

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

14 MARS 1994

PROJET DE LOI

**modifiant la nouvelle
loi communale en vue de
renforcer la démocratie
communale**

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. BERTOUILLE

Art. 4

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La détermination des droits des conseillers communaux, dont il est question à l'article 4 doit appartenir aux conseils communaux, comme la détermination des droits analogues des membres des autres assemblées législatives appartient à celles-ci.

Plus précisément, l'article 4 du projet de loi tend à imposer aux communes des contraintes que la loi n'impose à aucune autre collectivité territoriale.

Il s'agit là d'une discrimination que rien n'autorise.

Il s'indique que les contraintes en la matière soient des contraintes que les communes décident elles-mêmes. Un argument de plus à cet égard est que les difficultés, les problèmes ressentis dans telle commune ne sont pas les difficultés, les problèmes ressentis dans telle autre, ce à quoi s'ajoute que, dans bon nombre de communes, des difficultés, des problèmes ne sont pas ressentis.

Voir :

- 1353 - 93 / 94 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

14 MAART 1994

WETSONTWERP

**tot wijziging van de nieuwe
gemeentewet met het oog op
de versterking van de
gemeentelijke democratie**

AMENDEMENTEN

N° 1 VAN DE HEER BERTOUILLE

Art. 4

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De rechten van de gemeenteraadsleden, waarvan sprake is in artikel 4, dienen bepaald te worden door de gemeenteraden, zoals de vergelijkbare rechten van de leden van andere wetgevende vergaderingen ook door die vergaderingen worden bepaald.

Daarbij komt nog dat artikel 4 van het wetsontwerp aan de gemeenten verplichtingen oplegt die de wet aan geen enkele andere vergadering oplegt.

Het gaat hier dus om een ongerechtvaardigde discriminatie.

Het ligt voor de hand dat de gemeenten zelf over die verplichtingen moeten beslissen. Bovendien zijn de moeilijkheden en de problemen van een bepaalde gemeente niet de moeilijkheden en de problemen van een andere gemeente. In tal van gemeenten zijn er trouwens geen problemen.

Zie :

- 1353 - 93 / 94 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

Ce qui vient d'être dit signifie que la liberté doit être laissée aux conseils communaux de régler eux-mêmes la matière — les matières — dont il est question à l'article 4 du projet de loi, ce par la voie d'un règlement d'ordre intérieur.

Du reste, il existe, pour ce qui est de ces matières, une jurisprudence administrative abondante et la doctrine les a commentées à suffisance; cela également rend inopportune une intervention « autoritaire » du législateur.

Il conviendrait donc que le législateur se borne à obliger les conseils communaux à adopter un règlement d'ordre intérieur (cf. article 8 du projet de loi).

Par ailleurs, étant donné que le collège des bourgmestre et échevins est chargé de l'administration des établissements communaux (cf. article 123, 3°, de la nouvelle loi communale) et veille à la garde des archives (cf. article 132 de la même loi), c'est de sa compétence que doit relever — c'est le cas actuellement — la fixation des modalités et des moments auxquels le droit de consultation et de visite reconnu aux conseillers communaux peut être exercé.

N° 2 DE M. BERTOUILLE

Art. 5

Dans l'article 85 proposé, remplacer le mot « dix » par le mot « six ».

JUSTIFICATION

D'une part, imposer un minimum de dix réunions par an, sans aucune sanction, a peu de sens.

D'autre part, un minimum de six réunions par an est suffisant en ce qui concerne la plupart des communes.

N° 3 DE M. BERTOUILLE

Art. 10

Supprimer cet article.

N° 4 DE M. BERTOUILLE

Art. 11

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les dispositions actuelles sont satisfaisantes.

N° 5 DE M. BERTOUILLE

Art. 12

Supprimer cet article.

Dat betekent dat de gemeenteraden vrij gelaten moeten worden om een oplossing te vinden voor de zaak of de zaken waarvan sprake is in artikel 4 van het wetsontwerp. Dat moet gebeuren in hun reglement van orde.

Overigens bestaat hierover een uitvoerige administratieve rechtspraak en ook in de rechtsleer is dit onderwerp uitgebreid behandeld. Ieder « autoritair » optreden van de wetgever lijkt dan ook inopportuun.

De wetgever kan dus volstaan met de gemeenteraadsleden te verplichten een reglement van orde aan te nemen (zie artikel 8 van het wetsontwerp).

Anderzijds is het college van burgemeester en schepenen belast met het beheer van de gemeentelijke inrichtingen (artikel 123, 3°, van de nieuwe gemeentewet) en zorgt het voor de bewaring van het archief (artikel 132 van dezelfde wet), zodat het ook aan dat college toekomt om de wijze en de tijdstippen te bepalen waarop de gemeenteraadsleden hun inzage- en bezoekrechten mogen uitoefenen.

N° 2 VAN DE HEER BERTOUILLE

Art. 5

In het voorgestelde artikel 85, het woord « tienmaal » vervangen door het woord « zesmaal ».

VERANTWOORDING

Het heeft weinig zin om ten minste tien vergaderingen per jaar op te leggen zonder daaraan enige sanctie te verbinden.

Bovendien volstaat voor de meeste gemeenten een minimum van zes vergaderingen per jaar.

N° 3 VAN DE HEER BERTOUILLE

Art. 10

Dit artikel weglaten.

N° 4 VAN DE HEER BERTOUILLE

Art. 11

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De vigerende bepalingen zijn toereikend.

N° 5 VAN DE HEER BERTOUILLE

Art. 12

Dit artikel weglaten.

JUSTIFICATION

La détermination de l'ordre dans lequel se dérouleront les séances publiques et à huis clos doit appartenir aux conseils communaux.

Cette justification rejoint la justification formulée à propos de la suppression de l'article 4 du projet de loi.

N° 6 DE M. BERTOUILLE

Art. 17

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Il n'est guère opportun d'imposer un délai au bourgmestre et au secrétaire pour la signature des procès-verbaux.

N° 7 DE M. BERTOUILLE

Art. 18

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

La matière dont il s'agit peut — et doit — être laissée pleinement au pouvoir d'appréciation des conseils communaux.

A. BERTOUILLE

VERANTWOORDING

De gemeenteraad behoort de bevoegdheid te hebben de volgorde te bepalen waarin de openbare vergaderingen en de besloten vergaderingen plaatshebben.

Deze verantwoording sluit aan bij de verantwoording van het amendement dat ertoe strekt artikel 4 van het wetsontwerp weg te laten.

N° 6 VAN DE HEER BERTOUILLE

Art. 17

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Het is niet raadzaam de burgemeester en de gemeentesecretaris een termijn op te leggen voor de ondertekening van de notulen.

N° 7 VAN DE HEER BERTOUILLE

Art. 18

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De betrokken materie kan — en moet — helemaal aan de beoordelingsbevoegdheid van de gemeenteraden worden overgelaten.