

1
- 1655 / 2 - 94 / 95

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

17 JANUARI 1995

WETSONTWERP

houdende zevende aanpassing van de
Algemene Uitgavenbegroting voor het
begrotingsjaar 1994 — Sectie 31 -
« Landbouw »

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VERGOTE

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft onderhavig wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 11 januari 1995.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Hostekint.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. De Keersmaeker, Ghesquière, Moors, Schuermans, Van Looy.
P.S. HH. Canon, Charlier (G.), Delizée, Janssens.
V.L.D. H. Denys, Mevr. Nelis-Van Liedekerke, HH. Seghers, Vergote.
S.P. HH. Bourgois (M.), Hostekint, Logist.
P.R.L. HH. Bertrand, Hazette.
P.S.C. HH. Beaufays, Thissen.

Agalev/H. Brisart, Mevr. Dua.
Ecolo
Vl. H. Caubergs.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Cauwenberghs, De Clerck, Desmet, Mevr. Merckx-Van Goey, HH. Tant, Van Parys.
HH. Gilles, Minet, Namotte, Walry, N.
HH. Bril, Demeulenaere, Platteau, Ramoudt, Versnick.
HH. De Mol, Lisabeth, Schellens, Van der Sande.
HH. Ducarme, Saulmont, Severin.
HH. Charlier (Ph.), Hiance, Poncellet.
HH. Barbé, Dejonckheere, De Vlieghe.
HH. De Man, Wymeersch.

Zie :

- 1655 - 94 / 95 :

— N° 1 : Wetsontwerp.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 1655 / 2 - 94 / 95

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

17 JANVIER 1995

PROJET DE LOI

portant septième ajustement du
Budget général des dépenses de
l'année budgétaire 1994 — Section 31 -
« Agriculture »

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'AGRICULTURE ET DES CLASSES
MOYENNES (1)

PAR M. VERGOTE

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 11 janvier 1995.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Hostekint.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. De Keersmaeker, Ghesquière, Moors, Schuermans, Van Looy.
P.S. MM. Canon, Charlier (G.), Delizée, Janssens.
V.L.D. M. Denys, Mme Nelis-Van Liedekerke, MM. Seghers, Vergote.
S.P. MM. Bourgois (M.), Hostekint, Logist.
P.R.L. MM. Bertrand, Hazette.
P.S.C. MM. Beaufays, Thissen.
Agalev/M. Brisart, Mme Dua.
Ecolo
Vl. M. Caubergs.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Cauwenberghs, De Clerck, Desmet, Mme Merckx-Van Goey, MM. Tant, Van Parys.
MM. Gilles, Minet, Namotte, Walry, N.
MM. Bril, Demeulenaere, Platteau, Ramoudt, Versnick.
MM. De Mol, Lisabeth, Schellens, Van der Sande.
MM. Ducarme, Saulmont, Severin.
MM. Charlier (Ph.), Hiance, Poncellet.
MM. Barbé, Dejonckheere, De Vlieghe.
MM. De Man, Wymeersch.

Voir :

- 1655 - 94 / 95 :

— N° 1 : Projet de loi.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

De minister van de Kleine en Middelgrote Ondernemingen en Landbouw verduidelijkt dat het wetsontwerp een aanpassing behelst van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1994 met in totaal 103 100 000 frank. Zij is het gevolg van de gedeeltelijke regionalisering van de federale landbouwbevoegdheden in 1993. In uitvoering daarvan werd een aantal personeelsleden overgedragen naar de gewesten.

Bij het opstellen van de begroting voor 1994 was voorgesteld dat die overdracht zou gebeuren met ingang van 1 februari 1994. Uiteindelijk werd het personeel pas einde juni van dat jaar overgedragen, wat voor het federale departement meeruitgaven inzake personeel- en werkingskosten heeft veroorzaakt (bepaalde werkingskosten liepen door tot einde 1994).

Daarom heeft de regering op 15 december 1994 een beroep gedaan op de procedure bepaald in artikel 44 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991, en machtiging verleend voor de betaling van uitgaven boven de kredieten uitgetrokken in de algemene uitgavenbegroting voor 1994.

Die uitgaven worden ten belope van het volledige bedrag van 103 100 000 frank voorafgenomen op de aan de gewesten door te storten middelen (artikel 49.04 van de Rijksmiddelenbegroting).

Onderhavig wetsontwerp wordt bij het Parlement ingediend met toepassing van artikel 44, § 2, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit. De verdeling van de uitgaven over de basisallocaties blijkt uit de bij het wetsontwerp gevoegde aangepaste begroting (Stuk n° 1655/1, blz. 8 tot 13).

Uw rapporteur wijst erop dat het Rekenhof in zijn brief van 21 december 1994 kritiek uit op het feit dat in het onderhavige geval een beroep werd gedaan op de procedure van artikel 44 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit. Was de verhoging van de kredieten die thans wordt gevraagd niet te voorzien?

De minister ontkent niet dat ze in zekere mate te voorzien was. Men kon immers verwachten dat er enige tijd zou verlopen vooraleer de nieuwe diensten zouden zijn opgericht en nieuwe lokalen zouden zijn gevonden.

De minister heeft hier bij de begrotingscontrole ook op gewezen. Het voorstel om in een langere overgangsperiode te voorzien werd evenwel niet gevolgd.

Op een vraag van de heer Brisart preciseert de minister dat de inhouding van het bedrag van 103 100 000 frank op de aan de gewesten door te storten middelen reeds werd gedaan.

Aangepaste administratieve begroting

De aangepaste administratieve begroting van het ministerie van Landbouw werd aan onderhavig wetsontwerp toegevoegd (Stuk n° 1655/1, blz. 5-13).

Le ministre des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Agriculture précise que le projet de loi à l'examen contient un ajustement du budget général des dépenses de l'année budgétaire 1994 d'un montant total de 103 100 000 francs, ajustement rendu nécessaire par suite de la régionalisation partielle des compétences de l'autorité fédérale en matière d'agriculture intervenue en 1993. Un certain nombre d'agents ont été transférés à cet effet aux régions.

Au moment de la confection du budget de 1994, il était prévu que ce transfert aurait lieu le 1^{er} février 1994. Finalement, ce n'est que fin juin de cette même année que le personnel a été transféré, ce qui entraîne pour le département fédéral des dépenses supplémentaires en matière de frais de personnel et de fonctionnement (certains frais de fonctionnement ont subsisté jusqu'à fin 1994).

C'est pourquoi le gouvernement a recouru, le 15 décembre 1994, à la procédure prévue par l'article 44 des lois sur la comptabilité de l'Etat, coordonnées le 17 juillet 1991, et autorisé le paiement de dépenses au-delà des crédits prévus au budget général des dépenses de 1994.

Le montant de ces dépenses, soit 103 100 000 de francs, a été prélevé intégralement sur les moyens à transférer aux régions (article 49.04 du budget des Voies et Moyens).

Le projet à l'examen a été déposé au Parlement en application de l'article 44 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat. Le ventilation de ces dépenses en fonction des allocations de base figure dans le budget administratif ajusté joint au projet à l'examen (Doc. n° 1655/1, pp. 8 à 13).

Votre rapporteur fait observer que, dans sa lettre du 21 décembre 1994, la Cour des comptes a critiqué le recours à la procédure prévue à l'article 44 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat, se demandant en l'occurrence si l'augmentation de crédits sollicitée n'était pas prévisible.

Le ministre ne nie pas que cette augmentation était, dans une certaine mesure, prévisible. On pouvait en effet s'attendre à ce qu'un certain laps de temps s'écoule avant que les nouveaux services soient créés et que l'on trouve de nouveaux locaux pour les héberger.

Le ministre a également attiré l'attention sur ce fait lors du contrôle budgétaire. La proposition visant à allonger la période de transition n'a toutefois pas été suivie.

En réponse à une question de M. Brisart, le ministre précise que le prélèvement de 103 100 000 francs sur les moyens à verser aux régions a déjà été effectué.

Budget administratif ajusté

Le budget administratif ajusté du ministère de l'Agriculture a été joint au projet de loi à l'examen (Doc. n° 1655/1, pp. 5-13).

Bij brief van 11 januari 1995 heeft het Rekenhof medegedeeld dat het van oordeel is dat de aangepaste administratieve begroting in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de ingediende aanpassing.

Overeenkomstig artikel 20 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit, kan elke Wetgevende Kamer uiterlijk 7 dagen na de goedkeuring van het wetsontwerp een conformiteitsmotie betreffende de aangepaste administratieve begroting aannemen of verwerpen. Overeenkomstig artikel 81, n° 1, a, van het Reglement van de Kamer, dient over dergelijke motie in commissie, uiterlijk de derde dag na de goedkeuring van het wetsontwerp door de Wetgevende Kamers te worden gestemd. Tijdens de vergadering van 11 januari 1995 werd in commissie echter geen voorstel van gemotiveerde motie ingediend.

*
* *

De artikelen 1 tot 3, alsook het gehele wetsontwerp, worden aangenomen met 8 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

F. VERGOTE

De voorzitter,

P. HOSTEKINT

Par lettre du 11 janvier 1995, la Cour des Comptes a fait savoir qu'elle estime que le budget administratif ajusté est conforme au contenu et aux objectifs de l'ajustement déposé.

Conformément à l'article 20 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat, chaque Chambre législative peut adopter ou rejeter une motion de conformité relative au budget administratif ajusté au plus tard sept jours après l'approbation du projet de loi. Conformément à l'article 81, n° 1, a, du Règlement de la Chambre, une telle motion doit être mise aux voix en commission au plus tard le troisième jour après que le projet de loi a été adopté par les Chambres législatives. Aucune proposition de motion motivée n'a cependant été déposée en commission au cours de la réunion du 11 janvier 1995.

*
* *

Les articles 1^{er} à 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés par 8 voix et 4 abstentions.

Le rapporteur,

F. VERGOTE

Le président,

P. HOSTEKINT