

1
- 1662 / 1 - 94 / 95

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

10 JANUARI 1995

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het koninklijk
besluit van 8 november 1967 houdende,
voor de vreedstijd, organisatie van
de gemeentelijke en gewestelijke
brandweerdiensten en coördinatie
van de hulpverlening
in geval van brand**

(Ingediend door de heer Van Eetvelt)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door wijziging van het voornoemd koninklijk besluit van 8 november 1967 wordt de verordeningsbevoegdheid van de Koning, zoals verleend door artikel 9 en volgende van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming terug beperkt.

De jaarlijkse statistieken betreffende de interventies van de brandweer bewijzen telkens weer de noodzaak en het belang van deze openbare hulpdienst. In de loop van 1992 werd meer dan 296 000 keer door de bevolking beroep gedaan op deze dienst voor interventies inzake brandbestrijding, redding of hulpverlening en interventies met ziekenwagens. Het aantal manschappen bedroeg in 1992, 16 505 brandweerlieden waaronder 139 vrouwen waarvan vier officieren, de meerderheid van die vrouwelijke personeelsleden behoren tot vrijwillige diensten.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 1662 / 1 - 94 / 95

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

10 JANVIER 1995

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du
8 novembre 1967 portant, en temps
de paix, organisation des services
communaux et régionaux d'incendie
et coordination des secours
en cas d'incendie**

(Déposée par M. Van Eetvelt)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les modifications que la présente proposition de loi vise à apporter à l'arrêté royal du 8 novembre 1967 ont pour but de limiter à nouveau le pouvoir réglementaire que les articles 9 et suivants de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile accordent au Roi.

Les statistiques annuelles relatives aux interventions des services d'incendie prouvent invariablement la nécessité et l'importance de ce service public de secours. Au cours de 1992, la population a fait plus de 296 000 fois appel à ce service pour des interventions en matière de lutte contre l'incendie, de sauvetage ou d'assistance et pour des évacuations par ambulance. Pour cette même année, les effectifs des services d'incendie s'élevaient à 16 505 unités, dont 139 femmes, parmi lesquelles 4 officières, la plupart de ces femmes faisant partie des services volontaires.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

Permanent moet worden onderzocht of de financiële middelen die aan de brandweerdiensten worden uitgekeerd wel toereikend zijn om hun uitgebreide dienstverlening te blijven verzekeren en ook of deze middelen in de juiste verhouding staan ten opzichte van andere hulpdiensten. Tevens dient nagegaan of deze middelen rechtvaardig zijn verdeeld over onze landsstroken.

Il faut constamment vérifier si les moyens financiers alloués aux services d'incendie suffisent pour qu'ils puissent faire face aux missions étendues qui leur incombent et si ces moyens sont à la mesure d'autres services de secours. Il convient également d'examiner si ces moyens sont répartis équitablement entre les différentes régions de notre pays.

		X-centrum — Centre X	Y-centrum — Centre Y	Z-centrum — Centre Z	C-corps — Corps C	Totaal — Total
1990	Vl./Fl.	9 415 000	48 020 000	68 935 000	24 390 000	150 760 000
	Wal./Wal.	12 450 000	35 825 000	54 079 000	8 294 000	110 648 500
	Br./Br.	20 190 000				20 190 000
	Rijk/Etat	42 055 000	83 845 000	123 014 000	32 684 000	281 598 500
1991	Vl./Fl.	16 840 000	25 400 000	62 130 000	22 000 000	126 370 000
	Wal./Wal.	3 420 000	14 104 000	55 008 000	23 592 000	96 124 000
	Br./Br.	9 880 000				9 880 000
	Rijk/Etat	30 140 000	39 504 000	117 138 000	45 592 000	232 374 000
1992	Vl./Fl.	17 185 000	31 428 000	71 947 500	17 962 500	138 523 000
	Wal./Wal.	16 670 000	23 440 000	47 529 500	14 831 000	102 470 000
	Br./Br.	8 800 000				
	Rijk/Etat	42 655 000	54 868 000	119 477 000	32 793 500	249 793 500

Wij moeten ervoor zorgen dat het goed functioneren van de brandweerdiensten wordt mogelijk gemaakt door een aangepaste wetgeving.

Zo is een actualisatie nodig van het koninklijk besluit van 8 november 1967 houdende, voor de vreedstijd, de organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten en coördinatie van de hulpverlening in geval van brand.

Door dit koninklijk besluit worden de gewestelijke brandweerdiensten ingedeeld in drie categorieën X, Y en Z.

In 1992 waren er in ons land 250 brandweerdiensten : 5 van de categorie X, 24 van de categorie Y, 121 van de categorie Z en 100 autonome gemeentelijke brandweerdiensten (C).

Een toetsing van dit koninklijk besluit na een looptijd van bijna zevenentwintig jaar is op zijn plaats, rekening houdend met de sterke industriële ontwikkeling die tal van gemeenten de afgelopen decennia hebben beleefd, alsook met de fusies van de gemeenten.

De overheid heeft op het gebied van de veiligheid een aantal diensten en verantwoordelijkheden, die voorheen door het Rijk werden gedragen, afgewenteld op de gemeenten, zonder dat daarvoor bijkomende middelen werden ter beschikking gesteld (bijvoorbeeld de dienst 100).

Door de sterk gestegen verkeersintensiteit en de groeiende en gecompliceerde industriële activiteiten is de dienstverlening door de brandweerdiensten sterk toegenomen en meer gespecialiseerd geworden.

De subsidiëringsregeling inzake het brandweermaterieel werd vastgelegd bij het koninklijk besluit van 23 maart 1970 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder gemeenten die over een brandweer-

Nous devons veiller à permettre le bon fonctionnement des services d'incendie par une législation adéquate.

C'est ainsi que s'impose une actualisation de l'arrêté royal du 8 novembre 1967 portant, en temps de paix, organisation des services communaux et régionaux d'incendie et coordination des secours en cas d'incendie.

Cet arrêté royal répartit les services régionaux d'incendie en trois classes : X, Y, Z.

En 1992, il y avait, dans notre pays, 250 services d'incendie : 5 de la classe X, 24 de la classe Y, 121 de la classe Z et 100 services d'incendie communaux autonomes (C).

Après presque vingt-sept ans d'application, il serait opportun de soumettre cet arrêté royal à un examen critique, compte tenu de l'évolution industrielle considérable qu'ont connue bon nombre de communes ces dernières décennies, ainsi que des fusions de communes.

Les pouvoirs publics se sont déchargés, en matière de sécurité, d'un certain nombre de services et de responsabilités qui étaient assumés antérieurement par l'Etat en les transférant aux communes, sans mettre de moyens supplémentaires à leur disposition à cet effet (par exemple, le service 100).

Etant donné que l'intensité du trafic s'est fortement accrue et que les activités industrielles sont devenues plus nombreuses et plus complexes, les prestations des services d'incendie se sont sensiblement étendues et spécialisées.

Les règles régissant l'octroi de subventions au matériel d'incendie ont été fixées par l'arrêté royal du 23 mars 1970 fixant les conditions dans lesquelles les communes qui disposent d'un service d'incendie peu-

dienst beschikken in aanmerking komen voor een bijdrage van het Rijk voor het aankopen van brandweermaterieel. Het genormaliseerd materieel wordt door het Rijk aangekocht en door de minister van Binnenlandse Zaken ter beschikking gesteld. De gemeente moet dan 25 % of 50 % betalen, naargelang zij al dan niet een gewestelijk groepscentrum is.

Met betrekking tot de aankoop van bijzonder materieel bedraagt de subsidie 75 % of 50 % van de kostprijs van het materieel, naargelang de gemeente al dan niet een gewestelijk groepscentrum is.

Deze discriminatie ten aanzien van de louter gemeentelijke corpsen, die vrijwel geheel uit vrijwilligers bestaan, weegt zwaar door. De blijvende achterstelling van deze corpsen zet het voluntariaat op de helling met nefaste gevolgen voor de dienstbaarheid aan onze samenleving.

Ook is er het probleem inzake territoriale bevoegdheden. Heel wat tijdswinst zou kunnen worden gerealiseerd indien de gemeenten waar geen brandweerdienst is ingericht zouden kunnen worden bediend hetzij door een gewestelijke brandweerdienst, hetzij door een gemeentelijke brandweerdienst, in zoverre deze daartoe logistiek is uitgerust en bemand en geografisch gunstig gelegen is.

Het voornaamste doel van dit wetsvoorstel is de discriminatie tussen de Z-corpsen en de gemeentelijke autonome brandweerdiensten weg te werken, wat onder meer inhoudt dat er een gelijkmatiger verdeling van de subsidies tot stand komt en het territoriaal bevoegdheidsprobleem in grote mate kan worden opgelost.

J. VAN EETVELT

vent bénéficier de l'aide financière de l'Etat pour l'acquisition de matériel d'incendie. Le matériel normalisé est acquis par l'Etat et peut être cédé par le ministre de l'Intérieur. Le montant à payer par la commune est de 25 % ou de 50 %, suivant qu'elle est ou n'est pas centre de groupe régional.

En ce qui concerne l'acquisition de matériel spécial, la subvention est de 75 % ou de 50 % du coût du matériel, suivant que la commune est ou n'est pas centre de groupe régional.

Cette discrimination à l'égard des corps purement communaux, constitués quasi exclusivement de volontaires, est lourde de conséquences. Le préjudice permanent que subissent ces corps met en question le volontariat et a des effets néfastes sur les services rendus à la collectivité.

Enfin, un problème de compétence territoriale se pose. Un gain de temps considérable pourrait être réalisé si les communes dépourvues de service d'incendie pouvaient être desservies soit par un service régional d'incendie, soit par un service communal d'incendie, dans la mesure où celui-ci dispose à cette fin d'un équipement logistique en matériel et en personnel et occupe une position géographique favorable.

L'objet de la présente proposition de loi est de mettre fin à la discrimination entre les corps Z et les services d'incendie communaux autonomes, ce qui implique notamment une répartition plus uniforme des subventions de l'Etat et la résolution, dans une large mesure, du problème de la compétence territoriale.

WETSVOORSTEL

Enig artikel

In artikel 12 van het koninklijk besluit van 8 november 1967 houdende, voor de vreedstijd, organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten en coördinatie van de hulpverlening in geval van brand, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° voor het laatste lid, wordt een nieuw lid ingevoegd luidend als volgt :

« De louter gemeentelijke corpsen die over het nodige personeel en uitrusting beschikken waarvan de minimumnormen worden vastgelegd bij koninklijk besluit, maken tevens deel uit van categorie Z. »;

2° in het laatste lid worden de woorden « andere dan de in het vorige lid genoemde gemeenten » vervangen door de woorden « andere dan in het eerste lid genoemde gemeenten ».

21 december 1994.

J. VAN EETVELT
G. VANLEENHOVE
D. VANPOUCKE

PROPOSITION DE LOI

Article unique

A l'article 12 de l'arrêté royal du 8 novembre 1967 portant, en temps de paix, organisation des services communaux et régionaux d'incendie et coordination des secours en cas d'incendie, sont apportées les modifications suivantes :

1° il est inséré, avant le dernier alinéa, un alinéa nouveau, libellé comme suit :

« Les corps purement communaux qui disposent du personnel et du matériel nécessaires, dont les normes minimales sont fixées par arrêté royal, font également partie de la classe Z. »;

2° au dernier alinéa, les mots « d'autres communes que celles qui sont citées à l'alinéa précédent » sont remplacés par les mots « d'autres communes que celles qui sont citées à l'alinéa 1^{er} ».

21 décembre 1994.