

- 1281 / 7 - 93 / 94

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

2 MARS 1994

PROJET DE LOI

**créant un registre d'attente pour les
étrangers qui se déclarent réfugiés ou
qui demandent la reconnaissance de
la qualité de réfugié**

AMENDEMENTS

N° 9 DU GOUVERNEMENT

Art. 13 (*nouveau*)

**Ajouter un article 13 (*nouveau*) libellé com-
me suit :**

« Art. 13. — *La présente loi entre en vigueur à la date à fixer par le Roi et au plus tard le premier jour du septième mois suivant celui de sa publication au Moniteur belge.* »

JUSTIFICATION

Cet amendement donne au Roi la possibilité de fixer l'entrée en vigueur de la loi au moment où toutes les mesures peuvent être appliquées effectivement.

Voir :

- 1281 - 93 / 94 :

- N° 1 : Projet de loi.
- Nos 2 à 4 : Amendements.
- N° 5 : Avis du Conseil d'Etat.
- N° 6 : Erratum.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

- 1281 / 7 - 93 / 94

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

2 MAART 1994

WETSONTWERP

**tot oprichting van een wachtregister
voor vreemdelingen die zich
vluchteling verklaren of die vragen
om als vluchteling te worden erkend**

AMENDEMENTEN

N° 9 VAN DE REGERING

Art. 13 (*nieuw*)

Een artikel 13 (*nieuw*) toevoegen, luidend als volgt :

« Art. 13. — *Deze wet treedt in werking op de door de Koning vast te stellen datum en uiterlijk de eerste dag van de zevende maand volgend op die van haar publikatie in het Belgisch Staatsblad.* »

VERANTWOORDING

Dit amendement biedt aan de Koning de mogelijkheid om de inwerkingtreding van de wet te bepalen op het ogenblik dat alle maatregelen effectief kunnen worden toegepast.

Zie :

- 1281 - 93 / 94 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- Nos 2 tot 4 : Amendementen.
- N° 5 : Advies van de Raad van State.
- N° 6 : Erratum.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

N° 10 DU GOUVERNEMENT

Art. 6bis (nouveau)

Dans le chapitre II, insérer un article 6bis (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 6bis. — A l'article 54 de la même loi, modifié par l'arrêté royal du 13 juillet 1992 et par la loi du 6 mai 1993, sont apportées les modifications suivantes :

1° au § 1^{er}, alinéa 1^{er}, les mots « sont inscrits » sont remplacés par les mots « reçoivent un lieu obligatoire d'inscription »;

2° au § 1^{er}, alinéa 2, les mots « L'inscription en un lieu déterminé » sont remplacés par les mots « La désignation d'un lieu obligatoire d'inscription »;

3° au § 1^{er}, alinéa 3, les mots « l'inscription en un lieu déterminé » sont remplacés par les mots « la désignation d'un lieu obligatoire d'inscription ».

JUSTIFICATION

Dans son avis au sujet des amendements du gouvernement (Doc. Chambre, n° 1281/5-93/94, pp. 3 et 13), le Conseil d'Etat a indiqué qu'une adaptation du projet de loi est souhaitable, afin d'exprimer d'une manière plus claire la portée de l'application de l'article 54 de la loi du 15 décembre 1980.

Dans l'exposé des motifs du projet de loi (relatif à la création d'un registre d'attente) il était déjà clairement indiqué que le registre d'attente pourrait mentionner deux inscriptions :

— d'une part, le lieu où il est inscrit, c'est-à-dire le lieu de la résidence principale (de fait);

— d'autre part, le lieu administratif d'inscription, qui détermine entre autres le CPAS compétent pour accorder l'aide sociale.

Le lieu obligatoire d'inscription peut être différent du lieu de la résidence principale. Le lieu de la résidence principale continue à déterminer où une personne sera inscrite dans le registre d'attente (conformément aux principes généraux selon lesquels les registres de la population sont tenus). Le lieu obligatoire d'inscription n'a qu'une portée limitative. La portée est limitée aux réglementations qui dans leur champ d'application réfèrent d'une manière explicite à l'application de l'article 54, comme par exemple, la réglementation concernant la détermination du CPAS compétent (un point essentiel du plan dit de répartition).

Pour qu'il n'y ait plus de doute sur l'intention de la réglementation, une modification de l'article 54 de la loi du 15 décembre 1980 est proposée.

Le Ministre de l'Intérieur,

L. TOBBACK

N° 10 VAN DE REGERING

Art. 6bis (nieuw)

In hoofdstuk II, een artikel 6bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 6bis. — In artikel 54 van dezelfde wet, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 13 juli 1992 en bij de wet van 6 mei 1993, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1, eerste lid, worden de woorden « worden ingeschreven » vervangen door de woorden « een verplichte plaats van inschrijving bekomen »;

2° in § 1, tweede lid, worden de woorden « De inschrijving op een bepaalde plaats » vervangen door de woorden « De aanduiding van een verplichte plaats van inschrijving »;

3° in § 1, derde lid, worden de woorden « de inschrijving op een bepaalde plaats » vervangen door de woorden « de aanduiding van een verplichte plaats van inschrijving ».

VERANTWOORDING

In zijn advies over de amendementen van de regering (Gedr. St., Kamer, n° 1281/5-93/94, blz. 3 en 13) beveelt de Raad van State aan het wetsontwerp aan te passen, om duidelijker uitdrukking te geven aan de draagwijdte van de toepassing van artikel 54 van de wet van 15 december 1980.

In de memorie van toelichting bij het wetsontwerp (inzake de oprichting van een wachtregister) werd reeds duidelijk bepaald dat er in het wachtregister twee vermeldingen mogelijk zijn :

— enerzijds, de plaats waar de vreemdeling wordt ingeschreven, namelijk de plaats van het (feitelijke) hoofverblijf;

— anderzijds, de administratieve plaats van inschrijving, die onder meer bepaalt welk OCMW voor de verlening van sociale steun bevoegd is.

Die verplichte plaats van inschrijving kan verschillend zijn van de hoofdverblijfplaats. De hoofdverblijfplaats blijft bepalen waar een persoon wordt ingeschreven in het wachtregister (conform de algemene principes inzake het beheer van de bevolkingsregisters). De verplichte plaats van inschrijving heeft slechts een beperkte draagwijdte. De draagwijdte ervan is namelijk beperkt tot de regelingen die in hun toepassingsgebied uitdrukkelijk naar de toepassing van artikel 54 verwijzen, zoals bijvoorbeeld de regeling inzake de bepaling van het bevoegde OCMW (een wezenlijk punt van het zogenaamd spreidingsplan).

Om geen enkele twijfel te laten bestaan over de bedoeling van de regeling wordt een aanpassing van artikel 54 van de wet van 15 december 1980 voorgesteld.

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. TOBBACK

N° 11 DE MM. BERTOUILLE ET PIVIN

(Sous-amendement à l'amendement n° 5, Doc. n° 1281/2)

Art. 11quinquies (nouveau)

Remplacer l'article 1bis proposé par ce qui suit :

« Art. 11bis. — Lorsque le CPAS compétent, en vertu de l'article 2, § 5, de la loi du 2 avril 1965, refuse de statuer sur une demande d'aide sociale introduite par un candidat réfugié, l'Etat peut refuser de rembourser les frais d'assistance sociale qu'un centre public d'aide sociale est condamné à payer à un candidat réfugié en vertu d'une décision du tribunal du travail pour une période déterminée par le Ministre qui a l'intégration sociale dans ses attributions, moyennant l'avis préalable du Conseil de l'aide sociale compétent au niveau fédéral ».

JUSTIFICATION

La motivation de cet amendement résulte des considérations suivantes :

— La décision du conseil de l'aide sociale est fondée sur une enquête sociale réalisée par un travailleur social qui, à partir d'un ensemble d'éléments (parfois contradictoires), formule une proposition de décision.

Le juge du tribunal du travail fondera lui aussi sa conviction sur un ensemble d'éléments qui peuvent être différents de ceux qu'a pu recueillir le travailleur social.

L'application de la mesure, telle qu'elle est rédigée actuellement, présuppose donc que les membres du conseil de l'aide sociale sont soit infallibles, soit qu'ils sont de mauvaise foi lorsqu'ils ont refusé totalement ou partiellement l'aide sociale.

C'est, en effet, un principe général de droit bien établi qui veut qu'il ne peut y avoir de sanction sans faute.

En dehors des critères objectifs tels que nous les définissons dans notre amendement, il nous paraît hasardeux d'envisager un système de sanction.

— La conséquence logique de la proposition du gouvernement sera que les CPAS risquent d'accorder automatiquement l'aide sociale sans plus mener d'enquête sociale approfondie pour les candidats réfugiés, de peur de se voir ultérieurement sanctionner par le Ministre de l'intégration sociale.

Une telle situation risque d'avoir, à terme, des conséquences fâcheuses sur les budgets du ministère.

— La mesure, telle qu'elle est proposée par le gouvernement, remet également en question le principe de la proportionnalité de la sanction. En effet, le poids de la sanction ne dépendra pas de l'importance de la « faute » mais bien du délai nécessaire au tribunal du travail pour statuer sur le cas. C'est donc un facteur étranger ou extérieur à l'affaire (le temps pour statuer) qui déterminera l'importance de la sanction.

N° 11 VAN DE HEREN BERTOUILLE EN PIVIN

(Subamendement op amendement n° 5, Stuk n° 1281/2)

Art. 11quinquies (nieuw)

Het voorgestelde artikel 1bis vervangen als volgt :

« Art. 11bis. — Wanneer het bevoegde OCMW op grond van artikel 2, § 5, van de wet van 2 april 1965 weigert een beslissing te nemen over een aanvraag tot sociale bijstand ingediend door een kandidaat-vluchteling, kan de Staat de terugbetaling van de kosten van maatschappelijke dienstverlening die een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn krachtens een beslissing van de arbeidsrechtbank aan een kandidaat-vluchteling moet betalen, weigeren voor een periode die wordt bepaald door de minister tot wiens bevoegdheid de Maatschappelijke Integratie behoort, mits de op federaal niveau bevoegde Raad voor maatschappelijk welzijn vooraf een advies heeft verstrekt ».

VERANTWOORDING

Dit amendement is ingegeven door een aantal overwegingen :

— De beslissing van de Raad voor maatschappelijk welzijn steunt op een sociaal onderzoek van een maatschappelijk werker, die op grond van een aantal (soms tegenstrijdige) gegevens een voorstel van beslissing formuleert.

Ook de rechter in de arbeidsrechtbank stoelt zijn beslissing op een aantal gegevens, die kunnen afwijken van die welke de maatschappelijk werker heeft verzameld.

Mocht de maatregel, zoals hij thans is geredigeerd, worden toegepast, dan gaat men ervan uit dat de leden van de Raad voor maatschappelijk welzijn hetzij onfeilbaar zijn, hetzij blijk hebben gegeven van kwade trouw wanneer ze de sociale bijstand geheel of gedeeltelijk hebben geweigerd.

Volgens een alom aanvaard algemeen rechtsbeginsel is een sanctie immers uitgesloten wanneer geen fout werd begaan.

Als men de objectieve criteria loslaat zoals wij die in ons amendement omschrijven, lijkt het ons hachelijk om een strafregeling te overwegen.

— Het logische gevolg van het regeringsvoorstel is dat de OCMW's automatisch sociale bijstand zullen verlenen, zonder dat ze de kandidaat-vluchtelingen aan een grondig sociaal onderzoek onderwerpen, uit vrees dat ze later door de minister van Maatschappelijke Integratie op de vingers worden getikt.

Op termijn dreigt dat kwalijke gevolgen te hebben voor de begrotingsposten van het ministerie.

— Met de thans door de regering voorgestelde maatregel komt ook het beginsel van de evenredigheid van de sanctie in het gedrang omdat die niet in verhouding tot de « fout » zal staan, maar afhankelijk wordt gemaakt van de termijn die de arbeidsrechtbank nodig heeft om over het geval uitspraak te doen. De sanctie wordt derhalve bepaald door een factor die met de zaak weinig of niets van doen heeft, met name de tijd die nodig is om uitspraak te doen.

Le choix d'un élément aussi aléatoire que celui-là créera une insécurité juridique fort préjudiciable à l'action que les CPAS tentent de mener en faveur des candidats réfugiés.

— Le non-remboursement de l'aide sociale par l'Etat constituera à terme une charge difficilement supportable pour le budget des CPAS et des communes.

Nous proposons donc de limiter l'application de cette disposition aux CPAS qui se déclarent incompétents pour statuer sur une demande d'aide sociale d'un candidat réfugié inscrit dans la commune en application de l'article 2, § 5 de la loi du 2 avril 1965. Dans ce cas, la sanction encourue doit être déterminée dans la loi de manière précise.

A. BERTOUILLE
J. PIVIN

N° 12 DE M. GRIMBERGHS ET CONSORTS
(Sous-amendement à l'amendement n° 2, Doc. n° 1281/2)

Art. 11bis (nouveau)

Au § 2 proposé, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Le précédent alinéa n'est pas applicable si le centre public d'aide sociale ou la commune fait la preuve qu'il ou elle a proposé sur son territoire, un logement public ou privé décent et adapté aux moyens du candidat-réfugié politique. »

D. GRIMBERGHS
A. BERTOUILLE
L. HANCKE
J. VAN EETVELT

N° 13 DU GOUVERNEMENT

Art. 6

Au 1°, remplacer les mots « Pour l'application » par les mots « Pour la seule application ».

Le Ministre de l'Intérieur,

L. TOBBACK

N° 14 DE M. FEAUX
(Sous-amendement à l'amendement n° 2, Doc. n° 1281/2)

Art. 11bis (nouveau)

Au § 2 proposé, entre les deuxième et troisième alinéas, insérer les alinéas suivants :

« Plusieurs communes, voisines ou très proches comprenant ensemble un maximum de 15 000 habi-

Kiezen voor een zo onbetrouwbaar element leidt tot rechtsonzekerheid, wat zeer nadelig kan zijn voor de werking van de OCMW's ten behoeve van de kandidaat-vluchtelingen.

— Het feit dat de Staat de sociale bijstand niet meer zal terugbetalen betekent op termijn dat de OCMW's en de gemeenten tegen een nauwelijks te torsen budgettaire last zullen aankijken.

We stellen derhalve voor de toepassing van deze bepaling te beperken tot de OCMW's die zich onbevoegd verklaren een beslissing te nemen over een aanvraag tot sociale bijstand van een krachtens artikel 2, § 5, van de wet van 2 april 1965 in de gemeente ingeschreven kandidaat-vluchteling. In dat geval behoort de opgelopen sanctie nauwkeurig in de wet te worden bepaald.

N° 12 VAN DE HEER GRIMBERGHS c.s.
(Subamendement op amendement n° 2, Stuk n° 1281/2)

Art. 11bis (nieuw)

In de voorgestelde § 2, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Het voorgaande lid is niet van toepassing indien het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn of de gemeente kan bewijzen dat het of dat zij op het eigen grondgebied een fatsoenlijke en aan het inkomen van de kandidaat-politieke vluchteling aangepaste openbare of particuliere woning heeft aangeboden. »

N° 13 VAN DE REGERING

Art. 6

In het 1°, het woord « Voor » vervangen door de woorden « Enkel voor ».

De Minister van Binnenlandse Zaken,

L. TOBBACK

N° 14 VAN DE HEER FEAUX
(Subamendement op amendement n° 2, Stuk n° 1281/2)

Art. 11bis (nieuw)

In de voorgestelde § 2, tussen het tweede en het derde lid, de volgende leden invoegen :

« Verscheidene aanpalende of dicht bij elkaar gelegen gemeenten die samen ten hoogste 15 000 inwo-

tants, ou les CPAS de ces communes, peuvent s'associer par convention pour organiser ensemble l'offre de logement aux candidats-réfugiés politiques.

Dans ce cas, le logement offert sur le territoire d'une de ces communes de l'association est censé être offert sur le territoire de la commune faisant partie de cette association dans laquelle le candidat-réfugié est inscrit.

Une commune ou le CPAS qui la dessert ne peuvent faire partie d'associations différentes. Une commune ou un CPAS ne peut faire partie que d'une seule association. »

V. FEAUX

N° 15 DE MM. FEAUX ET PEETERS

Art. 9

Insérer un 3°bis, libellé comme suit :

« 3°bis. le fonctionnaire dirigeant la Direction pour l'Immatriculation des Véhicules (DIV) relevant du Ministère des Communications et de l'Infrastructu-
re; ».

JUSTIFICATION

La Direction pour l'Immatriculation des Véhicules (DIV) relevant du Ministère des Communications et de l'Infrastructure est raccordée depuis le 1^{er} novembre 1993 au Registre national des personnes physiques. Depuis cette date, elle ne procède plus à l'immatriculation des véhicules qu'après avoir consulté cette banque de données informatisée, afin principalement de contrôler l'adresse communiquée par le demandeur.

Il est apparu que dans certains cas, notamment lorsqu'il s'agissait de ressortissants étrangers arrivés depuis peu en Belgique et ayant sollicité le statut de réfugié, les intéressés n'étaient pas encore répertoriés dans le Registre national et ne disposaient que d'une attestation de séjour provisoire délivrée par la commune de leur résidence.

Le projet de loi prévoyant l'inscription de ces ressortissants étrangers au registre d'attente dès leur arrivée sur le territoire belge, il est indispensable que la DIV soit incluse parmi les autorités et services susceptibles de recevoir l'autorisation d'accéder aux informations contenues dans ce registre, afin d'éviter qu'une immatriculation ordinaire ne soit délivrée à des étrangers dans le cas où ils ne seraient pas non plus inscrits au registre d'attente. Les ressortissants étrangers qui ne séjournent dans notre pays que pour un temps limité ne peuvent en effet se voir accorder qu'une plaque temporaire.

V. FEAUX
D. GRIMBERGHS
L. PEETERS
G. VANLEENHOVE

ners tellen of de OCMW's van die gemeenten, kunnen overeenkomen zich te verenigen om het huisvestingsaanbod aan kandidaat-politieke vluchtelingen te organiseren.

In dat geval wordt de huisvesting die op het grondgebied van een van de gemeenten van de vereniging wordt aangeboden, geacht te zijn aangeboden op het grondgebied van de van deze vereniging deel uitmakende gemeente, waar de kandidaat-vluchteling is ingeschreven.

Een gemeente of het OCMW dat ervan afhangt, mag geen deel uitmaken van verschillende verenigingen, maar slechts van één vereniging. »

N° 15 VAN DE HEREN FEAUX EN PEETERS

Art. 9

Een 3°bis invoegen, luidend als volgt :

« 3°bis. de leidinggevende ambtenaar van de Directie voor de Inschrijving der Voertuigen (DIV), die afhangt van het Ministerie van Verkeerswezen en Infrastructuur; ».

VERANTWOORDING

De Directie voor de Inschrijving der Voertuigen (DIV) die afhangt van het Ministerie van Verkeerswezen en Infrastructuur, is sedert 1 november 1993 met het Rijksregister van de natuurlijke personen verbonden. Sinds die datum schrijft zij nog slechts voertuigen in na deze geïnformateerde databank te hebben geraadpleegd, hoofdzakelijk om het door de aanvrager opgegeven adres te controleren.

Gebleken is dat de betrokkenen in sommige gevallen, met name wanneer het ging om vreemde onderdanen die nog maar pas in België waren aangekomen en het statuut van vluchteling aangevraagd hadden, nog niet in het Rijksregister waren opgenomen en slechts over een getuigenschrift voor een voorlopig verblijf beschikten dat door hun gemeente van verblijf was afgegeven.

Aangezien het wetsontwerp reeds bij aankomst op Belgisch grondgebied voorziet in de inschrijving van deze vreemdelingen in het wachtregister, is het noodzakelijk dat de DIV behoort tot de overheden en diensten waaraan toegang kan worden verleend tot de informatie van dat register, om te voorkomen dat een gewone inschrijving aan vreemdelingen wordt afgegeven in het geval dat zij niet eveneens in het wachtregister zijn ingeschreven. Aan vreemdelingen die in ons land slechts voor een beperkte tijd verblijven, mag immers enkel een voorlopige plaat worden toegekend.

N° 16 DE M. DUFOUR

(Sous-amendement à l'amendement n° 14)

Art. 11bis (nouveau)

Au premier alinéa du texte proposé, remplacer les mots « 15 000 habitants » par les mots « 25 000 habitants ».

F. DUFOUR

N° 16 VAN DE HEER DUFOUR

(Subamendement op amendement n° 14)

Art. 11bis (nieuw)

In het eerste lid van de voorgestelde tekst, de woorden « 15 000 inwoners » vervangen door de woorden « 25 000 inwoners ».