

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1994-1995 (*)

15 DECEMBER 1994

WETSONTWERP houdende sociale en diverse bepalingen (artikelen 107 tot 136, 177, 180 tot 183)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR HET
BEDRIJFSLEVEN, HET WETENSCHAPS-
BELEID, HET ONDERWIJS EN DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE
EN CULTURELE INSTELLINGEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER CANDRIES

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavige bepalingen van
het ontwerp van programmawet besproken tijdens
haar vergadering van dinsdag 6 december 1994.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Ducarme.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Candries, De Clerck,
Schuermans, Vandeurzen,
Van Looy.
P.S. HH. Charlier (G.), Coëme,
Léonard, Minet.
V.L.D. H. Deswaene, Mevr. Nelis-
Van Liedekerke, HH. Plat-
teau, Verwilghen.
S.P. Mevr. De Meyer, HH. Die-
lens, Lisabeth.
P.R.L. HH. Ducarme, Pierard.
P.S.C. Mevr. Corbisier-Hagon,
H. Thissen.
Agalev/HH. De Vlieghere, Viseur.
Ecolo
VI. H. Wymeersch.
Blok

B. — Plaatsvervangers :

HH. Dupré, Marsoul, Moors,
Pinxten, Vandendriessche, N.
Mevr. Burgeon (C.), H. Collart,
Mevr. Lizin, HH. Mayeur, Poty.
HH. Bril, Pierco, Taelman, Vaut-
mans, Vergote.
HH. De Bremaeker, Schellens, Van
der Maelen, Van der Sande.
HH. Bertrand, Knoops, Kubla.
HH. Detremmerie, Gehlen, Langen-
dries.
HH. Cheron, Defeyt, Geysels.
H. Caubergs, Mevr. Dillen.

Zie :

- 1630 - 94 / 95 :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.
- N° 2 en 3 : Amendementen.
- N° 4 tot 8 : Verslagen.

(*) Vierde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1994-1995 (*)

15 DÉCEMBRE 1994

PROJET DE LOI portant des dispositions sociales et diverses (articles 107 à 136, 177, 180 à 183)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'ECONOMIE, DE LA POLITIQUE
SCIENTIFIQUE, DE L'EDUCATION ET
DES INSTITUTIONS SCIENTIFIQUES
ET CULTURELLES (1)

PAR M. CANDRIES

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ces dispositions du
projet de loi-programme au cours de sa réunion du
mardi 6 décembre 1994.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Ducarme.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Candries, De Clerck,
Schuermans, Vandeurzen,
Van Looy.
P.S. MM. Charlier (G.), Coëme,
Léonard, Minet.
V.L.D. M. Deswaene, Mme Nelis-
Van Liedekerke, MM. Plat-
teau, Verwilghen.
S.P. Mme De Meyer, MM. Die-
lens, Lisabeth.
P.R.L. MM. Ducarme, Pierard.
P.S.C. Mme Corbisier-Hagon,
M. Thissen.
Agalev/MM. De Vlieghere, Viseur.
Ecolo
VI. M. Wymeersch.
Blok

B. — Suppléants :

MM. Dupré, Marsoul, Moors,
Pinxten, Vandendriessche, N.
Mme Burgeon (C.), M. Collart, Mme
Lizin, MM. Mayeur, Poty.
MM. Bril, Pierco, Taelman, Vaut-
mans, Vergote.
MM. De Bremaeker, Schellens, Van
der Maelen, Van der Sande.
MM. Bertrand, Knoops, Kubla.
MM. Detremmerie, Gehlen, Lan-
gendries.
MM. Cheron, Defeyt, Geysels.
M. Caubergs, Mme Dillen.

Voir :

- 1630 - 94 / 95 :

- N° 1 : Projet transmis par le Sénat.
- N° 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 à 8 : Rapports.

(*) Quatrième session de la 48^e législature.

I. — BESPREKING

De Vice-Eerste minister en minister van Justitie en Economische Zaken verwijst naar de uitgebreide toelichting die hij heeft verstrekt in de bevoegde Senaatscommissie (Stuk Senaat n° 1218/5, blz. 1-14).

Titel VIII : Hervorming van het apparaat voor de statistiek en de economische vooruitzichten van de federale regering (artikelen 107 tot 136)

De heer Viseur is van mening dat de verklaring voor onze statistische achterstand niet moet worden gezocht in de verwerking maar in de verzameling zelf van de statistische basisgegevens. Hij stelt vast dat het wetsontwerp op dit punt niets verandert aan de bestaande situatie : luidens artikel 109, § 1, blijft het NIS instaan voor de verzameling van de basisgegevens.

Daarnaast stelt het lid vast dat ons land meestal wel beschikt over alle mogelijke statistieken. Dikwijls echter is de vraag alleen maar waar men die statistiek kan vinden. Er zijn namelijk nog vele andere zowel openbare als private instellingen die statistieken opmaken : werknemers- en werkgeversorganisaties, universiteiten, onderzoeksinstituten, banken en verzekeringsinstellingen, enz.

Spreker doet dan ook het voorstel dat 1 centraal punt zou worden gecreëerd waar elke aanvraag zou worden geregistreerd en doorgestuurd naar één van de vele andere terzake werkzame instellingen. Hij vergelijkt met het in het bibliotheekwezen gebruikte DOBIS-LIBIS-systeem.

*
* *

De heer De Clerck verwelkomt deze vanzelfsprekende en langverwachte hervorming van het statistisch apparaat. Spreker heeft zelf vastgesteld, in zijn ervaring met de textielsector, dat geen betrouwbare statistische informatie beschikbaar is. Er wordt hier dus weer een nieuwe structuur gecreëerd (het INR), maar kan de minister garanderen dat een ernstige dynamiek en een degelijk management in deze structuur vorm zullen krijgen ? Zal er op een andere en een betere manier worden gewerkt dan vroeger ?

Ten slotte heeft spreker met genoegen vastgesteld dat zijn wetsvoorstel tot reorganisatie van de economische planning (n° 317/1-91/92) grotendeels werd overgenomen.

*
* *

Mevr. Nelis-Van Liedekerke leest in het Senaatsverslag dat « ... de Nationale Bank voortaan bevoegd

I. — DISCUSSION

Le vice-premier ministre et ministre de la Justice et des Affaires économiques renvoie aux commentaires détaillés qu'il a fournis au sein de la commission compétente du Sénat (Doc. Sénat, n° 1218/5, pp. 1-14).

Titre VIII : Réforme de l'appareil statistique et de prévision économique du gouvernement fédéral (articles 107 à 136)

M. Viseur estime que ce n'est pas au traitement, mais à la collecte même des données de base statistiques qu'il faut imputer notre retard dans le domaine statistique. Il constate qu'à cet égard, le projet ne change rien à la situation existante, puisque l'article 109, § 1^{er}, continue de confier la collecte des données de base à l'INS.

Le membre constate par ailleurs que, généralement, notre pays dispose bel et bien de toutes les statistiques possibles, mais que le problème est de savoir où l'on peut les trouver. Il y a en effet encore beaucoup d'autres organismes, tant publics que privés, qui établissent des statistiques (organisations syndicales et patronales, universités, organismes de recherche, banques et organismes d'assurances, etc.).

L'intervenant propose dès lors que l'on crée un point central unique où toutes les demandes seraient enregistrées et transmises à l'un des nombreux autres organismes effectuant un travail statistique. Il compare cette formule au système DOBIS-LIBIS utilisé par les bibliothèques.

*
* *

M. De Clerck se félicite de cette réforme nécessaire et tant attendue de l'appareil statistique. L'expérience qu'il a acquise dans le secteur textile lui a en effet appris qu'il n'existe pas d'information statistique fiable en Belgique. Une nouvelle structure est aujourd'hui créée (l'ICN), mais le ministre est-il en mesure de garantir que celle-ci pourra dynamiser réellement et gérer convenablement l'appareil statistique ? La nouvelle structure fonctionnera-t-elle différemment et plus efficacement que la structure actuelle ?

Enfin, l'intervenant constate avec satisfaction que l'essentiel de sa proposition de loi réorganisant la planification économique (Doc. n° 317/1-91/92) a été repris dans le projet.

*
* *

Mme Nelis-Van Liedekerke lit dans le rapport du Sénat que « dorénavant, la Banque nationale sera

wordt voor de opstelling van de jaarlijkse en drie-maandelijks reële nationale rekeningen. Hierdoor wordt aan de Nationale Bank de macht gegeven om de belangrijkste economische parameters te manipuleren en aldus het gevoerde regeringsbeleid te ondersteunen. De Nationale Bank gaat met andere woorden voortaan rechter en partij spelen, ... ». (Stuk Senaat n° 1218/5, blz. 15)

De Vice-Eerste minister antwoordde in de Senaat dat de NBB slechts gedeeltelijk en onrechtstreeks onder zijn bevoegdheid valt.

Bij welke minister kan men dan terecht ?

*
* *

Antwoorden van de Vice-Eerste minister en minister van Justitie en Economische Zaken

Ten aanzien van de heer Viseur bevestigt de *Vice-Eerste minister* dat de verzameling van de basisgegevens inderdaad hét zwakke punt uitmaakt. Daarom juist zal het NIS al zijn inspanningen hierop concentreren : de grootste inspanning inzake technische vernieuwing slaat op de methodes voor gegevensverzameling, onder meer inzake optische lezing van de documenten. Als dit probleem zal geregeld zijn, kan meer aandacht worden besteed aan de verspreiding van de gegevens. Daarnaast wijst de minister op de samenwerking van zowel de Raad van Bestuur als van het Oriënteringscomité bij het INR. Het behoort trouwens tot de « natuurlijke » basistaken van het NIS om de door de heer Viseur gewenste « draaischijffunctie » te vervullen. De coördinatie-idee werd versterkt door in het oriënteringscomité bij het INR een vertegenwoordiger op te nemen van elk ministerie, waar zich gegevensbanken zouden kunnen bevinden.

Daarnaast wordt gewerkt aan een gegevensbank met betrekking tot de beschikbare statistieken, met dien verstande dat dit alleen geldt voor de officiële statistieken. Het staat iedereen immers vrij statistieken aan te leggen; het wettelijke monopolie van het NIS slaat alleen op de mogelijkheid, onder bepaalde voorwaarden, en bij koninklijk besluit, de respondenten te verplichten tot de aangifte van bepaalde gegevens. De minister benadrukt het onderscheid tussen een gegevensbank (geheel van gegevens, bijvoorbeeld Kruispuntbank) en een statistiek, die van een hogere orde en complexiteit is en juist gegevens uit een dergelijke bank verwerkt. Men stelt vast dat de ondernemingen het vaak moe zijn steeds opnieuw te antwoorden op de zoveelste vraag om gegevens; daarom poogt de overheid in toenemende mate een beroep te doen op de exploitatie van gegevensbanken. Het gaat hierbij met name om gegevens die al bestaan omdat ze werden ingezameld door gespecialiseerde instellingen zoals bijvoorbeeld het RIZIV of voornoemde Kruispuntbank.

*
* *

habilitée à établir les comptes nationaux réels annuels et trimestriels. Cela lui donnera le pouvoir de manipuler les principaux paramètres économiques et de soutenir ainsi la politique menée par le gouvernement. En d'autres termes, la Banque nationale sera désormais juge et partie ... ». (Doc. Sénat n° 1218/5, p. 15)

Au Sénat, le vice-premier ministre a répondu à cette remarque que la BNB ne relève que partiellement et indirectement de ses compétences.

A quel ministre faut-il donc s'adresser ?

*
* *

Réponses du vice-premier ministre et ministre de la Justice et des Affaires économiques

Le *vice-Premier ministre* confirme à M. Viseur que la collecte des informations de base constitue effectivement le point faible. C'est précisément pour cette raison que l'INS concentrera tous ses efforts sur ce point : l'effort le plus important en matière d'amélioration technique porte sur les méthodes de collecte des informations, notamment en matière de lecture optique des documents. Dès que ce problème aura été réglé, on pourra être plus attentif à la diffusion des informations. Le ministre attire par ailleurs l'attention sur la composition du conseil d'administration et du comité d'orientation de l'ICN. Assurer une fonction de « plaque tournante », ainsi que le souhaite M. Viseur, fait du reste partie des missions de base « naturelles » de l'INS. L'idée de coordination a été renforcée par la présence, au sein du comité d'orientation constitué auprès de l'ICN, d'un représentant de tous les ministères susceptibles de disposer d'une banque de données.

On élaborera par ailleurs une banque de données pour les statistiques disponibles, mais uniquement en ce qui concerne les statistiques officielles. Toute personne peut en effet constituer des statistiques; le monopole de l'INS ne concerne que la possibilité d'obliger les personnes interrogées, sous certaines conditions et par le biais d'un arrêté royal, à fournir certains renseignements. Le ministre souligne la différence qui existe entre une banque de données (qui est un ensemble de données, comme par exemple la Banque-carrefour) et une statistique, qui est plus pointue et plus complexe et qui traite précisément les renseignements fournis par une banque de données. On constate que les entreprises se lassent souvent de répondre sans cesse aux mêmes demandes de renseignements; c'est pourquoi les pouvoirs publics s'efforcent de recourir davantage aux banques de données. Il s'agit, entre autres, de données existantes, qui ont été collectées par des organismes spécialisés, tels que l'INAMI ou la Banque-carrefour précitée.

*
* *

Ten aanzien van de heer De Clerck antwoordt de Vice-eerste minister dat garanties uiteraard zijn uitgesloten. Wel echter werden juridische, budgettaire en menselijke middelen gegeven aan het NIS om zijn taken naar behoren te kunnen uitvoeren. Wellicht zal een evaluatie van de hervorming nodig zijn over enkele jaren.

*
* *

Aan Mevr. Nelis-Van Liedekerke antwoordt de Vice-eerste minister dat juist omwille van deze kritiek de NBB — voor wat betreft haar statistische werkzaamheden die zullen worden geregeld bij deze wet — onderworpen werd aan de controle van de minister van Economische Zaken, in de schoot van het ICN. Zoniet had de Bank zich kunnen beroepen op haar zogenaamde « algemene, waaronder monetaire, taken », waarvoor zij onafhankelijkheid geniet van de regering en zou zij inderdaad rechter én partij geweest zijn.

Daarnaast verwijst de Vice-eerste minister naar artikel 117, § 1, waar de bevoegdheden en de samenstelling van het wetenschappelijk comité van de nationale rekeningen worden gedefinieerd. Dit comité bestaat voor de helft uit terzake deskundige universiteitsprofessoren (6). Welnu, met dit comité is de zeer transparante en democratische procedure mogelijk van de zogenaamde « minderheidsnota » : indien het wetenschappelijk comité van mening verschilt met het standpunt van de Raad van Bestuur van het INR, dan dient zijn ongunstig advies te worden gepubliceerd en bij de gepubliceerde resultaten te worden gevoegd. Dit biedt uiteraard een bijkomende en sterke waarborg voor objectiviteit.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Art. 107

Indien men zijn amendementen op de artikelen 108 en 109 niet zou wensen te weerhouden, moet volgens de heer Ducarme de benaming van het Instituut worden veranderd in IFR « Instituut voor de Federale Rekeningen ». Spreker dient hiertoe een amendement n° 22 in (Stuk n° 1630/2).

Hij verwijst naar zijn toelichting bij artikel 108.

De Vice-eerste minister vraagt de verwerping. Hij verwijst naar de antwoorden die hij zal geven bij artikel 108.

*
* *

Amendement n° 22 van de heer Ducarme wordt verworpen met 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Le vice-premier ministre répond à M. De Clerck que les garanties sont évidemment exclues. Les moyens juridiques, budgétaires et humains seront toutefois accordés à l'INS pour lui permettre d'exécuter ses missions convenablement. Il faudra probablement procéder à une évaluation de la présente réforme d'ici quelques années.

*
* *

Le vice-premier ministre répond à Mme Nelis-Van Liedekerke que c'est précisément pour répondre à cette critique que la BNB — du moins pour ce qui concerne ses travaux statistiques qui seront réglés par cette loi — a été placée sous le contrôle du ministre des Affaires économiques au sein de l'ICN. S'il n'en avait pas été ainsi, la Banque nationale aurait pu invoquer ses missions « générales et notamment monétaires » dans le cadre desquelles elle est indépendante du gouvernement et elle aurait été de ce fait à la fois juge et partie.

Le vice-premier ministre renvoie en outre à l'article 117, § 1^{er}, qui définit les compétences et la composition du comité scientifique sur les comptes nationaux. Ce comité se compose pour moitié de professeurs d'université experts en matière de statistique (6). Il sera possible, avec ce comité, d'appliquer la procédure transparente et démocratique de la « note de minorité » : si le comité scientifique émet un avis divergent du point de vue du conseil d'administration de l'ICN, cet avis devra être publié et joint aux résultats publiés. Cette procédure offre évidemment une importante garantie supplémentaire d'objectivité.

DISCUSSION DES ARTICLES

Art. 107

Au cas où la commission ne souscrirait pas aux amendements présentés par M. Ducarme aux articles 108 et 109, il conviendrait, selon celui-ci, de modifier le nom de l'Institut en « Institut des comptes fédéraux », en abrégé « ICF ». L'intervenant présente à cette fin l'amendement n° 22 (Doc. n° 1630/2).

L'intervenant renvoie à l'exposé qu'il fera dans le cadre de la discussion de l'article 108.

Le vice-premier ministre demande le rejet de cet amendement et renvoie aux réponses qu'il donnera dans le cadre de la discussion de l'article 108.

*
* *

L'amendement n° 22 de M. Ducarme est rejeté par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

Artikel 107 wordt aangenomen met dezelfde stemming.

Art. 108

De heer Ducarme, Voorzitter, stelt vast, bij lezing van artikel 108, e, dat het INR ook de statistieken met betrekking tot de bruto regionale produkten zou opstellen. Anderzijds telt het krachtens artikel 115 opgerichte oriëntatiecomité eveneens vertegenwoordigers, aangewezen door de respectievelijke Gewesten en Gemeenschapsregeringen.

Nochtans blijkt bij lezing van de artikelen dat niet noodzakelijk het geheel van alle nationale rekeningen wordt gedekt. Bijgevolg stelt *de heer Ducarme* voor, bij *amendement n° 12* (Stuk n° 1630/2), om in artikel 108, dat de door het INR op te stellen economische statistieken en vooruitzichten opsomt, expliciet te vermelden dat het onder meer gaat over « de economische vooruitzichten die vereist zijn voor het opstellen van de begrotingen van de gewesten en gemeenschappen ».

De indiener stelt trouwens vast dat in artikel 110 sprake is van een bestek dat minimaal (en onder meer) een aantal methodologische referentienormen omvat. Welnu, het is evident dat op dit punt uniformiteit nodig is tussen de verschillende bevoegdheidsniveaus van de Staat. Zoniet zal over enkele jaren blijken dat de statistieken van de verschillende bevoegdheidsniveaus niet langer meer vergelijkbaar zijn. Deze laatste vaststelling zou uiteraard een eminent politiek karakter hebben, getuige bijvoorbeeld de aanslepende betwistingen over omvang en berekeningswijze van het netto te financieren saldo.

Hetzelfde probleem stelt zich trouwens ook naar het hogere bevoegdheidsniveau toe, met name de Europese Unie. Men kan zich perfect voorstellen dat de Europese Unie — in het kader van het Europees regionaal beleid — ons land over enkele jaren verzoekt om een geheel van regionale statistische gegevens voor te leggen met het oog op een classificatie van de deelgebieden, voor het al dan niet in aanmerking komen voor steun uit de Europese structuurfondsen. Het is dus duidelijk dat hier garanties moeten worden voorzien voor een uniforme methodologie.

Hierop dient spreker aan aantal bijkomende amendementen in, die de logica van zijn hierboven ontwikkelde redenering doortrekken naar de onderscheiden bevoegdheidsniveaus in de Staat door de in artikel 108 opgesomde taken van het INR uit te breiden tot de jaarrekeningen en de economische vooruitzichten van respectievelijk de provincies (*amendement n° 13*, Stuk n° 1630/2) en de steden en gemeenten (*amendement n° 14*, Stuk n° 1630/2).

Aangaande de amendementen n°s 12 tot en met 16 van de heer Ducarme, merkt *de Vice-Eerste minister* op dat de economische vooruitzichten noodzakelijk

L'article 107 est adopté par le même vote.

Art. 108

M. Ducarme, président, constate, à la lecture de l'article 108, e, que l'ICN établira aussi des statistiques des produits régionaux bruts. D'autre part, le comité d'orientation, constitué en vertu de l'article 115, comptera également des représentants désignés par chacun des gouvernements des régions et des communautés.

A la lecture de ces articles, il s'avère cependant que cela ne recouvre pas nécessairement l'ensemble des comptes nationaux. *M. Ducarme* propose dès lors, par voie d'*amendement (n° 12, Doc. n° 1630/2)*, de préciser explicitement à l'article 108, qui énumère les statistiques et prévisions économiques à établir par l'ICN, qu'il s'agit notamment des « prévisions économiques nécessaires à l'établissement des budgets régionaux et communautaires ».

L'auteur constate, par ailleurs, que l'article 110 dispose que le cahier des charges comporte au moins (et notamment) un certain nombre de normes méthodologiques de référence. Il va sans dire qu'une uniformité s'impose sur ce plan entre les différents niveaux de pouvoir de l'Etat; faute de quoi, d'ici quelques années, les statistiques établies aux différents niveaux de pouvoir ne seront plus comparables. Pareille constatation aurait, de toute évidence, un caractère éminemment politique, ainsi qu'en témoignent les litiges permanents concernant l'ampleur et le mode de calcul du solde net à financer.

Un même problème se pose d'ailleurs vis-à-vis des niveaux supérieurs de pouvoir, par exemple l'Union européenne. Il est parfaitement imaginable que, dans le cadre de sa politique régionale, l'Union européenne invite notre pays à présenter un ensemble de statistiques régionales en vue d'une classification des régions afin de déterminer les régions pouvant prétendre à une aide provenant des fonds structurels européens. Il est dès lors évident qu'il faut prévoir des garanties quant à l'application d'une méthodologie uniforme.

L'intervenant présente ensuite une série d'amendements supplémentaires visant à appliquer le raisonnement qu'il a tenu ci-avant aux divers niveaux de pouvoir de l'Etat, en étendant les missions de l'ICN énumérées à l'article 108 aux comptes annuels et aux prévisions économiques des provinces (*amendement n° 13, Doc. n° 1630/2*) et des villes et communes (*amendement n° 14, Doc. n° 1630/2*).

En ce qui concerne les amendements n°s 12 à 16 de *M. Ducarme, le vice-premier ministre* fait observer que les prévisions économiques servent à établir le

zijn voor de opmaak van de federale begroting, met name voor het schatten van de verwachte groei van de fiscale ontvangsten.

Welnu, ook de ontvangsten — eventueel soms dotaties of *ristorno's* genoemd — van gewesten en gemeenschappen worden tevens essentieel bepaald door dezelfde economische vooruitzichten, die de regering gebruikt bij de opmaak van de federale begroting. Bijgevolg zijn de amendementen n^{os} 12 tot 16 overbodig.

Het lijkt de Vice-Eerste minister nochtans wel mogelijk dat de gevraagde statistieken, bijvoorbeeld via een samenwerkingsakkoord en tegen vergoeding, worden opgesteld, mogelijkwerwijs door het Planbureau. Het reële nut echter van regionale economische vooruitzichten voor het opstellen van de regionale begrotingen, is voor de minister niet aangetoond.

Wat de benaming van het instituut aangaat (amendement n^o 22 van de heer Ducarme), merkt de Vice-Eerste minister op dat de benaming INR na de nodige afwegingen tot stand is gekomen. Men heeft verkozen niet de benaming INR te weerhouden, omdat de term « nationaal » slaat op de rekeningen en niet op het instituut. Het gaat immers om een federale instelling, net zoals het door dit wetsontwerp opgerichte federale Planbureau. Zoals blijkt uit artikel 108 gaat het trouwens om andere rekeningen dan de louter federale (bijvoorbeeld artikel 108, e : de bruto regionale produkten) en bovendien mag men ook de vele « internationale » rekeningen, in het kader van onder meer de EU niet vergeten.

De Vice-Eerste minister citeert verder artikel 127 dat handelt over de taken van het Federaal Planbureau en meer bepaald § 2, die luidt als volgt :

« § 2. Het Federaal Planbureau wordt belast met de uitwisseling van prognosegegevens met betrekking tot het gewestelijke, federale en internationale niveau. Die opdracht behelst het economische en sociale vlak alsook het milieu. »

Tenslotte benadrukt de minister dat de gewesten en gemeenschappen zijn vertegenwoordigd in het door artikel 115 opgerichte oriënteringscomité.

Omwille van al deze argumenten en omwille van de hoogdringendheid, vraagt de minister de verwerping van alle amendementen.

Repliek

De heer Ducarme handhaaft zijn amendementen en merkt op dat de argumenten van de Vice-Eerste minister geldig waren in de overgangsperiode van de regionalisering. Ondertussen echter hebben gewesten en gemeenschappen een grotere bevoegdheid gekregen voor de opmaak van hun begrotingen.

*
* *

budget fédéral et en particulier à prévoir la croissance des recettes fiscales.

Or, les recettes — que l'on appelle parfois aussi dotations ou *ristournes* — des communautés et des régions sont, elles aussi, déterminées essentiellement par les mêmes prévisions économiques que celles que le gouvernement utilise pour confectionner le budget fédéral. Les amendements n^{os} 12 à 16 sont par conséquent superflus.

Le vice-premier ministre estime cependant que le Bureau du plan pourrait éventuellement établir les statistiques demandées, par exemple dans le cadre d'un accord de coopération et contre rétribution. Le ministre considère toutefois qu'il n'est pas démontré que des prévisions économiques régionales ont une utilité réelle au niveau de l'établissement des budgets régionaux.

En ce qui concerne la dénomination de l'institut (amendement n^o 22 de M. Ducarme), le vice-premier ministre fait observer que l'appellation ICN a été choisie après mûre réflexion. On a préféré ne pas opter pour la dénomination INC parce que le terme « national » se rapporte aux comptes et non à l'institut. Il s'agit en effet d'une institution fédérale, au même titre que le Bureau fédéral du plan, qui est également institué par le projet à l'examen. On constatera du reste, à la lecture de l'article 108, qu'il s'agit d'autres comptes que les comptes fédéraux proprement dits (cf. article 108, e : les produits régionaux bruts), sans oublier en outre l'élaboration de nombreux comptes « internationaux » dans le cadre notamment de l'Union européenne.

Le vice-premier ministre cite ensuite l'article 127, qui a trait aux missions du Bureau fédéral du plan, et en particulier son § 2, aux termes duquel :

« § 2. Le Bureau fédéral du plan est chargé d'une mission d'échange de données prévisionnelles, sous leurs aspects régionaux, fédéraux et internationaux. Cette mission s'étend aux domaines économique, social et environnemental. »

Enfin, le ministre souligne que les régions et communautés seront représentées au sein du Comité d'orientation créé par l'article 115.

Compte tenu de tous ces arguments et vu l'urgence, le ministre demande le rejet de tous les amendements.

Réplique

M. Ducarme maintient ses amendements et fait observer que si les arguments du vice-premier ministre étaient sans doute pertinents au cours de la période transitoire qui a précédé la mise en œuvre de la régionalisation, les régions et les communautés ont toutefois obtenu entre-temps des compétences plus étendues en matière de confection de leurs budgets.

*
* *

Amendement n° 12 van de heer Ducarme wordt verworpen met 9 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

Amendementen n° 13 en 14 van dezelfde auteur worden verworpen met 10 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 108 wordt aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 109

Aansluitend bij zijn amendement op artikel 108 dient de heer Ducarme *twee amendementen n° 15 en 16* (Stuk n° 1630/2) in, waarbij de logica van artikel 109 — waarin het INR zijn in artikel 108 opgesomde taken toevertrouwt aan de geassocieerde instellingen — wordt doorgetrokken voor de wijzigingen van artikel 108, tengevolge van de amendementen n° 12 en 14. De opstelling van de in amendement n° 12 bedoelde statistieken wordt toevertrouwd aan de planbureau's van de gewesten, de in amendement n° 14 bedoelde statistieken aan de Dienst Studies en Vooruitzichten van het Gemeentekrediet.

Spreker besluit dat, indien men wenst te spreken van een Instituut voor de *Nationale Rekeningen*, het hele territorium en dus de rekeningen van alle bevoegdheidsniveau's dienen te worden gedekt.

De *Vice-Eerste minister* vraagt de verwerping en verwijst naar zijn antwoorden bij artikel 109.

*
* *

Tengevolge van de verwerping van de amendementen n° 12 en 14 bij artikel 108, zijn de amendementen n° 15 en 16 van de heer Ducarme zonder voorwerp.

Artikel 109 wordt aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 110 tot 114

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 8 tegen 2 stemmen en 4 onthoudingen.

Art. 115

Vervolgens dient de heer Ducarme een *amendement n° 17* (Stuk n° 1630/2) in. Dit strekt ertoe in artikel 115, dat een oriënteringscomité opricht bij het INR, te voorzien dat de duur van het mandaat van de vertegenwoordigers in dit comité geen 4 jaar zal bedragen maar overeenstemt met de duur van de zittingsperiodes van de federale, gewestelijke en gemeenschapsinstellingen. De Raden worden immers slechts om de 5 jaar hernieuwd.

L'amendement n° 12 de M. Ducarme est rejeté par 9 voix contre 3 et 2 abstentions.

Les amendements n° 13 et 14 du même auteur sont rejetés par 10 voix contre 2 et 2 abstentions.

L'article 108 est adopté par 8 voix contre 2 et 4 abstentions.

Art. 109

Dans le prolongement de ses amendements à l'article 108, M. Ducarme présente *deux amendements* (n° 15 et 16, Doc. n° 1630/2) visant à adapter l'article 109, en vertu duquel l'ICN confie ses missions énumérées à l'article 108 aux autorités associées, en fonction des modifications apportées à l'article 108 par les amendements n° 12 et 14. L'élaboration des statistiques visées à l'amendement n° 12 serait confiée aux bureaux régionaux du plan et celle des statistiques visées à l'amendement n° 14 au Service Etudes et prévisions du Crédit communal.

L'intervenant souligne en guise de conclusion qu'un Institut des comptes *nationaux* doit englober tout le territoire et donc les comptes de tous les niveaux du pouvoir.

Le *vice-premier ministre* demande que l'amendement soit rejeté et renvoie aux réponses qu'il a fournies lors de la discussion de l'article 108.

*
* *

Par suite du rejet des amendements n° 12 à 14 à l'article 108, les amendements n° 15 et 16 de M. Ducarme sont sans objet.

L'article 109 est adopté par 8 voix contre 2 et 4 abstentions.

Art. 110 à 114

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 8 voix contre 2 et 4 abstentions.

Art. 115

M. Ducarme présente ensuite un *amendement n° 17* (Doc. n° 1630/2) visant à prévoir, à l'article 115, qui institue auprès de l'ICN un comité d'orientation, que la durée du mandat des représentants de ce comité ne sera pas de 4 ans mais correspondra à la durée des législatures nationale, communautaire et régionale. Les conseils ne sont en effet renouvelés que tous les 5 ans.

In hetzelfde artikel 115, tweede lid, is sprake van « leden aangeduid door de respectieve gewest- en gemeenschapsregeringen ».

Spreeker wenst te vernemen of dan ook het Brusselsche Hoofdstedelijk Gewesten de Duitstalige Gemeenschap hun vertegenwoordigers kunnen aanduiden.

Tenslotte dient de heer Ducarme een *amendement* n° 18 in (Stuk n° 1630/2) dat, in hetzelfde artikel 115, preciseert dat de leden van het oriënteringscomité ambtenaren zijn van het betrokken ministerieel departement en geen leden van ministeriële kabinetten.

*
* *

Ter attentie van de heer Ducarme bevestigt de Vice-Eerste minister dat de in artikel 115 bedoelde gewest- en gemeenschapsregeringen zowel de Duitse Gemeenschap als het Brussels Gewest omvatten.

Wat amendement n° 17 betreft, heeft de Vice-Eerste minister geen fundamenteel bezwaar. Nochtans is ook het in het ontwerp voorgestelde stelsel even goed verdedigbaar.

De beperking voorgesteld door amendement n° 18 lijkt de minister onaanvaardbaar. Vermits immes vooral de deskundigheid van belang is voor de vertegenwoordigers in het oriëntatiecomité, kan men niet *a priori* kabinetsmedewerkers uitsluiten.

*
* *

Amendement n° 17 van de heer Ducarme wordt verworpen met 7 tegen 6 stemmen en 1 onthouding.

Amendement n° 18 van de heer Ducarme wordt verworpen met 8 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 115 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 116 tot 136

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 180

De heer De Clerck stelt vast dat de in artikel 180 vervatte bepaling, hoewel beknopt, zeer fundamenteel is. Volgens de toelichting van de vice-eerste minister dient deze bepaling louter te worden gesitueerd in het kader van de privatisering van de NIM.

Nochtans leidt de lezing van de ondubbelzinnige tekst van het eerste lid van artikel 180 onvermijdelijk tot enkele zeer principiële vragen. Zo stelt spreker vast dat de gemeenten zouden deelnemen aan de

Au même article 115, alinéa 2, il est question de « membres désignés par les gouvernements respectifs des régions et des communautés ».

L'intervenant demande si la région de Bruxelles-Capitale et la communauté germanophone pourront dès lors désigner des représentants.

Enfin, M. Ducarme présente un *amendement* (n° 18, Doc. n° 1630/2) visant à préciser, à l'article 115, que les membres du comité d'orientation sont fonctionnaires du département ministériel concerné et ne proviennent pas de cabinets ministériels.

*
* *

Le vice-premier ministre confirme, à l'intention de M. Ducarme, que les gouvernements de la Communauté germanophone et de la Région bruxelloise sont également inclus parmi les gouvernements des régions et des communautés visés à l'article 115.

Pour ce qui est de l'amendement n° 17, le vice-premier ministre n'y voit aucune objection fondamentale, encore que la formule proposée dans le projet soit tout aussi défendable.

Le ministre ne peut accepter la restriction proposée par l'amendement n° 18. Dès lors que la compétence prime dans le chef des représentants au Comité d'orientation, on ne peut exclure *a priori* les collaborateurs des cabinets.

*
* *

L'amendement n° 17 de M. Ducarme est rejeté par 7 voix contre 6 et une abstention.

L'amendement n° 18 de M. Ducarme est rejeté par 8 voix contre 5 et une abstention.

L'article 115 est adopté par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

Art. 116 à 136

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

Art. 180

M. De Clerck constate que, pour succincte qu'elle soit, la disposition de l'article 180 est tout à fait fondamentale. Selon l'exposé du vice-premier ministre, cette disposition est simplement une conséquence de la privatisation de la SNI. Toutefois, la lecture du premier alinéa de l'article 180, qui ne laisse planer aucune équivoque, soulève inévitablement un certain nombre de questions de principe. C'est ainsi que l'intervenant constate que les communes partici-

produktie van energie, dat wil zeggen zouden deelnemen in private vennootschappen. Volgens spreker laat de in Vlaanderen gangbare interpretatie van de wet dergelijke deelnemingen momenteel niet toe. In Wallonië daarentegen blijkt men veel minder moeite te hebben met allerlei participaties van de betrokken intercommunales. In dit verband rijst trouwens een fundamenteel bevoegdheidsprobleem : waar enerzijds de Gemeentewet een federale bevoegdheid is gebleven, behoren de (participaties van) intercommunales tot de gewestelijke bevoegdheid. Uit het Senaatsverslag (Stuk Senaat n° 1218/5, blz. 23-28) blijkt trouwens dat terzake heel wat bedenkingen kunnen worden geuit.

Daarnaast merkt spreker op dat de Vlaamse Raad heel recent een motie heeft aangenomen waarin ervoor wordt gepleit om de verticale integratie tussen de sectoren voor produktie, distributie en vervoer van energie te voorkomen. Hoewel spreker dus zeer fundamentele bedenkingen heeft bij dit artikel, zal hij geen amendement indienen gezien de hoogdringendheid van dit wetsontwerp. Wel wenst hij dan te vernemen hoe de regering zinnens is het tweede lid van het artikel in te vullen, luidens hetwelk de Koning voorwaarden en nadere regels voor die participaties kan vaststellen.

Ten gronde herhaalt spreker het ongezonder te vinden dat de gemeenten, die nu reeds actief zijn in de distributie van energie, dat ook zouden kunnen worden in de produktie van energie. Dit zal leiden tot een ongeoorloofde belangenvermenging, omdat de vereiste onafhankelijkheid van de openbare distributeur niet meer zal zijn gegarandeerd. Een dergelijke constructie is strijdig met alle principes van een goede economische maar ook van een goede bestuurlijke ordening. Omdat er, momenteel alleszins, nog geen concrete regels werden vastgelegd, zou men terecht komen in een structuur zonder democratische legitimering, met name wat betreft de uitoefening van stemrechten en de controle op beslissingen.

Hoewel de heer Dielens niet volledig de analyse van de heer De Clerck deelt, komt hij tot dezelfde conclusie, dat wil zeggen hij eist van de vice-eerste minister duidelijkheid inzake het tweede lid van artikel 180. Voornoemde motie van de Vlaamse Raad staat lijnrecht tegenover het bepaalde in artikel 180, tenzij de minister hier geruststelling kan bieden. In de Senaat (Stuk Senaat n° 1218/5, blz. 27) antwoordde de minister dat een « grootschalige denkoefening » niet aan de orde was : deze bepaling zou uitsluitend kaderen in de privatiseringsoperatie van de NIM, die juridisch volledig sluitend diende te worden gemaakt. Nochtans kan dit artikel 180 niet zo maar worden genegeerd : de algemene formulering van het eerste lid geeft het een zeer grote draagwijdte. Daarom werd terzake niet geopteerd voor een meer beperkte formulering, bijvoorbeeld door alleen te spreken van « Distrigas » of door het woord « energie » te vervangen door « gas » ?

peraient à la production d'énergie, c'est-à-dire qu'elles prendraient des participations dans des sociétés privées. Or, l'interprétation de la loi qui prévaut actuellement en Flandre n'autorise pas ce genre de participations. En Wallonie, en revanche, les participations diverses des intercommunales ne soulèvent guère d'objections. Il se pose, en outre, un problème fondamental de compétences en cette matière : alors que la loi communale est demeurée une compétence fédérale, les (participations des) intercommunales relèvent des compétences régionales. Il ressort d'ailleurs du rapport du Sénat (Doc. n° 1218/5, p. 23-28) que cette question suscite de très nombreuses observations.

L'intervenant souligne par ailleurs que le Conseil flamand vient d'adopter une motion demandant d'éviter l'intégration verticale des secteurs de production, de distribution et de transport d'énergie. En dépit de ses objections tout à fait fondamentales à l'encontre de cet article, l'intervenant ne présentera pas d'amendement, eu égard à l'urgence du projet de loi. Il demande néanmoins comment le gouvernement compte mettre en œuvre le deuxième alinéa de cet article, qui dispose que le Roi peut fixer les conditions et les modalités de ces prises de participations.

Sur le fond, l'intervenant répète qu'il est selon lui malsain que les communes, qui interviennent déjà dans la distribution d'énergie, puissent également s'associer à la production d'énergie. Il en résultera une confusion d'intérêts illicite, étant donné que l'indépendance requise du distributeur public ne sera plus garantie. Pareil système est contraire à tous les principes d'une bonne organisation économique, mais aussi administrative. Étant donné qu'aucune règle concrète n'a encore été arrêtée, du moins jusqu'à ce jour, on en arriverait à une structure dénuée de toute légitimation démocratique, notamment en ce qui concerne l'exercice des droits de vote et le contrôle des décisions.

Bien qu'il ne partage pas entièrement l'analyse de M. De Clerck, M. Dielens arrive à la même conclusion, à savoir qu'il attend du vice-premier ministre qu'il fournisse des précisions en ce qui concerne le deuxième alinéa de l'article 180. La motion précitée du Conseil flamand est diamétralement opposée à la disposition de l'article 180, à moins que le ministre ne donne des apaisements en la matière. Le ministre a déclaré au Sénat (Doc. Sénat n° 1218/5, p. 27) qu'une « large réflexion » n'était pas à l'ordre du jour : cette disposition s'inscrirait exclusivement dans le cadre de l'opération de privatisation de la SNI, pour laquelle il est indispensable d'éliminer tous les éléments d'insécurité juridique. On ne peut pourtant ignorer purement et simplement l'article 180 : la formulation générale du premier alinéa lui confère une portée considérable. Pourquoi n'a-t-on pas opté pour une formulation plus restrictive, par exemple en ne parlant que de « Distrigaz » ou en remplaçant le mot « énergie » par le mot « gaz » ?

Namens zijn fractie benadrukt spreker geen principiële bezwaren te hebben tegen de participaties door gemeentebesturen. Het eerste lid van artikel 180 druist echter in tegen fundamentele principes zoals het rationeel energieverbruik waarvoor de gewesten trouwens bevoegd zijn. Inzoverre intercommunales dividenden uitkeren, zouden de betrokken gemeenten immers belang hebben bij een zo groot mogelijke produktie en verbruik van energie.

Spreker pleit voor inventiviteit inzake het honoreren van inspanningen voor rationeel energieverbruik. Hij besluit zoals de heer De Clerck : gezien de hoogdringendheid dient hij geen amendement in, maar wenst hij duidelijkheid inzake het tweede lid van artikel 180.

De heer Ducarme merkt op dat uit bepaalde arresten van het Arbitragehof inzake de wet van 22 december 1986 betreffende de intercommunales (*Belgisch Staatsblad* van 26 juni 1987) duidelijk is gebleken dat de intercommunales in de elektriciteitssector onder de gewestelijke bevoegdheid vallen.

Vermits de onrechtstreekse deelnemingen, waarvan sprake is in artikel 180, een tussengemeentelijke aangelegenheid zijn, stelt zich de vraag of artikel 180 verenigbaar is met de voornoemde arresten. De heer Ducarme dient dan ook een amendement n° 19 in (Stuk n° 1630/2), ertoe strekkende artikel 180 weg te laten. Momenteel bevinden een aantal Waalse gemeenten zich trouwens terzake in een juridisch vacuüm, vermits de regionale decreetgever na de voornoemde arresten nog geen initiatief heeft genomen.

Vervolgens stelt de heer Ducarme zich vragen of het grondwettelijk principe van de gemeentelijke autonomie niet met de voeten wordt getreden. Het is immers niet eens zeker of de betrokken intercommunales toestemming moeten vragen aan de gemeenten of dat deze laatste over beroepsmogelijkheden beschikken.

Tenslotte betwijfelt spreker of de « voorwaarden en nadere regels van de participaties » inderdaad, zoals wordt bepaald in het tweede lid, bij koninklijk besluit kunnen worden vastgelegd, gezien de grondwettelijke scheiding der machten.

Antwoorden van de vice-eerste minister en minister van Justitie en Economische Zaken

De vice-eerste minister verkiest volledige duidelijkheid te scheppen : onderhavige bepaling heeft geen verdere of hogere ambities dan de privatiseringsoperatie van Distrigaz juridisch volledig sluitend te maken.

Deze bepaling was oorspronkelijk in een wetsontwerp opgenomen, dat in de Senaat werd ingediend door de minister van Binnenlandse Zaken (Stuk

L'intervenant souligne au nom de son groupe qu'il ne voit pas d'objection de principe à ce que les communes prennent des participations. Le premier alinéa de l'article 180 va cependant à l'encontre de principes fondamentaux tels que l'utilisation rationnelle de l'énergie, pour laquelle les régions sont d'ailleurs compétentes. Dans la mesure où les intercommunales distribuent des dividendes, les communes concernées auraient en effet intérêt à ce que la production et l'utilisation d'énergie soient aussi importantes que possible.

L'intervenant plaide pour que l'on fasse preuve d'imagination pour récompenser les efforts consentis en matière d'utilisation rationnelle de l'énergie. Il tire la même conclusion que M. De Clerck : vu l'urgence, il ne présentera pas d'amendements, mais il demande des précisions en ce qui concerne le deuxième alinéa de l'article 180.

M. Ducarme fait observer que certains arrêts de la Cour d'arbitrage concernant la loi du 22 décembre 1986 relative aux intercommunales (*Moniteur belge* du 26 juin 1987) ont fait apparaître clairement que les intercommunales du secteur de l'électricité relèvent de la compétence des régions.

Etant donné que les participations indirectes visées à l'article 180 constituent une matière intercommunale, on peut se demander si l'article 180 est compatible avec les arrêts précités. M. Ducarme présente dès lors un amendement (n° 19, Doc. n° 1630/2) visant à supprimer l'article 180. Une série de communes wallonnes sont d'ailleurs confrontées à un vide juridique en la matière, étant donné que le pouvoir décretal régional n'a toujours pas pris d'initiative à la suite des arrêts précités.

M. Ducarme demande ensuite si le principe constitutionnel de l'autonomie communale n'est en l'occurrence pas foulé aux pieds. Il n'est en effet même pas certain que les intercommunales concernées doivent demander aux communes de donner leur autorisation ou que ces dernières aient des possibilités de recours.

Enfin, l'intervenant doute qu'en effet, les « conditions et les modalités de ces prises de participation » visées au deuxième alinéa puissent être fixées par arrêté royal, compte tenu du principe constitutionnel de la séparation des pouvoirs.

Réponses du vice-premier ministre et ministre de la Justice et des Affaires économiques

Le vice-premier ministre préfère que les choses soient tout à fait claires : la disposition à l'examen n'a d'autre ambition que d'éliminer toute incertitude juridique dans le déroulement de l'opération de privatisation de Distrigaz.

Cette disposition figurait initialement dans un projet de loi déposé au Sénat (Doc. Sénat n° 1136/1), mais ce projet a été retiré par le gouvernement pour

n° 1136/1). Dit ontwerp werd echter door de regering ingetrokken om de redenen uiteengezet in het Senaatsverslag (Stuk Senaat n° 1218/5, blz. 26-27).

Wat het tweede lid aangaat, kan de heer Ducarme gelijk hebben : wellicht zal de regering zelf een wetgevend initiatief nemen om deze modaliteiten in te vullen, van zodra een concreet dossier zou worden voorgelegd. Men vergete trouwens niet dat de Ministerraad — en niet alleen de minister van Economische Zaken — zich dient uit te spreken. Momenteel kan de vice-eerste minister trouwens geen enkele uitspraak doen betreffende een algemene visie of een aantal principes in de schoot van de regering inzake een eventuele invulling van het tweede lid van artikel 180.

De vice-eerste minister besluit dat de Raad van State ten gronde geen enkel bezwaar had tegen voorgestelde tekst.

De heer De Clerck neemt er nota van dat deze bepaling volgens de vice-eerste minister dus louter casuïstiek is, dat wil zeggen alleen bedoeld voor dit ene geval (de privatisering van de NIM).

Dienen de gemeenten te wachten op een uitvoeringsbesluit vooraleer zij participaties kunnen nemen in Distrigaz ? Spreker zou hieraan de voorkeur geven.

De vice-eerste minister antwoordt ontkennend. Door in een eventueel besluit ook maar een komma te wijzigen aan onderhavige tekst, zou het risico bestaan dat een akkoord wordt gekelderd dat alleen geldt voor één dossier, met name de privatiseringsoperatie van Distrigaz.

Indien een initiatief nodig is, dan moet de minister van Binnenlandse Zaken optreden.

De heer De Clerck blijft er bij dat een duidelijke afspraak nodig is dat dit artikel louter beperkt blijft tot dat ene, voornoemde dossier.

Ook de heer Dielens wenst dezelfde duidelijke afspraak en zelfs een garantie terzake. Desgevallend dient voor eventuele nieuwe dossiers een nieuwe wetgeving te worden opgesteld.

Men dient namelijk te voorkomen dat de gemeenten rechtstreeks gaan participeren in Electrabel.

Hij herhaalt principieel geen bezwaar te hebben tegen het aangehaalde dossier. De tekst van het artikel zet echter de deur open voor andere toepassingen, waarmee het lid niet meer akkoord is.

De vice-eerste minister werpt tegen dat de gemeenten vandaag reeds participeren in SPE, dat wil zeggen in een coöperatieve vennootschap voor de productie van elektriciteit.

Een eventueel koninklijk besluit kan niet terugkomen op het in het eerste lid geformuleerde beginsel. Bijgevolg kunnen andere toepassingen niet bij koninklijk besluit worden uitgesloten. De Raad van State zou een dergelijk besluit immers vernietigen. Wellicht kan het Parlement hier het initiatief nemen en kan een wetsvoorstel worden ingediend.

De minister voegt hieraan toe dat SPE een vennootschap is, die wel gedeeltelijk is samengesteld uit

les raisons énoncées dans le rapport du Sénat (Doc. Sénat n° 1218/5, pp. 26-27).

En ce qui concerne le deuxième alinéa, il est possible que M. Ducarme ait raison : il se peut que le gouvernement décide de légiférer afin de préciser le contenu de ces modalités dès qu'un dossier concret aura été déposé. Il ne faut du reste pas oublier que le Conseil des ministres — et non seulement le ministre des Affaires économiques — doit se prononcer. A l'heure actuelle, le vice-premier ministre n'est d'ailleurs pas en mesure de donner la moindre précision au sujet d'une vision générale ou d'un certain nombre de principes qui se seraient dégagés au sein du gouvernement en ce qui concerne la mise en œuvre du deuxième alinéa de l'article 180.

Le vice-premier ministre conclut en soulignant que le Conseil d'Etat n'a formulé aucune observation quant au fond au sujet du texte à l'examen.

M. De Clerck retient que, selon le vice-premier ministre, cette disposition a été insérée en vue de s'appliquer à un unique cas (la privatisation de la SNI).

Les communes devront-elles attendre la publication d'un arrêté d'exécution avant de pouvoir prendre des participations dans Distrigaz ? L'intervenant y serait plutôt favorable.

Le vice-premier ministre répond par la négative. Si un éventuel arrêté modifiait ne fût-ce qu'une virgule du texte actuel, cela pourrait avoir pour effet de faire échouer un accord s'appliquant à un dossier unique, à savoir la privatisation de Distrigaz.

Si une initiative s'impose, c'est au ministre de l'Intérieur qu'il appartient d'intervenir.

M. De Clerck maintient qu'il convient de stipuler clairement que l'application de cet article se limite au seul dossier précité.

M. Dielens renchérit sur l'intervenant précédent en demandant des garanties. Le cas échéant, une nouvelle législation devrait être élaborée pour d'éventuels nouveaux dossiers.

Il convient en effet d'éviter les prises de participations directes des communes dans Electrabel.

Il répète qu'il n'a aucune objection de principe à l'égard du dossier en question. Toutefois, le libellé de l'article ouvre la voie à d'autres applications, sur lesquelles le membre ne peut marquer son accord.

Le vice-premier ministre objecte que les communes prennent d'ores et déjà des participations dans la SPE, c'est-à-dire une société coopérative de production d'électricité.

Un éventuel arrêté royal ne peut revenir sur le principe formulé au premier alinéa. En conséquence, d'autres applications ne peuvent être exclues par arrêté royal. Le Conseil d'Etat annulerait en effet un tel arrêté. Le Parlement pourrait sans doute prendre l'initiative en l'occurrence par le biais d'une proposition de loi.

Le ministre ajoute que la SPE est une société composée, certes, en partie d'actionnaires publics,

publieke aandeelhouders. Er is echter geen principieel verschil in haar economische gedragingen ten opzichte van een « private » vennootschap als Electrabel.

Hierop dient *de heer Ducarme*, voorzitter, twee amendementen n^os 20 en 21 in (Stuk n^o 1630/2). Deze stekken er volgens de indiener toe de door de Commissieleden geuite bedenkingen te ondervangen. Amendement n^o 20 strekt ertoe elk in uitvoering van het tweede lid van artikel 180 genomen besluit vooraf ter goedkeuring aan de Kamer voor te leggen.

Amendement n^o 21 strekt ertoe de door de vice-eerste minister bevestigde beperkte draagwijdte van het eerste lid expliciet in de tekst van het artikel op te nemen door het lid aan te vullen met de woorden « om het dossier NIM-Distrigaz met goed gevolg af te handelen ».

*
* *

Amendementen n^os 20 en 21 van de heer Ducarme worden verworpen met 8 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 180 wordt vervolgens aangenomen met 8 tegen 6 stemmen. Aldus vervalt amendement n^o 19 van de heer Ducarme.

Artikelen 181-183

Mevrouw Nelis-Van Liedekerke stelt vast dat een permanent begrotingsfonds zal worden opgericht waardoor de batige saldi van de ene wereldtentoonstelling zouden kunnen worden overgebracht naar de andere. Waren er batige saldi van de laatste 2 tentoonstellingen en worden deze overgebracht naar het betrokken Fonds ?

De minister antwoordt bevestigend. Deze bepalingen laten toe de batige saldi, zowel van de tentoonstelling te Sevilla als van die van Taejon, over te dragen.

Wat artikel 183 aangaat, vraagt *hetzelfde lid* meer toelichting bij de inhoud en de bedoeling van de beoogde wijziging. Wat is de inhoud van de begrippen BELTEST en BELCERT en welk is het verband ertussen ?

*
* *

De Vice-Eerste minister merkt op dat de bevordering en de valorisatie van een produkt of een dienst voortaan niet meer los kunnen worden gezien van het begrip kwaliteit. Alle economische agenten, of het nu gaat om producenten, kopers, verkopers of zelfs de overheid, wensen niet alleen de kenmerken van de diensten of de produkten te kennen, maar zij willen ze bovendien door testen en betrouwbare technische gegevens bevestigd zien. Producenten, verkopers en kopers doen bijgevolg een beroep op beproe-

mais qu'il n'y a aucune différence fondamentale dans son comportement économique, par rapport à une société « privée » telle qu'Electrabel.

Le président, *M. Ducarme*, présente ensuite deux amendements (n^os 20 et 21, Doc. n^o 1630/2) visant, selon l'auteur, à tenir compte des réserves formulées par les membres de la commission. L'amendement n^o 20 vise à soumettre au préalable tout arrêté pris en exécution du deuxième alinéa de l'article 180 à l'approbation des Chambres.

L'amendement n^o 21 vise à préciser explicitement dans le texte de l'article la portée restreinte du premier alinéa, telle qu'elle a été confirmée par le Premier ministre, et ce en complétant le premier alinéa par les mots « pour la finalisation du dossier SNI-Distrigaz ».

*
* *

Les amendements n^os 20 et 21 de M. Ducarme sont rejetés par 8 voix contre 5 et une abstention.

L'article 180 est ensuite adopté par 8 voix contre 6. L'amendement n^o 19 de M. Ducarme devient dès lors sans objet.

Articles 181-183

Mme Nelis-Van Liedekerke constate qu'il sera créé un fonds budgétaire permanent qui permettra de transférer les bonis d'une exposition universelle à une autre. Les deux dernières expositions ont-elles généré des bonis et, dans l'affirmative, ceux-ci seront-ils transférés au fonds en question ?

Le ministre répond par l'affirmative. Ces dispositions permettent de transférer les bonis réalisés lors des expositions de Séville et de Taejon.

En ce qui concerne l'article 183, *la même membre* demande des précisions en ce qui concerne l'objet et le but de la modification proposée. Que recouvrent les notions de BELTEST et de BELCERT et quel est le lien qui les relie ?

*
* *

Le vice-premier ministre répond que la promotion et la valorisation d'un produit ou d'un service sont désormais indissociables de la notion de qualité. Tous les agents économiques, producteurs, acheteurs, vendeurs, de même que les pouvoirs publics, souhaitent non seulement connaître les caractéristiques des services ou des produits, mais ils veulent en outre les voir confirmées par des tests et des données techniques fiables. Aussi, les producteurs, les vendeurs et les acheteurs ont-ils recours à des laboratoi-

vinglaboratoria of certificatie-instellingen voor producten om dergelijke informatie te krijgen.

Voor een bedrijf is het hoe langer hoe belangrijker zijn mededingingspositie te versterken door zich de mogelijkheid te geven de kwaliteit van zijn producten of diensten te bewijzen en door zich aldus de toegang tot de markten te vergemakkelijken, inzonderheid in het buitenland, door officiële erkenning van zijn professionalisme inzake organisatie en beheer. De beproevingslaboratoria en de certificatie-instellingen kunnen bijdragen tot een groter vertrouwen van de markt.

De vraag is bijgevolg hoe een laboratorium of een certificatie-instelling zijn/haar bekwaamheid kan doen kennen en erkennen. Sommigen rekenen op hun faam, maar deze steunt niet altijd op objectieve criteria.

Er bestaat dus een reële behoefte aan evaluatie van deze bekwaamheid volgens internationaal erkende criteria, door bij voorkeur een beroep te doen op een onafhankelijke derde die volgens duidelijk bepaalde procedures handelt. Deze benadering is in het woord « accreditatie » begrepen; ze wordt geregeld door een « accreditatiesysteem ».

Van toepassing zijnde wetgeving

De kaderwet van 20 juli 1990 betreffende de accreditatie van certificatie- en keuringsinstellingen, alsmede van de beproevingslaboratoria is het uitgangspunt van een pragmatisch antwoord op de vraag van industriële kringen, maar ook van consumenten en overheidsinstellingen die controleverplichtingen hebben.

Ze heeft tot doel in België, op nationaal vlak, een eenvoudige en aangepaste structuur uit te werken, waarmee de certificatie- en keuringsinstellingen een officiële erkenning van hun technische bekwaamheid kunnen krijgen (accreditatie).

Die structuur moet dusdanig zijn opgevat dat ze zowel op nationaal als op internationaal vlak geloofwaardigheid en vertrouwen genereert.

Dankzij bedoelde wet is het nu mogelijk een gecoördineerde structuur op te bouwen. Die algemene structuur behelst zowel de problematiek van de certificatie (BELCERT) als de problematiek van de accreditatie van de BELTEST-laboratoria.

De werking van de instellingen wordt respectievelijk geregeld door volgende koninklijke besluiten :

BELTEST

- het koninklijk besluit betreffende de werking van de accreditatiestructuur;
- het koninklijk besluit betreffende de dekking van de kosten voortvloeiend uit de werking van het accreditatiesysteem; dit fonds werd opgericht krachtens artikel 6, paragraaf 2, van de hierboven vermelde kaderwet;

res d'essais ou à des organismes de certification pour obtenir ces informations sur les produits.

Pour une entreprise, il est de plus en plus important de renforcer sa capacité concurrentielle en se donnant la possibilité de prouver la qualité de ses produits ou de ses services et de faciliter ainsi son accès aux marchés, notamment à l'étranger, grâce à une reconnaissance officielle de son professionnalisme au plan de l'organisation et de la gestion. Les laboratoires d'essais et les organismes de certification peuvent contribuer à renforcer la confiance du marché.

La question est donc de savoir comment un laboratoire ou un organisme de certification peut faire connaître et reconnaître sa compétence. D'aucuns comptent sur leur réputation, mais celle-ci ne repose pas toujours sur des critères objectifs.

Il existe par conséquent un réel besoin en ce qui concerne l'évaluation de cette compétence, en fonction de critères reconnus au plan international, ce qui exige de préférence le recours à un tiers indépendant opérant suivant des procédures parfaitement définies. Cette approche est contenue dans le terme « accréditation »; elle est régie par le « système d'accréditation ».

Législation d'application

La loi-cadre du 20 juillet 1990 concernant l'accréditation des organismes de certification et de contrôle, ainsi que des laboratoires d'essais est le point de départ d'une réponse pragmatique à la demande des milieux industriels, mais aussi des consommateurs et des organismes publics qui ont des obligations en matière de contrôle.

Elle a pour objectif la mise en œuvre en Belgique, donc au plan national, d'une structure simple et adaptée permettant aux organismes de certification et de contrôle d'obtenir la reconnaissance officielle de leur compétence technique (accréditation).

Cette structure doit être conçue de telle manière qu'elle génère la crédibilité et la confiance, aussi bien au plan national qu'international.

Grâce à la loi précitée, il est possible à présent de mettre en place une structure coordonnée. Cette structure générale englobe à la fois la problématique de la certification (BELCERT) et celle de l'accréditation des laboratoires BELTEST.

Le fonctionnement de ces organismes repose respectivement sur les arrêtés royaux ci-après :

BELTEST

- l'arrêté royal réglant le fonctionnement de la structure d'accréditation;
- l'arrêté royal relatif à la couverture des coûts résultants du fonctionnement du système d'accréditation; ce fonds a été créé en vertu de l'article 6, paragraphe 2, de la loi-cadre précitée;

— het koninklijk besluit betreffende de vergoedingen en tarieven die in aanmerking moeten komen voor de berekening van de kostprijs van de diensten verleend in het kader van via het systeem BELTEST uitgevoerde accreditatieprocedure en die ten laste zijn van degene die om de accreditatie verzoekt.

(Alle gedateerd van 22 december 1992.)

BELCERT

— het koninklijk besluit tot oprichting van een accreditatiesysteem van certificatie-instellingen en tot vaststelling van de accreditatieprocedures dd. 6 september 1993;

— in voorbereiding (momenteel voor advies bij de Raad van State) zijn twee koninklijke besluiten betreffende de dekking van de kosten voortvloeiend uit het BELCERT-systeem en de vaststelling van de vergoedingen.

Financiering

Voor de financiering van de operatie werd in de begroting van het Ministerie van Economische Zaken een begrotingsfonds (B.A. 32.51.11.12.50) ingeschreven. Het fonds werd operationeel via de wet van 24 december 1993 tot oprichting van begrotingsfondsen en tot wijziging van de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen.

Het artikel 183 van de huidige programmawet heeft tot doel de tekst van de in bijlage bij de wet van 24 december 1993 gevoegde tabellen in overeenstemming te brengen met de bovenvermelde ontwerp besluiten inzake de werking van BELCERT.

*
* *

De artikelen 181 tot 183 worden vervolgens aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 3 onthoudingen.

*
* *

Het geheel van de aan de commissie voorgelegde bepalingen wordt tenslotte aangenomen met 9 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

De rapporteur,

H. CANDRIES

De voorzitter,

D. DUCARME

— l'arrêté royal relatif aux redevances et aux tarifs retenus pour le calcul du coût des services prestés dans le cadre d'une procédure d'accréditation effectuée suivant le système BELTEST, à charge de celui qui demande l'accréditation.

(Tous ces arrêtés royaux sont datés du 22 décembre 1992.)

BELCERT

— l'arrêté royal du 6 septembre 1993 portant création d'un système d'accréditation des organismes de certification et fixant les procédures d'accréditation.

— en préparation, deux arrêtés royaux (actuellement soumis à l'avis du Conseil d'Etat) relatifs à la couverture des frais résultant du système BELCERT et à la fixation des redevances.

Financement

En vue du financement de l'opération, un fonds budgétaire a été inscrit au budget du ministère des Affaires économiques (AB 32.51.11.12.50). Ce fonds a été rendu opérationnel par la loi du 24 décembre 1993 créant des fonds budgétaires et modifiant la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires.

L'article 183 de la loi-programme actuelle a pour objet de mettre en concordance le texte des tableaux joints en annexe à la loi du 24 décembre 1993 avec les projets d'arrêtés précités sur le fonctionnement de BELCERT.

*
* *

Les articles 181 à 183 sont ensuite adoptés par 9 voix contre 2 et 3 abstentions.

*
* *

L'ensemble des dispositions soumises à la commission est finalement adopté par 9 voix contre 3 et 2 abstentions.

Le rapporteur,

H. CANDRIES

Le président,

D. DUCARME

ERRATA

Art. 108

Op de tweede regel, leze men « artikel 109 » in plaats van « artikel 110 ».

Art. 109

1) In § 1, vierde regel, leze men « artikel 108, f) » in plaats van « artikel 109, f) »;

2) in § 2, derde regel, leze men « artikel 108, g) en h) » in plaats van « artikel 109, g) en h) ».

ERRATA

Art. 108

A la deuxième ligne lire « l'article 109 » au lieu de « l'article 110 ».

Art. 109

1) Au § 1^{er}, à la quatrième ligne, lire « l'article 108, f) » au lieu de « l'article 109, f) »;

2) au § 2, à la troisième ligne, lire « l'article 108, g) et h) » au lieu de « l'article 109, g) et h) ».