

1
- 1668 / 1 - 94 / 95

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

6 JANUARI 1995

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**ertoe strekkend concreet uitvoering
te geven aan de op donderdag
27 oktober 1994 door het Europees
Parlement aangenomen resolutie over
de werkgelegenheid en de sociale
rechten in de Europese Unie**

**(Ingediend door de heer Defeyt, mevrouw
Vogels en de heren Detienne en Geysels)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op 27 oktober 1994 heeft het Europees Parlement een als volgt luidende resolutie over de werkgelegenheid en de sociale rechten in de Europese Unie aangenomen :

« Resolutie over de werkgelegenheid en de sociale rechten in de Europese Unie.

Het Europees Parlement,

— gelet op het uit 1989 daterende Handvest van de sociale grondrechten van de werkenden en het bijbehorende actieprogramma,

— gelet op artikel 2 van het EG-Verdrag, waarin het beginsel van « een hoog niveau van sociale bescherming » in de Europese wetgeving wordt vastgelegd, alsmede op de artikelen 117 en 118 A van hetzelfde verdrag, waarin op het punt van de sociale

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 1668 / 1 - 94 / 95

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

6 JANVIER 1995

PROPOSITION DE RESOLUTION

**visant à concrétiser la résolution
sur l'emploi et les droits sociaux
dans l'Union européenne adoptée le
jeudi 27 octobre 1994 par
le Parlement européen**

**(Déposée par M. Defeyt, Mme Vogels,
MM. Detienne et Geysels)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 27 octobre 1994 le Parlement européen adoptait une résolution sur l'emploi et les droits sociaux dans l'Union européenne, libellée en ces termes :

« Résolution sur l'emploi et les droits sociaux dans l'Union européenne.

Le Parlement européen,

— vu la Charte des droits sociaux fondamentaux des travailleurs de 1989 et le programme d'action afférent,

— vu l'article 2 du traité CE, qui établit les principes d'un « niveau élevé de protection sociale » dans la législation européenne, et rappelant aussi les articles 117 et 118 A du même traité qui, respectivement, établissent pour la protection sociale « l'égalité

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

bescherming respectievelijk « de onderlinge aanpassing (...) op de weg naar de vooruitgang » en « harmonisatie » bij verbetering van de bestaande omstandigheden worden vastgelegd,

— gelet op het protocol en de overeenkomst betreffende de sociale politiek dat aan het EG-Verdrag is gehecht met het oog op de uitvoering van het Sociaal Handvest en de bevordering van de sociale dialoog,

— onder verwijzing naar zijn talrijke resoluties op sociaal gebied, waarin wordt gesteld dat deze constitutionele beginselen een convergentie op het hoogste beschermingsniveau impliceren van alle sociale zekerheidsstelsels van de Lid-Staten met het oog op een verbetering van de levensomstandigheden van de Europese burgers en werknemers en het behoud van de verworven sociale rechten,

— gelet op het feit dat in de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen in talrijke arresten over met name de sociale zekerheid al lang is bevestigd dat de verworven rechten volledig moeten worden beschermd en meer recentelijk ook dat rechten die op het punt staan verworven te worden, moeten worden behouden,

— gelet op het feit dat in de aanbeveling van de Raad van 27 juli 1992 inzake de onderlinge aanpassing van de doelstellingen en het beleid inzake de sociale zekerheid ⁽¹⁾ elke achteruitgang in vergelijking met de huidige situatie in elke Lid-Staat uitdrukkelijk en formeel wordt uitgesloten, en bovendien wordt bevestigd dat moet worden gewaarborgd dat de sociale zekerheid in het kader van de interne markt wordt gehandhaafd en uitgebreid,

A. overwegende dat de rechten van de werknemers steeds meer worden bedreigd in de Europese Unie, of het nu gaat om het fundamentele recht op werk, de vakbondsrechten of het recht op pensioen,

B. gelet op de toename van het aantal besluiten tot herstructurering, verplaatsing en sluiting van transnationale ondernemingen, waardoor niet alleen de werkgelegenheid in het algemeen afneemt, maar ook zowel bij werknemers als bij de bevolking in haar totaliteit een klimaat van steeds grotere onzekerheid ontstaat,

C. overwegende dat een groot aantal van dergelijke besluiten zonder overleg wordt genomen door de raden van beheer van ondernemingen, hetgeen indruist tegen de strekking van het Sociaal Handvest, het sociaal protocol en de richtlijn 94/45/EG inzake de oprichting van Europese ondernemingsraden ⁽²⁾,

D. meer in het bijzonder verontrust over de sluiting van ondernemingen, zoals British Telecom PLC in het Verenigd Koninkrijk en SA Eurofonderie in België en het daarmee gepaard gaande verlies van werkgelegenheid, over de bedreiging van de vakbondsrechten zoals bij Caterpillar UK en de bedreiging van de pensioenen in Italië,

sation dans le progrès » et « l'harmonisation dans une perspective de progrès »,

— vu le protocole de l'accord relatif à la politique sociale qui est annexé au traité de Maastricht et vise à mettre en œuvre la Charte sociale et à promouvoir le dialogue social,

— vu ses nombreuses résolutions dans le domaine social, où il précise que lesdits principes constitutionnels signifient une convergence vers le haut de tous les systèmes de protection sociale des Etats membres, dans le but d'améliorer les conditions de vie des citoyens et travailleurs européens, et dans le but de défendre les droits sociaux acquis,

— vu que la jurisprudence de la Cour de justice des Communautés européennes l'a affirmé dans de nombreux arrêts, notamment en ce qui concerne la protection sociale, l'intangibilité des droits acquis mais aussi, depuis une date récente, la sauvegarde des droits en cours d'acquisition,

— vu enfin que la recommandation du Conseil du 27 juillet 1992 relative à la convergence des objectifs et des politiques de protection sociale ⁽¹⁾ exclut explicitement et solennellement toute régression par rapport à la situation qui prévaut actuellement dans les différents Etats membres, et affirme même la nécessité de garantir le maintien et le développement de la protection sociale dans le cadre du marché intérieur,

A. considérant que les droits des travailleurs sont de plus en plus menacés dans l'Union européenne, qu'il s'agisse du droit élémentaire au travail, des droits syndicaux ou des droits à la retraite,

B. considérant la multiplication des décisions de restructurations, délocalisations et fermetures d'entreprises transnationales qui entraînent, outre une diminution globale de l'emploi, un climat d'insécurité croissant, non seulement chez les travailleurs, mais également dans toute la population,

C. considérant que nombre de ces décisions sont prises par les conseils d'administration des entreprises de manière brutale et non concertée, ce qui est contraire à l'esprit même de la Charte sociale, du protocole social, et de la directive 94/45/CE concernant l'institution d'un comité d'entreprise européen ⁽²⁾,

D. exprimant plus particulièrement son inquiétude face aux fermetures d'entreprises telles que British Telecom PLC en Grande-Bretagne et SA Eurofonderie en Belgique et aux pertes d'emplois qui en résultent, aux menaces qui planent sur les droits syndicaux, comme c'est le cas chez Caterpillar UK, et aux menaces qui planent sur les pensions en Italie,

⁽¹⁾ PB L 245 van 26 augustus 1992, blz. 49.

⁽²⁾ PB L 254 van 30 september 1994, blz. 64.

⁽¹⁾ JO L 245 du 26 août 1992, p. 49.

⁽²⁾ JO L 254 du 30 septembre 1994, p. 64.

E. overwegende dat de kandidaat-Lid-Staten sociale stelsels met een dusdanig hoog beschermingsniveau hebben dat zij zullen bijdragen aan een positieve ontwikkeling van het sociaal beleid in Europa,

1. spreekt er zijn grote verontrusting over uit dat bij de door de Italiaanse regering voorgestelde maatregelen om de overheidstekorten te reduceren een verlaging van het niveau van de sociale bescherming, met name van de ouderdomspensioenen, is voorgesteld;

2. betreurt dat deze verlaging in strijd met de fundamentele rechtsbeginselen en het beleid van de Gemeenschap wordt gerealiseerd door middel van het afschaffen van verworven rechten van werknemers en burgers;

3. onderstreept dat al deze financiële ingrepen van de Italiaanse regering in de sociale zekerheid in strijd zijn met de reeds genoemde aanbeveling van 27 juli 1992;

4. wijst andermaal op de inhoud van zijn recente resolutie van 3 mei 1994 over het Groenboek over het sociaal beleid ⁽³⁾, te weten :

— de sociale verworvenheden moeten worden gewaarborgd en uitgebreid (§ 4);

— sociale bescherming moet een van de prioriteiten van het Europees sociaal beleid blijven (§ 13);

— een eventuele hervorming van de financiering van de sociale zekerheid mag niet leiden tot een verlaging van het beschermingsniveau (§ 14, g);

5. is bezorgd over het massale verlies van banen in de telecommunicatie-industrie, zoals bij British Telecom PLC in het Verenigd Koninkrijk, dat sinds de privatisering is opgelopen tot meer dan 70 000, alsmede over de recente dreiging dat er naar verwachting in 1997 nog eens 30 000 ontslagen zullen volgen in een toonaangevend bedrijf in een sleutelsector van de industrie;

6. is eveneens verontrust over het recente besluit van SA Eurofonderie om zijn metaalgieterij in Gembloux te sluiten waardoor 255 werknemers zonder voorafgaand overleg op straat zijn komen te staan en verlangt dat er een fonds voor sociale omschakeling wordt opgericht, wat tot nog toe geweigerd werd;

7. verzoekt de Commissie om vóór de tenuitvoerlegging van de richtlijn inzake de Europese ondernemingsraden alles in het werk te stellen om een dialoog tussen de sociale partners van de vestigingen van een en dezelfde onderneming in meerdere Lid-Staten mogelijk te maken en te vergemakkelijken;

8. stelt vast dat Caterpillar UK en Rearsby Automotive Ltd. onlangs zonder voorafgaand overleg hebben besloten de vakbonden niet langer te erkennen; is van oordeel dat in een tijd van recessie met meer dan 18 miljoen werklozen in heel Europa de bescherming van vakbonden van kapitaal belang is gezien de reeds onzekere arbeidssituatie van werknemers; is derhalve van mening dat de poging van Caterpillar en Rearsby Automotive om de relatie tussen werkne-

E. considérant que les pays candidats ont des systèmes de protection élevés tels qu'ils aideront à un développement positif de la politique sociale en Europe,

1. exprime sa plus vive préoccupation quant au fait que parmi les interventions présentées par le gouvernement italien en vue de réduire le déficit budgétaire figure une réduction du niveau de la protection sociale, notamment dans le secteur des pensions de retraite;

2. déplore que lesdites réductions, contraires aux principes fondamentaux du droit et des politiques communautaires, soient obtenues au moyen d'une suppression des droits acquis des travailleurs et des citoyens;

3. souligne que l'ensemble des manœuvres financières du gouvernement italien dans le domaine de la protection sociale sont contraires aux dispositions de la recommandation du 27 juillet 1992 susmentionnée;

4. réaffirme à nouveau le contenu de sa récente résolution du 3 mai 1994 relative au Livre vert sur la politique sociale ⁽³⁾, à savoir :

— que les acquis sociaux doivent être garantis et étendus (§ 4);

— que la protection sociale reste une des priorités de la politique sociale européenne (§ 13);

— qu'une éventuelle révision du financement de la sécurité sociale ne peut se traduire par un abaissement du niveau de protection (§ 14, g);

5. est préoccupé par les nombreuses suppressions d'emplois au sein de la British Telecom PLC en Grande-Bretagne, lesquelles se sont élevées à plus de 70 000 depuis la privatisation, et par la récente menace de licenciements, 30 000 emplois supplémentaires devant être supprimés d'ici 1997 dans ce qui est une des principales entreprises d'un secteur industriel clé;

6. est également préoccupé par la décision récemment prise par SA Eurofonderie de fermer son unité de fonderie à Gembloux, ce qui a entraîné le licenciement de 255 ouvriers sans consultation préalable, et réclame la création d'un fonds de reconversion sociale jusqu'ici refusé;

7. demande à la Commission que, avant la mise en œuvre de la directive sur les comités d'entreprise européens, tout soit fait pour permettre et faciliter le dialogue entre les partenaires sociaux des établissements d'une même entreprise situés dans plusieurs Etats membres;

8. relève que les entreprises Caterpillar UK et Rearsby Automotive Ltd. ont récemment décidé, sans discussion préalable, de ne plus reconnaître les syndicats et estime que, en cette période de récession qui a porté le nombre des chômeurs à 18 millions en Europe, la protection syndicale revêt une importance primordiale pour des travailleurs déjà inquiets; est d'avis, par conséquent, que la volonté des entreprises Caterpillar et Rearsby Automotive de miner les rela-

⁽³⁾ Notulen van die datum, Deel II, punt 5, c).

⁽³⁾ PV de cette date, partie II, point 5, c).

mers en vakbonden te verstoren onaanvaardbaar is en in strijd met lid 2 van artikel 2 van IAO-Verdrag n° 98, artikel 2 van de IAO-Gedragscode voor multinationals en artikel 12 van het Europees Sociaal Handvest, alsmede met zijn resolutie van 22 november 1989 over het Gemeenschapshandvest inzake de sociale grondrechten van de werkenden ⁽⁴⁾;

9. verzoekt de Commissie een overzicht te verstrekken van alle bedrijfsverplaatsingen sinds 1 januari 1993, zowel binnen de Unie als naar buiten, vergezeld van een analyse van de redenen voor verplaatsing en een evaluatie van de economische en sociale gevolgen voor de betrokken regio's;

10. spreekt zijn volledige solidariteit uit met de werknemers die zijn ontslagen of niet ontslag worden bedreigd;

11. roept ondernemingen op hun werknemers beter voor te lichten alvorens tot reorganisatie over te gaan;

12. herhaalt zijn standpunt dat de Europese Gemeenschap zich niet mag mengen in bedrijfseconomische beslissingen van ondernemingen wanneer deze beslissingen niet in strijd zijn met het nationaal recht of met het Gemeenschapsrecht;

13. verzoekt de Commissie opnieuw voorstellen overeenkomstig het Sociaal Handvest te doen over de manier waarop vakbondsrechten en de verworven rechten van werknemers beter kunnen worden beschermd;

14. verzoekt werkgevers en vakbonden zo snel mogelijk onderhandelingen te beginnen over de instelling van een Europese ondernemingsraad overeenkomstig bovengenoemde richtlijn van de Raad inzake de oprichting van Europese ondernemingsraden;

15. verzoekt de Commissie en de Lid-Staten er bij ondernemingen van communautaire omvang op aan te dringen dat zij afzien van besluiten die nadelige gevolgen hebben voor de werkgelegenheid en waarover de werknemers niet van tevoren zijn ingelicht en geraadpleegd en die niet vergezeld gaan van een geloofwaardig omscholingsplan, overeenkomstig de strekking van bovengenoemde richtlijn 94/45/EG;

16. verzoekt de Commissie alle bedrijven die zich niet aan de in paragraaf 15 genoemde verplichtingen houden, met inbegrip van ondernemingen die hun hoofdzetel in Groot-Brittannië hebben, uit te sluiten van alle communautaire programma's (met name O & O-programma's);

17. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie en de parlementen van de Lid-Staten. »

Deze resolutie is een belangrijk initiatief van het Europees Parlement; ze kan immers uitmonden in een doorbraak inzake de concretisering van het sociale Europa. Het moet dan ook onze betrachting zijn die concretisering af te dwingen.

tions entre les travailleurs et leurs syndicats est inacceptable et contraire à la deuxième disposition de l'article 2 de la convention n° 98 de l'OIT, à l'article 2 du code de l'OIT relatif aux entreprises multinationales, à la douzième disposition de la Charte sociale européenne, ainsi qu'à la résolution sur la Charte communautaire des droits sociaux fondamentaux des travailleurs, adoptée par le Parlement européen le 22 novembre 1989 ⁽⁴⁾;

9. demande à la Commission un état des lieux en matière de délocalisations depuis le 1^{er} janvier 1993, tant vers l'intérieur de l'Union que vers l'extérieur, avec analyse des causes et évaluation des conséquences économiques et sociales pour les régions concernées;

10. exprime son entière solidarité avec les travailleurs licenciés ou menacés de licenciement;

11. invite les entreprises à mieux informer les travailleurs avant d'appliquer des mesures de restructuration;

12. réitère le point de vue selon lequel la Communauté n'a pas à s'ingérer dans les décisions relevant de la gestion des entreprises, dès lors que ces décisions ne sont pas contraires aux législations nationales ou au droit communautaire;

13. prie de nouveau la Commission de soumettre des propositions visant à améliorer, dans l'esprit de la Charte sociale, la protection des droits syndicaux et des droits acquis des travailleurs;

14. prie les chefs d'entreprise et les syndicats d'engager sans tarder, en vertu de la directive précitée du Conseil relative à l'institution d'un comité d'entreprise européen, des négociations sur l'instauration de comités d'entreprise européens;

15. demande à la Commission et aux Etats membres d'intervenir auprès des entreprises de dimension communautaire pour qu'elles renoncent à toute décision ayant des conséquences importantes pour l'emploi qui ne serait pas précédée d'une information et d'une concertation avec les travailleurs et qui ne s'accompagnerait pas d'un plan de reconversion crédible, selon l'esprit de la directive précitée 94/45/CE;

16. demande à la Commission d'exclure du bénéfice de tous les programmes communautaires (notamment de R et F) les entreprises qui ne s'engageraient pas à respecter les conditions énoncées au paragraphe 15, y compris celles dont le siège central est en Grande-Bretagne;

17. charge son Président de transmettre la présente résolution au Conseil, à la Commission et aux parlements des Etats membres. »

Cette résolution constitue une démarche importante du Parlement européen; elle peut, en effet, déboucher sur une avancée significative dans la concrétisation de l'Europe sociale. Il faut donc obtenir cette concrétisation.

⁽⁴⁾ PB C 323 van 27 december 1989, blz. 44.

⁽⁴⁾ JO C 323 du 27 décembre 1989, p. 44.

In de Unie ligt het wetgevend initiatief in hoofdzaak bij de Commissie, maar de Raad kan de Commissie verzoeken hem teksten ter goedkeuring voor te leggen.

Deze resolutie beoogt dan ook de Belgische regering te verzoeken politieke en institutionele initiatieven te nemen om de Commissie en de Raad ertoe aan te zetten zo spoedig mogelijk de aanbevelingen van de door het Europees Parlement aangenomen resolutie in de praktijk te brengen. Alles moet immers in het werk worden gesteld om te voorkomen dat in de toekomst nog onaanvaardbare bedrijfsverplaatsingen — zoals België er de jongste jaren een groot aantal heeft gekend — plaatsvinden.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

— neemt nota van de op 27 oktober 1994 door het Europese Parlement aangenomen resolutie over de werkgelegenheid en de sociale rechten in de Europese Unie ;

— verzoekt de regering de nodige initiatieven te nemen om de Commissie en de Raad ertoe aan te zetten zo spoedig mogelijk uitvoering te geven aan de hen direct aanbelangende aanbevelingen uit voormelde resolutie, met name aan de punten :

> 9 : een overzicht van de bedrijfsverplaatsingen verstrekken,

> 13 : de bescherming verbeteren van de vakbondsrechten en van de verworven rechten van werknemers,

> 15 : plannen voor economische omscholing uitwerken,

> 16 : bedrijven die, bij collectief ontslag, de volgende voorwaarden weigeren na te leven : voorafgaande inlichting en raadpleging van de werknemers alsmede het opstellen van een geloofwaardig omscholingsplan, uit alle communautaire programma's sluiten;

— verzoekt de regering haar, binnen zes maanden, verslag uit te brengen over de initiatieven die ze in die zin zal hebben genomen en over de mate waarin aan de resolutie uitvoering is gegeven.

7 december 1994.

Si, dans l'Union, l'initiative législative est, pour l'essentiel, entre les mains de la Commission, le Conseil peut cependant demander à cette dernière de proposer des textes à l'approbation du Conseil.

La présente résolution a dès lors pour objet de demander au Gouvernement belge de prendre toute initiative politique et institutionnelle pour inciter la Commission et le Conseil à concrétiser au plus vite les recommandations de la résolution adoptée par le Parlement européen. Il faut, en effet, tout mettre en œuvre pour éviter que ne se reproduisent à l'avenir des délocalisations inacceptables comme la Belgique en a connu beaucoup au cours des dernières années.

Ph. DEFEYT
M. VOGELS
Th. DETIENNE
J. GEYSLS

PROPOSITION DE RESOLUTION

La Chambre des Représentants,

— prend acte de la résolution sur l'emploi et les droits sociaux dans l'Union européenne adoptée le 27 octobre 1994 par le Parlement européen;

— demande au Gouvernement de prendre toute initiative pour inciter la Commission et le Conseil à concrétiser au plus vite les recommandations de cette résolution qui les concernent directement, à savoir les points :

> 9 : effectuer un état des lieux en matière de délocalisations,

> 13 : améliorer la protection des droits syndicaux et des droits acquis des travailleurs,

> 15 : mettre en place des plans de reconversion économique,

> 16 : exclure du bénéfice de tous les programmes communautaires les entreprises qui ne s'engageraient pas à respecter les conditions suivantes en cas de licenciement collectif : information préalable, concertation avec les travailleurs et plan de reconversion crédible;

— demande au gouvernement de lui faire, dans les six mois, un rapport sur les initiatives qu'il aura prises dans ce sens et sur l'état d'avancement du suivi de cette résolution.

7 décembre 1994.

Ph. DEFEYT
M. VOGELS
Th. DETIENNE
J. GEYSLS