Hoeveel brengt dat recht in 't geheel op? »

Antwoord.

« De jongste inlichtingen van dien aard dagteekennen van het dienstjaar 1903. Toen bestonden er 2,868 Belgische vennootschappen op aandelen : 1,398 van deze werden aan patentrecht onderworpen en voor dat jaar bedragen hare belastingen, in hoofdsom en opcentiemen ten bate van den Staat, fr. 4,174,290.88. »

ART. 5.

De provinciën hebben hare eigene financiën en belastingen. 't Is redematig dat zij hare eigene beëedigde beambten hebben, bevoegd tot het vaststellen van overtredingen van de verordeningen in zake van provinciale belastingen.

Tot hiertoe bezat zij ze niet; in artikel 14 der wet van 5 Juli 1871 zijn zij niet vermeld. Daartegen zijn de provinciën opgekomen. Hare bezwaren werden gegrond bevonden. De Regeering gaf er gevolg aan door artikel 5, dat niet werd bestreden.

§ II. — Douanen en accijnzen.**ART. 6, 7 en 8.**

De wijzigingen, voorgesteld aan de invoerrechten op staaldraad, katoenen vlechten, gemalen en samengepersten kurk, werden door nijveraars aangevraagd. Zij worden uitgelegd in de Toelichting der Regeering en eenparig aangenomen in de Afdeelingen en de Middenafdeeling.

Zij gaan uit van het economisch beginsel, waarop ons tolwezen berust, en volgens hetwelk 's lands arbeid dient te worden bevorderd door een licht invoerrecht, zoodat inlandsche mededinging zooveel mogelijk de uitheemsche vervangt; een gering recht maakt vreemde mededinging niet onmogelijk; deze verhindert de misbruiken, welke men ontmoet in bovenmate beschermde landen en draagt bij om streven naar nijverheidsvooruitgang in stand te houden en aan te prikkelen.

Dat beginsel, voorzichtig en gematigd toegepast, is niet vreemd aan de opbeuring onzer nijverheid, en volgaarne zal de Kamer haar zegel hechten aan zijne door de Regeering voorgestelde drievoudige toepassing.

ART. 9.

Al de Afdeelingen waren uiterst ingenomen met de beperking, door artikel 9 toegebracht aan het verbruik van alcohol.

De misbruiken, verwekt door de vrijstelling van rechten op sterke dranken aan boord genomen door visschersschuiten ten gebruike der bemanning, worden door eenieder erkend en betreurd; des te betreurenswaardiger zijn zij, daar zij de reeds zoo geduchte gevaren van het visschersbedrijf nog vermeederen; er wordt verzekerd dat zij vaak ongevallen verwekten.

't Is noodig ze te doen ophouden

De Regeering verlangde enkel gemachtigd te worden, ze naar omstandigheden geheel of gedeeltelijk weg te nemen.

Doch in vele Afdeelingen werd de Regeering aangeraden nog verder te gaan en de vrijstelling niet af te schaffen bij bestuursmaatregel, maar wel door eene wet.

Daarmede was de Middenafdeeling het volkomen eens en derhalve stelde zij bij amendement voor, de woorden : « De Regeering is gemachtigd tot de geheele of gedeeltelijke afschaffing van den vrijdom der rechten », te vervangen door de besliste woorden : « Wordt afgeschaft de vrijdom der rechten, enz. »

§ III. — Registratie-, griffie- en successierechten.

ART. 10, 11 EN 12.

De artikelen 10, 11 en 12 gaan uit van een zelfde denkbeeld en schaffen een nutteloos en hinderend formalisme af.

Al onze burgerlijke en fiskale wetten dragen nog, ondanks grondige wijzigingen, den stempel van den tijd toen zij werden gemaakt. Al te vaak bestaan er talrijke en ingewikkelde formaliteiten en rechtsplegingen, zonder dat er rekening wordt gehouden met de rechtshoorigen die daarbij hun tijd en hunne bedrijvigheid inschieten. Zij steunden minder op een begrip van bescherming dan wel op een fiscaal beginsel. Ieder bedrijf van het burgerlijk leven, elke gerechtelijke akte moest worden vastgesteld op het registratiekantoor, veel minder om daarvan den stelligen datum op te nemen dan als eene gelegenheid om belastingen te heffen.

Door deze fiskale bezorgdheid kon men vaak formaliteiten uitleggen, die van geen practisch belang waren voor de belanghebbenden en eigenlijk slechts eene fiskale hindernis waren.

Doch voor vele zaken werden, om redenen van billijkheid en algemeen nut, de fiskale lasten afgeschaft; aldus is het gesteld met de stukken, akten van rechtspleging en afschriften betreffende de herziening der kiezerslijsten, alsmede het nietigverklaren van de verkiezing van leden der rechtbanken van koophandel en der werkrechtshoraden; — met de stukken, akten van proceduur en afschriften betreffende bezwaarschriften en beroep bij de hoven van beroep en van cassatie in zake van rechtstreeksche belastingen en mijn- en alsmede van provincie- en gemeentelasten; — met de noodige stukken en akten voor het huwelijk van personen wier behoeftige toestand is vastgesteld bij getuigschrift van den burgemeester hunner gemeente.

Er dient nog verder te worden gegaan en wel tot de afschaffing van de eigenlijke formaliteit der registratie, die aanleiding geeft tot verlies van werkkraacht, tot hinderlijke en nuttelooze stappen, die betreurenswaardige en soms onherstelbare ongeldigheid verwekt.

De Regeering stelt voor, de formaliteit der registratie in bovengemelde gevallen af te schaffen en de akten en stukken betreffende het huwelijk van behoeftigen vrij te stellen van het griffierecht.

Onnoodig te zeggen, dat zulks eenparig werd goedgekeurd. De Kamer kan de Regeering niet genoeg aanmoedigen om nog meer formalisme af te schaffen. Heden ten dage is er behoefte aan snellere behandeling. Moeilijk stelt men zich voor welke hinderpalen vroeger waren opgeworpen tegen de uitoefening van de burgerlijke en openbare rechten. Men moet de menschelijke

werkdadigheid vrijmaken , opdat zij zooveel mogelijk nuttig uitwissel zou hebben; om eene nieuwe economische uitdrukking te bezigen, men moet de voortbrengende kracht bevorderen en zoowel den tijd als het geld der schatplichtigen sparen.

Op dien weg gingen de angelsaksische volken ons voor; daar is de registratie eenvoudig een openbare dienst en niet eene fiskale belemmering. Met hunnen practischen aard waardeeren zij de waarde van den tijd en de gansche verdienste van eene vrije en onbelemmerde werkdadigheid; niet zooals wij, hebben zij te strijden tegen eene formalistische, centraliseerende wetgeving, ons opgedrongen door onze inlijving bij Frankrijk.

Hoe meer wij ons weten te onttrekken aan den geest van formalisme der wetgevers, hoe meer wij de practische opvatting der Angelsaksers nabijkomen en hoe meer wij ook de werkdadigheid een nuttig doel zullen aanwijzen. Met genoeg zal de Kamer al de in dien zin voorgestelde hervormingen goedkeuren.

ART. 13.

Artikel 13 kwam reeds voor op de Begrooting van 's Lands Middelen voor 1906, in de volgende bewoordingen :

« ART. 6. — De bepalingen der wet van 22 Pluviôse jaar VII waarbij voorgeschreven worden de formaliteiten voor de verkooping en bij opbod van roerende goederen, alsmede de bepalingen van artikel 13 der wet van 31 Mei 1824 en van artikel 1 der wet van 5 Juli 1860 betreffende het bedrag van het registratierecht der openbare verkooping en bij opbod van sommige roerende goederen, worden van toepassing gemaakt op al de verkooping en bij opbod met openbare stemme, het weze bij afbod, het weze bij afgekondigden vasten prijs, van de voorwerpen door deze bepalingen bedoeld. »

De strekking van het artikel en de vrees welke het verwekte, werden in het verslag uiteengezet als volgt :

« ART. 6. — Vele wetten bevatten gunstbepalingen voor de openbare veilingen *bij opbod*. Zoo is het gesteld met de wet van 31 Mei 1824, die bij haar artikel 13 verlaagt tot 65 centiemen het registratierecht voor « openbare » veilingen *bij opbod*, van goederen aldus geheeten in den handel van hout » op stam, hangenden oogst en nog niet ingezamelde vruchten ».

» Dat is ook het geval met de wet van 5 Juli 1860, die, bij haar artikel 1, onder zekere voorwaarden veroorlooft de kosteloze registratie van « vrijwillige openbare veilingen *bij opbod*, van goederen voor zoodanig gehouden in den handel en niet voorzien in artikel 2 der wet van 20 Mei 1846 ».

» Sommige openbare veilingen geschieden niet *bij opbod*, naar de strenge opvatting van het woord. Zij geschieden bij afbod, ofwel tegen bekendgemaakten vasten prijs. Welnu, de fiscus heeft beweerd dat dergelijke verkooping en bij opbod niet mogen gelijkgesteld worden met veilingen bij opbod door de wet bevoordeeld. Daarom ook trachtte hij de verkooping en bij opbod van hout op stam, bij openbare veiling, doch bij afbod, zwaarder te belasten. Daarop

werd, den 9ⁿ December 1904, door den achtbaren heer Rosseeuw ter Kamer gewezen, en de Regeering beloofde de grief weg te nemen.

» Bij artikel 6, worden gewijzigd de drie wetten betreffende openbare veiling, bij opbod, van roerende goederen; het artikel wordt van toepassing gemaakt op alle verkooping en bij openbare oproeping, hetzij bij opbod, hetzij bij afbod, hetzij bij afgekondigden vasten prijs.

» Het strekt zich dus uit, niet alleen tot de hooger aangehaalde wetten, die enkel het fiscaal recht raken, maar ook tot de wet van 22 Pluviôse jaar vii, waarvan artikel 1 aan sommige openbare ambtenaren een monopolie verschaft voor de openbare veiling, bij opbod, van meubelen, voorwerpen, goederen, hout, vruchten, oogst en alle andere roerende goederen.

» De Middenafdeeling stemt in met de aan de fiskale wetten voorgestelde wijziging, doch maakt voorbehoudingen ten opzichte van de wijziging der wet van 22 Pluviôse jaar vii.

» Brengt zij eene uitbreiding van het monopolie der openbare ambtenaren mede?

» Dienaangaande werden aan de Regeering uitleggingen gevraagd, welke men verder bij de zesde vraag zal aantreffen. »

Ziehier de vraag, door de Middenafdeeling aan de Regeering gesteld, en het daarop gegeven antwoord :

« Strekt, naar de bedoeling van den heer Minister van Financiën, artikel 6 om het monopolie van sommige openbare ambtenaren uit te breiden? »

Antwoord.

« In antwoord op den brief, mij door u toegestuurd naar aanleiding van artikel 6 van het wetsontwerp bevattende de Begroting van 's Lands Midelen, heb ik de eer u te berichten, dat ten gevolge van die bepaling, de openbare veilingen bij afbod of tegen openlijk bekendgemaakten vasten prijs, van voorwerpen vermeld onder artikel 1 der wet van 22 Pluviôse jaar vii, evenals veilingen bij opbod, enkel mogen geschieden ten overstaan van een openbaren ambtenaar. Er ware theoretisch geene reden hoegenaamd aan te voeren om openbare veilingen van gelijke voorwerpen verschillend te regelen naarmate daartoe op de eene of de andere wijze wordt overgegaan; de voorgestelde bepaling brengt, in dat opzicht, artikel 1 der wet van Pluviôse, artikel 13 der wet van 31 Mei 1824 en artikel 1 der wet van 5 Juli 1860 overeen met artikel 1 der wet van 20 Mei 1846; in geen van die gevallen, bestaat er reden om den vorm boven de grondzaak te stellen.

» Feitelijk moet artikel 6, hoe uitgestrekt zijne bewoordingen ook mogen wezen, en voor zooveel daardoor de wet van Pluviôse in de practijk wordt gewijzigd, geen ander gevolg hebben dan verplichtend te onderwerpen aan de bepalingen van die wet *de zeldzame veilingen bij afbod, welke reeds nu worden gehouden door openbare ambtenaren en registratierecht betalen.*

» Er mag, trouwens, niet uit het oog worden verloren : 1^o dat de veilingen, bedoeld door de wet van Pluviôse, vergen : de voorafgaande aankondiging

dat er op een bepaalden dag eene verkooping plaats heeft (art. 3); dat verscheidene personen er, niet toevallig, maar opzettelijk, toe bijdragen, en eindelijk, het stoffelijk feit van eene veiling (art. 5), wat verkooppingen door gevestigde kooplieden, marktkramers, rondleurlers uitsluit; 2^o dat, naar een bestendig rechtsbegrip, hetwelk ten allen tijde bestond en waarop niet is terug te komen, verkooppingen van eetwaren, visch, enz., in hallen of op markten, hoe zij ook mogen geschieden, niet onder de toepassing der wet van Pluviôse vallen. »

De nieuwe tekst, door de Regeering voorgesteld, neemt grootendeels de uitgedrukte vrees weg. Het laatste lid van het artikel onttrekt wettelijk wat reeds feitelijk was onttrokken aan het monopolie der ministerieele ambtenaren, te weten den verkoop van eetwaren in hallen en op markten.

Het eerste lid is de herhaling van artikel 6, voorgesteld in de Begrooting van 's Lands Middelen voor 1906, met dit verschil, dat de woorden « verkooping bij openbare oproeping, hetzij met opbod, hetzij bij afbod, hetzij met afgeroepen prijs », worden vervangen door « verkooping bij openbare aanbesteding ».

De uitdrukking « verkooping bij openbare aanbesteding » bevat de verschillende soorten van verkooppingen, bepaald in den eersten tekst van artikel 6. Zij drukt op algemeene wijze uit, wat artikel 6 omstandig uitdrukte. Feitelijk is de strekking dezelfde. Zij neemt weg de woorden « bij opbod » waarbij de verlaging van het recht streng was beperkt tot de enkele verkooppingen van dien aard. Zoodoende beantwoordt zij aan de fiskale bedoeling, waarover wij het eens zijn, zonder het monopolie der ministerieele ambtenaren uit te breiden.

Om dit nog zekerder te doen uitschijnen, richtte de Middenafdeeling eene vraag tot de Regeering; haar antwoord schijnt volkomen bevredigend.

De Middenafdeeling neemt akte van dit antwoord, doch begrijpt het in dezen zin, dat het voorgesteld artikel niet strekt om het monopolie uit te breiden en dergelijk gevolg niet kan hebben.

Ziehier de vraag en het antwoord :

Vraag.

« Daar de Middenafdeeling niet verlangt het monopolie van de notarissen of van andere ministerieele ambtenaren uit te breiden, vraagt zij of, naar de bedoeling der Regeering, artikel 13 in dit opzicht om 't even welk uitwetsel kan hebben. »

Antwoord.

« De voorgestelde bepaling strekt geenszins tot uitbreiding van het monopolie der ministerieele ambtenaren.

» Feitelijk geschieden alle openbare veilingen van roerende goederen — wij bedoelen veilingen die geschieden in bijzijn van personen, opgeroepen om op bepaalden dag en uur te vergaderen in een voor allen openstaand lokaal — door toedoen van een notaris of een deurwaarder, uitgezonderd :

» 1^o Veilingen van eetwaren in hallen en op markten, die geschieden zonder medewerking van een ministerieel ambtenaar;

» 2^o Openbare veilingen van hout op stam, behoorende tot gemeenten of openbare gestichten, waartoe soms wordt overgegaan door de bestuurders van de gemeente of van de openbare instelling.

» Voortaan zal dat eveneens geschieden. »

ART. 14.

De afschaffing van het advies van den Raad van State, in dato van den 31ⁿ Juli-5ⁿ Augustus 1809, die bij artikel 14 wordt voorgesteld, neemt een geschilpunt en een twijfel weg, wat betreft het heffen van het registratierecht op gerechtelijke akten. Het huldigt eene practijk die gunstig is voor den rechtshoorige en maakt ze onbetwistbaar.

Voortaan zal er geene reden meer bestaan, om te beweren dat het recht op het vonnis van veroordeeling kan worden geheven op de minute van het vonnis, terzelfder tijd als het titelrecht. Men kan het enkel heffen op het afschrift, 't is te zeggen, op het stuk waaruit blijkt, dat partijen het inzicht koesteren een werkelijk voordeel te trekken uit de verkregen veroordeeling.

Geen enkele opmerking werd gemaakt tegen het voorstel, dat strekt om alle nuttelooze en schadelijke bepalingen uit onze wetten weg te nemen.

ART. 15.

Artikel 15 stelt een maatregel voor ten bate der schatplichtigen; eenparig werd hij door de Afdeeling goedgekeurd.

Het veroorlooft den erfgenaam van en den begiftigde met een naakten eigendom, in elk geval de eischbaarheid van het successierecht uit te stellen tot het vruchtgebruik is verstreken, hetzij door het overlijden van den vruchtgebruiker, hetzij door het verloopen van den tijd waarvoor het vruchtgebruik werd toegekend.

Dat is de tegenwerking van de strenge uitlegging van artikel 20 der wet van 27 December 1817, krachtens dewelke de betaling van het recht kon worden geëischt wanneer vruchtgebruik en naakte eigendom zijn vereenigd op een zelfden persoon, behalve de hierboven opgegeven gevallen waarin zij ophouden te bestaan, bij voorbeeld ten gevolge van verkoop of van afstand.

Deze uitlegging druischte niet alleen aan tegen de billijkheid, maar ook tegen het recht; want eenerzijds wordt het voordeel, te trekken uit de nalatenschap of uit het legaat van den naakten eigendom — een voordeel, dat het successierecht billijkt — maar verwezenlijkt wanneer het vruchtgebruik ophoudt; anderzijds, wordt het vruchtgebruik niet weggenomen door verkoop of afstand. Is het vruchtgebruik verbonden met den naakten eigendom, dan geschiedt zulks niet ten gevolge van den geregelden gang der gebeurtenissen, maar wel ten gevolge van eene overeenkomst; anders gezegd, het voordeel der vereeniging van het vruchtgebruik met den naakten eigendom is niet het voorzienene gevolg van het legaat of van de nalatenschap, maar wel de uitslag, bij overeenkomst verworven; het wordt gekocht of verworven door eene nieuwe schenking, vreemd aan het legaat of aan de erfing. Dus kan de onmiddellijke betaling van het recht niet worden geëischt.

§ IV. — Borgtochten van de hypotheekbewaarders.**ART. 16.**

De wet van 21 Ventôse jaar VII neemt, bij haar artikel 5, enkel onroerende goederen aan als borgtocht voor het beheer der hypotheekbewaarders.

Vilis mobilium possessio, zegde eene oude spreuk, waaruit blijkt dat men in vroegere tijden enkel eerbied koesterde voor onroerenden eigendom. De leer dat de natuurkracht het hoogste machtbeginsel is, is ingegeven door deze begrippen van vroegere tijden.

Hier geldt de leer : andere tijden, andere zeden. De roerende waarden worden met den dag aanzienlijker en veel omvangrijker dan het onroerend vermogen.

Overigens leveren zij voordeelen op, waarom derde personen daaraan de voorkeur zouden geven als waarborg hunner rechten. Moet men tegen een hypotheekbewaarder zijn verhaal nemen wegens « dwalingen en verzuim, waarover de wet hem aansprakelijk maakt ten opzichte der burgers » (art. 8, wet van 21 Ventôse jaar VII), en moet men de verkregen veroordeelingen ten uitvoer brengen, dan zal hij, die de vervolging inspant, liever te doen hebben met een waarborg in geld, omdat eenerzijds de waarde minder wisselvallig, en anderzijds omdat de uitvoering gemakkelijker is.

Om in 't oog vallende redenen, zal de hypotheekbewaarder ook liever een borgtocht in geld stellen.

En aldus strookt het belang der bewaarders met dit van derde personen ten aanzien van den voorgestelden maatregel, waarbij de bewaarder zijn borgtocht geheel of gedeeltelijk in onroerende goederen of in geld kan stellen.

Zooals overigens door de Inleidingsnota der Regeering wordt uitgelegd, zullen de wetsbepalingen op den borgtocht in onroerende goederen worden uitgestrekt tot dien in geld.

De Verslaggever,
TIBBAUT.

De Voorzitter,
F. SCHOLLAERT.

BIJLAGEN

A. — Vragen aan de Regeering gesteld.

1^{de} Vraag.

« Is bij het Bestuur in bewerking een ontwerp tot wijziging van de personeele belasting? »

Antwoord.

« Verbetering onzer wet op de personeele belasting schijnt wenschelijk.

» Ten gevolge der kadastrale indeeling van den gebouwden eigendom, kan de « huurwaarde », die thans gemelde belasting tot grondslag dient, worden vervangen door eene schatting die de werkelijkheid meer nabijkomt.

» De moeilijkheid om een ontwerp van wet op te maken deed ik ter Senaatszitting van 23 December 1904 uitschijnen, doch tevens maakte ik mijn gevoelen bekend over de beste te volgen handelwijze. »

2^{de} Vraag.

« Wil de Regeering mededeelen hoe het is gelegen met de herziening van het kadastraal inkomen? »

» Mag er niet eerlang worden gehoopt op eene gedeeltelijke wijziging voor de weilanden? »

Antwoord.

« De verrichtingen voor de nieuwe kadastrale indeeling, die uitsluitend voor de gebouwde eigendommen geldt, zijn afgelopen behalve voor de fabrieken en werkplaatsen.

» 't Ware redelijk noch billijk, de grondbelasting slechts gedeeltelijk te wijzigen voor eene bepaalde klasse van grondeigendommen. »

3^{de} Vraag.

« Men verlangt den uitslag der kadastrale indeeling te kennen voor :

» 1^o Het kadastraal inkomen der gebouwde eigendommen per arrondissement;

» 2^o Het kadastraal inkomen waarop thans de personeele belastingen is gegrond;

» 3^o De huidige opbrengst der grondbelasting per arrondissement;

» 4º Wat zou de grondbelasting opbrengen, zoo men tot grondslag neemt het kadastraal inkomen na de kadastrale indeeling?

» 5º Zelfde cijfers per arrondissement, in het jaar vóór hetgene gedurende hetwelk de nog van kracht zijnde kadastrale indeeling de eerste maal werd toegepast.

» 6º Dezelfde cijfers per arrondissement, voor het jaar toen de eerste maal werd toegepast de kadastrale indeeling die tot grondslag dient voor het innen der grondbelasting, zooals zij thans van kracht is. »

Antwoord.

« De twee hier bijgevoegde tabellen geven per provincie de inlichtingen, verlangd onder n^o 1º, 2º, 3º, 4º, 5º en 6º der vraag; het bestuur bezit geene inlichtingen voor eene statistiek per arrondissement.

» Daar de uitslagen van de jongste kadastrale indeeling der gebouwde eigendommen niet samengevoegd zijn, kunnen thans onmogelijk cijfers per provincie worden opgegeven. De opbrengst der grondbelasting, die gegrond zou zijn op het nieuw kadastraal inkomen, hangt natuurlijk af van den aanslag, door de nieuwe organieke wet te bepalen. Opmerkenswaardig is het, dat de indeeling van 1867, die het geheel bedrag van het kadastraal inkomen 11½ miljoen deed stijgen, geenszins de opbrengst der grondbelasting verhoogde. »

Opgave, per provincie : a) van het belastbaar kadastraal inkomen der gebouwde en niet gebouwde eigendommen op 31 December 1905; b) van het bedrag der grondbelasting ten bate van den Staat, voor 1906.

PROVINCIE.	BELASTBAAR KADASTRAAL INKOMEN op 31 December 1905		TOTAAL der kolommen 2 en 3.	GRONDBELASTING ten bate van den Staat voor 1906 (7 % op het inkomen- aangeduid in vorenstaande kolom)
	Ongebouwde eigendommen.	Gebouwde eigendommen.		
1	2	3	4	5
Antwerpen.	11,836,251 59	30,505,679 »	42,341,910 59	2,965,928 63
Brabant	31,180,204 50	61,269,019 »	92,449,223 30	6,471,439 46
West-Vlaanderen . . .	25,095,548 83	17,515,503 »	42,611,057 83	2,982,706 44
Oost-Vlaanderen . . .	27,620,722 14	25,090,830 »	50,720,552 14	3,550,450 67
Henegouw	37,520,275 88	34,051,294 »	71,551,569 88	4,994,594 91
Luik	19,622,004 78	27,574,647 »	47,197,551 78	3,303,818 29
Limburg	10,474,418 30	3,247,515 »	13,721,933 30	960,530 34
Luxemburg	7,442,316 73	2,813,194 »	10,255,510 73	717,882 26
Namen	15,741,075 75	8,825,549 »	24,566,624 75	1,719,656 10
Het Rijk	186,342,698 10	208,873,230 »	395,215,934 10	27,665,047 10

Opgave, per provincie: a) van het belastbaar kadastraal inkomen der gebouwde en ongebouwde eigendommen, dat in 1867 (vóór de indeeling) diende tot grondslag der grondbelasting en voor 1868 (na de indeeling); b) van het bedrag der grondbelasting ten bate van den Staat in 1867 en 1868.

PROVINCIE.	BELASTBAAR KADASTRAAL INKOMEN						Grondbelasting ten bate van den Staat		Aanmerkingen.
	hebbende gediend tot grondslag der grondbelasting in het jaar 1867:			volgende uit de indeeling van 1867 en hebbende gediend tot grondslag der grondbelasting in 1868:			voor het jaar	voor 1868, eerste jaar van de toepassing der indeeling van 1867.	
	Niet gebouwde eigendommen.	Gebouwde eigendommen.	TOTAAL.	Niet gebouwde eigendommen.	Gebouwde eigendommen.	TOTAAL.	1867.		
Antwerpen	7,458,409 38	7,340,192 .	14,798,601 38	11,985,964 22	12,601,416 .	24,587,380 22	1,628,813 06	1,639,469 06	
Brabant	17,845,061 65	14,768,435 .	32,613,496 05	31,617,810 95	25,027,132 .	56,644,942 95	3,321,402 44	3,760,861 86	
West-Vlaanderen. . .	17,843,169 44	6,771,623 .	24,614,792 44	25,324,910 87	9,291,569 .	34,616,479 87	2,825,842 70	2,312,460 02	
Oost-Vlaanderen . . .	18,399,663 53	9,328,063 .	27,727,726 53	27,800,319 59	13,710,264 .	40,600,583 59	3,159,910 79	2,711,035 33	
Henegouw	20,289,724 20	8,371,997 20	28,661,721 40	37,824,773 42	15,588,740 .	53,213,513 42	3,208,058 85	3,553,492 05	
Luik	10,421,227 61	6,805,073 .	17,226,300 61	19,907,858 25	12,017,484 .	31,925,322 25	1,871,688 86	2,117,903 26	
Limburg	5,791,786 64	1,582,384 .	7,154,170 64	10,534,802 35	3,024,939 .	12,559,741 35	820,461 69	840,297 38	
Luxemburg.	4,689,264 23	1,115,198 .	5,804,462 23	7,500,021 79	1,689,451 .	9,189,472 79	664,691 65	612,675 71	
Namen	7,943,962 25	2,441,063 .	10,385,025 25	15,888,992 72	4,519,566 .	20,408,468 72	1,184,822 18	1,361,088 97	
HET RIJK. . .	110,682,268 93	58,504,028 20	168,986,297 13	188,475,344 16	95,270,561 .	283,745,905 16	18,886,292 22	18,909,283 66	

4^e Vraag.

« Wil de Regeering mededeelen hoeveel aandelen der Congo-Spoorweg-maatschappij zij bezit, aandelen waarvan het inkomen is opgegeven onder artikel 48 der Begrooting? »

Antwoord.

« De Belgische Staat bezit 29,774 aandelen van de Congo-Spoorweg-maatschappij, te weten :

23,774 kapitaal-aandelen; 5,944 gewone aandelen en 56 genotsaandelen afgeleverd ter vervanging van dergelijk getal afgeloste gewone aandelen. »

5^e Vraag.

« Kan ik geene vergelijkende tabel bekomen van de tarieven der Staats-spoorwegen en van dit der buurtspoorwegen? »

» De groote omtrekken van het tarief zijn voldoende. »

Antwoord.

« Zie de twee hier bijgevoegde nota's, geleverd door het Spoorweg-bestuur. »

Vergelijkende tabel der vervoerprijzen voor reizigers en goederen, toegepast op de lijnen van den Belgischen Staat en op de buurtspoorwegen.

Belgische Staat.**Buurtspoorwegen.****Reizigers.****Grondslagen.***Enkele kaarten.*

2 ^e klasse . . .	0.0657875	} per kilometer.
3 ^e — . . .	0.0378	

Kaarten heen en weer.

2 ^e klasse . . .	0.10206	} per kilometer.
5 ^e — . . .	0.06048	

De 2^e klasse voor den Belgischen Staat komt overeen met de 1^e klasse der Buurtspoorwegen, de 5^e klasse voor den Belgischen Staat met de 2^e klasse der Buurtspoorwegen.

Grondslagen.

1 ^e klasse . . .	fr. 0.07	} per kilometer.
of . . .	0.08	
2 ^e klasse . . .	fr. 0.05	} per kilometer.
of . . .	0.06	

De grondslagen van fr. 0.08 en van 0.06 zijn van toepassing op de lijnen die groote mededinging doen aan Staatlijnen. Kaarten heen en weer genieten 20 % afslag op den dubbelen prijs der enkele kaarten.

Vervoerprijs.

	KAARTEN.				KAARTEN.			
	Enkele.		Heen en weer.		Enkele.		Heen en weer.	
	2 ^e klasse.	3 ^e klasse.	2 ^e klasse.	3 ^e klasse.	1 ^e klasse.	2 ^e klasse.	1 ^e klasse.	2 ^e klasse.
5 kilometer . .	0 35	0 20	0 55	0 55	0 35	0 25	0 00	0 40
10 — . .	0 05	0 40	1 05	0 05	0 70	0 50	1 15	0 80
20 — . .	1 30	0 80	2 03	1 25	1 40	1 00	2 25	1 60
30 — . .	2 »	1 15	3 10	1 85	2 10	1 50	3 40	2 40
40 — . .	2 60	1 55	4 10	2 45	2 80	2 »	4 50	3 20
50 — . .	3 20	1 90	5 20	3 05	3 50	2 50	5 60	4 »

Reisgoed.

6 centiemmen per kilometer en per 100 kilo, met een minimum van 50 centiemmen. | Zelfde grondslagen, doch de minste prijzen verschillen tot en met 55 kilometer.

Goederen.

Tarieven van den Staat.

Tarieven der buurtspoorwegen.

Onvolledige ladingen.

1^o GROOTE SNELDIENST :

Prijs per 1,000 kilo :

Vaste kosten : 7 frank per ton.

Veranderlijke kosten :

1 tot 75 kilometer : fr. 0 20 per ton-kilometer.

76 tot 150 kilometer : fr. 0 16 — —

151 tot 200 kilometer : fr. 0 12 — —

2^o KLEINE SNELDIENST :

Prijs der eerste sectie hierboven, met 1 frank meer per 1,000 kilo.

Vaste kosten : fr. 1 50 per ton.

Veranderlijke kosten : fr. 0 15 per ton-kilometer.

Onvolledige ladingen.

Kleine sneldienst

	Gesloten wagens			Open wagens.	Gesloten wagens	Open wagens.	Open wagens.
	1 ^e kl.	2 ^e kl.	3 ^e kl.	4 ^e kl.			
Vaste prijs per ton	1 10	1 »	1 »	0 50	Klasse A	Klasse B	Klasse C
Veranderlijke kosten (per ton-kilometer) :							
1 tot 25 kil	0 10	0 08	0 06	0 06	fr. 0.30	fr. 0.50	fr. 0.50
26 tot 75 —	0 10	0 08	0 06	0 04	Veranderlijke kosten (per ton-kilometer) :		
76 tot 100 —	0 08	0 04	0 03	0 02	fr. 0.15	fr. 0.11	fr. 0.07
101 tot 125 —	0 08	0 04	0 02	0 01			
126 tot 150 —	0 08	0 02	0 01	0 01			

<i>Bijzonder tarief n^o 36.</i>		<i>Bijzonder tarief n^o 1.</i>
1 tot 12 kilometer : prijs der 4 ^e sectie hierboven.		Vaste kosten : fr. 0.30 per ton.
13 tot 100 kilometer	$\left\{ \begin{array}{l} \text{Vast recht : 1 frank per ton.} \\ \text{Veranderlijke kosten : fr. 0.02} \\ \text{per ton-kilometer.} \end{array} \right.$	Veranderlijke kosten : fr. 0.04 per ton-kilometer.
101 kilometer en meer : prijs van den 100 ^e kilometer vermeerderd met 0 01 per kilometer daarboven.		

Voor de daarin vermelde goederen, staan de klassen *A* en *B* der buurtspoorwegen gelijk met de drie eerste klassen van het tarief van den Staat, de klasse *C* met de 4^e klasse en het bijzonder tarief n^o 1 met het bijzonder tarief n^o 36.

Behalve deze tarieven, worden er nog andere gemaakt voor bijzondere behoeften; deze kunnen niet met elkander worden vergeleken.

B. — Tabellen der fiskale bepalingen opgenomen in de Begrootingswetten tot bepaling van 's Lands Middelen.

1. — Beknopte opgave van de wijzigingen in de belastingwetten ten gevolge van de Begrootingswetten tot bepaling van 's Lands Middelen, van 1855 tot 1895.

BEGROOTING VAN 'S LANDS MIDDELEN voor het dienstjaar	ARTIKEL.	AARD DER WIJZIGINGEN.
1857 (Wet van 30 Dec. 1836.)	2	Artikel 65 der wet van 2 Augustus 1822 (<i>Staatsblad</i> , n ^o 52) op <i>bieren en azijnen</i> wordt afgeschaft.
1859 (Wet van 28 Dec. 1838.)	2	De <i>rechten op invoer, uitvoer, doorvoer, tonnenmaat</i> , onderverdeeld in hoofdbelasting en opcentiemen krachtens de thans van kracht zijnde wetten, verdragen en handelsovereenkomsten, maken eene hoofdbelasting uit, waarop geen opcentiemen kunnen geheven worden. Elke breuk van centiem, indien zij 't gevolg is van het toepassen van de vorige paragraaf op de rechten ingevoerd door de verdragen en overeenkomsten, wordt weggelaten uit de tabellen van het officieel tarief.
	3	De <i>zegelrechten op de kwijtschriften in zaken van tol en accijns en de zegelrechten op de verkeergeleiden</i> zijn afgeschaft.
	4	De <i>taks op de eenvoudige brieven</i> gezonden naar soldaten en onder-officiëren onder de wapens is bepaald op 10 centiemen, zonder onderscheid van afgelegden afstand.
1863 (Wet van 20 Dec. 1862.)	2	Wijzigingen toegebracht in de wetsbepalingen betreffende het <i>gemeentefonds</i> .
	3	Vervanging van artikel 8 der wet van 2 Augustus 1822 op <i>bieren en azijnen</i> .
	4	Wijzigingen in de wetsbepalingen betreffende de <i>belasting op zout</i> .
	5	Afschaffing van de <i>bijkomende verdiensten</i> (kosten van nazien, van meten, van wegen, enz.).
1868 (Wet van 20 Dec. 1867.)	2	De <i>vergeldingen</i> betaald door bijzonderen voor het <i>afleveren van de uiltreksels uit kadastralen legger en plan</i> worden in de Schatkist gestort; een koninklijk besluit bepaalt het bedrag ervan.
	3	De Regeerlug is gemachtigd, in de <i>wet op het visschen</i> de wijzigingen te brengen, vereischt door het afschaffen van de aanmoedigingspremiën.
	4	Artikel 28 der wet van 31 Mei 1824 wordt afgeschaft.
1869 (Wet van 20 Dec. 1868.)	*	Toepassing van <i>eene straf op den stoker</i> die den toegang van zijne stokerij of van een gedeelte dezer weigert aan de beambten of die weigert de toestellen of gereedschappen, waarvan 't gebruik niet zou toegelaten zijn, weg te ruimen.
1871 (Wet van 28 Dec. 1870.)	3	Het <i>zegel op de vrachtbrieven</i> en op de ladingsbrieven wordt afgeschaft.
1872 (Wet van 24 Dec. 1871.)	3	Uitbreiding tot het gansche Rijk van het verzenden van <i>postkaarten</i> tegen 5 centiemen.
1875	2	Toepassing van de 2 ^e alinea van artikel 20 der wet van 6 April 1843 op het <i>beteugelen van 't bedrog</i> , op de bedrogplegers in eene <i>geheime stokerij</i> .
1878	3, 4, 5	Wijzigingen van 't <i>bedrag van het accijnsrecht</i> op het stoken van <i>inlandsche brandewijnen</i> .
	6	Toepassing van sommige bepalingen van artikel 30 der wet van 26 Mei 1856 (<i>suiker</i>) op de overtredingen en op de maatregelen genomen krachtens artikel 2 der wet van 3 Juli 1875.

BEGROOTING VAN 'S LANDS MIDDELEN voor het dienstjaar	ARTIKEL.	AARD DER WIJZIGINGEN.
1878	7	Heffing van eene bijzondere belasting voor elke machtiging tot laden en tot lossen van de schepen buiten de geregelde dagen en uren.
1883 (Wet van 27 Dec 1884.)	2	Vermindering van het minimum van de ontvangsten der rechten op de suiker.
1886 (Wet van 26 Dec 1885.)	1 5 ^e lid	Uitbreiding tot het jaar 1886 van het minimum gewaarborgd aan het gemeentefonds in de zuivere opbrengst der brandewijnen, door artikel 7 der wet van 30 Juli 1885.
1890 (Wet van 30 Dec. 1889.)	2, 3, 4	Verdeeling van de suikerstroopen in twee soorten voor het heffen van de rechten op het stoken van de inlandsche brandewijnen.

II. — *Fiskale bepalingen opgenomen in de Begrootingswet tot bepaling van 's Lands Middelen en betreffende den toldienst en den accijnsdienst.*

(1863 tot 1906.)

1863.

1^o Verhooging van het aandeel van het gemeentefonds in de opbrengst der ontvangsten van den postdienst alsmede in de opbrengst der accijnsrechten op wijnen, bieren en azijnen en der invoer- en accijnsrechten op de brandewijnen en op de suikers;

2^o Inrichting van eene reserve voor het gemeentefonds;

3^o Minimum van den belastbaren inhoud der stortkuipen in de brouwerijen;

4^o Vrijstelling van accijns voor het zout gebezigd voor het vervaardigen van soda-sulfaat.

1864.

Deelneming van de invoerrechten op bieren en azijnen voor het samenstellen van het gemeentefonds.

1869.

Bepaling van de straffen toepasselijk op sommige weigeringen vanwege de stokers om de Staatsbeambten hun toezicht te laten uitoefenen.

1875.

Toepassing van het tweede lid van artikel 20 der wet van 6 April 1843, betreffende de voorloopige inhechteniseming van de bedrogplegers in toezaken, op de plegers van bedrog in de geheime stokerijen waarop gevangenisstraf staat.

1878.

1^o Heffing van eene bijzondere belasting voor het laden of het lossen van de schepen buiten de geregelde dagen en uren.

2° Wijziging van het bedrag van het accijnsrecht op het stoken van inlandsche brandewijnen.

1885.

Vermindering van het minimum der ontvangsten van de rechten op de suikers voor het vierde kwartaal 1884, van het bedrag der rechten geïnd, gedurende de maanden Augustus en September 1884, op de hoeveelheden suiker ingevoerd gedurende dat tijdvak boven het gemiddeld cijfer der hoeveelheden ingevoerd gedurende dezelfde maanden der jaren 1881 tot 1883.

1886.

Uitbreiding tot het jaar 1886 van het minimum-aandeel van het gemeentefonds in de zuivere opbrengst der brandewijnen, gewaarborgd bij artikel 7 der wet van 30 Juli 1883.

1890.

Verdeeling der suikerstroopen in twee soorten (uitlandsche en inlandsche suikerstroopen) voor de toepassing van den accijns op de brandewijnen.

1897.

1° Machtiging verleend aan den Minister van Financiën om onder de klasse der *Verschillende voortbrengselen voor de nijverheid* te rangschikken, de onder een andere rubriek aangeslagen artikelen van het toltarief die bestemd zijn om aangewend te worden bij machines, mechanieken of gereedschappen, of om te dienen als toevoegsels bij deze toestellen;

2° Heffing van een bijzonder invoerrecht op gezaagde balken, andere dan van eiken of notelaren hout;

3° Wijziging van de fiskale wetsbepalingen op de wijnen;

4° Heffing van eene taks op het openen van bijzondere stapelhuizen;

5° Heffing van een accijnsrecht van 40 frank per hectoliter op de in het land vervaardigde schuimwijnen;

6° Bepaling van de bevolking welke moet dienen als grondslag tot verdeeling van het bijzonder fonds;

7° Toekenning aan elke gemeente, ten titel van minimum-aandeel in de jaarlijksche verdeeling van het gemeentefonds, eener som gelijk aan het aandeel dat zij gedurende het jaar 1895 getrokken heeft. — Verdeeling van het overschot volgens de bevolking, tot grondslag dienende van de verdeeling van het bijzonder fonds.

1898.

1° Wijziging van § 5 van artikel 22 der wet van 17 April 1896 betreffende de hoeveelheden tabak ontbrekend bevonden in de bijzondere stapelhuizen;

2° Vrijstelling van den accijns op de suikers gebezigd voor het vervaardigen van verdichte melk of van melkbloem.

1899.

1° Bepaling op 2,000 gram van het bedrag van den aanslag in de suikervabrieken;

2° Bepaling van dichtheid en warmtegraad der sappen in de suikervabrieken door middel van toestellen waarvan het model door den Minister van Financiën wordt vastgesteld;

3° Machtiging verleend aan de beambten van het Bestuur der rechtstreeksche belastingen, douanen en accijnzen om in al de aan hun toezicht onderworpen werkhuizen, monsters te nemen van de tot de fabricatie bestemde grondstoffen en van die welke men bezig is te verwerken, alsook van de bekomen voortbrengselen.

1900.

1° Vrijstelling van rechten voor de materialen welke dienen tot het bouwen, het bewapenen, het optuigen en het meubileeren van schepen en booten, die door het toltarief niet van invoerrechten zijn vrijgesteld;

2° Vermindering van het vroegere recht van 200 frank den hectoliter tot 12 frank de 100 kilo voor de ongesuikerde gedistilleerde waters getrokken hebbende op vruchten, die niet méér dan 5 t. h. alcohol bevatten;

3° Afschaffing van het recht van 12 frank de 100 kilo op de caseogom of kaasstof bereid door middel van alcalis voor nijverheidsgebruik;

4° Vermindering van het vroegere recht van 15 % tot 5 % naar de waarde, voor de « vogelshuiden ontkleurd, gebleekt of geverfd, niet anders bereid noch opgemaakt » en de « vogelsvederen enkel ontvet, ontkleurd, gebleekt of geverfd, niet afgeschraapt »;

5° Vermindering van de vroegere rechten van 15 % en van 10 % naar de waarde op 5 % voor de bloemen in gleiswerk of in porselein gemonteerd, bestemd tot het vervaardigen van lijkkronen;

6° Afschaffing van het invoerrecht van 12 frank de 100 kilo op zuiver berberissap.

1901.

1° Vermindering van het vroegere recht van 60 frank tot 20 frank per hectoliter op gesteriliseerde most van wijn (ongegist druivensap), zonder alcohol, en verpakt in flesschen;

2° Machtiging verleend aan de Regeering om, ten titel van reciprociteit, den vrijdom der invoerrechten te vergunnen voor de officieele kentekenen, zooals vlaggen, zegels, wapenschilden en andere soortgelijke voorwerpen, bestemd tot het gebruik der in het land gevestigde vreemde consullaten;

3° Afschaffing van invoerrechten, gedurende eene tijdruimte van drie jaren te beginnen van 1 Januari 1901, voor de door stoom bewogen perscylinders, dienende tot het effenen van kiezelwegen;

4° Wijziging in de wetsbepalingen betreffende den accijns op het vervaardigen van bieren en azijnen;

5° Straffen opgelopen door de personen die de Staatsbeambten omkochten of trachten om te koopen;

6° Afschaffing van § 3 van artikel 6 der wet van 11 September 1895 waarbij de bijkomende aanslagen worden bepaald voor de suikerfabrikanten uit hoofde van bewerking van stroopen of melassen voortkomende van andere fabrikanten, door middel van de osmose of de afscheiding;

7° Machtiging verleend aan den Minister van Financiën om, voor de vreemde tabak in bladeren welke in een bijzonder fabricatie-stapelhuis kunstmatig gedroogd wordt, eene afschrijving toe te staan van meer dan 2 t. h. der in 't stapelhuis neêrgelegde hoeveelheden.

1902.

1° Afschaffing van het recht van 10 % naar de waarde, voor de « geweerhouten, met of zonder metalen belegsels » en de « vuursteen »;

2° Vermindering van het vroegere recht van 30 frank per 100 kilo, tot 15 frank, voor de « strooge » schapenvellen;

3° Machtiging voor de Regeering om vrijstelling van invoerrechten te verleen voor sommige plantenoliën of natuurlijke plantenoliën bij reukwaren gebezigd;

4° Heffing van den accijns op het vervaardigen van bieren uitsluitend naar de ingeklaarde hoeveelheid meel;

5° Herdrukken van de wetsbepalingen betreffende den accijns op het vervaardigen van bieren en azijnen, welke met 1 Januari 1904 van kracht blijven.

1903.

1° Aftrek van 20 t. h. verleend wegens tarra, op het zuiver gewicht van de in parkementvel of -vliesjes ingevoerde koffie;

2° Gelijktelling van de garens van wol die men noemt « fils mixtes », met de garens van gekamde wol, wat aangaat de toepassing van het toltarief;

3° Heffing van een invoerrecht van 5 frank de 100 kilogram op het vloeibaar koolzuur;

4° Bestendige vrijstelling der invoerrechten voor de door stoom bewogen pers-cylinders, dienende tot het effenen van kiezelwegen;

5° Heffing van eene bijzondere belasting voor het lossen en voor de tolvenerificatie, buiten de gewone plaatsen, van goederen vrij van rechten uit den vreemde bij schip of boot ingevoerd;

6° Vrijstelling van de betaling van de boete, alsmede van de rechten of van de waarde, bij verlies, — ten gevolge van behoorlijk vastgestelde overmacht, — van goederen onder toltoezicht in doorvoer verzonden;

7° Machtiging voor den nijverheidstoker om de aanzuivering zijner kredietrekening te doen gebeuren bij overschrijving der rechten, met levering der flegma's, op de rekening van eenen overhaler of van eenen nijverheidstoker;

8° Verdeeling tusschen den Staat en het gemeentefonds van al de ontvangsten in 1903 gedaan wegens accijns- en tolrechten op de suiker, alsook uit hoofde der tolrechten op de beetwortels, de stroopen en de melassen;

9° Bepaling van het tijdsbestek binnen hetwelk de aan fabrikanten van suiker bij § 2 van artikel 6 der wet van 6 Januari 1902 toegekende premie zal betaald worden.

1904.

1° Herziening van het toltarief voor ingevoerde ruw of bewerkt aluminium;

2° Huldiging van een bijzonder toltarief voor de riemen voor machines;

3° Bepaling van de te volgen regelen voor het belasten van geheele of gedeelde vruchten, bewaard door hun eigen of door middel van suiker;

4° Bepaling van een bijkomend recht op de wijnen met een gehalte van meer dan 15 graden.

1905.

1° Vrije invoer voor de vogelsvederen ontkleurd, gebleekt of geverfd, niet anders bereid noch opgemaakt, alsmede voor de vogelsvederen enkel ontvet, ontkleurd, gebleekt of geverfd, niet afgeschraapt;

2° Invoerrecht van 12 frank de 100 kilogram, bruto gewicht, op den bereiden mosterd;

3° Herziening van de fiskale wetsbepalingen voor de wijnen om het bedrag te beletten;

4° Eénmaking van de minima's bij het in- en uitgaan der in den vreemde gedistilleerde alcohol bevattende vloeistoffen en likeuren, voor hetgeen de openbare en bijzondere stapelhuizen betreft; verlaging van de minima's uitgehaald voor den doorvoer;

5° Machtiging verleend aan den Minister van Financiën tot het voorschrijven van nieuwe maatregelen om het geheim gebruik van stooktoestellen te beletten;

6° Vermindering op drie maand van het krediet verleend aan de stokers voor het betalen der verschuldigde rechten;

7° Machtiging voor allen ambtenaar die ten minste den graad van controleur bezit, om de vraag tot het bijwonen te doen, bedoeld in artikel 201 der algemeene wet van 26 Augustus 1822.

1906.

1° Vermindering tot het bedrag van 5 frank per 100 kilo van het invoerrecht op bananen met of zonder twijg;

2° Toelating tot het verminderd recht van 5 % naar de waarde van de knoppen in porcelein voor het vervaardigen van mechanieke stopsels;

3° Vrije invoer van de caoutchouchoudende weefsels gevoerd of niet gevoerd met vilt, bijzonder vervaardigd voor het maken van kaardebeslagen.

III. — *Opgave per jaar, sedert 1896, van de fiskale bepalingen opgenomen in de Begrootingswetten van s' Lands Middelen betreffende de registratie-, overschrijvings- en zegelrechten.*

DATUM DER WET.	ARTIKEL.	VOORWERP DER NIEUWE BEPALING.
27 December 1902. . . .	10	Vervanging van de hypotheekbewaarders door de ontvangers der registratie voor het innen van de overschrijvingsrechten.
30 December 1903. . . .	4	Toepassing van het gemeene recht op de verkooping van nationale domeinen, betreffende het bedrag der registratie- en overschrijvingsrechten.
	5	Toepassing van het gemeene recht op de akten houdende overdracht van Staatsrenten.
	6	Afschaffing van het besluit met wetskracht, van 8 Juli 1814, waarbij bepaald wordt eene bijzondere wijze van inning van het registratierecht op den afstand en de overdracht der door de Belgische gemeenten verschuldigde renten en schuldvorderingen.
	7	Afschaffing van de verantwoordelijkheid van den drukker betreffende het innen van het zegelrecht op de aanplakbrieven.
	8	Uitbreiding van de vrijstelling van het zegelrecht tot sommige levensbewijzen.

IV. — *Opgave per jaar, sedert 1896, van de fiskale bepalingen opgenomen in de Begrootingswetten tot bepaling van s' Lands Middelen, betreffende de Rechtstreeksche Belastingen.*

DATUM DER WET.	AARD der belasting.	ARTIKEL.	VOORWERP DER BEPALING.
Wet van 28 Dec. 1897.	Taks voor het ijken en het herstellen van maten en gewichten.	6	Toekenning, aan de Schatkist, van bedoelde taks. Een koninklijk besluit bepaalt het bedrag daarvan en de wijze van inning.
Wet van 29 Dec. 1899.	Patentrecht.	1	Eénmaking en verlaging op 6 centiemen per ton van het schippersrecht.
Wet van 30 Dec. 1901.	Id.	1	Vrijstelling van de beambten aangeduid in de tabel XI, gevoegd bij de wet van 21 Mei 1819 en wier bezoldiging geen 1,200 frank per jaar overtreft.
		2	Vaststelling van het patentrecht der beheerders commissarissen, enz., der vennootschappen op aandeelen op 2 % van het bedrag bunner vergeldingen.
Wet van 28 Dec 1904.	Id.	1, 2, 3	Heffing van de belastingen der vennootschappen op aandeelen en van die harer beheerders, commissarissen, enz., in de gemeente waar de vennootschap hare administratieve hoofd-inrichting heeft. Bepaling, betreffende het aangeslagen dienstjaar, van de winsten en vergeldingen respectievelijk tot grondslag dienende voor die belastingen.
Wet van 30 Dec. 1903.	Personeele belasting.	1	Vrijstelling van de labeurpaarden, door eigenlijke landbouwers toevallig onder den zadel bereden of gebruikt voor het bespannen van rijtuigen op veeren of riemen.
		2	Afschaffing van artikel 3 der wet van 26 Augustus 1878, waarbij vrijstelling werd verleend aan de eigenaars van andere dan prachtpaarden die aan Staats Schatkist minder dan 42 fr. 32 betaalden wegens andere rechtstreeksche belastingen.

INHOUDSTAFEL

	Bladz.
Algemeen Overzicht	1
1. — Ontvangsten	1
2. — Uitgaven	5
3. — Krediet.	7
4. — Oordeel van vreemden.	11
5. — Wijziging der belasting	14
Fiskale bepalingen	18
AFSCHEIDING VAN DE ZESTIEN ARTIKELEN DIE TITEL I UITMAKEN.	18
§ I. — <i>Rechtstreeksche belastingen</i>	22
Artikel 1	22
Artikel 2	24
Artikel 3	28
Artikel 4	29
Artikel 5	32
§ II. — <i>Douanen en accijnzen</i>	32
Artikelen 6, 7 en 8	32
Artikel 9	32
§ III. — <i>Registratie-, griffie- en successierechten</i>	33
Artikelen 10, 11 en 12	33
Artikel 13	34
Artikel 14	37
Artikel 15	37
§ IV. — <i>Borgtochten van de hypotheekbewaarders</i>	38
Artikel 16	38

BIJLAGEN.

A. — Vragen aan de Regeering gesteld.	39
B. — Tabel der fiskale bepalingen opgenomen in de Begrootingswetten tot bepaling van 's Lands Middelen	45

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 4 DÉCEMBRE 1906.

BUDGET DES VOIES ET MOYENS POUR L'EXERCICE 1907 ⁽¹⁾.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA SECTION CENTRALE ⁽²⁾, PAR M. TIBBAUT.

MESSIEURS,

Exposé général.

1. — RECETTES.

Les recettes pour 1907 sont évaluées dans le Budget des Voies et Moyens pour 1907 à fr. 596,570,430 *

Les dépenses prévues dans les Budgets divers s'élèvent à fr. 596,036,592 77

Il y a donc un excédent de recettes présumé de. . . fr. 537,037 23

La situation prospère des finances publiques apparaît en pleine lumière lorsqu'on compare les exercices les uns aux autres. Le Budget des Voies et Moyens pour 1906, notablement en progrès sur celui des années précédentes, atteignait déjà le chiffre de fr. 558,863,927.90. Celui proposé pour 1907 le dépasse de fr. 37,706,502.10.

⁽¹⁾ Budget, n° 4, 1.

⁽²⁾ La Section centrale, présidée par M. SCHOLLAERT, était composée de MM. BERTRAND, COUSOT, HELLEPUTTE HOYOIS, LEVIE et TIBBAUT.

C'est un progrès marquant. Il constitue une preuve non équivoque de la vitalité économique du pays et de l'efficacité de notre outillage (1).

Il est vrai qu'un grand courant de transactions a passé depuis quelques années sur tous les pays industriels. On ne saurait en déterminer les causes avec sûreté; on pourrait encore moins préciser l'action déterminante qu'y ont apportée les divers pays. Chaque pays le ressent plutôt qu'il ne le crée; et il en profite dans la mesure que permet son outillage économique.

Que la Belgique en ait ressenti dans une large mesure l'effet bienfaisant, les chiffres toujours croissants du commerce général et du commerce spécial le démontrent à l'évidence.

Commerce général.		
	Importation.	Exportation.
1904 fr.	4,426,445,034	3,849,106,884
1905	4,984,915,725	4,256,009,185
Commerce spécial.		
	Importation.	Exportation.
1904 fr.	2,782,269,972	2,183,260,722
1905	3,068,536,762	2,353,676,477

Cette activité industrielle et commerciale, qui est en rapports étroits avec l'outillage économique, développe la richesse publique et gonfle toutes les sources du Trésor.

Le détail des augmentations de recettes, publié dans l'Exposé général du Gouvernement, est des plus instructifs.

On y voit les chemins de fer, qui forment la grande artère de la vie économique, figurer avec un rendement en augmentation sur l'exercice antérieur de 25 millions de francs. Les douanes, qui mesurent le mouvement international, y apparaissent avec un rendement dépassant l'exercice antérieur de 3 millions de francs.

Il en est de même pour les contributions, qui, dans leurs diverses formes, atteignent la richesse à son apparition ou à sa circulation. Elles sont toutes en progrès.

*
* *

Il n'y a qu'une exception digne de remarque; elle concerne l'impôt sur l'alcool.

Le Gouvernement, dans son Exposé général, évalue à 2,061,000 francs la diminution que subiront, en 1907, les droits d'entrée et d'accise sur les eaux-de-vie, et il s'en félicite avec raison; c'est un succès dans la lutte contre l'alcoolisme.

La consommation d'alcool de bouche se ralentit. Le fait paraît acquis.

(1) Un économiste américain, Dewey, dans son livre : *Financial history of United States* (p. 475), faisait une déduction analogue pour son pays :

« Les recettes ordinaires des années 1899 à 1901 dépassèrent toute attente; les droits des » douanes et les impôts (internal revenues) dépassent le rendement de chacun des trois exercices » antérieurs. La facilité avec laquelle ces sommes énormes ont été payées est la preuve évidente » du développement du pays en une seule génération. »

Il résulte d'un tableau annexé à l'Exposé général (p. vii) que le mouvement dégressif, malgré certaines fluctuations, est constant et correspond à des habitudes nouvelles prises par la population.

La consommation présumée par tête d'habitant y figure pour les années :

1890 à 1894 avec	10403.
1895 à 1897 »	9176.
1898 à 1901 »	8198.
1903 »	5137.
1904 »	5194.
1905 »	5178.
1906 »	5162.

Le relèvement du droit, qui a produit le renchérissement de l'alcool, n'a pas été étranger à ce résultat; il coïncide avec la brusque chute de la consommation présumée; et la diminution constante qui s'est manifestée dans la consommation depuis cette chute prouve que l'action du droit persiste. La mesure fiscale apparaît ainsi comme un des remèdes antialcooliques pratiques.

Suivant le Gouvernement, il faut s'attendre désormais, malgré l'accroissement de la population, à une diminution de la recette; il croit pouvoir l'évaluer à 1 million de francs par an.

Cette perte de revenus, inattendue pour d'aucuns, prévue par le Gouvernement, est, à coup sûr, souhaitée par tous. Elle marque un progrès moral; et lorsqu'on considère avec quelle lenteur les mœurs et les habitudes se modifient, avec quelles peines s'obtiennent les victoires sur des abus invétérés, on est en droit de s'enorgueillir de ce progrès.

Il est vraisemblable que, à raison même de l'élévation du droit, la fraude est plus en éveil et plus active. C'est la conséquence inévitable de toute mesure antialcoolique. Qu'on raréfie l'alcool par la limitation de la fabrication, qu'on le raréfie par le relèvement du droit, le prix se relève nécessairement dans la proportion où l'offre a plus de peine à répondre à la demande, et l'effort de la fraude sera toujours en rapport avec l'importance des mesures préventives.

Le tableau ci-joint donne le nombre des contraventions constatées pour fabrication clandestine d'alcool et pour déclaration frauduleuse.

ANNEES.	DISTILLERIES CLANDESTINES.	DÉPÔTS CLANDESTINS d'appareils de distillerie.	DECLARATIONS FRAUDULEUSES.
1901	5	4	5
1902	5	5	4
1903	7	7	1
1904	16	7	2
1905	13	9	3
1906 (11 mois)	10	6	4

Ce sont autant de constatations faites par l'Administration. Mais il y a bien des contraventions qui lui échappent, et cela s'explique aisément lorsqu'on tient compte de la facilité du procédé de fabrication

Il ne semble pas cependant que la fabrication frauduleuse puisse compenser dans une mesure importante la diminution de la fabrication déclarée.

Il est d'ailleurs bien d'autres faits qui prouvent que l'alcool est délaissé de plus en plus.

Peut-être ne serait-il pas sans intérêt de rappeler ici que la consommation de la bière a une tendance constante à se relever et à remplacer la consommation du genièvre.

Le tableau ci-joint indique la quantité de bière consommée en Belgique par habitant pendant chacune des années 1890 à 1904.

La bière généralement consommée renferme de 3 à 3 1/2 % d'alcool absolu, soit de 6 à 7 % d'alcool à 50°.

Tableau indiquant la quantité de bière consommée en Belgique par habitant pendant chacune des années 1890 à 1904.

ANNÉES,	CONSUMMATION PAR HABITANT
—	—
	Hectolitres.
1890.	1.78
1891.	1.76
1892.	1.77
1893.	1.83
1894.	1.84
1895.	1.93
1896.	2.00
1897.	2.05
1898.	2.11
1899.	2.18
1900.	2.21
1901.	2.19
1902.	2.14
1903.	2.17
1904.	2.22

Les débitants et les fabricants d'alcool sont généralement d'accord pour constater le recul de l'alcool. Le doute à cet égard ne semble plus possible; c'est un motif pour que la propagande redouble d'efforts à l'effet de conserver le terrain gagné et d'étendre la conquête

Rien n'est entraînant comme le succès. Une conversion acquise en opère d'autres. L'exemple est plus persuasif que le discours. Si au début les mouvements d'idées sont lents à se produire, ils gagnent aisément la force d'un courant. « Crescit eundo ».

La meilleure preuve en est dans cet élan mutualiste qui a eu tant de peine à se produire, mais qui place actuellement la Belgique au premier rang. Pourquoi ne pourrait-on pas aussi espérer dans le mouvement antialcoolique,

dont les propagateurs disposent des mêmes moyens : la foi dans l'œuvre, le dévouement dans l'action et l'encouragement des pouvoirs publics ?

* * *

Le droit de licence a donné lieu à diverses observations.

Un membre a protesté contre les procédés irréguliers aux quels recouraient parfois les agents pour constater des contraventions.

Dans une section l'article 7 des Voies et Moyens relatif à la perception du droit de licence avait été rejeté par 5 voix contre 4 et 4 abstentions.

A la Section centrale il a été adopté par 6 voix contre 4.

On a fait remarquer qu'il existe un projet de loi et des propositions de loi sur la matière, qu'ils ont été rapportés et qu'il appartient à la Chambre d'examiner, lors de la discussion, toutes les questions y relatives.

* * *

Un membre de la Section désire rappeler au Gouvernement la promesse de réduire les péages sur les voies navigables.

2. — DÉPENSES.

Si les recettes du Trésor augmentent, les dépenses les suivent.

La progression des dépenses évaluées dans les Budgets pour 1907 est de fr. 29,143,199.75. Mais dans ce chiffre le Budget des Chemins de fer figure avec une augmentation de dépenses ordinaires de 18,518,784 francs et de dépenses exceptionnelles de 1,292,250 francs. Cette constatation n'a rien que de favorable. A une plus grande activité industrielle correspond une plus grande dépense. Le mouvement de fonds suit le mouvement des affaires, et le bilan nous montre que les opérations des régies laissent un bénéfice de 94,656,207 francs.

Le souci de maintenir le matériel en bon état se révèle par la majoration de 1,292,250 francs, portée aux dépenses exceptionnelles, également prélevée sur les ressources ordinaires.

* * *

Le service de la Dette publique figure dans le Budget avec une augmentation de fr. 3,850,995.76. C'est la charge annuelle qu'entraîne l'emprunt de nouveaux capitaux pour l'outillage économique.

C'est sur ce point que, cette année encore, se porte plus spécialement l'attention du Gouvernement dans son Exposé général.

Quel est le rôle de l'emprunt dans les finances publiques? Les écrase-t-il? Gêné-t-il l'activité de la nation? Tarit-il les sources?

C'est à ces questions que répond un groupement de chiffres fait sous forme de bilan des recettes et des dépenses.

Les dépenses globales prévues pour 1907 et les recettes balancent avec le chiffre de 596,570,430 francs, dans lequel figure, au débit, un excédent de recettes ou boni de fr. 534,037.23.

Mais toute une partie des opérations sont étrangères, d'une part, au service

ordinaire de l'État et, d'autre part, aux impôts. C'est celle qui a trait aux régies et aux placements de capitaux.

L'État apparaît ici comme un particulier qui a fait des placements industriels ou autres et qui compare ce que lui coûte le capital emprunté et ce que lui rapporte le capital placé.

Le bilan proposé groupe, au débit, les dépenses afférentes au service de la Dette et aux régies de l'État; elles s'élèvent à fr. 338,592,632.18.

Il groupe en regard, au crédit, le revenu direct des capitaux et le produit brut des régies; ils s'élèvent à 306,868,180 francs.

Les dépenses ne l'emportent sur les recettes que de 32 millions, et l'Exposé ajoute : « On peut affirmer que cette différence s'évanouirait si l'on pouvait chiffrer le rendement des dépenses d'outillage économique dont la productivité indirecte n'apparaît pas spécialement dans le Budget et dont le montant en capital s'est élevé, de 1830 à 1905, à près de 700 millions de francs ⁽¹⁾.

Il ressort de ces chiffres que la Dette publique n'écrase pas les finances et ne tarit pas les sources de revenus; sa contre-valeur suffit à faire face aux charges de l'intérêt et de l'amortissement, tous frais d'exploitation étant d'ailleurs couverts.

Bien plus, l'Exposé montre par un tableau que, de 1895 à 1905, les dépenses extraordinaires proprement dites, autres que celles relatives à l'outillage économique, se sont élevées à fr. 80,562,452.94 et que, pendant cette même période, les bonis du Budget général, qui viennent en déduction des capitaux demandés à l'emprunt, atteignent fr. 89,680,149.51. L'ordinaire a donc payé fr. 39,317,696.37 au delà de ce qui, dans le Budget extraordinaire, n'était pas dépense productive.

*
* * *

La conclusion est rassurante. Conformément au but poursuivi par la réforme budgétaire, l'emprunt qui, avec les bonis, alimente le Budget extraordinaire, crée un outillage économique rémunérateur; les ressources ordinaires l'entretiennent, le renouvellent, l'améliorent et, enfin, l'amortissent. La technique budgétaire met ces opérations à leur place normale et permet de les suivre.

L'honorable M. Graux avait essayé d'organiser le Budget extraordinaire suivant des règles rationnelles; il y avait incorporé tous les crédits qui jadis se créaient hors budget, par des lois spéciales; mais son système n'était pas viable, parce qu'il entendait limiter à une année la durée de ces crédits extraordinaires.

L'honorable M. Beernaert, en portant leur durée à trois ans, donna au Budget extraordinaire un caractère pratique.

(1)	Ports et côtes	fr.	227,727,715	39
	Canaux et rivières		326,081,566	98
	Routes et ponts, etc.		137,261,632	88
	TOTAL	fr.	691,070,915	25

Il est intéressant de parcourir la table synoptique des dépenses extraordinaires faites depuis 1830 et des affectations qui en marquent la contre-valeur. (Voir *Situation générale du Trésor public au 1^{er} janvier 1906*, p. 84.)

L'honorable M. de Smet de Naeyer traça des règles précises pour déterminer les dépenses qui doivent figurer à l'ordinaire et celles qui doivent s'inscrire à l'extraordinaire. En incorporant notamment les dépenses exceptionnelles au Budget ordinaire, il soulagea le Budget extraordinaire et réserva à l'emprunt son véritable rôle économique.

La réforme poursuivie avec ténacité par l'honorable M. de Smet de Naeyer mérita les éloges de l'honorable M. Denis (séance du 21 décembre 1905) et fut approuvé par un économiste distingué, M. Ernest Dubois (*Étude sur le budget belge*, p. 158), comme un effort énergique dans le sens de l'idéal décrit par l'auteur : « Elle réalise, dit-il, plus de clarté et de netteté dans notre organisation budgétaire, elle tend enfin à circonscrire dans ses limites normales » l'accroissement de la dette publique ».

3. — CRÉDIT.

Lorsque, comme dans le Budget général, l'emprunt est limité à la création de l'outillage économique, il résiste à la critique.

Il en est cependant qui en veulent discuter le principe, qui le considèrent comme mauvais en lui-même; mais c'est là une erreur économique néfaste, qui a son origine dans les abus du passé et qu'il importe de détruire dans l'esprit public.

Ce qui est vrai, c'est que l'emprunt vaut ce que vaut l'usage que l'on en fait.

Ce qui est vrai encore, c'est que l'emprunt, c'est-à-dire le crédit, s'est discrédité par l'abus que l'on en a fait.

* *

Cela est vrai au point de vue des personnes privées et au point de vue des pouvoirs publics.

Paysan endetté, paysan ruiné, disait-on; on se plaçait alors plus spécialement au point de vue agricole, parce que l'abus était le plus général dans la campagne. On parlait moins de l'industrie et du commerce qui, depuis longtemps, font un usage plus judicieux du crédit.

Le changement des idées a été profond en cette matière. Tandis que jadis on disait au travailleur « ne recourez pas au crédit de peur de vous endetter », aujourd'hui, on met le crédit à la base des réformes sociales; on le considère comme un levier puissant pour le relèvement.

Tout le système des habitations ouvrières ou à bon marché, et toute l'organisation des Caisses Raiffeissen sont basés sur le prêt, mais sur le prêt bien conçu, bien ordonné.

L'effort des économistes et des hommes d'œuvres consiste tout juste à faire comprendre aux travailleurs que le crédit ne mérite pas l'hostilité d'autrefois, qu'il leur est souvent indispensable à condition qu'il soit employé avec prudence et mesure.

* *

Il n'en est pas autrement pour les pouvoirs publics.

Ne pas user de l'emprunt lorsqu'il peut servir à outiller un pays et con-

tribuer ainsi à son développement, est une erreur et une faute. En user pour des dépenses improductives, c'est créer des charges sans contre-valeur, c'est écraser l'avenir pour soulager le présent.

M. Malou en faisait la distinction lorsque, dans la séance du 20 mai 1876, mettant la Belgique en regard d'autres pays, il disait : « Ailleurs, le Budget » de la Dette publique (c'est-à-dire de l'emprunt), c'est l'histoire des » malheurs, des guerres que les pays ont subis. Chez nous, c'est l'instrument, » le mobile, le signe évident du progrès, de la prospérité du pays. »

Un rapide coup d'œil sur deux pays voisins établit aisément cette différence de situation financière.

Les États militaires ont naturellement préféré la conquête à l'emprunt, le tribut à la dette.

Sous la République romaine, on disait que la guerre devait se nourrir elle-même : *bellum se ipsum alit*; et le principal revenu était le tribut ou le produit du domaine public.

Napoléon, lui aussi, était adversaire de l'emprunt, mais ses actes ont quelque peu contredit sa théorie.

Dans le préambule du décret du 29 décembre 1810 établissant le monopole du tabac, Napoléon qualifie le système de l'emprunt d'immoral et de funeste; il impose, dit-il, à l'avance « les générations futures; il sacrifie au moment » présent ce que les hommes ont de plus cher, le bien-être de leurs enfants; » il mine insensiblement l'édifice public et condamne une génération aux » malédictions de celles qui la suivent ».

Ces termes montrent que Napoléon envisageait l'emprunt pour la guerre ou pour des dépenses improductives.

Il avait vu les abus intolérables qu'en avaient fait l'ancien régime et le gouvernement révolutionnaire.

Ch. Louande, dans son travail sur *Les budgets de l'ancienne France*, écrit : « A dater de la mort de Louis XIV, le problème de la révolution se pose sur la question de finance (REVUE DES DEUX MONDES, 1874, t. I, p. 403).

Les gaspillages de l'ancien régime avaient conduit au désastre financier, qui fut l'une des causes de la révolution. Ils avaient, suivant l'exposé de Necker, créé une dette en rentes perpétuelles dont le capital atteignait 1,135,930,000 livres, une dette exigible de 1,082,912,000 livres, augmentée des anticipations faites sur le revenu et s'élevant à 269,332,000 livres. La dette équivalait à cinq années et un quart de revenu.

Le gouvernement révolutionnaire, sous l'empire des événements intérieurs et extérieurs, accentua encore la débâcle par son émission d'assignats pour une valeur nominale de 45 milliards; cette émission, qui ne correspondait qu'à une valeur réelle de 200 millions, constituait une modalité de l'emprunt équivalant à l'emprunt forcé et servit à discréditer l'idée même de cet emprunt.

On ne doit pas s'étonner que Napoléon ait éprouvé de la répugnance pour l'emprunt en voyant, d'une part, ces charges énormes que les générations antérieures endossaient aux générations futures, et, d'autre part, l'absence presque complète de contre-valeurs.

Mais les faits furent plus forts que les théories, et Napoléon lui-même ne se contenta pas de puiser à toutes les sources de revenus, normales et anor-

males, à l'impôt qu'il rendit écrasant, à la vente des biens nationaux et au tribut de guerre imposé aux pays vaincus ⁽¹⁾; il emprunta sous une forme déguisée, en escomptant les revenus; et Thiers, qui admire pourtant le génie administratif et financier de Napoléon, évalue à 700 millions l'arriéré qu'il laissa en abdiquant.

Il serait intéressant de suivre l'histoire financière de la France et de rechercher jusqu'à quel point la guerre a contribué à créer la dette qui, au 1^{er} janvier 1903, montait à 50,460,267,859 francs, dont 29,347,144,249 francs pour la dette consolidée et 1,113,123,600 francs pour la dette flottante ⁽¹⁾.

Il suffira de constater que, suivant M. Colson ⁽²⁾, la guerre de 1870-1871, avec la rançon de 5 milliards, les frais d'occupation, etc., a coûté 9,820 millions, dont 9 millions ont été couverts par l'emprunt.

* * *

En Angleterre aussi, l'idée de l'emprunt a toujours rencontré de l'hostilité. Gladstone était même d'avis que l'organisation de la flotte devait se payer par les ressources ordinaires de l'impôt.

Mais on comprend cette mentalité chez un peuple qui a laissé à l'initiative privée la création des grands services publics, tels que les chemins de fer et les ports. La plus grande partie de ses ressources a été employée à des dépenses de guerre qui ne laissent pas de contre-valeur. Le matériel de guerre, même les bateaux, est sujet à des frais d'entretien et de renouvellement si considérables que son amortissement doit être rapide et se confond presque avec l'extinction immédiate de la dette qui l'a créée.

Aussi, lorsqu'elle doit faire face à des dépenses de guerre, l'Angleterre n'emprunte que dans la mesure de l'absolue nécessité. Elle puise surtout à son revenu ordinaire; mais la brusque élévation des dépenses de guerre impose aux contributions des mouvements ascensionnels extrêmement gênants pour les contribuables. Les guerres contre Napoléon les ont quadruplées et la récente guerre contre le Transvaal les a presque doublées; l'élévation se trouve indiquée dans le tableau ci-après. On y voit la taxe par livre sterling monter successivement de 8 pence en 1900 à 15 pence en 1904 ⁽³⁾.

Année finissant le 31 mars.	Taxe par livre.
1900	8 d.
1901	12 d.
1902	14 d.
1903	15 d.

Mais malgré ce concours immédiat des contribuables, l'Angleterre a dû constituer une dette considérable, qui n'a comme contre-valeur importante

⁽¹⁾ COLSON, *Cours d'économie politique*. Paris, Gauthier-Villars, 1903, t. III, pp. 77 : « ... L'empereur préférait couvrir les frais de ses campagnes par les contributions des peuples vaincus. »

⁽²⁾ *Idem*, *ibid.*, p. 79.

⁽³⁾ *The statesman's year-book*. Macmillan et Co, Londres, 1906, p. 33.

que les 176,200 actions du canal de Suez achetées pour 100 millions au khédive d'Égypte il y a trente ans, et qui valent aujourd'hui plus de 700 millions.

On voit l'action de la guerre sur le développement de la dette anglaise rien qu'à l'indication des dates d'ascension. En 1793, elle était de 6 milliards. En 1815, après la guerre épuisante contre Napoléon, elle monte à 21 $\frac{1}{2}$ milliards. Puis elle descend progressivement à 20 milliards en 1870 et à 16 milliards en 1899, pour se relever avec la guerre du Transvaal à 20 milliards en 1903.

Ce court aperçu historique fait ressortir la vérité de la parole de M. Malou et montre que la Belgique n'a rien à craindre dans la comparaison de ses finances avec celles des pays voisins. Elle a la contre-valeur de sa dette, et de plus sa dette s'amortit. Dans ces conditions, l'emprunt, s'il reste dans la limite du nécessaire, se justifie. Emprunter pour s'outiller dans les moments de prospérité, c'est se préparer à mieux résister dans le temps de crise.

4. — APPRÉCIATION PAR DES ÉTRANGERS.

Les économistes qui étudient les finances des divers pays mettent la Belgique à une place d'honneur.

C'est ce qu'a fait M. C. Colson, ingénieur en chef des Ponts et Chaussées, conseiller d'État, qui professe le cours d'économie politique à l'école nationale des Ponts et Chaussées en France (1) :

« La Belgique a un Budget ordinaire de 500 millions, un Budget extraordinaire d'une centaine de millions et une dette de 3 milliards, qui peuvent sembler assez élevés pour un pays dont la population est le sixième, la surface le dix-huitième seulement de celles de la France. Mais le capital des chemins de fer de l'État représente plus des deux tiers de la dette; grâce à l'intensité du trafic, malgré des tarifs assez bas et une exploitation assez coûteuse, leur produit net couvre également à peu près les deux tiers des charges de la dette, y compris les amortissements et les annuités dues pour le rachat de certaines lignes.

» Leurs recettes, jointes à celles des Postes et Télégraphes, constituent la moitié du Budget, et les impôts nationaux ne s'élèvent qu'à environ 250 millions.

» Ils se composent pour un quart d'impôts directs, assez analogues aux nôtres, pour un quart de taxes sur les transactions et les successions, pour moitié de droits de consommation; ces derniers, aussi bien que les droits de douane, épargnent les objets de première nécessité, le sel, le blé, etc.; le tabac est à peine taxé.

» Les taxes ayant le caractère de véritables impôts perçus par les localités (provinces et villes), ou par l'État à leur profit, grossissent d'environ 50 % les sommes demandées aux contribuables. Les octrois ont été abolis en 1860, et l'État a abandonné aux communes, en échange, une partie du

(1) COLSON, *Cours d'économie politique*. Paris, Gauthiers-Villars, 1903, p. 417.

» produit des impôts indirects nationaux; il leur a abandonné de même, en 1889, le produit des droits de douane sur la viande.

» Dans l'ensemble, la situation financière de la Belgique est excellente. Sa neutralité perpétuelle lui permet de réduire ses dépenses militaires à un chiffre très bas, ne dépassant pas beaucoup 60 millions. Grâce à la densité de la population, à la fertilité du sol et à la richesse du sous-sol, les voies de communication desservent une circulation active et ne comportent guère de travaux improductifs. Aussi semble-t-il bien qu'eu égard à sa richesse, la Belgique soit notablement moins imposée qu'aucun des pays que nous avons passés en revue jusqu'ici. Les impôts s'élèvent, au total, aux environs de 55 francs par tête, comme en Italie, pour un pays où la richesse acquise est considérable et où les salaires, sensiblement plus bas que dans la partie nord de la France, ne sont pas inférieurs, en moyenne, à ce qu'ils sont dans l'ensemble de notre pays.

» D'après les évaluations les plus autorisées, le rapport des impôts au total des revenus privés serait peut-être la moitié de ce qu'il est chez nous. »

M. Colson ajoute encore :

« La Belgique, au contraire, en regard d'une dette de près de 3 milliards, a un réseau de chemins de fer représentant 2 milliards en capital. La dette va grossissant régulièrement, car les dépenses faites chaque année pour les travaux publics, notamment pour les travaux complémentaires du réseau de l'État, dépassent l'amortissement, fixé à fr. 0.50 % du capital seulement. Les charges totales, avec l'amortissement et les annuités dues pour le rachat de certaines lignes, sont actuellement d'environ 120 millions, dont le produit net des chemins de fer couvre les deux tiers. » (P. 109.)

Examinant ensuite quel effet la Dette publique exerce dans les divers pays sur la population et sur la législation sociale, M. Colson constate que « la dette en Belgique est très légère ».

La classe ouvrière y trouve un grand intérêt. D'une part, la modération des impôts contribue à la prospérité du commerce et de l'industrie et facilite ainsi le relèvement des salaires; elle abaisse aussi le prix de la vie; d'autre part, les revenus publics, toujours en croissance, permettent de s'occuper du problème social et de réaliser des réformes pratiques au profit de la classe ouvrière.

Une bonne politique, dit-on, produit de bonnes finances; mais de bonnes finances favorisent aussi une bonne politique. Toute la politique, disait Bagehot, dépend des bonnes finances (1).

La Belgique, en 1907, consacre 14,031,000 francs à la rémunération des miliciens et volontaires, et 17,160,000 francs à la constitution des pensions de vieillesse. Elle subsidie ensuite ces œuvres multiples de prévoyance et de mutualité qui non seulement soutiennent matériellement les classes ouvrières, mais contribuent si largement à leur éducation morale.

(1) BAGEHOT, *Constitution anglaise*, ch. VII, rapporté par M. le procureur général Faider dans son discours sur les finances publiques, le 15 octobre 1878.

Dans d'autres pays, les difficultés de l'équilibre budgétaire imposent d'autres préoccupations. C'est ce que constate M. Colson pour la France. (P. 436.)

« D'aucun côté nous n'apercevons aucune perspective qui permette, soit » d'envisager d'un cœur léger l'augmentation des dépenses publiques qu'en- » traîneraient les œuvres sociales tant préconisées, soit de considérer comme » possibles les vastes réformes fiscales que des disponibilités seules ren- » draient réalisables. Le poids d'un passé trop lourd pèse sur nous. »

La marche régulière de nos finances produit la confiance; elle place nos rentes au tout premier plan, à l'abri des fluctuations. C'est ce que démontrent le relevé ci-joint des cours des principaux fonds d'Etat européens et l'appréciation générale émise par M. Paul Leroy-Beaulieu (1).

Cours des principaux fonds d'États européens.

DÉSIGNATION DES FONDS.	BOURSE de	COURS DU 26 NOVEMBRE 1906.	
		COURS COTÉS.	COURS NETS (déduction faite du prorata d'intérêts).
3 % belge, 2 ^e série	Bruxelles.	99.62 ⁵	99.62 ⁵
3 % français perpétuel	Paris.	95.00	95.45
3 % — amortissable	Id	96.25	95.91
3 % allemand	Bruxelles.	86.50	85.28
3 % hollandais	Id.	91.40	90.68
3 % or russe	Paris.	65.65	65.08
3 3/4 % italien	Id.	105.30	101.78
4 % or autrichien	Bruxelles.	97.70	97.08
4 % or hongrois	Id.	95.60	95.98
4 % espagnol	Id.	95.00	94.38
2 1/2 % consolidés anglais	Londres.	86.75	86.59

« Au milieu de ces fluctuations nombreuses, — dit M. Paul Leroy-Beaulieu, » après avoir passé en revue les valeurs des différents États, — on nous » demande quelquefois quelle est la valeur qui offre le plus de stabilité en » même temps qu'une ample facilité de négociation. Jusqu'ici la valeur qui » répond le plus à ces conditions, c'est la rente belge, 3 %.

» Ses variations en un certain nombre d'années sont rarement de 1% » d'une Bourse à l'autre et, à peu de distance, les écarts de cours ne » dépassent que quelques centimes... La neutralité, la richesse et la solidité » politique du pays ont fait à ce titre, jusqu'à l'heure présente, une situation » toute spéciale (1). »

(1) *Economiste français*, 6 octobre 1906.

Nous n'avons pas besoin d'autres preuves pour pouvoir affirmer que nos finances publiques sont saines et fortes, capables de supporter la tâche toujours plus lourde que nos temps imposent aux gouvernements.

5. — MODIFICATIONS DE L'IMPÔT.

La prospérité des finances, en écartant d'autres soucis, donne au pays le loisir d'étudier de plus près la justice distributive dans l'impôt.

Dans plusieurs sections, cette préoccupation s'est manifestée sous forme de questions; on a demandé où en sont les modifications projetées à la contribution personnelle et le travail de revision du revenu cadastral. On trouvera les questions et les réponses annexées au rapport.

On a aussi parlé de la nécessité de mieux atteindre les valeurs mobilières.

La Section centrale a cru devoir s'arrêter plus spécialement à une réforme qui intéresse la petite propriété. Elle a posé au Gouvernement la question suivante, que nous reproduisons avec la réponse.

Question.

« La Section centrale croit devoir appeler à nouveau l'attention du Gouvernement sur le projet de loi portant réduction des droits d'enregistrement sur la petite propriété. Elle désirerait savoir si le Gouvernement a l'intention de déposer prochainement les amendements déjà annoncés l'an dernier. »

Réponse.

« Le Gouvernement compte demander que le projet de loi en question soit remis à l'ordre du jour de la Chambre aussitôt que les circonstances permettront à celle-ci de s'en occuper utilement. »

Le Gouvernement avait répondu l'année dernière à une question analogue, posée par la Section centrale, qu'il étudiait les modifications à apporter au projet primitif. Peut-être serait-ce hâter la réalisation de la réforme que de publier sans retard les amendements annoncés l'an dernier et qui en rendront l'adoption plus facile.

On ne saurait méconnaître que la solution de la question de la petite propriété est urgente, non seulement parce que elle intéresse tous les travailleurs manuels et intellectuels désireux de devenir propriétaires de leur habitation, mais parce qu'elle est intimement liée à l'évolution agricole.

On ne cesse de dire qu'un grand danger menace la campagne, le danger de l'exode rural qui sévit avec intensité dans tous les pays voisins et qui y provoque, avec la congestion des grands centres urbains, les crises aiguës du chômage. L'un des remèdes, reconnu par tout le monde comme efficace et utile, consiste dans la diffusion de la petite propriété rurale, de cette petite propriété qui, dans les pays de grandes cultures, retient la main-d'œuvre indispensable et qui, dans les pays de petites cultures, pousse à la transformation de l'agriculture en culture spécialisée, maraîchère et florale.

On ne se rend pas toujours compte de la transformation déjà opérée

et de la nécessité de l'activer. Des milliers d'hectares, non seulement autour des grandes villes mais en pleine campagne, sont déjà affectés à la production de légumes, de plantes d'ornement et de fleurs. Ils rapportent deux fois, trois fois, quatre fois plus que précédemment, et ils permettent en conséquence à deux fois, trois fois, quatre fois plus de personnes d'y trouver leur subsistance.

C'est la voie dans laquelle il faut s'engager de plus en plus si l'on veut permettre à la population rurale de s'accroître.

Le territoire ne saurait s'étendre, mais il peut donner plus de travail et plus de rendement. La réforme fiscale sur le sucre, qui décharge le sucre destiné à des usages industriels, peut y contribuer dans une large mesure, parce qu'elle rend viable l'industrie des conserves et des confitures, et donne à nos fruits ainsi transformés un débouché indéfini.

Mais quand l'économiste dit au cultivateur : Intensifiez, spécialisez votre culture, il ajoute mentalement : Devenez propriétaire du fonds, — parce qu'en suivant ce conseil le cultivateur a besoin d'aménager le terrain, d'y faire des constructions ou de le travailler au point d'en améliorer la nature; il le fera avec d'autant plus d'empressement s'il en est propriétaire; il en garde alors tout le bénéfice.

Mais ce que l'économie politique et l'intérêt général conseillent, la législation fiscale en rend la réalisation pénible, difficile.

Les droits de mutation (fr. 5.50) et de transcription (fr. 1.25) à payer à l'État pour l'acquisition d'un immeuble constituent des charges trop lourdes; et quand de petites propriétés s'offrent en vente, elles échappent souvent aux cultivateurs parce qu'il n'existe aucun organisme qui puisse réagir contre la concentration immobilière facilitée par la pratique du droit d'accumulation.

Il n'est plus, en dehors de la France, un seul pays qui prélève des droits fiscaux si élevés sur l'acquisition de la propriété, et là où ces droits n'existent pas, on multiplie les mesures pour faciliter encore la diffusion de la propriété (1).

L'Angleterre a sa législation sur les *small holdings* et les *allotments*, qui permet aux communes et aux comités d'exproprier des terres pour les revendre ou les louer en parcelles. Elle s'apprête à aller encore plus loin.

Nous avons la loi de l'honorable M. Beernaert sur les habitations ouvrières (loi du 9 août 1889), et nous avons, d'autre part, la loi de l'honorable M. de Smet de Naeyer sur les acquisitions de petites propriétés rurales (loi du 21 mai 1897). Mais les dégrèvements accordés par ces deux lois sont limités par des conditions strictes qui tiennent à la profession du nouveau propriétaire, à l'affectation de l'immeuble acquis, etc., et tous les hommes d'œuvre et tous les congrès sont d'accord pour demander l'élargissement et la simplification du régime fiscal de la petite propriété (2).

(1) En France, les lois et propositions de loi se multiplient pour faciliter la diffusion de la petite propriété (voir loi du 12 avril 1906 et proposition de loi déposée en novembre 1906 par M. Ribot).

(2) Rapport de la Section centrale sur le projet de loi portant réduction de l'enregistrement sur la petite propriété, séance du 25 février 1904.

Le Gouvernement ne saurait assez hâter la solution, si modérée, peut-être déjà insuffisante, proposée dans le projet du 12 février 1903, dont une partie est devenue la loi du 15 mai 1903.

* * *

Ce n'est pas le moment opportun, mais il suffirait de jeter un simple regard sur la situation juridique faite à la propriété immobilière par nos lois fiscales et civiles pour constater qu'elle subit encore le régime créé sous l'influence des physiocrates. On la considérerait comme seule productrice de richesse, et on en fit la principale débitrice de l'impôt, gênant, au point de vue civil, tous ses mouvements pour mieux l'atteindre par les dispositions fiscales (1).

Les progrès, qui font de plus en plus de l'agriculture une industrie de transformation et en accentuent l'élément commercial, font peser lourdement sur elle le régime civil, si différent, en charges et en formalisme, du régime commercial.

Au point de vue économique non plus, la balance n'a pas été toujours tenue égale pour l'industrie et pour l'agriculture

De là des plaintes légitimes.

On a dit parfois que les campagnes sont hostiles aux grandes villes et à leurs travaux d'embellissement. Ce n'est pas exact. C'est mal interpréter des récriminations qui se sont élevées parfois contre des travaux hors de proportion avec leur utilité et les dépenses prévues et contre la lenteur apportée à l'exécution de travaux d'intérêt rural.

Les campagnes ont intérêt à voir se développer et s'embellir les villes; ce sont des centres puissants de consommation et, par conséquent, les meilleurs débouchés pour les produits agricoles. Ils ont donné une impulsion très vive à l'évolution agricole en la dirigeant vers les produits achevés, les produits de luxe, les produits de consommation directe qui donnent la meilleure rémunération.

Plus les villes se développent et attirent les visiteurs, qui sont des consommateurs de luxe, plus elles sollicitent la production spécialisée de l'agriculture. Il suffit pour s'en convaincre de parcourir les halles, d'examiner les provisions des hôtels et les chargements des grands transatlantiques. On le sait d'ailleurs, le voyageur est l'une des principales ressources de la Suisse, qui compte 1896 hôtels avec un personnel de 27,700 personnes et avec un capital de 550,480,000 francs (2).

Derrière l'effort fait pour embellir le pays, les campagnes voient non seulement l'intérêt moral, mais aussi l'intérêt matériel.

(1) Jadis la contribution foncière était un impôt de répartition, de sorte que le rendement croissant de la propriété bâtie soulageait proportionnellement la propriété non bâtie (voir loi du 7 juin 1867). La modification apportée à l'impôt foncier le rend donc plus lourd pour la propriété non bâtie.

(2) Un transatlantique transportant le voyageur entre Hambourg et New-York emporte 35,000 livres de viande fraîche, 5,000 livres de volaille, etc.

A l'hôtel Waldorf Astoria, à New-York, on consomme 50 filets par jour; il lui faut donc, par jour, 25 bœufs de toute première qualité.

Il y a peu de pays qui offrent au voyageur autant d'attraction que la Belgique. A côté d'un sol riche, de beaux sites, elle a une plage qui n'a pas d'égale.

Nul pays ne groupe en un espace aussi restreint un nombre de villes aussi remarquables par leurs monuments et par leurs trésors d'art.

Et quand on voit les habitudes de déplacement qui se développent avec la richesse générale et les facilités de transport, quand on voit le prix qu'attachent les pays neufs, comme l'Amérique, aux villes anciennes parlant du passé par leurs édifices et leurs collections, on comprend que la mise en valeur de la Belgique pittoresque et monumentale puisse répondre à la fois à une préoccupation d'ordre esthétique et à une préoccupation d'ordre économique.

Ce qui, à juste titre, a alarmé parfois ceux qui envisagent plus spécialement l'intérêt des campagnes, c'est la lenteur relative avec laquelle l'outillage économique s'y créait autrefois.

Les grands centres, par les chemins de fer et les ports, avaient toutes les facilités pour s'alimenter au dehors et amener les produits étrangers sur leur marché. Les campagnes n'avaient ni les chemins agricoles ni les chemins vicinaux facilitant l'accès de leurs champs et des marchés. Elles luttaien

contre la concurrence étrangère dans des conditions pénibles.

Des progrès considérables ont été faits depuis quelques années et ont contribué au réveil agricole.

Aussi est-ce dans la voie de l'outillage économique de nos campagnes que le Gouvernement a raison de s'engager résolument.

Créer des routes nouvelles, alléger pour les communes la charge des frais d'entretien des chemins vicinaux intercommunaux, faciliter l'empierrement, le pavage et l'élargissement, étendre le télégraphe et le téléphone, diminuer les tarifs des chemins de fer et des tramways vicinaux, pour le transport de tous les produits qui intéressent l'agriculture (1), en un mot faciliter de plus en plus dans les campagnes le travail, la production et le transport des produits, c'est ce que demandent avec une vive insistance tous ceux qui comprennent la nécessité de maintenir l'équilibre entre l'agriculture et les autres industries.

Le Gouvernement a fait beaucoup; il sera appuyé par la Chambre et le pays pour tout nouveau pas qu'il fera dans cette voie, et ainsi finira rapidement la légende de l'hostilité des campagnes contre les villes.

* * *

La Section centrale a adopté le projet de loi du Budget des Voies et Moyens par six voix contre une. Elle en propose aussi l'adoption par la Chambre.

(1) Le tableau reproduit aux annexes montre que le tarif des chemins de fer vicinaux est notablement plus élevé que celui du chemin de fer. Des causes diverses le justifient au moins partiellement.

Dispositions fiscales.

DISJONCTION DES SEIZE ARTICLES FORMANT LE TITRE I^{er}.

Plusieurs dispositions de loi, intéressant les contributions directes, les douanes et accises, les droits d'enregistrement, de greffe et de succession, et les cautionnements des conservateurs des hypothèques, ont été présentées en même temps que le Budget des Voies et Moyens et font avec lui l'objet d'un seul projet. Elles en constituent le Titre I^{er}, intitulé : Dispositions fiscales. Le Budget figure au Titre II sous la rubrique : Voies et moyens.

C'est contre cette jonction que se sont élevés plusieurs membres dans les sections et dans la Section centrale. Dans la 3^e section, la proposition de disjonction a été adoptée par onze voix contre neuf et une abstention.

Dans la Section centrale, cette proposition a donné lieu à un nouvel examen, et elle a été repoussée par six voix contre une.

La question offre un réel intérêt et mérite un examen spécial à raison de l'importance qu'elle présente au point de vue des débats parlementaires et de leurs résultats pratiques.

Si l'on se place au point de vue théorique, la pratique de la jonction de lois spéciales à la loi du Budget des Voies et Moyens aurait, a-t-on dit, beaucoup de peine à se justifier.

La loi du Budget est annuelle, les lois spéciales sont permanentes.

La discussion est forcément écourtée, parce que le Budget des Voies et Moyens, par une heureuse pratique qui exclut le système de douzièmes provisoires en usage dans des pays voisins, est voté, avant la fin de l'année, tant par la Chambre des Représentants que par le Sénat.

Le temps, dit-on encore, fait défaut pour un examen sérieux et pour une discussion approfondie, surtout lorsque des dispositions touchant à des matières différentes et à des lois organiques sont ainsi jointes au Budget. L'indépendance et la dignité du Parlement en souffrent autant que la bonne confection des lois.

Au point de vue théorique, ces arguments ne sont pas dénués de fondement.

Mais si l'on se place sur le terrain pratique, et si l'on mesure les résultats obtenus par ce procédé, on ne saurait méconnaître que celui-ci présente un côté avantageux, celui par lequel il touche le contribuable et le citoyen.

Le pays demande des améliorations à nos lois fiscales, et il est heureux de les obtenir; il n'examine pas si le procédé qui a réussi est plus ou moins à l'abri de la critique; il voit le résultat, et il serait tenté de proclamer le meilleur, le procédé qui lui donne le plus promptement les réformes désirées.

En émettant cette appréciation purement utilitaire, on perd certainement de vue les nécessités d'un examen préalable suffisant, qui évite les surprises et prévient la confection vicieuse de nos textes légaux.

C'est, semble-t-il, une question de mesure. Si la procédure ordinaire —

c'est-à-dire la présentation de projets de loi distincts avec toutes ses formalités, l'autorisation de les imprimer, la prise en considération, le renvoi en sections, l'examen en Section centrale, la désignation d'un rapporteur, etc. — n'aboutit pas, à raison de sa marche pénible et lente, au travail pratique que le pays est en droit d'attendre du parlement, il faut bien tâcher d'échapper à cette paralysie. On peut recourir au renvoi à des commissions spéciales ou user du droit de décider que les projets distincts dûment rapportés seront joints, pour la discussion, à la discussion des Budgets avec lesquels ils ont des affinités.

Mais l'expérience le démontre, cela n'est qu'un palliatif; cela est insuffisant. C'est pourquoi le Gouvernement se croit obligé de recourir au système de la jonction.

Il est hors de doute que des projets réglant des matières complexes, devant soulever de graves débats, ne sauraient être examinés avec fruit en même temps que le Budget des Voies et Moyens; ils souffriraient de la hâte qu'impose le procédé de jonction.

Aussi est-il prudent de ne l'admettre que lorsqu'il s'agit de modifications faciles à introduire ou de modifications particulièrement urgentes; la Chambre peut dans chaque espèce décider de disjoindre telle ou telle disposition qu'il ne serait pas opportun de voir annexer au Budget.

*
* * *

Elle a du reste à plusieurs reprises usé de ce moyen de disjonction spéciale.

Au Budget des Voies et Moyens pour 1906 était joint le projet de loi sur le fonds communal, — ce n'était d'ailleurs pas la première fois, comme l'atteste le tableau reproduit aux annexes, — et la Chambre, qui devait examiner plus à l'aise une question qui touchait si intimement aux finances communales, a décidé de surseoir à la discussion et de disjoindre le projet pour le discuter ultérieurement après le vote du Budget.

Il en fut de même pour la proposition de modifier la perception sur les ventes publiques de bois sur pied, qui fait l'objet de l'article 15, actuellement à l'examen. Elle faisait l'objet de l'article 6 du projet de loi du Budget des Voies et Moyens pour 1906; à la suite de scrupules de la Section centrale et de la Chambre, elle fut retirée par le Gouvernement, qui la représente aujourd'hui modifiée dans le sens des améliorations souhaitées.

Si l'on peut reprocher au procédé de jonction de presser la Chambre à l'excès pour l'examen du projet, on trouve un correctif dans la libre appréciation que fait la Chambre de chaque cas particulier.

Le mal n'est donc pas sans remède.

Mais il n'en est pas de même, semble-t-il, de la paralysie que produit la procédure usuelle.

La Chambre se rend compte de la peine qu'elle a à progresser dans son travail législatif; elle s'en est plainte à plus d'une reprise; elle a constaté la longueur interminable des discussions, et l'un des membres de l'opposition, dans un discours à allures académiques, a laissé entrevoir comme remède de l'avenir le remplacement des discussions par l'échange de discours imprimés.

Nous n'avons pas à rechercher la solution incertaine de l'avenir. Nous ne pouvons que constater l'impuissance du présent.

Si la Chambre, tout en se plaignant du mal, ne sait pas indiquer le remède, elle aurait tort, à coup sûr, de ne pas accepter le procédé, théoriquement critiquable, mais pratiquement utile, auquel le Gouvernement a recours.

Ne pas faire de travail utile serait moins bon que de faire du travail utile suivant des procédés théoriquement critiquables.

Il est arrivé que, pour hâter la réalisation d'une réforme proposée dans le corps d'un projet de loi, le Gouvernement a dû le détacher de ce projet de loi pour le joindre au Budget des Voies et Moyens. Ce fut le cas pour l'article 20 du projet de loi portant réduction de droits d'enregistrement en faveur de la petite propriété. Il concernait l'enregistrement des inscriptions, transferts et mutations opérés au Grand-Livre de la Dette publique. Il fut joint au Budget pour 1906 sous forme d'article 5 et voté par la Chambre.

Il n'est pas sans intérêt de faire remarquer que, cette fois aussi, les seize articles joints au Budget des Voies et Moyens ont été adoptés dans toutes les sections.

Il suffit de jeter un coup d'œil sur le relevé des lois qui ont passé, jointes à la loi du Budget des Voies et Moyens, pour se convaincre que l'on n'a pas à regretter la méthode. Combien de ces lois auraient vu le jour si elles avaient dû être créées par la procédure classique? Et que diraient les intéressés, que dirait le pays, si l'on ralentissait les réformes désirées par le commerce et l'industrie? Le reproche le plus fréquent qui est fait à la Chambre est sa lenteur; le procédé plus rapide de la jonction le fait partiellement disparaître; il échappera aisément à la critique si l'on en fait un usage modéré.

Beaucoup de gouvernements y ont eu recours. Ce qui frappe à coup sûr dans le relevé, c'est l'usage plus fréquent qui en est fait dans les dernières années.

On peut concevoir que le procédé se soit imposé avec plus de force à mesure que les débats parlementaires semblaient s'allonger et se porter davantage sur des terrains politiques. On ne connaissait pas jadis ces interpellations à jet continu qui ont fini par occuper régulièrement une des quatre séances de la semaine.

La Section centrale croit que dans les circonstances actuelles, il serait difficile de supprimer une pratique qui, malgré ses défauts, a l'avantage de produire un effet utile.

*
* *

Il y aurait lieu toutefois de modifier la forme des dispositions ainsi jointes au Budget. Rien n'indique aux intéressés ou aux hommes de loi les matières spéciales qui sont traitées dans chaque proposition. Les seules indications sont les suivantes : Titre I^{er} : *Dispositions fiscales*; ce titre est divisé en quatre paragraphes : § I. Contributions directes; § II. Douanes et accises; § III. Droits d'enregistrement, de greffe et de succession; § IV. Cautionnements des conservateurs des hypothèques.

Ces quatre paragraphes sont subdivisés en seize articles, qui tout en constituant chacun une proposition de loi distincte, relative à une matière spéciale, ne portent aucun en-tête ou intitulé particulier.

Quand la loi — après le vote — paraît ainsi dans le *Moniteur*, le lecteur ne peut s'orienter par aucune indication. Il n'y a qu'une matière qui soit indiquée avec précision, c'est le cautionnement des conservateurs qui fait l'objet de l'article unique du § IV.

Mais qu'un industriel qui s'intéresse aux fils d'acier, qu'un administrateur de commune qui s'intéresse aux centimes additionnels, etc., qu'un intéressé quelconque veuille consulter le *Moniteur*, il aurait à lire tous les articles pour toucher du doigt la matière qui le concerne. Rien ne le guide.

Cette manière de présenter le projet est à coup sûr insuffisante.

Quand les directeurs de recueils de lois, quand les annalistes ou annotateurs veulent dresser leurs tables, ils doivent se livrer à des recherches et résumer les objets en des sommaires parfois divergents.

Pourquoi le législateur, qui connaît la matière traitée, ne présenterait-il pas lui-même les éléments d'une table de matières en indiquant en tête de chaque disposition l'objet visé.

La Section a l'honneur de proposer dans ce sens les amendements suivants :

Rédiger les en-têtes de paragraphes comme suit :

« § I. *Contributions directes* (contribution foncière, patente des sociétés » par actions, contraventions en matière d'impositions provinciales).

» § II. *Douanes et accises* (fils d'acier pour câbles et cordes, tresses de » coton pour chapeaux, liège moulu et aggloméré, boissons spiritueuses » embarquées à bord des bateaux de pêche).

» § III. *Droits d'enregistrement, de greffe et de succession* (actes de procé- » dure en diverses matières, actes et pièces nécessaires au mariage des indi- » gents, ventes publiques d'objets mobiliers, actes judiciaires, droits de » succession en suspens). »

La rubrique du § IV n'appelle aucun complément.

Faut-il aller plus loin et porter des éléments indicateurs dans le titre même du projet de loi qui, dans sa forme actuelle, ne porte que l'intitulé : « Loi contenant le Budget des Voies et Moyens » ? Nous croyons pouvoir nous contenter de signaler à l'attention du Gouvernement le désir de la Section centrale de voir faciliter les recherches dans l'arsenal législatif et de voir mettre la question à l'étude.

TITRE 1^{er}.

Dispositions fiscales.

§ I. — Contributions directes.

ARTICLE 1.

Les bois et forêts nationaux ne paient pas de contribution en vertu d'une disposition formelle de l'article premier de la loi du 19 ventôse an IX.

C'est une exception à la règle générale en vertu de laquelle les domaines nationaux productifs sont soumis à l'impôt foncier (loi du 3 frimaire an VII, art. 108).

L'article proposé fait tomber l'exception pour des considérations d'équité.

L'exemption prive les communes et les provinces des ressources que devaient leur donner les centimes additionnels sur l'impôt foncier relatif à ces bois et forêts nationaux. C'est une perte sensible surtout pour des communes rurales modestes qui disposent de ressources réduites et aussi pour certaines communes voisines de la capitale, qui, par leurs travaux d'embellissement, ont des charges grandissantes.

A chaque acquisition faite par l'État correspond, ou peut correspondre, une suppression de revenus pour une commune ou une province, et cette mesure d'intérêt général pèse ainsi plus lourdement sur une administration que sur les autres.

Toutes les sections ont été unanimes pour approuver la proposition de loi qui met fin à cette inégalité, et qui assujettit les bois et les forêts nationaux aux centimes additionnels à la contribution foncière établis par les communes et les provinces.

En France, des mesures analogues ont été prises. (DALLOZ, supplément, v° *Impôts directs*, n° 31.)

Le Gouvernement conserve naturellement le droit qu'il puise dans les lois provinciale et communale de réfréner l'abus qui serait fait des centimes additionnels.

Peut-être serait-il difficile pour le Gouvernement de déterminer d'avance les limites dans lesquelles il juge normale et rationnelle la perception de centimes additionnels. Les autorités locales seront d'ailleurs en présence de propriétés bâties et non bâties appartenant à des particuliers et trouveront dans le désir de ménager leurs administrés, un contrepois à la tendance de vouloir atteindre trop durement l'État.

Il semble sans intérêt de rechercher si l'État ne pourrait pas trouver un chemin plus direct pour réparer une injustice par l'octroi de subsides annuels aux communes et provinces atteintes. Ce procédé supprimerait tout conflit entre l'autorité locale et l'État, mais il peut trouver des difficultés d'application qu'il est inutile d'examiner.

La Section centrale propose à l'unanimité l'adoption de la mesure d'équité réalisée par l'article premier.

Nous avons tenu à renseigner la Chambre sur l'importance financière de la mesure.

Question.

« Monsieur le Ministre pourrait-il indiquer en chiffres quel est l'intérêt de l'article 1^{er} ? »

» Combien d'hectares de bois et de forêts la nation possède-t-elle ? »

» Quel serait l'impôt à payer ? »

Réponse.

« D'après un relevé formé en 1904, la contenance totale du domaine forestier de l'État était, à cette époque, de 24,044 hectares situés dans 115 communes; on a calculé que le montant total des centimes additionnels provinciaux et communaux appliqués à ce domaine serait de 35,000 francs environ.

» Ces chiffres se sont modifiés dans une certaine mesure par suite des acquisitions faites depuis deux ans. »

ART. 2.

Quand un immeuble appartenant à l'État, à la province ou à la commune et affecté à un service public ou d'utilité générale est-il exempt de l'impôt foncier? La solution de la question a une importance sérieuse non seulement au point de vue de l'État, mais aussi au point de vue des provinces et des communes; elle peut influer gravement sur leurs ressources financières.

Voici une industrie créée et exploitée en régie par une commune, par exemple une distribution d'eau; elle débite l'eau moyennant un prix aux habitants de la commune. Cette entreprise a des immeubles affectés à l'exploitation et situés dans diverses communes. Peut-on les faire échapper à la contribution foncière pour le motif que l'entreprise touche aux services publics?

Dans l'affirmative, ce n'est pas seulement l'État qui y perd son revenu, mais aussi la province et les communes voisines. Celles-ci voient tomber, avec l'impôt foncier, les centimes additionnels qui s'y attachent.

L'exemple cité est celui qui a fait l'objet d'un conflit entre la ville de Bruxelles et l'Administration des finances.

Bruxelles possédait à Molenbeek-Saint-Jean un bâtiment servant de magasin et d'atelier pour le service des eaux. La ville le prétendait exempt de la contribution foncière; elle a obtenu gain de cause auprès de la Cour d'appel.

Le conflit, en ordre principal, dérivait d'interprétations divergentes de l'article 105 de la loi du 3 Frimaire an VII qui exempte « les domaines » nationaux *non productifs*, exceptés de l'aliénation ordonnée par les lois et « réservés pour un service national, tels que les deux palais des corps Législatifs, etc. ».

Il est admis que les domaines communaux et provinciaux sont, d'une

manière générale, dans la même situation que les domaines nationaux dont parle l'article 103.

L'arrêt, fortement charpenté, admet qu'en principe tout immeuble doit l'impôt et qu'il n'est exempt que s'il réunit les trois conditions suivantes :

- 1° Appartenir à l'État, à la province ou à la commune;
- 2° Être affecté à un service public ou d'utilité générale;
- 3° Être improductif (loi du 3 Frimaire an VII, art. 103, règlement du 26 juillet 1877, art. 116).

Le Département des Finances soutenait que l'article 103 de la loi du 3 Frimaire an VII, qui concerne les exemptions, n'est pas applicable à l'immeuble en question, parce que l'immeuble n'est pas *improductif*, condition exigée par la loi pour l'exemption, parce que dans la réalité il fait partie d'une exploitation industrielle qui est productive.

La Cour estime — et c'est ici le point intéressant — que « par le fait de » son affectation à l'utilité publique et communale, l'immeuble est considéré » comme *improductif* et exempt de l'impôt ». Elle ajoute « que la question » de savoir si un immeuble est productif ou ne l'est pas est absolument » indépendante de la question de savoir si ce qui se fait dans l'immeuble » est ou n'est pas une source de revenus ».

Il ne nous appartient point d'entrer dans la discussion, ni d'examiner si l'arrêt n'aboutit pas à fusionner en une seule les deux dernières conditions reconnues nécessaires pour l'application de l'exemption, ni d'apprécier la subtilité du raisonnement qui isole l'immeuble de l'industrie, immeuble qui est un élément intégrant de l'exploitation et qui contribue à sa productivité.

Nous n'avons ici qu'à constater le fait de la contradiction qui jette l'incertitude sur la portée d'une loi.

Le trouble des contribuables et des administrations est d'autant plus grand qu'un arrêt de la Cour de cassation, en date du 29 janvier 1868, se prononce en faveur de la thèse de l'Administration des finances, en déclarant imposables les bâtiments affectés au mont-de-piété d'une ville, et dont la productivité était démontrée.

Voici les termes de l'arrêt :

« Attendu que, selon le texte et l'esprit de cet article, les établissements » qu'il entend soustraire à l'impôt foncier sont exclusivement ceux qui » appartiennent au domaine national, dans son acception la plus large, qui ont » pour objet l'utilité générale ou sont asservis à un service public et dont » enfin la destination les rend improductifs;

» Attendu que si l'on peut admettre que les monts-de-piété réunissent les » deux premières conditions, il faut, d'autre part, reconnaître que les bâti- » ments employés à leur usage ne sont point improductifs, puisqu'ils sont » utilisés dans l'intérêt des opérations généralement lucratives auxquelles » se livrent ces institutions et dont ils forment ainsi un élément indispen- » sable; que l'absence de l'une de ces conditions rend par suite le privi- » lège, qui exige leur concours, inapplicable aux monts-de-piété, tout » comme aux canaux de navigation établis aux frais du domaine public,

» qui sont imposables, par cela seul qu'ils rapportent des bénéfices et quoi-
 » qu'ils soient pour la généralité d'une utilité évidente. »

* * *

Il faut que, sans retard, un texte clair vienne mettre un terme à ce conflit qui intéresse les finances des administrations publiques.

C'est ce que demande le Gouvernement.

Il ne propose pas une réforme d'ensemble, il n'a d'autre but que de mettre à l'abri de toute discussion la pratique administrative, suivie en Belgique comme en France. (Dalloz, Supplément, v° *Impôt*, n° 33.)

Le texte proposé déclare assujettir à la contribution foncière les immeubles, appartenant aux provinces et aux communes, qui sont *affectés à des services non gratuits*.

Il met ainsi fin aux discussions que vient de provoquer la portée du mot *improductif* de l'article 103 de la loi de frimaire an VII.

Mais il ne porte pas atteinte aux exemptions déterminées par la loi en ce qui concerne les services d'utilité générale. C'est par cette réserve que commence le texte proposé.

Il n'est pas sans intérêt de constater quelles sont les exemptions. La Chambre, en défendant les intérêts légitimes des administrations publiques en matière financière, n'entend nullement atteindre des immeubles qui, en fait, sont exemptés et dont on veut maintenir l'exemption.

La loi de frimaire an VII, en dehors des exemptions prévues à l'article 103, procède plutôt par voie exemplative. Voici les deux articles intéressants :

« Loi du 3 frimaire an VII :

» ART. 103. — Les rues, les places publiques servant aux foires et
 » marchés, les grandes routes, les chemins publics vicinaux et les rivières
 » ne sont pas cotisables.

» ART. 108. — Les domaines nationaux *non productifs* exceptés de
 » l'aliénation ordonnée par les lois et réservés pour un service national,
 » tels que les deux palais du corps législatif, celui du directoire exécutif, le
 » Panthéon, les bâtiments destinés au logement des ministres et de leurs
 » bureaux, les arsenaux, magasins, casernes, fortifications et autres établis-
 » sements dont la destination a pour objet l'utilité générale, ne sont portés
 » aux états de sections et matrices de rôles que pour mémoire; ils ne seront
 » point cotisés. »

Le décret du 11 avril 1808, qui n'a pas été publié en Belgique, indique nommément diverses catégories d'immeubles profitant de cette exemption. Il n'a pour nous qu'une valeur d'interprétation.

L'arrêté royal du 17 septembre 1818 semble être très restrictif quant aux maisons d'école.

A ces lois et décisions, antérieures à notre ère nationale, il faut ajouter la loi du 24 décembre 1879, qui exempte de l'impôt foncier tout ce qui touche aux canaux et rivières.

Le document qui nous intéresse le plus au point de vue de la portée que, dans la pratique constante, l'Administration des finances a donnée à la loi de frimaire, est l'arrêté royal du 26 juillet 1877 renfermant les dispositions relatives à la conservation du cadastre.

Après avoir indiqué dans le § 1 de l'article 116 le principe de la loi de frimaire, principe que reprend aussi l'arrêt de la Cour d'appel de Bruxelles de 1904, il indique dans le § 2 les catégories d'immeubles exemptés, en s'inspirant de la nomenclature faite par le décret du 11 avril 1808.

L'article 117 complète l'énumération par des dispositions relatives aux chemins de fer.

Voici le texte des articles 116 et 117 de l'arrêté royal de 1877.

« ART. 116, § 1. — Conformément à l'article 103 de la loi du 3 frimaire an VII et au décret du 11 août 1808, ne sont pas imposables les propriétés bâties réunissant les trois conditions ci-après :

- » 1° Avoir le caractère de domaines nationaux ;
- » 2° Être improductives ;
- » 3° Être affectées à un service public ou d'utilité générale.

» § 2. — Sont comprises parmi les propriétés bâties tombant sous l'application de ces dispositions, celles dont l'énumération suit :

- » a) Les domaines nationaux non productifs, tels que les palais, châteaux et bâtiments royaux ; le palais du Sénat et de la Chambre des Représentants ; les hôtels affectés au logement des ministres, des administrations publiques et de leurs bureaux ;
- » b) Les églises et les temples consacrés à l'exercice d'un culte public ;
- » c) Les archevêchés, évêchés, séminaires et les presbytères ;
- » d) Les bâtiments occupés par les cours et tribunaux ;
- » e) L'École militaire, les universités, les athénées, collèges, écoles, bibliothèques, musées, jardins botaniques appartenant à l'État, aux provinces ou aux communes ;
- » f) Les hôtels des gouvernements provinciaux, les maisons communales ;
- » g) Les hospices, les dépôts de mendicité, les prisons et maisons de détention ;
- » h) Les fortifications, les arsenaux, magasins, casernes et autres établissements militaires ;
- » i) Les manufactures de poudre de guerre et autres au compte du Gouvernement ; enfin tous les bâtiments improductifs dont la destination a pour objet l'utilité publique, sauf le cas où ils appartiendraient à des particuliers.

» ART. 117. — Sont aussi non imposables les chemins de halage qui sont en même temps chemins publics ; les chemins de fer de l'État et les chemins de fer concédés pour un service d'utilité publique, y compris les bâtiments (fonds et bâtisse) qui font partie inhérente de l'exploitation, tels que stations, magasins, ateliers, maisons de garde, locaux affectés au logement des chefs de station, alors même qu'ils sont situés en dehors de l'enceinte du chemin de fer, etc. »

Cette énumération est loin d'être complète. Ainsi elle ne comprend pas

les cimetières, mentionnés dans le décret de 1808 et exemptés en fait. S'inspirant du principe de l'article 103 de la loi de frimaire, l'Administration des finances exempt beaucoup d'autres immeubles, et la Chambre n'entendra pas apporter des modifications à ces situations.

Pour bien marquer que le texte proposé est plutôt un texte interprétatif, consacrant l'interprétation donnée par voie législative à la législation existante, un membre a proposé de rédiger l'article 2 comme suit : « *Par application des lois existantes* en ce qui concerne le service public d'intérêt général, sont assujetties à la contribution foncière les immeubles, etc. »

La Section centrale a cru cette rédaction inutile, le texte étant dans la réalité ce que ce membre voudrait qu'il dise expressément, un texte interprétatif.

ART. 3.

La loi du 21 mai 1819 sur le droit de patente, en son tableau n° 9, soumet au droit de patente, calculé à un tantième des bénéfices, les sociétés se livrant à des opérations commerciales ou industrielles qui, par leur nature, aux termes ou dans l'esprit de la loi, sont assujetties au droit de patente. De ces opérations, elle exclut formellement les entreprises visées au tableau n° 13.

Le tableau n° 13 concerne « les entrepreneurs, directeurs ou régisseurs de » spectacles, consistant dans les représentations d'œuvres dramatiques, telles » que tragédies, comédies, opéras, pantomimes, ballets, etc.; ceux de concerts, » redoutes, bals parés et masqués, et, en général, de tous les spectacles, jeux, » divertissements ou récréations désignés au présent tableau, pour autant » qu'ils ont lieu dans les locaux à ce spécialement destinés et connus sous la » dénomination de salles de spectacle. »

Ces entrepreneurs sont cotisés au droit de patente suivant des bases multiples et complexes.

Pourquoi la loi du 21 mai 1819 soustrait-elle au régime fiscal des sociétés anonymes et des commandites par actions, celles constituées pour l'entreprise de spectacles, de divertissements, etc.? Pourquoi abandonne-t-elle pour elles la perception d'un tantième sur les bénéfices?

Rien ne l'explique dans les travaux préparatoires de la loi de 1819, et rien ne le justifie.

Aujourd'hui, la forme de société par actions se généralise pour ces diverses entreprises et la perception de l'impôt se complique par cette circonstance que les sociétés ont pour objet d'autres opérations patentables, telles que la vente de boissons. Il faut, dans ce cas, faire la ventilation des bénéfices en vue de la déclaration pour le droit de patente. Le contrôle de l'administration en est paralysé et la fantaisie prend la place de la justice dans le paiement de l'impôt.

L'article 3, qui soumet au régime fiscal des sociétés par actions ordinaires les sociétés par actions ayant pour objet l'entreprise de spectacles, etc., n'a rencontré aucune objection et est proposé à l'adoption par l'adhésion unanime de la Section centrale.

ART. 4.

L'article 4 transporte dans la loi du 22 janvier 1849 sur les patentes, par la modification des quatre derniers alinéas de l'article 3 de celle-ci, le régime nouveau de déclaration des bénéfices de sociétés, de contrôle administratif et de sanction pénale, inauguré par la loi du 29 mars 1906 pour les sociétés belges ayant des établissements distincts à l'étranger et pour les sociétés étrangères opérant en Belgique.

Il n'en fait l'application que « *mutatis mutandis* »; ainsi il n'est ici question ni d'un représentant responsable ni de mesures qui le concernent.

La réforme proposée commence par prolonger le délai dans lequel la déclaration doit être faite par la société au contrôleur des contributions directes. Il est de deux mois au lieu d'un, à compter, non pas comme actuellement à partir de la date fixée par les statuts pour arrêter le bilan, mais à partir de l'approbation des bilans et des comptes de profits et pertes. Cette mesure tient compte du retard que peut subir l'approbation du bilan et qui l'éloigne de la date prévue par les statuts. Elle fixe cependant, comme délai extrême, six mois après la clôture de l'exercice social; c'est une garantie nécessaire contre la négligence.

En ce point, la modification proposée est tout à l'avantage des contribuables.

Mais le Gouvernement tient aussi à mieux armer l'Administration des finances contre le mauvais vouloir et la fraude. On dit parfois que la mentalité belge n'est pas seulement antifiscale, ce qui serait légitime, mais se montre complaisante à l'excès pour l'effort qui soustrait le contribuable à ses devoirs; de là naissent des inégalités que le souci de justice nous oblige de faire disparaître.

Le simple particulier qui exerce une profession est atteint aisément par le droit de patente; il doit d'ailleurs, en vertu de l'article 17 de la loi du 21 mai 1819 consigner dans sa déclaration annuelle tous les éléments nécessaires au règlement de l'impôt, « la nature de chaque profession et tous » les détails et circonstances y relatifs dont la connaissance est nécessaire, » d'après les dispositions de la loi, pour établir le droit auquel ces professions » doivent être assujetties ».

Les sociétés par actions ne sont obligées actuellement qu'à donner une copie du bilan dûment certifiée. Si c'est suffisant lorsque les sociétés dressent le bilan avec clarté, suivant une méthode qui met en relief toute l'importance des bénéfices sous ses diverses formes, c'est manifestement insuffisant si le bilan est un groupement de chiffres sans subdivision et classification rationnelle, ou encore s'il est dressé dans le but spécial de tromper le fisc.

Aussi est ce un spectacle pénible de voir de nombreuses sociétés contribuer dans une mesure insuffisante aux ressources du trésor et à se soustraire aux charges que leur impose la loi. Il ne saurait être toléré que la société par actions qui est une société de capitaux et qui, dans nos temps modernes, prend une importance considérable, soit traitée avec plus de bienveillance que le petit négociant et le modeste industriel; et certes il ne se produira à la

Chambre aucune Lésitation si, sans gêner l'expansion économique dont la société par actions est un puissant instrument, on s'efforce d'armer l'Administration pour obtenir la contribution égale de tous les patentables aux charges publiques.

L'article 4 propose, avec raison, de demander à la société anonyme, non plus un bilan informe dans lequel l'Administration ne sait démêler le bénéfice imposable, mais la déclaration du montant des *bénéfices imposables* appuyée d'une copie du bilan et du compte de profits et pertes, des délibérations qui les approuvent et des comptes rendus ou rapports y relatifs.

De la sorte, la société par actions, tout comme le patentable ordinaire, donnera lui-même la base de l'impôt.

L'article 4 complète cette mesure par une autre, qui en garantit l'efficacité. Il propose de donner subsidiairement à l'Administration des contributions directes le droit d'agir au lieu et place du Collège des répartiteurs qui n'userait pas du moyen de contrôle.

Ce Collège des répartiteurs, nommé par le Conseil communal et dont fait partie un contrôleur, peut actuellement, moyennant une autorisation spéciale du Ministre des Finances, faire vérifier le bilan dans les livres de la société, par un membre du dit collège assisté d'un fonctionnaire du grade de contrôleur au moins.

Ce contrôle devra désormais porter sur l'exactitude de la déclaration exigée de la société, et il pourra éventuellement être provoqué par l'Administration des contributions.

Jamais les mesures proposées pour mieux assujettir les contribuables aux lois d'impôt ne sont accueillies par le public avec enthousiasme; mais elles sont cependant acceptées lorsque, comme dans l'espèce, elles sont nécessaires et qu'elles constituent un moyen de mettre plus de justice dans la perception des droits.

Le point délicat qui a soulevé des préoccupations dans les sections et dans la Section centrale est la sanction de la mesure par une double amende.

En cas de *fraude* dans la déclaration, dit le paragraphe final, il est dû pour amende, indépendamment du droit, une somme égale au double de ce droit.

C'est une sanction nouvelle empruntée à la loi du 29 mars 1906; elle n'a pas rencontré d'opposition; elle est justifiée par la nécessité d'empêcher la fraude de se créer des privilèges.

Mais l'amende prévue dans l'avant-dernier alinéa, amende de 50 à 1,000 francs, et qui n'est que la reproduction — approximative quant au chiffre — de l'amende existante, a préoccupé les sections tout comme elle avait préoccupé déjà le Rapporteur de la loi du 29 mars 1906, l'honorable M. Hoyois (voir son intéressant rapport du 31 juillet 1903, pp. 41 et suiv.), et avec lui la Chambre.

Toute contravention matérielle suffit-elle pour encourir cette amende? Le danger est augmenté par le fait que la loi n'exige plus simplement la production du bilan, mais la déclaration des bénéfices imposables; elle exige donc un acte complémentaire d'appréciation, qui jadis relevait de l'Administration des contributions.

Ainsi l'administrateur gérant qui oublie de comprendre dans sa déclaration le bénéfice mis à la réserve, ou qui agit ainsi par suite d'une erreur d'appréciation, sera-t-il atteint?

La Section centrale a adressé au Gouvernement une question qui a provoquée une réponse satisfaisante. Voici l'une et l'autre :

Question.

« Quel est le sens précis des mots « Toute contravention au présent article » (§ 6, art. 4).

» Des membres estiment qu'une erreur d'interprétation ne peut être considérée comme une contravention. »

Réponse.

« Le sens de cette disposition est indiqué à la page 7, III, de la Note préliminaire : « l'amende s'applique aux contraventions qui peuvent être com-
» mises sans qu'il y ait tentative de fraude proprement dite : par exemple le
» retard, la négligence, le refus de production de pièces, etc. »

» L'erreur d'interprétation ne pourrait être considérée comme une contravention que si elle était habituelle, systématique, ou si elle faisait suspecter la bonne foi des intéressés.

» Il est de règle de n'appliquer l'amende que lorsqu'une sanction pénale s'impose réellement. On sait, d'ailleurs, que la voie de la transaction est ouverte aux contrevenants et que l'Administration use largement du droit d'atténuer les pénalités. »

Pour éclairer la Chambre sur la situation de fait, nous avons cru devoir demander au Gouvernement les renseignements suivants :

Question.

« Pourrait-on donner le nombre des sociétés par actions existant en Belgique et le nombre de celles qui paient *réellement* le droit de patente ?

» Quel est le rendement total de ce droit ? »

Réponse.

« Les derniers renseignements de l'espèce remontent à l'exercice 1903. Il existait alors 2,868 sociétés belges par actions : 1,393 de celles-ci ont été soumises au droit de patente, et le montant de leurs impositions en principal et additionnels au profit de l'État s'est élevé pour ledit exercice à fr. 4,174,290.88. »

ART. 5.

La province a ses finances et ses impôts propres. Il est rationnel qu'elle ait ses propres agents assermentés, ayant qualité pour constater les contraventions aux règlements concernant les impositions provinciales.

Jusqu'ici elle ne les avait pas; l'article 14 de la loi du 5 juillet 1871 ne les mentionnait pas. Des réclamations se sont produites de la part des provinces. Elles ont été trouvées fondées. Le Gouvernement y fait droit par l'article 5, qui n'a rencontré aucune opposition.

§ II. — Douanes et accises.**ART. 6, 7 et 8.**

Les modifications proposées aux droits d'entrée sur les fils d'acier, les tresses de coton et le liège moulu et aggloméré ont été sollicitées par les industriels. Elles sont justifiées par l'exposé du Gouvernement et ont rencontré une adhésion unanime dans les sections et dans la Section centrale.

Elles s'inspirent du principe économique qui est à la base de notre système douanier et qui consiste à favoriser, par un léger droit d'entrée, le travail national, de telle sorte que la concurrence intérieure se substitue autant que possible à la concurrence extérieure; la modération du droit ne rend pas impossible la concurrence étrangère; celle-ci empêche les abus dont sont témoins les pays protégés à l'excès et contribue à entretenir et à stimuler l'effort pour le progrès industriel.

Ce principe, appliqué avec prudence et modération, n'est pas étranger à notre élan industriel, et la Chambre ratifiera volontiers la triple application qui en est proposée par le Gouvernement.

ART. 9.

Toutes les sections se sont montrées très favorables à la restriction apportée par l'article 9 à la consommation de l'alcool.

Les abus que provoquait l'exemption des droits sur les boissons spiritueuses embarquées à bord des bateaux de pêche pour la consommation de l'équipage sont reconnus et déplorés par tout le monde; ils sont d'autant plus regrettables qu'ils viennent augmenter les dangers déjà si redoutables de la profession du pêcheur; l'on assure qu'ils ont souvent provoqué des accidents.

Il importe de les supprimer.

Le Gouvernement ne demandait que l'autorisation de les supprimer en tout ou partie, suivant les circonstances.

Mais dans plusieurs sections, on a conseillé au Gouvernement d'aller plus loin et de supprimer l'exemption, non par voie administrative, mais par voie législative.

La Section centrale s'est trouvée unanime sur ce point; de là l'amendement qui consiste à remplacer les mots : « Le Gouvernement est autorisé à supprimer en tout ou en partie l'exemption des droits », par les termes impératifs suivants : « Est supprimée l'exemption des droits, etc. »

§ III. — Droits d'enregistrement, de greffe et de succession.

ART. 10, 11 ET 12.

Les articles 10, 11 et 12, s'inspirant d'une même idée, suppriment le formalisme inutile et encombrant.

Toute notre législation civile et fiscale se ressent encore, malgré de profondes modifications, de l'époque à laquelle elle a été créée. Les formalités et les procédures trop souvent s'y multiplient et s'y compliquent sans égard pour les justiciables qui y perdent leur temps et leur activité. C'était moins une idée de protection qui les inspirait qu'une idée fiscale. Il fallait que chaque acte de la vie civile et chaque acte judiciaire fussent constatés au bureau de l'enregistrement, bien moins pour leur assurer le bénéfice de la date certaine que pour y trouver une occasion de percevoir un impôt.

Cette préoccupation fiscale pouvait expliquer bien souvent des formalités qui n'avaient aucune utilité pratique pour les intéressés et qui, dans la réalité, n'étaient qu'une entrave fiscale.

Mais, en bien des matières, des considérations d'équité et d'intérêt public ont fait supprimer les charges fiscales; tel est le cas pour les pièces, actes de procédure et expédition relatifs à la revision des listes électorales ainsi qu'à l'annulation des élections des membres des tribunaux de commerce et des conseils de prud'hommes; — pour les pièces, actes de procédure et expéditions relatifs aux réclamations et aux recours devant les cours d'appel et de cassation en matière de contributions directes et de redevances sur les mines ainsi qu'en matière d'impositions provinciales et communales; — pour les actes et pièces nécessaires au mariage des personnes dont l'indigence est constatée par un certificat du bourgmestre de leur résidence.

Il importe d'aller plus loin et de supprimer la formalité elle-même de l'enregistrement, qui fait dépenser l'activité en démarches encombrantes et stériles, qui provoque des retards regrettables et parfois des nullités irréparables.

Le Gouvernement propose de supprimer la formalité de l'enregistrement dans les cas ci-dessus, et d'exempter du droit de greffe les actes et pièces relatifs au mariage des indigents.

Inutile de dire qu'on a été unanime pour l'approuver. La Chambre ne saurait assez l'encourager à persévérer dans la voie de la suppression du formalisme. De nos temps, on éprouve le besoin d'une plus grande célérité. On a de la peine à se représenter l'entrave qui jadis existait partout dans l'exercice des droits civils et publics. Il faut dégager l'activité humaine de manière à lui faire donner son maximum d'effet utile; il faut, pour emprunter une expression économique nouvelle, favoriser le productivisme, et économiser autant le temps que l'argent des contribuables.

Les peuples anglo-saxons nous ont devancés dans cette voie; chez eux, l'enregistrement n'est dans la réalité qu'un service public et non une entrave fiscale. Leur caractère pratique leur a fait apprécier le prix du temps et tout le mérite d'une activité libre et dégagée; ils n'ont pas eu à lutter, comme nous, contre la législation formaliste et centralisatrice qui nous fut imposée par l'annexion française.

Plus nous saurons nous soustraire à l'esprit formaliste des légistes, plus nous nous rapprocherons de la conception pratique des Anglo-Saxons; plus aussi nous orienterons les activités vers des buts utiles. La Chambre accueillera avec plaisir toutes les réformes proposées dans cette pensée.

ART. 13.

L'article 13 figurait déjà au Budget des Voies et Moyens pour 1906 dans les termes suivants :

« ART. 6. — Les dispositions de la loi du 22 pluviôse an VII prescrivant certaines formalités pour les ventes publiques aux enchères d'objets mobiliers, ainsi que celles de l'article 15 de la loi du 31 mai 1824 et de l'article 1^{er} de la loi du 5 juillet 1860 relatives au taux du droit d'enregistrement des ventes publiques aux enchères de certains objets mobiliers, sont rendues applicables à toutes les ventes à cri public, soit aux enchères, soit au rabais, soit à prix fixe proclamé, des objets visés par ces dispositions »

Le rapport indiquait comme il suit l'économie de l'article et l'appréhension qu'il soulevait :

« ART. 6. — Plusieurs lois prennent des dispositions de faveur pour les ventes publiques et *aux enchères*. Tel est le cas de la loi du 31 mai 1824, qui, dans son article 13, réduit à fr. 0.65 le droit d'enregistrement des « ventes » publiques et *aux enchères* de marchandises réputées telles dans le commerce, de bois sur pied, de récoltes pendantes et de fruits non encore recueillis ».

» Tel est aussi le cas de la loi du 5 juillet 1860, qui, par son article 1^{er}, autorise sous certaines conditions l'enregistrement gratis des « ventes faites volontairement et *aux enchères* publiques de marchandises réputées telles dans le commerce et non prévues à l'article 2 de la loi du 20 mai 1846 ».

» Il est des ventes qui, tout en étant publiques, ne se font pas *aux enchères* suivant l'interprétation rigoureuse de ce mot. Elles se font soit au rabais, soit à prix fixe proclamé. Or, le fisc a prétendu que ces ventes ne peuvent pas être assimilées aux ventes aux enchères, auxquelles la loi réserve ses faveurs. De là notamment une perception plus lourde tentée par l'administration pour les ventes de bois sur pied faites à cri public, mais au rabais. Elle a été signalée à la Chambre, dans la séance du 9 décembre 1904, par l'honorable M. Rosseeuw; le Gouvernement a promis de faire droit au grief.

» L'article 6 propose de modifier les trois lois qui intéressent les ventes publiques aux enchères d'objets mobiliers, et de rendre le même régime applicable à toutes les ventes à cri public, soit aux enchères, soit au rabais, soit à prix fixe proclamé.

» Il porte donc non seulement sur les lois indiquées plus haut et qui ne touchent qu'au droit fiscal, mais aussi sur la loi du 22 pluviôse an VII, dont l'article 1^{er} consacre au profit de certains officiers ministériels un monopole pour la vente publique et par enchères de meubles, effets, marchandises, bois, fruits, récoltes et tous autres objets mobiliers.

» La Section centrale approuve la modification proposée aux lois fiscales; mais elle fait des réserves au sujet de la modification de la loi du 22 pluviôse an VII.

» Comporte-t-elle une extension du monopole des officiers ministériels?

Voici la question que la Section centrale posa au Gouvernement et la réponse qui y fut faite :

« L'article 6, dans l'intention de M. le Ministre des Finances, a-t-il pour but ou pour objet d'étendre le monopole de certains officiers ministériels ? »

Réponse.

« J'ai l'honneur de vous faire savoir, en réponse à la lettre que vous m'avez adressée au sujet de l'article 6 du projet de loi contenant le Budget des Voies et Moyens, que, par l'effet de cette disposition, les ventes publiques au rabais ou à prix fixe proclamé des objets mentionnés dans l'article 1^{er} de la loi du 22 pluviôse an VII ne pourront avoir lieu, comme les ventes aux enchères, qu'avec l'assistance d'un officier public. Théoriquement, on ne voit, en effet, aucune raison pour que les ventes publiques des mêmes objets soient traités différemment selon qu'il y est procédé de l'une ou de l'autre façon; la disposition proposée met, de ce point de vue, l'article 1^{er} de la loi de pluviôse, l'article 13 de la loi du 31 mai 1824 et l'article 1^{er} de la loi du 5 juillet 1860 en harmonie avec l'article 1^{er} de la loi du 20 mai 1846; dans aucun de ces cas, il n'y a de motif pour que la forme l'emporte sur le fond.

» De fait, l'article 6, quelle que soit l'étendue de ses termes, ne doit pratiquement avoir d'autre résultat, en tant qu'il modifie la loi de pluviôse, que de soumettre obligatoirement aux prescriptions de cette loi *de rares ventes au rabais qui, déjà aujourd'hui, se font par le ministère d'officiers ministériels et subissent le droit d'enregistrement.*

» Il ne faut, en effet, pas perdre de vue : 1° que les ventes visées par la loi du pluviôse impliquent l'annonce préalable qu'une vente aura lieu tel ou tel jour (art. 3), le concours non fortuit mais provoqué de plusieurs personnes et, enfin, le fait matériel d'une adjudication (art. 5), ce qui exclut les ventes faites par les marchands établis, les marchands forains, les colporteurs; 2° que, suivant une doctrine constante, qui a existé de tout temps et sur laquelle il n'est pas question de revenir, les ventes de comestibles, de poissons, etc., faites dans les halles et marchés, ne tombent pas, de quelque manière qu'elles s'opèrent, sous l'application de la loi de pluviôse. »

Le nouveau texte proposé par le Gouvernement dissipe en majeure partie les appréhensions manifestées. L'alinéa final soustrait légalement ce qui en

fait était déjà soustrait au monopole des officiers ministériels, à savoir les ventes de comestibles faites dans les halles et marchés.

Le premier paragraphe est la reproduction de l'article 6 proposé au Budget des Voies et Moyens pour 1906. La seule différence est le remplacement des mots « vente à cri public, soit aux enchères, soit au rabais, soit à prix proclamé », par les mots « vente par adjudication publique ».

L'expression « ventes par adjudication publique » comprend les diverses espèces de ventes déterminées dans la première rédaction de l'article 6. Elle exprime d'une façon générale ce que l'article 6 exprimait d'une façon détaillée. La portée est la même en fait. Elle fait disparaître le terme « par enchères » qui limitait étroitement la réduction du droit consentie au profit des seules ventes de cette espèce. Elle atteint ainsi le but fiscal sur lequel on est d'accord, sans étendre le monopole des officiers ministériels.

C'est pour le constater avec plus de certitude encore que la Section centrale a adressé au Gouvernement une question; la réponse semble donner toute satisfaction.

La Section centrale, en prenant acte de cette réponse, entend celle-ci en ce sens que l'article proposé n'a pas pour but d'étendre le monopole et qu'il ne peut avoir pareil effet.

Voici la question et la réponse.

Question.

« La Section centrale, ne désirant pas étendre le monopole soit des notaires, soit d'autres officiers ministériels, demande si, dans la pensée du Gouvernement, l'article 13 peut avoir un effet quelconque à cet égard. »

Réponse.

« La disposition proposée n'a nullement pour but d'étendre le monopole des officiers ministériels.

» De fait, toutes les ventes *publiques* d'objets mobiliers — nous entendons les ventes qui ont lieu en présence d'un concours d'individus convoqués à s'assembler à jour et à heure fixés dans un local ouvert à tout le monde — se font par le ministère d'un notaire ou d'un huissier, à l'exception :

» 1° Des ventes de comestibles faites dans les halles et marchés, qui ont lieu sans l'assistance d'un officier ministériel;

» 2° Des ventes publiques de bois sur pied appartenant aux communes ou aux établissements publics, auxquelles il est parfois procédé par les administrateurs de la commune ou de l'établissement public.

» Il en sera encore ainsi dans l'avenir. »

Art. 14.

L'abrogation de l'avis du Conseil d'État des 31 juillet-3 août 1809, que propose l'article 14, enlève un élément de controverse et de doute dans la perception du droit d'enregistrement sur les actes judiciaires. Elle consacre une pratique favorable au justiciable et la met hors conteste.

Désormais on n'aura plus aucun motif pour prétendre que le droit de condamnation peut se percevoir sur la minute du jugement en même temps que le droit de titre. Il ne peut se percevoir que sur l'expédition, c'est-à-dire sur la pièce qui marque l'intention des parties de tirer un profit réel de la condamnation obtenue.

Aucune objection n'a été élevée contre la proposition qui tend à élaguer l'arbre législatif de branches inutiles et nuisibles.

ART. 15.

L'article 15 propose une mesure favorable aux contribuables et admise à l'unanimité par la Section.

Il permet à l'héritier et au légataire d'une nue propriété de retarder en tout état de cause l'exigibilité du droit de succession jusqu'à l'extinction de l'usufruit soit par la mort de l'usufruitier, soit par l'expiration du temps pour lequel l'usufruit a été constitué.

C'est la réaction contre l'interprétation rigoureuse donnée à l'article 20 de la loi du 27 décembre 1817 et en vertu de laquelle le paiement du droit pouvait être exigé lorsque l'usufruit et la nue propriété se réunissent sur une même tête en dehors des cas d'extinction indiqués ci-dessus, par exemple par suite de vente ou cession.

Cette interprétation froissait non seulement l'équité, mais aussi le droit; car d'une part le bénéfice à retirer de l'héritage ou du legs de la nue propriété — bénéfice qui justifie le droit de succession — ne se réalise qu'à l'extinction de l'usufruit; d'autre part, la vente ou cession n'éteint pas l'usufruit. Si celui-ci se réunit à la nue propriété, ce n'est pas par la marche normale des événements, mais par le fait d'une convention; en d'autres mots, l'avantage de la réunion de l'usufruit à la nue propriété n'est pas la suite prévue du legs ou de l'héritage, mais le résultat obtenu par convention; il est acheté ou obtenu par un nouvel acte de libéralité étranger au legs ou à la succession en cause. Dès lors, le paiement immédiat du droit ne saurait être exigé.

§ IV. — Cautionnements des conservateurs des hypothèques.

ART. 16.

La loi du 1^{er} ventôse an VII, dans son article 5, n'admet que les immeubles pour cautionner la gestion des conservateurs des hypothèques.

Vilis mobilium possessio, disait un vieil adage qui marque l'estime exclusive des âges passés pour la propriété immobilière. La théorie des physiocrates trouve son origine dans ces idées des temps anciens.

C'est le cas d'appliquer la maxime : autres temps, autres mœurs. Les valeurs mobilières n'ont cessé de gagner en importance et dominent par leur importance la fortune immobilière.

Elles ont d'ailleurs des avantages qui les feraient préférer par des tiers comme garantie de leurs droits. S'il faut excercer contre un conservateur

des hypothèques un recours du chef « d'erreurs et omissions dont la loi le » rend garant envers les citoyens » (art. 8, loi du 21 ventôse an VII), et s'il faut exécuter des condamnations obtenues, le poursuivant préférera, à coup sûr, s'attaquer à une garantie en numéraire, parce que, d'une part, les fluctuations des valeurs s'y font moins sentir et que, d'autre part, l'exécution en est plus facile.

Le conservateur, souvent aussi, préférera recourir au cautionnement en numéraire pour des motifs qui sautent aux yeux.

Et ainsi se concilient l'intérêt des conservateurs et l'intérêt des tiers sur la mesure proposée, qui permet au conservateur de fournir son cautionnement, pour le tout ou partie, soit en immeubles, soit en numéraire.

Au surplus, comme l'expose la Note préliminaire du Gouvernement, toutes les mesures législatives concernant le cautionnement en immeubles s'étendront au cautionnement en numéraire.

Le Rapporteur,
TIBBAUT.

Le Président,
F. SCHOLLAERT.

ANNEXES

A. — Questions posées au Gouvernement.

1^{re} Question.

« L'Administration élabore-t-elle un projet de modification à la contribution personnelle? »

Réponse.

« L'amélioration de notre loi sur la contribution personnelle apparaît comme une chose désirable.

» La péréquation cadastrale de la propriété bâtie permettra de substituer à la « valeur locative » qui sert actuellement de base audit impôt une évaluation serrant de plus près la réalité.

» Quant à l'élaboration d'un projet de loi, j'en ai indiqué les difficultés dans la séance du Sénat du 23 décembre 1904, tout en marquant mes vœux au sujet de la meilleure procédure à suivre. »

2^e Question.

« Le Gouvernement voudrait-il faire connaître où en sont les travaux de la revision du revenu cadastral ?

» Ne pourrait-on espérer prochainement une réforme partielle pour les prairies ? »

Réponse.

« Les travaux de la nouvelle péréquation cadastrale, laquelle porte exclusivement sur les propriétés bâties, sont terminés en ce qui concerne les fabriques et les usines.

» Il ne serait ni rationnel ni équitable de procéder à une réforme partielle de l'impôt foncier ne s'appliquant qu'à une catégorie déterminée de biens-fonds. »

3^e Question.

« On voudrait connaître le résultat de la péréquation cadastrale.

» 1^{re} Revenu cadastral par arrondissement des propriétés bâties ;

» 2^e Revenu cadastral servant actuellement de base à la contribution personnelle ;

» 3^e Produit actuel de la contribution foncière par arrondissement ;

» 4° Quel serait le produit de la contribution foncière en prenant pour base le revenu cadastral résultant de la péréquation cadastrale ?

» 5° Mêmes chiffres par arrondissement pour l'année précédant celle de l'année pour laquelle fut appliquée pour la première fois la péréquation cadastrale encore actuellement en vigueur;

» 6° Les mêmes chiffres par arrondissement pour l'année où est appliquée la première fois la péréquation cadastrale servant de base à la perception de la contribution foncière actuellement en vigueur. »

Réponse.

« Les deux tableaux ci-joints fournissent par province les renseignements demandés aux nos 1°, 2°, 3°, 5° et 6° de la question; l'administration ne possède pas les éléments d'une statistique par arrondissement.

» Les-résultats de la récente péréquation cadastrale des propriétés bâties n'étant pas coordonnés, il est impossible de donner en ce moment des chiffres groupés par province. Quant au produit de la contribution foncière qui aurait pour base le revenu cadastral nouveau, il dépend évidemment du taux qui serait fixé par la nouvelle loi organique. Il est intéressant de remarquer ici que la péréquation de 1867, tout en relevant de 115 millions le total du revenu cadastral, n'a amené aucune augmentation du produit de l'impôt foncier. »

Relevé présentant par province : a) le revenu cadastral imposable des propriétés bâties et non bâties au 31 décembre 1905; b) le montant de la contribution foncière au profit de l'État pour 1906.

PROVINCES.	REVENU CADASTRAL IMPOSABLE au 31 décembre 1905.		TOTAL des colonnes 2 et 3.	CONTRIBUTION foncière au profit de l'État pour 1906. (7 % sur le revenu indiqué dans la colonne précédente.)
	Propriétés non bâties.	Propriétés bâties.		
1	2	3	4	5
Anvers.	11,856,251 39	50,505,679 »	42,541,910 59	2,965,928 63
Brabant	31,180,204 50	61,269,019 »	92,449,223 50	6,471,459 46
Flandre occidentale . .	25,095,548 85	17,515,509 »	42,611,057 83	2,982,766 44
Flandre orientale . . .	27,629,722 14	25,090,850 »	50,720,552 14	3,550,450 67
Hainaut	57,520,275 88	54,051,294 »	71,351,569 88	4,994,594 91
Liège	19,622,904 78	27,574,647 »	47,197,551 78	3,305,818 29
Limbourg	10,474,418 50	5,247,515 »	15,721,933 50	980,550 54
Luxembourg	7,442,516 75	2,815,194 »	10,255,510 75	717,882 26
Namur	15,741,075 75	8,825,549 »	24,566,624 75	1,719,656 10
LE ROYAUME	186,342,698 10	208,873,256 »	395,215,954 10	27,665,047 10

Relevé présentant par province : a) le revenu cadastral imposable des propriétés bâties et non bâties ayant servi de base à l'impôt financier pour 1867 (avant la péréquation) et pour 1868 (après la péréquation); b) le montant de la contribution foncière de l'État en 1867 et 1868.

PROVINCES.	REVENU CADASTRAL IMPOSABLE						Contribution foncière au profit de l'État		Observations.
	ayant servi de base à l'impôt foncier pour l'année 1867 :			résultant de la péréquation de 1867 et ayant servi de base à l'impôt foncier pour l'année 1868 :			pour l'année 1867.	pour 1868, première année de la mise en vigueur de la péréquation de 1867.	
	Propriétés non bâties.	Propriétés bâties.	TOTAL.	Propriétés non bâties.	Propriétés bâties.	TOTAL.			
Anvers	7,458,409 38	7,340,192 .	14,798,601 38	11,985,964 22	12,601,416 .	24,587,380 22	1,628,813 06	1,639,169 06	
Brabant	17,845,061 65	14,768,435 .	32,613,496 65	31,617,810 95	25,027,132 .	56,644,942 95	3,521,402 44	3,760,861 86	
Flandre occidentale. .	17,845,169 44	6,771,625 .	24,614,792 44	25,324,910 87	9,291,569 .	34,616,479 87	2,825,842 70	2,312,460 02	
Flandre orientale. . .	18,599,665 55	9,528,065 .	27,727,726 55	27,890,519 59	12,710,264 .	40,600,583 59	3,159,910 79	2,711,055 55	
Hainaut	20,289,724 20	8,571,997 20	28,661,721 40	37,824,773 42	15,588,740 .	53,213,513 42	3,208,658 85	3,553,492 05	
Liège	10,421,227 61	6,805,073 .	17,226,300 61	19,907,858 25	12,017,484 .	31,925,322 25	1,871,688 86	2,117,903 26	
Limbourg.	5,791,786 64	1,562,384 .	7,154,170 64	10,534,802 35	2,024,959 .	12,559,741 35	820,461 69	840,297 38	
Luxembourg	4,689,264 23	1,115,198 .	5,804,462 23	7,500,021 79	1,689,431 .	9,189,472 79	664,691 65	612,675 71	
Namur	7,945,962 25	2,441,065 .	10,385,025 25	15,888,902 72	4,519,566 .	20,408,468 72	1,184,822 18	1,361,088 97	
LE ROYAUME . . .	110,682,268 93	58,304,028 20	168,986,297 13	188,475,344 16	95,270,561 .	283,745,905 16	18,886,292 22	18,909,283 66	

4^e Question.

« Le Gouvernement voudrait-il indiquer le nombre d'actions de la Compagnie du chemin de fer du Congo qu'il possède et dont le revenu est indiqué au Budget à l'article 45? »

Réponse.

« L'État belge possède 29,774 actions de la Compagnie du chemin de fer du Congo, savoir :

23,774 actions de capital; 5,944 actions ordinaires et 56 actions de jouissance délivrées en remplacement d'un nombre égal d'actions ordinaires amorties. »

5^e Question.

« Ne pourrais-je obtenir un tableau comparatif des tarifs des chemins de fer de l'État et des chemins de fer vicinaux? »

» Il suffit d'avoir les grosses lignes du tarif. »

Réponse.

« Voir les deux notes ci-jointes fournies par l'Administration des chemins de fer. »

Tableau comparatif des prix de transport pour voyageurs et marchandises appliqués sur les lignes de l'État belge et sur les lignes vicinales.

État belge.

Vicinaux.

Voyageurs.

Bases.		Bases.	
<i>Billets simples.</i>		1 ^{re} classefr. 0.07	} par kilomètre.
2 ^e classe . . . 0.0637875	} par kilomètre.	ou 0.08	
3 ^e — . . . 0.0378		2 ^e classefr. 0.03	} par kilomètre.
	ou. . . . 0.06		
<i>Billets aller et retour.</i>		Les bases de fr 0.08 et de 0.06 sont appliquées sur les lignes exerçant une grande concurrence à l'égard des lignes de l'État. Pour les billets aller et retour, 20 % de réduction sur le prix double des billets simples.	
2 ^e classe . . . 0.10206	} par kilomètre. .		
3 ^e — . . . 0.06048			
On assimile la 2 ^e classe État belge à la 1 ^{re} classe Vicinal et la 3 ^e classe État belge à la 2 ^e classe Vicinal.			

Prix de transport.

BILLETS.						BILLETS.					
		Simples.		Aller et retour.				Simples.		Aller et retour.	
		1 ^{re} classe.	3 ^e classe.	1 ^{re} classe.	3 ^e classe.			1 ^{re} classe.	3 ^e classe.	1 ^{re} classe.	3 ^e classe.
5	kilomètres.	0 35	0 20	0 55	0 55			0 55	0 25	0 60	0 40
10	—	0 65	0 40	1 05	0 65			0 70	0 50	1 15	0 80
20	—	1 50	0 80	2 05	1 25			1 40	1 00	2 25	1 60
30	—	2 »	1 15	3 10	1 85			2 10	1 50	3 40	2 40
40	—	2 60	1 55	4 10	2 45			2 80	2 »	4 50	3 20
50	—	3 20	1 90	5 20	3 05			3 50	2 50	5 60	4 »

Bagages.

6 centimes par kilomètre et par 100 kilogrammes avec minimum de 30 centimes.	Mêmes bases, mais minima différents jusqu'à 55 kilomètres inclus.
--	---

Marchandises.

Tarifs de l'État.

Tarifs vicinaux.

Charges incomplètes.

1^o GRANDE VITESSE :

Priz par 1,000 kilogrammes :

Frais fixe : 7 francs par tonne.

Frais variables :

1 à 75 kilomètres :	fr. 0 20	par tonne-kilomètre.
76 à 150 kilomètres :	fr. 0 16	— —
151 à 200 kilomètres :	fr. 0 12	— —

Frais fixes : fr. 1 50 par tonne.

Frais variables : fr. 0 15 par tonne-kilomètre.

2° PETITE VITESSE :

Prix de la première Section ci-dessous, augmentés
de 1 franc par 1,000 kilogrammes.

Charges complètes.

Petite vitesse.

		Wagons fermés.		Wagons découverts.	
		1 ^{re} cl.	2 ^e cl.	3 ^e cl.	4 ^e cl.
Frais fixes par tonne . . .		1 10	1 »	1 »	0 50
Frais variables (par tonne-kilomètre) :					
1 à 25 kil.	0 10	0 08	0 06	0 06	0 06
26 à 75 —	0 10	0 08	0 06	0 06	0 04
76 à 100 —	0 08	0 04	0 03	0 03	0 02
101 à 125 —	0 08	0 04	0 02	0 02	0 01
126 à 150 —	0 08	0 03	0 01	0 01	0 01

<i>Tarif spécial n° 36.</i>		<i>Tarif spécial n° 1.</i>
1 à 12 kilomètres : prix de la 4 ^e section ci-dessus.		Frais fixes : fr. 0.50 par tonne.
13 à 100 kilomètres {	Droit fixe : 1 franc par tonne. Frais variables : fr. 0.02 par tonne-kilomètre.	Frais variables : fr. 0.04 par tonne-kilomètre.
101 kilomètres et plus : prix du 100 ^e kilomètre augmenté de 0.01 par kilomètre en plus.		

Au point de vue des marchandises qui y ont été reprises, les classes vicinales *A* et *B* correspondent aux trois premières classes du tarif de l'État; la classe *C* à la 4^e classe et le Tarif spécial n° 1 au Tarif spécial n° 36.

En dehors de ces tarifs, il en existe beaucoup d'autres créés pour des besoins spéciaux, et entre lesquels une comparaison n'est pas possible.

B. — Tableaux des dispositions d'ordre fiscal insérées dans les lois contenant le Budget des Voies et Moyens.

I. — Relevé sommaire des modifications apportées aux lois d'impôts par les lois du Budget des Voies et Moyens, de 1855 à 1895.

BUDGET DES VOIES ET MOYENS pour les exercices	ARTICLES.	NATURE DES MODIFICATIONS.
1857 (Loi du 30 décembre 1856.)	2	L'article 63 de la loi du 2 août 1822 (<i>Journal officiel</i> , n° 32) sur les <i>bières et vinaigres</i> est abrogé.
1859 (Loi du 28 décembre 1858.)	2	Les <i>droits d'entrée, de sortie, de transit, de tonnage</i> , qui se subdivisent en droit principal et en centimes additionnels en vertu des lois, des traités et des conventions de commerce actuellement en vigueur, constituent un droit principal non passible d'additionnels. Toute fraction de centime, si elle résulte de l'application du paragraphe précédent aux droits établis par les dits traités et conventions, sera supprimée dans les tableaux du tarif officiel.
	3	Les <i>droits de timbre sur les quittances en matière de douane et d'accise</i> et les <i>droits de timbre sur les permis de circulation</i> sont supprimés.
	4	La <i>taxe des lettres</i> simples adressées aux soldats et sous-officiers sous les drapeaux est fixée à 10 centimes, quelle que soit la distance parcourue.
1863 (Loi du 20 décembre 1862.)	2	Modifications apportées aux dispositions légales concernant le <i>fonds communal</i> .
	3	Remplacement de l'article 8 de la loi du 2 août 1822 sur les <i>bières et vinaigres</i> .
	4	Modifications aux dispositions légales concernant l' <i>impôt sur le sel</i> .
	5	Suppression des <i>émoluments</i> (frais de vérification, de jaugeage, de pesage, etc.)
1868 (Loi du 20 décembre 1867.)	2	Les <i>rétributions</i> perçues des particuliers pour la <i>délivrance des extraits de matrice et plan du cadastre</i> sont versées au Trésor; un arrêté royal en détermine le taux.
	3	Le Gouvernement est autorisé à apporter à la <i>législation sur la pêche</i> les modifications nécessitées par la suppression des primes d'encouragement.
	4	L'article 28 de la loi du 31 mai 1824 est abrogé.
1869 (Loi du 20 décembre 1868.)		Application d'une <i>pénalité au distillateur</i> qui refuse l'accès de son usine ou d'une partie de celle-ci aux employés ou qui refuse de démonter les appareils ou ustensiles dont l'emploi ne serait pas justifié.
1871 (Loi du 28 décembre 1870.)	3	Le <i>timbre des lettres de voiture</i> et des <i>connaissements</i> est supprimé.
1872 (Loi du 24 décembre 1871.)	5	Extension à tout le Royaume de la circulation des <i>cartes-correspondance</i> à 5 centimes
1875	2	Application du 2 ^e alinéa de l'article 20 de la loi du 6 avril 1845 sur la <i>suppression de la fraude</i> aux auteurs de fraudes commises dans une <i>distillerie clandestine</i> .
1878	3, 4, 5	Modifications au <i>taux du droit d'accise</i> sur la fabrication des <i>eaux-de-vie indigènes</i> .
	6	Application de certaines dispositions de l'article 50 de la loi du 26 mai 1856 (<i>sucres</i>) aux infractions et aux mesures prises en vertu de l'article 2 de la loi du 5 juillet 1878.

BUDGET DES VOIES ET MOYENS pour les exercices	ARTICLES	NATURE DES MODIFICATIONS.
1878	7	Etablissement d'une <i>taxe spéciale</i> pour toute <i>autorisation de charger et de décharger les navires</i> en dehors des jours et des heures réglementaires.
1883 (Loi du 27 décembre 1884.)	2	Réduction du <i>minimum de la recette</i> des droits sur les sucres.
1886 (Loi du 26 décembre 1885.)	1 3 ^e alinéa	Extension à l'année 1886 du <i>minimum garanti au fonds communal</i> dans le produit net des eaux-de-vie par l'article 7 de la loi du 30 juillet 1883.
1890 (Loi du 30 décembre 1889.)	2, 3, 4	Division des <i>mélasses</i> en deux catégories au point de vue de la perception des <i>droits sur la fabrication des eaux-de-vie indigènes</i> .

II. — *Dispositions d'ordre fiscal insérées dans les lois du Budget des Voies et Moyens et relatives aux Douanes et aux Accises.*

(1863 à 1906.)

1863.

1^o Augmentation de la part du fonds communal dans le produit des recettes du service des postes ainsi que dans le produit des droits d'accise sur les vins, les bières et les vinaigres, et des droits d'entrée et d'accise sur les eaux-de-vie et sur les sucres;

2^o Création d'une réserve pour le fonds communal;

3^o Minimum de la capacité imposable des cuves-matières dans les brasseries;

4^o Exemption de l'accise pour le sel employé à la fabrication du sulfate de soude.

1864.

Participation des droits d'entrée sur les bières et vinaigres à la formation du fonds communal.

1869.

Détermination des pénalités applicables à certains refus d'exercice opposés directement par les distillateurs aux employés du Gouvernement.

1875. *

Application aux auteurs des fraudes commises dans les distilleries clandestines et entraînant la peine d'emprisonnement, du deuxième alinéa de l'article 20 de la loi du 6 avril 1843 relatif à l'arrestation préventive des fraudeurs en matière de douane.

1878.

1^o Établissement d'une taxe spéciale pour le chargement ou le déchargement des navires en dehors des jours ou des heures réglementaires.

2° Modifications aux taux du droit d'accise sur la fabrication des eaux-de-vie indigènes.

1885.

Réduction du minimum de la recette des droits sur les sucres, pour le quatrième trimestre 1884, du montant des droits perçus pendant les mois d'août et de septembre 1884 sur les quantités de sucre importées pendant cette période au delà de la moyenne des quantités importées pendant les mois correspondants des années 1881 à 1883.

1886.

Extension à l'année 1886 du minimum garanti au fonds communal dans le produit net des eaux-de-vie par l'article 7 de la loi du 30 juillet 1883.

1890.

Division des mélasses en deux catégories (mélasses étrangères et mélasses indigènes) au point de vue de l'application du droit sur les eaux-de-vie.

1897.

1° Pouvoir donné au Ministre des Finances de ranger dans la catégorie des *Produits divers pour l'industrie* les articles imposés sous une autre rubrique du tarif des douanes et qui sont destinés à être adaptés à des machines, mécaniques et outils, ou à servir d'accessoires à ces appareils;

2° Etablissement d'un droit d'entrée spécial sur les poutres sciées autres que de chêne et de noyer;

3° Modification du régime fiscal des vins;

4° Etablissement d'une taxe d'ouverture des entrepôts particuliers;

5° Etablissement d'un droit d'accise de 40 francs par hectolitre sur les vins mousseux fabriqués dans le pays;

6° Détermination de la population qui doit servir de base à la répartition du fonds spécial;

7° Attribution à chaque commune, à titre de minimum de quote-part dans la répartition du fonds communal, d'une somme égale à la quote-part qu'elle a touchée en 1895. — Répartition de l'excédent d'après la population servant de base à la répartition du fonds spécial.

1898.

1° Modification du § 5 de l'article 22 de la loi du 17 avril 1896 relatif aux quantités de tabacs reconnues manquantes dans les entrepôts particuliers;

2° Octroi de la décharge de l'accise sur les sucres employés à la fabrication du lait condensé ou de la farine lactée.

1899.

1° Fixation à 2,000 grammes du taux de la prise en charge dans les fabriques de sucre ;

2° Détermination de la densité et de la température des jus dans les fabriques de sucre au moyen d'instruments dont le modèle est arrêté par le Ministre des Finances ;

3° Autorisation accordée aux agents de l'Administration de prélever dans toutes les usines soumises à leur surveillance des échantillons des matières destinées à la fabrication et de celles en cours de travail, ainsi que des produits obtenus.

1900.

1° Franchise de droits pour les matériaux servant à la construction, à l'armement, au grément et à l'ameublement des navires et bateaux, non exemptés des droits d'entrée par le tarif des douanes ;

2° Réduction à 12 francs les 100 kilogrammes du droit antérieur de 200 francs l'hectolitre afférent aux eaux distillées de fruits, non sucrées, renfermant de l'alcool dans une proportion qui n'excède pas 5 % ;

3° Suppression du droit de 12 francs les 100 kilogrammes sur la caséogomme ou caséine préparée à l'aide d'alcalis pour des usages industriels ;

4° Réduction à 5 % du droit antérieur de 15 % *ad valorem* afférent aux « peaux d'oiseaux décolorées, blanchies ou teintes non autrement apprêtées ni montées » et aux « plumes d'oiseaux simplement dégraissées, décolorées, blanchies ou teintes, non raclées » ;

5° Réduction à 5 % des droits antérieurs de 15 % et de 10 % *ad valorem* afférents, suivant le cas, aux fleurs en faïence ou en porcelaine destinées à la confection de couronnes mortuaires.

6° Suppression du droit d'entrée de 12 francs les 100 kilogrammes sur le jus d'épine-vinette pur.

1901.

1° Réduction à 20 francs l'hectolitre du droit antérieur de 60 francs l'hectolitre afférent au moût de vin (jus de raisin non fermenté stérilisé, sans alcool et logé en bouteilles ;

2° Autorisation accordée au Gouvernement de permettre, à titre de réciprocité, la libre entrée des emblèmes officiels tels que drapeaux, sceaux, écussons et autres objets du même genre, destinés à l'usage des consulats étrangers établis dans le pays ;

3° Suppression, pour une période de trois années à partir du 1^{er} janvier 1901, des droits afférents aux rouleaux compresseurs à vapeur servant au cylindrage de l'empierrement des routes ;

4° Modifications apportées à la législation concernant l'accise sur la fabrication des bières et vinaigres ;

5° Pénalités encourues par les personnes qui ont corrompu ou tenté de corrompre les agents de l'Administration ;

6° Abrogation du § 3 de l'article 6 de la loi du 11 septembre 1893 fixant les prises en charge supplémentaires applicables aux fabricants de sucre du chef du traitement par l'osmose ou par la séparation de sirops ou mélasses de provenance tierce;

7° Pouvoir donné au Ministre des Finances d'accorder, en ce qui concerne les tabacs étrangers en feuilles soumis à un séchage artificiel dans un entrepôt particulier de fabrication, une décharge supérieure à 2 % des quantités entreposées.

1902.

1° Suppression du droit de 10 % *ad valorem* afférent aux « bois de fusils, munis ou non de garnitures métalliques », et aux « pierres à feu »;

2° Réduction à 15 francs les 100 kilogrammes du droit antérieur de 30 francs les 100 kilogrammes afférent aux peaux de mouton dites « peaux pailles »;

3° Autorisation accordée au Gouvernement d'exempter des droits d'entrée certaines essences végétales ou huiles essentielles naturelles employées en parfumerie;

4° Perception de l'accise sur la fabrication des bières exclusivement d'après la quantité de farine déclarée;

5° Réimpression des dispositions légales concernant l'accise sur la fabrication des bières et vinaigres restant en vigueur à partir du 1^{er} janvier 1904.

1903.

1° Concession d'une réfaction pour tare de 20 % sur le poids net des *cafés* importés en parche ou en parchemin;

2° Assimilation des fils de laine dits fils mixtes aux fils de laine peignée en ce qui concerne l'application du tarif des douanes;

3° Établissement d'un droit d'entrée de 5 francs par 100 kilogrammes sur l'acide carbonique liquéfié;

4° Exemption définitive des droits d'entrée pour les rouleaux à vapeur servant au cylindrage de l'empierrement des routes;

5° Établissement d'une taxe spéciale pour le déchargement et la vérification, en dehors des lieux ordinaires, des marchandises libres de droits importées de l'étranger par navire ou bateau;

6° Dispense du paiement de l'amende ainsi que des droits ou de la valeur en cas de perte, par suite de force majeure dûment constatée, de marchandises expédiées en transit sous surveillance douanière;

7° Autorisation accordée au distillateur industriel d'apurer son compte de crédit par transcription des droits, avec livraison des flegmes, au compte d'un rectificateur ou d'un distillateur industriel;

8° Répartition en totalité entre l'État et le fonds communal des recettes effectuées en 1903 du chef des droits d'accise et de douane sur les sucres

ainsi que du chef des droits de douane sur les betteraves, les sirops et les mélasses;

9° Fixation du délai dans lequel doit être payée la prime allouée aux fabricants de sucre par le § 2 de l'article 6 de la loi du 6 janvier 1902.

1904.

1° Revision du régime applicable à l'aluminium, brut ou ouvré, importé de l'étranger;

2° Établissement d'une tarification douanière distincte pour les courroies de machines;

3° Détermination des règles à suivre pour l'imposition des fruits, entiers ou divisés, conservés au naturel ou à l'aide de sucre;

4° Fixation du droit supplémentaire à acquitter sur les vins titrant plus de 15 degrés.

1905.

1° Libre entrée des plumes d'oiseaux décolorées, blanchies ou teintes, non autrement apprêtées ni montées, ainsi que des plumes d'oiseaux simplement dégraissées, décolorées, blanchies ou teintes, non raclées;

2° Établissement sur la moutarde préparée d'un droit d'entrée de 12 francs les 100 kilogrammes, poids brut;

3° Revision du régime fiscal des vins en vue d'empêcher les fraudes;

4° Unification des minimums d'entrée et de sortie des liquides alcooliques et des liqueurs déposés dans les entrepôts publics et particuliers; abaissement des minimums de sortie pour le transit;

5° Autorisation accordée au Ministre des Finances de prescrire des mesures complémentaires en vue d'empêcher l'emploi clandestin d'appareils de distillerie;

6° Réduction à 3 mois du crédit accordé aux distillateurs pour le paiement des droits dont ils sont redevables;

7° Autorisation accordée à tout fonctionnaire ayant au moins le grade de contrôleur de faire la demande d'assistance visée par l'article 204 de la loi générale du 26 août 1822.

1906.

1° Réduction au taux de 5 francs les 100 kilogrammes du droit d'entrée sur les bananes en régime ou détachées de leur tige;

2° Admission au droit réduit de 5 % *ad valorem* des boutons en porcelaine pour la fabrication des bouchons mécaniques;

3° Libre entrée des tissus caoutchoutés doublés ou non de feutre, spécialement fabriqués pour la confection de rubans de cardes.

III. — *Relevé par année, depuis 1896, des dispositions d'ordre fiscal insérées dans les lois de Budget des Voies et Moyens et relatives aux droits d'enregistrement de transcription et de timbre.*

DATE DE LA LOI.	ARTICLES.	OBJET DE LA DISPOSITION.
27 décembre 1902. . . .	10	Substitution des receveurs de l'enregistrement aux conservateurs des hypothèques pour la perception du droit de transcription.
30 décembre 1903. . . .	4	Application du droit commun aux ventes de domaines nationaux en ce qui concerne le taux des droits d'enregistrement et de transcription.
	5	Application du droit commun, en ce qui concerne le droit d'enregistrement, aux actes portant transmission de rentes de l'État.
	6	Abrogation de l'arrêté-loi du 8 juillet 1814 réglant un mode spécial de perception du droit d'enregistrement sur la cession et le transport des reutes et créances dues par les communes belges.
	7	Suppression de la responsabilité de l'imprimeur en ce qui concerne la perception du droit du timbre sur les affiches.
	8	Extension à certains certificats de vie de l'exemption du droit de timbre.

IV. — *Relevé par année, depuis 1896, des dispositions d'ordre fiscal insérées dans les lois de Budget des Voies et Moyens et relatives aux Contributions directes.*

DATE DE LA LOI.	ESPÈCE DE L'IMPÔT.	ARTICLES.	OBJET DE LA DISPOSITION.
Loi du 28 déc. 1897.	Taxe de vérification et de rajustage de poids et mesures.	6	Attribution au Trésor des taxes visées ci-contre. Un arrêté royal en détermine le taux et en règle la perception.
Loi du 29 déc. 1899.	Droit de patente.	1	Unification et abaissement à 6 centimes par tonneau du droit dû par les bateliers.
Loi du 30 déc. 1901.	Id.	1	Exonération des employés désignés au tableau XI annexé à la loi du 21 mai 1819 et dont les rémunérations ne dépassent pas 1,200 francs par an.
		2	Fixation du droit de patente des administrateurs, commissaires, etc., des sociétés par actions à 2 % du montant de leurs rémunérations.
Loi du 28 déc. 1904.	Id.	1, 2, 3	Établissement des cotisations des sociétés par actions et de celles de leurs administrateurs, commissaires, etc., dans la commune où les sociétés ont leur principal établissement administratif. Détermination, en ce qui concerne l'exercice d'imputation, des bénéfices et rémunérations servant respectivement de base à ces cotisations.
Loi du 30 déc. 1905	Contribution personnelle.	1	Exemption de l'impôt du chef des chevaux de labour employés accessoirement sous selle ou à l'attelage de voitures suspendues par les cultivateurs proprement dits.
		2	Abrogation de l'article 3 de la loi du 26 août 1878, lequel exemptait les détenteurs de chevaux autres que de luxe versant au Trésor de l'État moins de 42 fr. 32 du chef d'autres impôts directs.

TABLE DES MATIÈRES

	Pages.
Exposé général	1
1. — Recettes	1
2. — Dépenses	5
3. — Crédit	7
4. — Appréciation par des étrangers	10
5. — Modification de l'impôt	13
Dispositions fiscales	17
DISJONCTION DES SEIZE ARTICLES FORMANT LE TITRE I^{er}	17
§ I. — Contributions directes	21
Article 1	21
Article 2	22
Article 3	26
Article 4	27
Article 5	30
§ II. — Douanes et accises	31
Articles 6, 7 et 8	31
Article 9	31
§ III. — Droits d'enregistrement, de greffe et de succession.	31
Articles 10, 11 et 12	31
Article 13	32
Article 14	34
Article 15	35
§ IV. — Cautionnements des conservateurs des hypothèques	35
Article 16	35

ANNEXES.

A. — Questions posées au Gouvernement	37
B. — Tableaux des dispositions d'ordre fiscal insérées dans les lois contenant le Budget des Voies et Moyens	43
