

Kamer der Volksvertegenwoordigers.

ZITTIJD 1906-1907.

BEGROOTING VAN ONTVANGSTEN EN UITGAVEN

VOOR HET DIENSTJAAR 1907.

ALGEMEENE TOELICHTING

MIJNE HEEREN,

Ingevolge de bevelen van den Koning, heb ik de eer aan de Wetgeving voor te leggen, dertien ontwerpen van wet uitmakende 's Rijks Algemeene Begrooting der ontvangsten en uitgaven voor het rekeningsjaar 1907, alsmede het ontwerp van Begrooting der Ontvangsten en Uitgaven voor order.

Het ontwerp van wet dat de Begrooting van 's Lands Middelen inhoudt, bevat, in hoofdstuk I, een zeker getal beschikkingen van fiskalen aard.

Volgens de gezamenlijke ontwerpen die de Algemeene Begrooting uitmaken, doet de vermoedelijke balans over het dienstjaar 1907 zich voor, als volgt :

Bedrag der schattingen van ontvangsten . fr.	596,570,430 »
— vermoedelijke uitgaven . . .	596,036,392 77
't zij een overschot van ontvangsten van. fr.	534,037 23

Navolgende tabel toont aan de bijzonderheden van die cijfers geplaatst tegenover die der Begrooting van 1906.

AANDUIDING DER BEGROOTINGEN.		BEDRAG DER BEGROOTINGEN		VERSCHILLEN.	
		gestemd voor het dienstjaar 1906.	in ontwerp voor het dienstjaar 1907.	Vermeerderingen.	Verminderingen.
Openbare Schuld	Gewone uitgaven	164,757,285 52	168,608,081 28	3,850,795 76	»
	Buitengewone uitgaven	»	»	»	»
Dotatiën	Gewone uitgaven	5,400,367 »	5,393,582 »	»	6,785 »
	Buitengewone uitgaven	»	»	»	»
Ministerie van Justitie	Gewone uitgaven	27,178,100 »	27,574,900 »	396,800 »	»
	Buitengewone uitgaven	1,420,000 »	1,900,000 »	480,000 »	»
Ministerie van Buitenlandsche Zaken	Gewone uitgaven	3,833,793 »	3,896,043 »	62,250 »	»
	Buitengewone uitgaven	»	»	»	»
Ministerie van Binnenland- sche Zaken en Openbaar Onderwijs	Gewone uitgaven	32,629,707 »	33,130,226 »	500,519 »	»
	Buitengewone uitgaven	1,923,000 »	1,666,000 »	»	257,000 »
Ministerie van Landbouw	Gewone uitgaven	14,027,222 »	14,739,497 »	712,275 »	»
	Buitengewone uitgaven	1,436,353 01	167,750 »	»	1,268,603 01
Ministerie van Nijverheid en Arbeid	Gewone uitgaven	21,692,917 »	22,144,317 »	451,400 »	»
	Buitengewone uitgaven	225,000 »	97,500 »	»	127,500 »
Ministerie van Spoorwegen, Posterijen en Telegrafen	Gewone uitgaven	182,041,839 »	200,560,623 »	18,518,784 »	»
	Buitengewone uitgaven	250,000 »	1,541,250 »	1,291,250 »	»
Ministerie van Oorlog	Gewone uitgaven	50,386,609 49	50,386,609 49	»	»
	Buitengewone uitgaven	10,213,880 »	13,675,500 »	3,461,620 »	»
Gendarmerie	Gewone uitgaven	7,339,278 »	7,405,957 »	66,679 »	»
	Buitengewone uitgaven	1,428,560 »	1,500,000 »	71,440 »	»
Ministerie van Financiën en Openbare Werken	Gewone uitgaven	35,173,282 »	36,622,557 »	1,449,275 »	»
	Buitengewone uitgaven	2,440,000 »	1,925,000 »	»	515,000 »
Onwaard en Terugbetalingen		3,096,000 »	3,101,000 »	5,000 »	»
TOTAAL					
	Gewone uitgaven	547,556,400 01	573,563,392 77	26,013,777 76	6,785 »
	Buitengewone uitgaven	19,336,793 01	22,473,000 »	5,304,310 »	2,168,103 01
ALGEMEEN TOTAAL		566,893,193 02	596,036,392 77	31,318,087 76	2,174,888 01
's Lands Middelen		558,863,927 90	596,570,430 »		
OVERSCHOT DER ONTVANGSTEN			534,037 23	+ 29,143,199 75	

Voor hetgeen de ontvangsten betreft, duidt de navolgende tabel aan, per tak van inkomen, in vergelijking met de Begrooting van 1906, de vermeerderingen en verminderingen die spruiten uit het nieuw ontwerp van Begrooting van 's Lands Middelen :

	Vermeerderingen.	Verminderingen.
ART. 1. Grondbelasting . . . fr.	312,000 »	»
» 2. Personeele belasting . . .	493,000 »	»
» 3. Patentrecht.	660,000 »	»
» 4. Jaarrechten op de mijnen .	350,000 »	»
» 5. Douanen	5,835,865 »	»
» 6. Accijnzen	»	1,265,750 »
» 8. Registratie en overschrijving	1,500,000 »	»
» 9. Griffie	20,000 »	»
» 10. Hypotheken. Inschrijvingsrechten	25,000 »	»
» 11. Erfenissen	3.000,000 »	»
» 12. Zegel.	500,000 »	»
» 17. Deel aan den Staat toekomende in de zuivere opbrengst der Scheldekaaien, te Antwerpen .	25,000 »	»
» 18. Voorhaven van Oostende en drijvend dok van Nieu-poort. Kaai- en dokrechten	»	10,000 »
» 19 (nieuw). Deel aan den Staat toekomende in de zuivere opbrengst der voorhaven van Gent.	40,000 »	»
» 20 (vroeger 19). Spoorweg . .	23,000,000 »	»
» 21 (vroeger 20). Telegrafen en telefoon.	1,300,000 »	»
» 22 (vroeger 21). Posterijen . .	925,750 »	»
» 27 (vroeger 26). Toebehooren van den spoorweg. . .	200,000 »	»
OVER TE DRAGEN. . . fr.	38,186,615 »	1,275,750 »

OVERDRACHT. . . fr. 38,186,615 » 1,275,750 »

ART. 28 (vroeger 27). Gestichten en diensten beheerd door den Staat			5,000 »	»
» 29 (vroeger 28). Verscheiden en toevallige opbrengsten, erinbegrepen die der examens voor de hoogeschole			70,000 »	»
» 30 (vroeger 29). Inkomsten der domeinen			200,000 »	»
» 36 (vroeger 35). Opbrengsten der akten van de waterschoutbeambten			10,000 »	»
» 37 (vroeger 36). Opbrengsten der loodsgelden			150,000 »	»
» 38 (vroeger 37). Opbrengsten der sluisgelden			»	4,000 »
» 46 (vroeger 45). Interesten en dividenden der aandeele van de Nationale Maatschappij der Buurtspoorwegen			200,000 »	,
» 49 (vroeger 48). Kosten van ontvang der provincie- en gemeentecentiemen . . .			15,000 »	»
» 50 (vroeger 49). Terugbetaling, door de gemeenten, der opcentiemen op de onwaarden der rechtstreekse belastingen . . .			15,000 »	»
» 51 (vroeger 50). Saldo der door het Rekenhof afgesloten				

OVER TE DRAGEN. . . fr. 38,851,615 » 1,279,750 »

OVERDRACHT. . . fr.	38,851,615	»	1,279,750	»
rekeningen. — Tekort van wege de Staatsreken- plichtigen	32,000	»	»	
ART. 60 (vroeger 59). Terugbetaling door de provincie Brabant en verschillenden van ge- ringe uitgaven voor het Justitie-Paleis van Brus- sel.	150	»	»	
» 61 (vroeger 60). Deel der pro- vinciën en der gemeenten in het betalen der pen- sioenen van de gemeente- onderwijzers. (Wet van 16 Mei 1876.)	130,200	»	»	
» 65 (vroeger 64). Door China te doene storting tot aflos- sing van het vergoedings- aandeel toegekend aan de Belgische maatschappijen en particulieren ten ge- volge der onlusten van 1900	»		27,712	90
	Fr. 39,013,965	»	1,307,462	90
VERMEERDERING. . . fr.	37,706,502	10		

De voorgestelde vermeerderingen en verminderingen, die in de twee vorige tabels zijn aangeduid, worden, zoowel wat de schattingen van ontvangsten als wat de vermoedelijke uitgaven betreft, gebillijkt in de voorafgaande nota's uitmakende het begin der verschillende ontwerpen van Begrooting.

BELASTING OP DEN BRANDEWIJN. — UITWERKSELS DER WETGEVING :
VERBRUIK DOOR DEN MENSCH, UITVOER, NIJVERHEIDSVBRUIK.

De samenvatting van hetgeen vastgesteld wordt door de statistiek gehouden sedert de laatste verhooging der invoer- en accijnsrechten op den brandewijn (wet van 18 Februari 1903), alsmede de samenvatting van de inlichtingen uit de verscheidene gewesten van het land toegekomen, ten gevolge van een bijzonder onderzoek, omtrent de verschillende wijzen waarop zich de vermindering van de gedronken hoeveelheid alcohol veropenbaart, gaf in de Algemeene Toelichting over de Begrooting van 1906 aanleiding tot de meening, dat « het cijfer van » 6 liters per inwonershoofd mag aanschouwd worden als » gevende thans den maatstaf van het verbruik ».

Verder, na aanhaling der hoofdoorzaken die, benevens den rechtstreekschen invloed van de prijsverhooging van den alcohol, strekken tot het te keer gaan van het overdreven bezoeken der herberg, voegde aangehaald document erbij : « Alles laat » vermoeden, dat die oorzaken krachtig genoeg zullen zijn » om op te wegen tegen de strekking die zou aanzetten tot eene » herstijging van het verbruik, en dat de sedert twee jaar vast » gestelde vordering, die te danken is aan de verhooging der » belasting, werkelijk is en bepaaldelijk vast staat. »

Hetgeen te gemoet werd gezien heeft zich thans wezenlijkt, en zelfs werd meer bekomen dan zich liet verwachten : de navolgende statistische tabel die met de jongst officieel bekende feiten in overeenstemming werd gebracht, stelt vast dat het huidig verbruik beneden de 5 $\frac{3}{4}$ liter per inwoner blijft.

De raming van de opbrengst der invoer- en accijnsrechten op den brandewijn voor 1907 bedraagt, voor wat het den Staat toekomend aandeel betreft, 2,061,000 frank minder dan dat hetwelk op de Begrooting van 's Lands Middelen over 1906 voorkomt en herekend was op voet van een vermoedelijk verbruik van 6 liters per inwoner. Ook, verre van in de toekomst te mogen rekenen op jaarlijksche vermeerderingen van die opbrengst, bewijst het onderzoek der feiten dat, ondanks de regelmatigte toeneming der bevolking, voortaan eene vermindering te verwachten is die, zonder overdrijving, geschat mag worden op één millioen frank 's jaars.

Brandewijn. — Toestand gedurende de jaren 1890 tot 1906

	1890.	1891.	1892.	1893.	1894.	1895.	1896.	1897.	1898.	1899.	1900.	1901.	1902.	1903.	1904.	1905.	1906
	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	H. aan 50°.	(8 maanden) — H. aan 50°.
Inlandche vervaardiging.																	
Wettig vastgestelde hoeveelheden	566,281	588,135	587,822	584,370	584,731	628,431	546,471	(1) 592,645	593,341	678,456	716,951	736,905	657,165	492,213	658,034	618,726	418,546
Onder het vroeger stelsel vrij zijnde overschotten (8 % der wettig vastgestelde hoeveelheden)	45,303	47,051	47,026	46,720	46,776	50,272	43,712	31,600	»	»	»	»	»	»	»	»	»
Totaal der opbrengst. . . .	611,587	635,186	634,848	631,090	631,507	678,703	590,183	624,245	593,341	678,456	716,951	736,905	657,165	492,213	658,034	618,726	418,546
Ingevoerde	15,050	16,429	16,309	16,020	18,041	18,286	17,642	12,173	12,484	12,297	13,960	17,837	11,850	10,471	10,622	12,316	8,060
TOTALEN	626,637	651,615	651,157	647,110	649,548	696,989	607,825	636,418	605,825	690,753	730,911	754,742	669,015	502,684	668,656	631,042	426,606
Uitvoer met afschrijving der rechten	17,418	10,202	9,798	4,302	4,453	4,764	3,740	2,972	26,161	108,868	83,567	58,349	52,287	67,413	101,100	128,101	94,030
Blijft over voor het verbruik. . .	609,219	641,413	641,350	642,808	645,095	692,225	604,085	633,446	579,664	581,885	647,344	696,393	616,728	435,271	567,556	502,941	332,567
Hoeveelheden benuttigd voor nijverheidsverbruik (2).	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	20,047	26,368	40,129	65,172	94,200	96,558	67,011
Hoeveelheden bestemd tot 's menschen verbruik.	594,219	626,413	626,350	627,808	630,095	677,225	589,085	618,446	564,664	566,885	627,297	670,025	576,599	370,090	473,266	406,583	265,556
Bevolking (3)	6,069,321	6,129,054	6,189,375	6,250,289	6,311,803	6,373,922	6,436,653	6,500,001	6,563,973	6,628,573	6,693,810	6,759,600	6,826,210	6,893,402	6,961,248	7,029,761	7,097,888
Vermoedelijk verbruik (4) per inwonershoofd. (Getal liters) .	9 lit 70	10 lit. 22	10 lit. 12	10 lit 04	9 lit 98	10 lit. 62	9 lit. 15	9 lit 51	8 lit 60	8 lit. 55	9 lit 37	9 lit. 91	8 lit 45	5 lit 37	5 lit 94	5 lit. 78	(5) 5 lit. 62
	10 lit. 03					9 lit. 76			8 lit. 98								

(1) Waarvan 395,203 hectoliters voortgebracht onder het stelsel dat bestond vóór de wet van 15^{de} April 1896 en 197,442 onder het nieuw stelsel.

(2) Vóór de wet van 1895 werd geene afschrijving van accijs verleend wegens alcohol benuttigd bij nijverheidsverbruik; na onderzoek heeft men op 15,000 hectoliters geschat, de hoeveelheid alcohol welke, vóór 1897, tot dit verbruik benuttigd werd. In 1897 bedroeg de hoeveelheid met afschrijving van den accijs benuttigd door nijverheden die van alcohol gebruik maken, ongeveer 10 000 hectoliters. Men schat dat het verschil van 5,000 hectoliters voortgegaan is niet benuttigd te worden zonder afschrijving der rechten, deze hoeveelheid is begrepen in de cijfers vermeld voor de jaren 1897 tot 1906.

(3) Onder bevolking van 1890 en van 1900 dient verstaan te worden, de van rechtswege door de tienjaarljksche optelling aangeduide bevolking. Voor de overige jaren, is de bevolking vastgesteld geworden volgens een aaneenhoudende klimming spruitende uit de cijfers van 1890 en van 1900.

(4) De werkelijkheid komt slechts met dit vermoeden overeen voor zoover den op 1^{en} Januari bestaanden voorraad, in den loop van het jaar, geene vermeerdering of vermindering heeft ondergaan.

(5) Dit cijfer is berekend geworden op voet van de gedurende de acht eerste maanden vastgestelde feiten.

(vii)

(Algemeene toelichting.)

DE BEGROOTINGSCOMPTABILITEIT. — HERVORMINGEN. — BATIGE
SALDO'S DER GEWONE BEGROOTING.

In de Algemeene Toelichting over 1906, komt op volledige wijze voor de beschrijving der gezamenlijke hervormingen die, sedert 1895, opvolgenlijk in het houden der Algemeene Begrooting werden ingevoerd. Zij hebben tot gemeenschappelijken uitslag de Gewone Begrooting te bezwaren ter ontlasting van de Buitengewone Begrooting, en zulks heeft tot gevolg, dat de eerste — de Algemeene Begrooting om deze met haren eigenlijken naam te noemen — thans de volgende nieuwe lasten draagt :

1^o Verplichtend gebruik, bij iedere veronderstelling, der fondsen tot delging der openbare schuld.

De kredieten uit dien hoofde voorkomend in het ontwerp van Begrooting voor 1907 bedragen te samen . fr. 12,641,000 »

2^o Uitzonderlijke uitgaven : gezamenlijk bedrag der verschillende artikelen voorkomende in het ontwerp van Begrooting voor 1907 . . 22,473,000 »

3^o Uitgaven voor hernieuwing van de spoorweguitrusting :

a) Som toegekend voor het heroptrekken van gebouwen en andere vaste oprichtingen fr. 1,000,000 »

b) Verhooging der toegekende som voor hernieuwing van het rollend materieel 2,500,000 »

3,500,000 »

TOTAAL. . fr. 38,614,000 »

Ondanks deze nieuwe lasten, die tragsgewijze in de Alge-

meene Begrooting werden opgenomen, werd bij de afsluiting dezer Begrooting — zoowel gedurende de elf jongst verlopen jaren als gedurende het vorig tienjarig tijdvak — steeds een batig saldo gelaten. De volgende tabel geeft jaar aan jaar op, voor het tijdperk 1895-1905, het bedrag van het werkelijk batig saldo, alsmede het cijfer dat dit saldo zou bereikt hebben onder de vroegere wijze van comptabiliteit.

Balans der dienstjaren 1895 tot 1905.

DIENTJAREN.	WERKELIJKE boni's zoals zij spruiten uit de begrotings- comptabiliteit.	UITZONDERLIJKE uitgaven	FONDSEN tot delging beschik- baar gebleven en aan de Buiten- gewone Begrooting toegekend in stede van plaats te vin- den in de Gewone Begrooting.	CIJFERS die de boni's zouden bereikt hebben onder de vroegere wijze van begrotings- comptabiliteit.	Aanmerkingen.
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1895	7,316,833 05	3,885,627 24	»	11,202,460 29	
1896	6,103,286 56	14,386,988 79	3,641,994 66	24,132,270 01	
1897	5,771,014 43	23,732,150 57	5,120,600 62	34,623,765 62	
1898	12,100,949 55	10,791,145 49	5,245,708 17	28,137,803 21	
1899	17,601,156 44	16,780,364 49	2,315,828 37	36,697,349 30	
1900	15,049,989 97	13,974,845 74	305 39	29,025,141 10	(*) De koers der rente zijnde gedaald tot beneden pari, zoo kwam de delging bij inkoop van titels weer in voege te beginnen van 1899. Sedert 1900 wordt door de cijfers die in kolom 4 voorkomen, niet meer vertegenwoordigd dan het bijkomend bedrag van de tot delging besteedde sommen.
1901	2,539,525 11	13,856,763 10	359 36	16,396,647 57	
1902	3,215,338 72	13,653,128 48	292 80	16,868,760 »	
1903	2,901,290 91	10,904,563 18	250 12	13,806,104 21	
1904	6,231,764 57	13,719,249 44	427 64	19,951,441 65	
1905 ⁽²⁾	10,849,000 »	18,900,000 »	289 84	29,749,289 84	(2) Benaderende uitslag.
	89,680,149 31	154,584,826 52	16,326,056 97	260,591,032 80	

DE BUITENGEWONE BEGROOTING EN DE OPENBARE SCHULD.

Om eens te meer de vrees te doen verdwijnen die soms werd geopperd nopens de buitengewone uitgaven en de leening waartoe deze aanleiding geven, werd de leer der Buitengewone Begrooting en der openbare schuld door de Regeering uiteengezet in de Toelichting over 1906.

Hetgeen omtrent dit voorwerp wordt gezegd, doet uitschijnen dat de openbare schuld niet eenen last uitmaakt die verschillend is van de jaarlijksche lasten welke gekweten worden bij middel der gewone geldbronnen van den Staatsschat, maar integendeel, dat door het feit van de jaarlijksche inschrijving, op de Begrooting der Openbare Schuld, van de fondsen tot delging en de interesten, het gansche bedrag der schuld zich in werkelijkheid met de gewone uitgaven vermengt.

« Het wettige der leening, zoo luidt het verder, kan niet met » ernst worden bestreden, van het oogenblik dat zij dient tot » het tot stand brengen van een gemeenschappelijk erfgoed, » hetwelk, terzelfdertijd dat het bijdraagt tot het aanzetten » van 's volks economische bedrijvigheid, ten minste opbrengt » wat het kost, 't is te zeggen een zuiver inkomen op zijn minst » gelijk aan het bedrag der interesten en der delging van de » leening. »

In werkelijkheid dient dus onderzocht of de leening besteed wordt aan voordeel afwerpende uitgaven, en in welke mate de door deze uitgaven opgebrachte inkomsten bijdragen tot het bestrijden van de interesten en van de leendelging.

Tot het vergemakkelijken van zoo een vergelijkend onderzoek, werd opgemaakt de nakomende tabel die, onder beknopten vorm van balans (¹), samenvat de cijfers der Algemeene

(¹) De uitslagen der dienstjaren 1903, 1904 en 1905 werden onder denzelfden vorm voorgesteld in de Toelichting over den toestand der Openbare Schatkist op 1 Januari 1906.

Begrooting voor 1907 zooals die uit de Begrootingsontwerpen spruiten.

De in *debet* voorkomende uitgaven worden in twee hoofdklassen verdeeld, eenerzijds, de uitgaven betreffende de exploitatie van de nijverheidsregie's, wier lasten de Staat op zich heeft genomen (spoorwegen, posten, telegraphen, telefoon, zeewezen), en die betreffende zijn privaat domein, alsmede de jaarlijksche lasten van de interesten en van de delging der openbare schuld, welke laatste bijna uitsluitelijk werd aangegaan uit hoofde der uitgaven verwekt door de inrichting en de uitrusting der gemelde regie's of eigenbeheeren; — anderzijds, de eigenlijk gezegde openbare uitgaven, met inbegrip van de uitzonderlijke uitgaven die, vroeger, op de Buitengewone Begrooting voorkwamen.

In *credit* komen voor, tegenover elke der bovengemelde klassen van uitgaven, de ontvangsten die er de tegenrekening van uitmaken : eenerzijds, dat wat geheeten mag worden het privaat inkomen van den Staat, 't is te zeggen de opbrengst der geldelijke beleggingen en de bruto ontvangst der eigenbeheeren; anderzijds, de openbare inkomsten bestaande inzonder uit de opbrengst der belastingen.

DEBET.

Balans van het dienstjaar 1907, volgens de

Uitgaven betreffende den dienst der schuld. Hoofdstuk I van de Begrooting der Openbare Schuld.	Gecombineerde schuld.	Interest	100,728,224 33	113,359,609 63
		Delging	12,641,385 30	
	Annuititeiten door den Staat verschuldigd.	Interest	11,105,843 79	14,122,061 79
		Delging	3,016,218 »	
	Vlottende schuld. — Interest der Schatkistbons			900,000 »
				128,391,671 42
	Tusschenkomst van den Staat in de vorming van het aanlegkapitaal der buurtspoorwegen.			2,700,000 »
	Tusschenkomst van den Staat in de vorming van het kapitaal van de Naamlooze Vennootschap der vaart- en haveninrichtingen van Brussel			350,000 »
	Andere lasten			861,187 76
				132,302,859 18
Uitgaven betreffende de Staatsregie's	Spoorwegen, posten, telegraphen, telefoon en zee- wezen (1)			205,151,873 »
	Privaat domein van den Staat			1,137,900 »
				206,289,773 »
				338,592,632 18
Andere uitgaven.	Gewone uitgaven.			236,512,010 59
	Uitzonderlijke uitgaven			20,931,750 »
				257,443,760 59
Overschot van ontvangst. (Bont.)				534,037 23
				596,570,430 »

(1) Met inbegrip der pensioenen die van gemelde diensten uitgaan.

cijfers van het ontwerp van Algemeene Begrooting.

CREDIT.

Rechtstreeksch inkomen der kapitalen.	Interest en dividenden der aandelen van de Nationale Maatschappij voor buurtspoorwegen	2,300,000 »	
	Interest en dividenden der aandelen van de Maat- schappij van den Congospoorweg	900,000 »	
	Aandeel van Staat in het dividend toegekend, voor het dienstjaar 1906, aan de aandeelhouders van de Naam- looze Vennootschap der vaart- en haveninrichtingen van Brussel.	200,000 »	
	Vergoeding door de Chinesche Regeering uitbetaald ⁽¹⁾	1,210,100 »	
			4,610,100 »
Bruto opbrengst der régle's.	Spoorwegen, posten, telegraphen, telefoon en zee- wezen	299,808,080 »	
	Privaat domein van den Staat	2,450,000 »	
			302,258,080 »
			306,868,180 »
Opbrengst der belastingen.	Rechtstreeksche belastingen, douanen en accijnzen ⁽²⁾ .	198,545,400 »	
	Registratie.	71,158,000 »	
			269,703,400 »
Andere ontvangsten			19,998,850 »
			289,702,250 »
			596,570,430 »

⁽¹⁾ Deze vergoeding, toegekend aan verschillende particulieren en maatschappijen, werd door den Staatsschat gekapitaliseerd krachtens de wet van 14 Mei 1904.

⁽²⁾ Deze raming bedraagt 5 miljoen frank minder dan het bedrag der ontvangsten over het dienstjaar 1905 (fr. 203,680,476 25) onder dezelfde rubriek voorkomende in de tabel die zich bevindt op de bladzijden 20 en 21 van de toelichting over den toestand van den Staatsschat op 1 Januari 1906.

Het verschil in min vindt zijne uitlegging hierin: De accijsrechten op den brandewijn die, onder de invorderingen over 1905, voorkomen tot een bedrag van fr. 56,710,143 54, worden, voor het dienstjaar 1907, geraamd op slechts 45,925,000 frank, 't is te zeggen, eene vermindering van fr. 10,785,143 54; daarentegen, de vermeerdering van ontvangsten die wegens de andere middelen voorzien wordt, bedraagt fr. 5,650,059 28.

Herinnerd dient te worden dat de uitzonderlijke belangrijkheid der invorderingen, welke in 1905 werden gedaan op den brandewijn, is toe te schrijven aan eene buitengewone toeneming der ontvangsten spruitende, eenerzijds uit de verkorting met ééne maand van den aan de stokers verleenden krediettermijn (wet van 28 December 1904, art. 9) en, anderzijds, uit de heffing van rechten die regelmatig aan het dienstjaar 1904 toebehoorden.

De raming voor het toekomstig dienstjaar werd gedaan met rekening te houden niet alleen van die toevallige omstandigheden, maar ook van de waargenomen vermindering der hoeveelheid gedronken alcohol.

Uit die cijfers blijkt, dat de jaarlijksche lasten der interesten en der delging van de openbare schuld, vermeerderd met de uitgaven betreffende de exploitatie van de nijverheidsrégie's en van het privaat domein van den Staat, op 32 millioen na, gedekt is door de bruto opbrengst dezer beheeren en door het inkomen der geldelijke beleggingen.

En er mag worden beweerd, dat dit verschil gansch zou verdwijnen, moest het mogelijk zijn de opbrengst te berekenen van de uitgaven wegens economische inrichting, uitgaven van wier onrechtstreeksch werkvermogen geen bijzonder bewijs in de Begrooting voorkomt en waarvan het bedrag als kapitaal, van 1830 tot 1895, ongeveer 700 millioen heeft bereikt (¹).

Het voordeelafterwend gebruik der leening zijnde aldus bewezen, zoo is het uiterst belangvol aan te toonen dat de Regeering er toe gekomen is de buitengewone uitgaven, die aan de economische inrichting vreemd zijn, te bestrijden zonder haren toevlucht tot het krediet te moeten nemen.

Volgende tabel (²) toont aan dat, gedurende het tijdvak 1895

(¹)	Havens en kusten	fr. 227,727,715 39
	Vaarten en rivieren.	326,081,566 98
	Wegen en bruggen, enz.	137,261,632 88
	TE ZAMEN.	fr. 691,070,915 25

(²) Tabel getrokken uit die verschenen in de voorafgaande nota van de Begrooting van Buiten

		1895.	1896.	1897.	1898.
Onroerend publiek domein					
a) Aankopen		115,526 46	34,194 31	»	95,000 »
	Justitiepaleizen, gevangenissen, wel-				
	dadigheidsgestichten.	175,116 04	64,432 81	1,250 »	»
b) Gebouwen.	Monumenten en verschillende ge-				
	bouwen	1,688,261 07	773,893 88	187,146 81	»
	Gestichten voor het onderwijs, voor				
	muziekconservatoriums en museums	841,045 87	96,971 38	269,907 21	213,412 41
Kunst- en wetenschappelijke werken, tentoonstellingen . .		57,411 49	11,062 51	»	»
Krijgsgebouwen, vestingwerken, bewapening		4,484,058 42	5,183,819 03	5,453,761 53	1,280,043 19
Verschillende uitgaven.		1,144,147 44	414,449 91	»	»
TOTAAL		8,505,566 79	6,584,723 83	5,912,065 55	1,588,455 60

tot 1905, de eigenlijk gezegde buitengewone uitgaven, andere dan die betreffende de economische inrichting, geklommen zijn tot fr. 50,362,452 94.

Welnu, gedurende ditzelfde tijdvak zijn de boni's der Algemeene Begrooting, boni's welke in vermindering van de aan de leening gevraagde kapitalen komen, geklommen tot fr. 89,680,149 31, te weten :

Dienstjaar 1895.	fr. 7,316,833 05
— 1896.	6,103,286 50
— 1897.	5,771,014 43
— 1898.	12,100,949 55
— 1899.	17,601,156 44
— 1900.	15,040,989 97
— 1901.	2,530,525 11
— 1902.	3,215,338 72
— 1903.	2,901,290 91
— 1904.	6,231,764 57
— 1905. (Benaderend cijfer).	10,849,000 »

89,680,149 31

Hetgeen in andere woorden wil zeggen, dat moesten die 50 millioen uitgaven, in stede van op de Buitengewone Begrooting te zijn gebracht, voorkomen op de Gewone

gewone ontvangsten en uitgaven over het dienstjaar 1906. (*Parl. besch.*, Kamer. n^o 140, blz. 4-5.)

1899.	1900.	1901.	1902.	1903.	1904.	1905.	Algemeen totaal.
»	2,611,480 96	187,464 51	1,070,098 »	2,054,631 14	3,564,174 64	2,188,053 13	11,920,626 15
»	»	»	»	»	»	»	240,798 85
280,279 08	8,040 73	80,233 33	226,186 82	548,799 70	247,711 74	1,234,680 59	5,275,233 75
73,462 57	253,832 86	391,801 16	237,437 24	534,872 55	871,253 32	965,275 12	4,749,271 69
»	»	»	»	»	»	»	69,374 »
251,284 87	242,263 20	329,123 64	20,631 64	1,032,331 71	1,096,769 76	1,733,174 49	21,112,261 48
»	»	»	»	1,443,340 03	2,059,467 83	1,033,480 01	6,994,887 02
605,026 52	3,115,617 75	988,622 64	1,534,353 70	5,613,979 03	8,739,377 29	7,154,664 24	50,362,452 94

Begrooting onder de « uitzonderlijke uitgaven », dan zou daardoor het evenwicht der Begrooting geen gevaar hebben geloopt : De boni's over gansch het tijdvak 1895-1905, zouden de som van fr. 39,317,696 37 hebben bereikt.

De twee hooger vermelde voorwaarden die tot de billijkheid der leening vereischt zijn, worden dus bevestigd : eenerzijds, wordt de algeheelheid onzer leeningen — en zelfs een gedeelte onzer gewone inkomsten — besteed aan uitgaven voor oeconomische inrichting die, rechtstreeks of onrechtstreeks, voordeel afwerpen ; anderzijds, het aldus tot stand gebrachte werkingsvermogen van 's Lands uitrusting heeft tot gevolg dit van de lasten der leening vrij te houden.

*De Minister van Financiën
en Openbare Werken,*

C^{te} DE SMET DE NAEYER.



Chambre des Représentants.

SESSION DE 1906-1907

BUDGETS DES RECETTES ET DES DÉPENSES

POUR L'EXERCICE 1907

EXPOSÉ GÉNÉRAL

MESSIEURS,

D'après les ordres du Roi, j'ai l'honneur de soumettre à la Législature treize projets de loi formant le Budget général des Recettes et des Dépenses du Royaume pour l'exercice 1907, ainsi que le projet de Budget des Recettes et des Dépenses pour ordre.

Le projet de loi contenant le Budget des Voies et Moyens renferme, au titre I^{er}, un certain nombre de dispositions d'ordre fiscal.

D'après l'ensemble des projets formant le Budget général, le bilan présumé de l'exercice 1907 s'établit ainsi qu'il suit :

Montant des évaluations de recettes . . . fr.	596,570,430 »
— prévisions de dépenses . . .	596,036,392 77
Soit un excédent de recettes de . . . fr.	<u>534,037 23</u>

Le tableau suivant présente le détail de ces chiffres mis en regard de ceux du Budget de 1906 :

DÉSIGNATION DES BUDGETS.		MONTANT DES BUDGETS		DIFFÉRENCES.	
		votés pour l'exercice 1906.	en projet pour l'exercice 1907.	Augmentations.	Diminutions.
Dette publique	{ Dépenses ordinaires . . .	164,757,285 52	168,608,081 28	3,850,795 76	»
	— exceptionnelles . . .	»	»	»	»
Dotations	{ — ordinaires . . .	5,400,367 »	5,393,582 »	»	6,785 »
	— exceptionnelles . . .	»	»	»	»
Ministère de la Justice . . .	{ — ordinaires . . .	27,178,100 »	27,574,900 »	396,800 »	»
	— exceptionnelles . . .	1,420,000 »	1,900,000 »	480,000 »	»
— des Affaires Étran- gères	{ — ordinaires . . .	3,833,793 »	3,896,043 »	62,250 »	»
	— exceptionnelles . . .	»	»	»	»
— de l'Intérieur et de l'Instruction publique . . .	{ — ordinaires . . .	32,629,707 »	33,130,226 »	500,519 »	»
	— exceptionnelles . . .	1,923,000 »	1,666,000 »	»	257,000 »
— de l'Agriculture . . .	{ — ordinaires . . .	14,027,222 »	14,739,497 »	712,275 »	»
	— exceptionnelles . . .	1,436,353 01	167,750 »	»	1,268,603 01
— de l'Industrie et du Travail	{ — ordinaires . . .	21,692,917 »	22,144,317 »	451,400 »	»
	— exceptionnelles . . .	225,000 »	97,500 »	»	127,500 »
— des Chemins de fer, Postes et Télégraphes . . .	{ — ordinaires . . .	182,041,839 »	200,560,623 »	18,518,784 »	»
	— exceptionnelles . . .	250,000 »	1,541,250 »	1,291,250 »	»
— de la Guerre	{ — ordinaires . . .	50,386,609 49	50,386,609 49	»	»
	— exceptionnelles . . .	10,213,880 »	13,675,500 »	3,461,620 »	»
Gendarmerie	{ — ordinaires . . .	7,339,278 »	7,405,957 »	66,679 »	»
	— exceptionnelles . . .	1,428,560 »	1,500,000 »	71,440 »	»
Ministère des Finances et des Travaux publics	{ — ordinaires . . .	35,173,282 »	36,622,557 »	1,449,275 »	»
	— exceptionnelles . . .	2,440,000 »	1,925,000 »	»	515,000 »
Non-Valeurs et Remboursements		3,096,000 »	3,101,000 »	5,000 »	»
TOTAL . . .					
	{ Dépenses ordinaires . . .	547,556,400 01	573,563,392 77	26,013,777 76	6,785 »
	— exceptionnelles . . .	19,336,793 01	22,473,000 »	5,304,310 »	2,168,103 01
TOTAL GÉNÉRAL		566,893,193 02	596,036,392 77	31,318,087 76	2,174,888 01
Voies et Moyens		558,863,927 90	596,570,430 »		
EXCÉDENT DES RECETTES			534,037 23	+ 29,143,199 75	

En ce qui concerne les recettes, le tableau suivant indique par branche de revenu, comparativement à 1906, les augmentations et les diminutions qui résultent du nouveau projet de Budget des Voies et Moyens :

	Augmentations.	Diminutions.
	—	—
ART. 1 ^{er} . Contribution foncière . fr.	312,000 »	»
» 2. Contribution personnelle .	493,000 »	»
» 3. Droit de patente	660,000 »	»
» 4. Redevances sur les mines .	350,000 »	»
» 5. Douanes	5,835,865 »	»
» 6. Accises	»	1,265,750 »
» 8. Enregistrement et transcrip- tion	1,500,000 »	»
» 9. Greffe	20,000 »	»
» 10. Hypothèques. Droits d'in- scription	25,000 »	»
» 11. Successions.	3,000,000 »	»
» 12. Timbre	500,000 »	»
» 17. Part revenant à l'Etat dans le produit net des quais de l'Escaut, à Anvers .	25,000 »	»
» 18. Avant-port d'Ostende et bas- sin à flot de Nieuport. Droits de quai et de bassin	»	10,000 »
» 19 (nouveau). Part revenant à l'Etat dans le produit net de l'avant-port de Gand .	40,000 »	»
» 20 (19 ancien). Chemin de fer .	23,000,000 »	»
» 21 (20 ancien). Télégraphes et téléphones	1,300,000 »	»
» 22 (21 ancien). Postes . . .	925,750 »	»
» 27 (26 ancien). Dépendances du chemin de fer	200,000 »	»

A REPORTER. . . fr. 38,186,615 » 1,275,750 »

REPORT. . . fr. 38,186,615 » 1,275,750 »

ART. 28 (27 ancien). Etablissements et services régis par l'Etat .			
	5,000 »	»	
» 29 (28 ancien). Produits divers et accidentels, y compris ceux des examens universitaires			
	70,000 »	»	
» 30 (29 ancien). Revenus des domaines			
	200,000 »	»	
» 36 (35 ancien). Produits des actes des commissariats maritimes			
	10,000 »	»	
» 37 (36 ancien). Produits des droits de pilotage			
	150,000 »	»	
» 38 (37 ancien). Produits des droits d'écluse			
	»	4,000 »	
» 46 (45 ancien). Intérêts et dividendes des actions de la Société Nationale des chemins de fer vicinaux . .			
	200,000 »	»	
» 49 (48 ancien). Frais de perception des centimes provinciaux et communaux . .			
	15,000 »	»	
» 50 (49 ancien). Remboursement par les communes des centimes additionnels sur les non-valeurs des contributions directes. . .			
	15,000 »	»	
» 51 (50 ancien). Reliquats des comptes arrêtés par la			

A REPORTER. . . fr. 38,851,615 » 1,279,750 »

REPORT. . . fr. 38,851,615 » 1,279,750 »

Cour des comptes. — Dé-
ficits des comptables . . . 32,000 » »

ART. 60 (59 ancien). Remboursement
par la province de Bra-
bant et divers de menues
dépenses concernant le
Palais de justice de Bru-
xelles 150 » »

» 61 (60 ancien). Part des pro-
vinces et des communes
dans le paiement des
pensions des instituteurs
communaux. (Loi du
16 mai 1876.) 130,200 » »

» 65 (64 ancien). Versement à effec-
tuer par la Chine en amor-
tissement de la quote-part
de l'indemnité attribuée
aux sociétés et particuliers
belges à la suite des
troubles de 1900 . . . » 27,712 90

Fr. 39,013,965 » 1,307,462 90

AUGMENTATION. . . fr. 37,706,502 10

Les augmentations et les diminutions proposées tant du côté des évaluations de recettes que du côté des prévisions de dépenses, relevées aux deux tableaux qui précèdent, sont justifiées dans les notes préliminaires qui se trouvent en tête des divers projets de Budget.

L'IMPÔT SUR LES EAUX-DE-VIE. — EFFETS DE LA LÉGISLATION :
CONSOMMATION HUMAINE, EXPORTATION, USAGES INDUSTRIELS.

Résumant les constatations de la statistique tenue depuis le dernier relèvement des droits d'entrée et d'accise sur les eaux-de-vie (loi du 18 février 1903), ainsi que les informations recueillies dans les différentes régions du pays, par une enquête spéciale, sur les diverses manières dont se manifeste la réduction de la consommation d'alcool de bouche, l'Exposé général du Budget de 1906 exprimait l'opinion que « le chiffre de » 6 litres par habitant peut être considéré comme donnant » actuellement la mesure de la consommation ».

Plus loin, après avoir rappelé les causes principales, en dehors de l'action directe du renchérissement de l'alcool, qui tendent à réagir contre la fréquentation excessive du cabaret, le même document ajoutait : « Tout permet de croire que ces causes » seront assez puissantes pour contrebalancer la tendance qui » pourrait agir dans le sens d'une reprise de la consommation, » et que le progrès constaté depuis deux ans grâce au relèvement de l'impôt est réel et définitivement acquis. »

Ces prévisions se trouvent aujourd'hui vérifiées et même dépassées : le tableau statistique qui va suivre, mis au point des derniers faits officiellement connus, accuse une consommation actuelle inférieure à 5 $\frac{3}{4}$ litres par habitant.

L'évaluation du produit des droits d'entrée et d'accise sur les eaux-de-vie pour 1907 est inférieure de 2,061,000 francs, pour la part revenant à l'État, à celle portée au Budget des Voies et Moyens pour 1906, laquelle était calculée à raison d'une consommation présumée de 6 litres par habitant. Loin de pouvoir escompter dans l'avenir des augmentations annuelles de ce produit, l'examen des faits montre que, malgré l'accroissement régulier de la population, il faut s'attendre désormais à une diminution qu'il n'est point exagéré d'évaluer à un million de francs par an.

Eaux-de-vie. — Situation des années 1890 à 1906.

	1890.	1891.	1892	1893 .	1894.	1895.	1896.	1897.	1898	1899.	1900	1901.	1902.	1903.	1904	1905	1906 (5 mois)
	H à 50°.	H à 50°.	H. à 50°.	H à 50°	H à 50°.	H. à 50°	H à 50°	H. à 50°.	H. à 50°	H à 50°.	H. à 50°	H. à 50°.	H à 50°.	H. à 50°.	H à 50°.	H. à 50°.	H. à 50°.
Fabrication Indigène.								(1)									
Quantités légalement constatées . . .	566,284	588,130	587,822	584,370	584,731	628,431	546,471	502,645	593,341	678,456	716,951	736,905	657,165	492,213	658,034	618,726	418,546
Excédents indemnes sous l'ancien régime (8 % des quantités légalement constatées) . . .	45 303	47,051	47,026	46,720	46,776	50,272	43,712	31 600	»	»	»	»	»	»	»	»	»
Total de la production	611,587	635 186	634,848	631,090	631,507	678,703	590 183	624,245	593,341	678,456	716,951	736,905	657,165	492,213	658,034	618,726	418,546
Importations . . .	15,050	15,429	16,309	16,020	18,041	18,286	17,642	2,173	12,484	12,297	13,960	17,837	11,850	10,471	10,622	12 316	8,060
TOTAUX.	626,637	651,615	651,157	647,110	649,548	696,989	607,825	636,418	605,825	690,753	730,911	754,742	669,015	502,684	668,656	631 042	426,606
Exportations avec décharge des droits	17,418	10,202	9,708	4,302	4,453	4,764	3,740	2,972	26,161	108,808	83,567	58 349	52,287	67 413	161,100	128,104	04,03
Reste pour la consommation . . .	609,219	641,413	641,359	642,808	645,095	692,225	604,085	633,446	579,664	581,885	647,344	696,293	616,728	435 271	507,556	502,941	322,567
Quantités utilisées à des usages industriels (2) . . .	15,000	15,000	15,000	15 000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	15,000	20,047	26 368	40,129	65,172	94,290	95,358
Quantités destinées à la consommation humaine . . .	594,219	626 413	626,359	627,808	630,095	677,225	589,085	618,446	564,664	566,885	627,297	670 025	576,599	370,099	413 266	406,583	255,551
Population (3) . . .	6,069,321	6,120,054	6,189,375	6,250,289	6,311,803	6,373,922	6,436,653	6,500,001	6,563,973	6,628 573	6,693,810	6,759,600	6 826,210	6 893,403	6,961,248	7,020,761	7,075,988
Consommation presumée (4, par tête d'habitant. (Nombre de litres.)	9 lit 79	10 lit. 22	10 lit. 12	10 lit 04	9 lit 98	10 lit 62	9 lit. 15	9 lit 51	8 lit 60	8 lit. 55	9 lit 37	9 lit. 91	8 lit 45	5 lit. 37	5 lit 94	5 lit 78	(5) 5 lit. 62
	10 lit. 03					9 lit. 76			8 lit. 98								

(1) Dont 395,203 hectolitres produits sous le régime antérieur à la loi du 15 avril 1895 et 197,442 sous le nouveau régime.

(2) Antérieurement à la loi de 1896, il n'était pas accordé décharge de l'accise pour les alcools utilisés à des usages industriels, après enquête, on a évalué à 15,000 hectolitres la quantité d'alcool employée annuellement à ces usages antérieurement à 1897. En 1897, la quantité utilisée avec décharge de l'accise par les industries employant de l'alcool a été de 10,000 hectolitres environ. On estime que la différence de 5,000 hectolitres a continué d'être utilisée sans décharge des droits, cette quantité est comprise dans les chiffres mentionnés pour les années 1897 à 1906

(3) La population de 1890 et de 1900 s'entend de la population de droit accusée par le recensement décennal. Pour les autres années, la population a été établie d'après une progression constante résultant des chiffres de 1890 et de 1900.

(4) La réalité ne répond à cette présomption que pour autant que le stock existant au 1^{er} janvier n'ait subi ni augmentation ni réduction dans le courant de l'année.

(5) Ce chiffre a été calculé sur la base des faits constatés pendant les huit premiers mois.

(VII)

(Exposé général.)

LA COMPTABILITÉ BUDGÉTAIRE. — RÉFORMES. — BONIS DU BUDGET
ORDINAIRE.

Nous avons retracé d'une façon complète, dans l'Exposé général de 1906, l'ensemble des réformes réalisées successivement depuis 1895 dans la tenue du Budget général. Elles ont ceci de commun qu'elles aboutissent à grever le Budget ordinaire à la décharge du Budget extraordinaire, et il en résulte que le premier — le Budget général, pour l'appeler de son vrai nom — assume aujourd'hui les charges nouvelles suivantes :

1° Emploi obligatoire en toute hypothèse des fonds d'amortissement de la dette publique.

Les crédits portés de ce chef au projet de Budget pour 1907 s'élèvent ensemble à fr. 12,641,000 »

2° Dépenses exceptionnelles : montant total des divers articles inscrits au projet de Budget pour 1907 22,473,000 »

3° Dépenses de renouvellement de l'outillage du chemin de fer :

a) Allocation pour reconstruction de bâtiments et autres installations fixes fr. 1,000,000 »

b) Relèvement de l'allocation pour renouvellement du matériel roulant 2,500,000 »

3,500,000 »

TOTAL. . fr. 38,614,000 »

Nonobstant ces charges nouvelles incorporées graduellement au Budget général, celui-ci a continué de solder en boni pen

dant les onze dernières années écoulées comme durant la décade précédente. Le tableau ci-après présente année par année, pour la période 1895-1905, le montant du boni effectif ainsi que le chiffre auquel le boni se serait élevé sous l'ancienne méthode de comptabilité.

Bilan des exercices 1895 à 1905.

EXERCICES.	BONIS effectifs tels qu'ils resultent de la nouvelle comptabilité budgétaire.	DÉPENSES exceptionnelles.	FONDS d'amortissement restés disponibles et attribués au Budget extraordinaire au lieu d'être versés au Budget ordinaire.	CHIFFRES auxquels les bonis se seraient élevés sous l'ancienne méthode de comptabilité budgétaire	Observations.
1.	2.	3	4	5.	6
1895	7,316,833 05	3,885,627 24	»	11,202,460 29	
1896	6,103,286 56	14,386,988 79	3,641,994 66	24,132,270 01	
1897	5,771,014 43	23,732,150 57	5,120,600 62	34,623,765 62	
1898	12,100,949 55	10,791,145 49	5,245,708 17	28,137,803 21	
1899	17,601,156 44	16,780,364 49	2,315,828 37	36,697,349 30	
1900	15,049,989 97	13,974,845 74	305 39	29,025,141 10	(1) Le cours de la rente étant descendu au-dessous du pair, l'amortissement par rachat de titres a recommencé à fonctionner à partir de 1899. Les sommes inscrites dans la colonne 4 ne représentent plus depuis 1900 que l'appoint des sommes consacrées à l'amortissement.
1901	2,539,525 11	13,856,763 10	359 36	16,396,647 57	
1902	3,215,338 72	13,653,128 48	292 80	16,868,760 »	
1903	2,901,290 91	10,904,563 18	250 12	13,806,104 21	
1904	6,231,764 57	13,719,249 44	427 64	19,951,441 65	
1905 ⁽²⁾	10,849,000 »	18,900,000 »	289 84	29,749,289 84	(2) Résultat approximatif.
	89,680,149 31	154,584,826 52	16,326,056 97	260,591,032 80	

LES DÉPENSES EXTRAORDINAIRES ET LA DETTE PUBLIQUE.

Voulant une fois de plus mettre à néant les appréhensions qui se sont manifestées parfois, au sujet des dépenses extraordinaires et de l'emprunt qu'elles nécessitent, le Gouvernement a développé dans l'Exposé général de 1906 la théorie du Budget extraordinaire et de la dette publique.

La notice consacrée à cet objet fait remarquer notamment que la dette ne constitue pas une charge distincte des charges annuelles qui sont acquittées au moyen des ressources ordinaires du Trésor, qu'au contraire, par le fait de l'inscription annuelle des fonds d'amortissement et des intérêts au Budget de la Dette publique, la charge tout entière de la dette entre en réalité parmi les dépenses ordinaires.

« La légitimité de l'emprunt, dit encore la notice, ne saurait » être sérieusement contestée du moment qu'il sert à la consti- » tution d'un patrimoine collectif qui, en même temps qu'il » aide la nation à exercer son activité économique, rapporte au » moins ce qu'il coûte, c'est-à-dire un revenu net au moins » égal à la charge des intérêts et de l'amortissement de l'em- » prunt. »

Il s'agit donc d'examiner, en fait, si l'emprunt est employé à des dépenses productives de revenus, et dans quelle mesure les revenus procurés par ces dépenses couvrent les intérêts et l'amortissement de l'emprunt.

Afin de faciliter cet examen comparatif, on a dressé le tableau qui va suivre, résumant, sous la forme concise d'un bilan ⁽¹⁾, les chiffres du Budget général de 1907 tels qu'ils résultent des projets de Budgets.

(¹) Les résultats des exercices 1903, 1904 et 1905 ont été présentés sous la même forme dans l'Exposé de la situation du Trésor public au 1^{er} janvier 1906.

Les dépenses figurant au *débit* se classent en deux grandes catégories : d'une part, les dépenses relatives à l'exploitation des régies industrielles assumées par l'État (chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones, marine) et de son domaine privé, ainsi que la charge annuelle des intérêts et de l'amortissement de la Dette publique, laquelle a été contractée presque en entier pour les dépenses d'établissement et d'outillage desdites régies; — d'autre part, les dépenses publiques proprement dites, y compris les dépenses exceptionnelles précédemment imputées sur le Budget extraordinaire.

Au *crédit*, en regard de chacune des catégories de dépenses susmentionnées, apparaissent les recettes qui en forment la contre-partie : d'un côté, ce qui peut être qualifié de revenu privé de l'État, c'est-à-dire le produit des placements financiers et la recette brute des régies; de l'autre, les revenus publics consistant principalement dans le rendement des impôts.

DÉBIT.

Bilan de l'exercice 1907, d'après les

Dépenses afférentes au service de la dette. Chap. 1 ^{er} du Budget de la Dette publique.	Dette consolidée.	Intérêts	100,728,224 33	113,369,609 63
		Amortissement	12,641,385 30	
	Annuités dues par l'Etat.	Intérêts	11,105,843 79	14,122,061 79
		Amortissement	3,016,218 »	
	Dette flottante. — Intérêts des bons du Trésor			900,000 »
				128,391,671 42
	Intervention de l'État dans la formation du capital d'établissement des chemins de fer vicinaux			2,700,000 »
	Intervention de l'État dans la formation du capital de la Société anonyme du canal et des installations maritimes de Bruxelles			350,000 »
	Autres charges			861,187 76
				132,302,859 18
Dépenses afférentes aux régies de l'État.	Chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones et marines (1)	205,151,873 »		338,592,632 18
	Domaine privé de l'État.	1,137,900 »		
			206,289,773 »	
Autres dépenses.	Dépenses ordinaires	236,512,010 59		257,443,760 59
	Dépenses exceptionnelles	20,931,750 »		
			534,037 23	
Excédent de recettes. (Boni.)			534,037 23	
			596,570,430 »	

(1) Y compris les pensions afférentes à ces services.

chiffres du projet de Budget général.

CRÉDIT.

Revenu direct des capitaux.	Intérêts et dividendes des actions de la Société nationale des chemins de fer vicinaux	2,300,000 »	
	Intérêts et dividendes des actions de la Compagnie du chemin de fer du Congo	900,000 »	
	Quote-part de l'État dans le dividende attribué pour l'exercice 1905 aux actionnaires de la Société anonyme du canal et des installations maritimes de Bruxelles.	200,000 »	
	Indemnité payée par le Gouvernement chinois (1) . . .	1,210,100 »	4,610,100 »
Produit brut des régles.	Chemins de fer, postes, télégraphes, téléphones et marinc.	299,808,080 »	
	Domaine privé de l'État.	2,450,000 »	302,258,080 »
			306,868,180 »
Produit des impôts .	Contributions directes, douanes et accises (2)	198,545,400 »	
	Enregistrement	71,158,000 »	269,703,400 »
Autres recettes.		19,998,850 »	289,702,250 »
			596,570,430 »

(1) Cette indemnité, attribuée à divers particuliers et sociétés, a été capitalisée par le Trésor en vertu de la loi du 14 mai 1904.

(2) Cette évaluation est inférieure de plus de 5 millions de francs au montant des recettes de l'exercice 1905 (fr. 203,680,476 26) relevé sous la même rubrique dans le tableau publié pages 20 et 21 de l'Exposé de la situation du Trésor au 1^{er} janvier 1905.

La différence en moins s'explique comme il suit : les droits d'accise sur les eaux-de-vie, qui figurent pour fr. 56,710,143 54 dans les recouvrements de 1905, sont évalués pour l'exercice 1907 à 45,925,000 francs seulement, soit une diminution de fr. 10,785,143 54; par contre, l'accroissement de recettes prévu sur les autres produits est de fr. 5,650,069 28.

Il convient de rappeler que l'importance exceptionnelle des recouvrements effectués en 1905 sur les eaux-de-vie est due à un surcroît de recettes résultant, d'une part, de la réduction d'un mois du terme de crédit accordé aux distillateurs (loi du 28 décembre 1904, art. 9) et, d'autre part, de la perception de droits qui appartenaient normalement à l'exercice 1904.

L'évaluation pour l'exercice prochain a été établie en tenant compte non seulement de ces circonstances accidentelles, mais encore de la diminution constatée dans la consommation d'alcool de bouche.

Il ressort de ces chiffres que la charge annuelle des intérêts et de l'amortissement de la dette publique, augmentée des dépenses relatives à l'exploitation des régies industrielles et du domaine privé de l'Etat, est couverte, à 32 millions près, par le produit brut de ces régies et par le revenu des placements financiers.

Et l'on peut affirmer que cette différence s'évanouirait si l'on pouvait chiffrer le rendement des dépenses d'outillage économique dont la productivité indirecte n'apparaît pas spécialement dans le Budget et dont le montant en capital s'est élevé, de 1830 à 1905, à près de 700 millions (1).

L'emploi productif de l'emprunt étant ainsi établi, il est particulièrement intéressant de montrer que le Gouvernement est arrivé à faire face aux dépenses extraordinaires étrangères à l'outillage économique sans devoir recourir aux ressources du crédit.

Le tableau ci-dessous (2) fait voir que, pendant la période de

(1)	Ports et côtes.	fr. 227,727,715 39
	Canaux et rivières	326,081,566 98
	Routes et ponts, etc.	137,261,632 88
	ENSEMBLE.	fr. 691,070,915 25

(2) Tableau extrait de celui qui a été publié dans la Note préliminaire du Budget des Recettes

	1895.	1896.	1897.	1898.
Domaine public immobilier :				
a) Achats	115,526 46	34,194 31	»	95,000 »
b) Constructions. { Palais de justice, prisons, établis- ments de bienfaisance	175,116 04	64,432 81	1,250 »	»
Monuments et bâtiments divers	1,688,261 07	773,893 88	187,146 81	»
Établissements d'instruction, conser- vatoires de musique et musées	841,045 87	96,971 38	269,907 21	213,412 41
Œuvres d'art et de sciences, expositions.	57,411 49	11,962 51	»	»
Bâtiments militaires, fortifications, armement	4,484,058 42	5,185,819 03	5,453,761 53	1,280,043 19
Dépenses diverses	1,144,147 44	414,449 91	»	»
TOTAL.	8,505,566 79	6,584,723 83	5,912,065 55	1,588,455 60

1895 à 1905, les dépenses extraordinaires proprement dites, autres que celles relatives à l'outillage économique, se sont élevées à fr. 50,362,452 94.

Or, pendant la même période, les bonis du Budget général, qui viennent en déduction des capitaux demandés à l'emprunt, ont atteint fr. 89,680,149 31, savoir :

Exercice 1895.	fr. 7,316,833 05
— 1896.	6,103,286 56
— 1897.	5,771,014 43
— 1898.	12,100,949 55
— 1899.	17,601,156 44
— 1900.	15,049,989 97
— 1901.	2,539,525 11
— 1902.	3,215,338 72
— 1903.	2,901,290 91
— 1904.	6,231,764 57
— 1905. . (Chiffre approximatif). .	10,849,000 »

89,680,149 31

Ce qui revient à dire que si ces 50 millions de dépenses, au lieu d'être portées au Budget extraordinaire, avaient été incorporées au Budget ordinaire parmi les « Dépenses exception-

et des Dépenses extraordinaires pour l'exercice 1906. (*Doc. parl.*, Chambre, n° 140, pp. 4-5.)

1899.	1900.	1901.	1902.	1903.	1904.	1905.	Total général.
»	2,611,480 96	187,464 51	1,070,098 »	2,054,634 14	3,564,174 64	2,188,053 13	11,920,623 15
»	»	»	»	»	»	»	240,798 85
280,279 08	8,040 73	80,233 33	226,186 82	548,799 70	247,711 74	1,234,680 59	5,275,233 75
73,462 57	253,832 86	391,801 16	237,437 24	534,872 55	871,253 32	965,275 12	4,749,271 69
»	»	»	»	»	»	»	69,374 »
251,284 87	242,263 20	329,123 64	20,631 64	1,032,331 71	1,096,769 76	1,733,174 49	21,112,261 48
»	»	»	»	1,443,340 93	2,959,467 83	1,033,450 91	6,994,887 02
605,026 52	3,115,617 75	988,622 64	1,554,353 70	5,613,979 03	8,739,377 29	7,154,664 24	50,362,452 94

nelles », l'équilibre budgétaire n'en eût pas été compromis : les bonis de l'ensemble de la période 1895-1905 se fussent encore élevés à fr. 39,317,696 37.

Les deux conditions, rappelées plus haut, auxquelles est subordonnée la légitimité de l'emprunt se trouvent ainsi vérifiées : d'une part, l'intégralité de nos emprunts — et même une partie de nos revenus ordinaires — est consacrée à des dépenses d'outillage économique directement ou indirectement productives de revenus ; d'autre part, la productivité de l'outillage ainsi constitué exonère le pays des charges de l'emprunt.

*Le Ministre des Finances
et des Travaux publics,*

C^{te} DE SMET DE NAEYER.

