

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1993-1994 (*)

24 DÉCEMBRE 1993

PROJET DE LOI

**modifiant la loi ordinaire du
16 juillet 1993 visant à achever
la structure fédérale de l'Etat**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Conformément à l'article 401, point 2, de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, il est prévu que les écotaxes frappant les objets jetables (à savoir les rasoirs jetables et les appareils-photos jetables) sont applicables 6 mois après l'entrée en vigueur de la loi précitée, soit le 31 janvier 1994.

Conformément à l'article 376, § 2, sont toutefois exonérés d'écotaxes, les appareils-photos dont le redevable apporte la preuve que 80 % des éléments de tous les appareils-photos jetables qu'il met à la consommation, sont réutilisés pour fabriquer d'autres appareils-photos du même type.

Il ressort des différents contacts avec le secteur concerné et notamment des arguments développés dans le recours en annulation et en suspension introduit par le secteur auprès de la Cour d'arbitrage, qu'un délai supplémentaire de quelques mois est indispensable au secteur afin de mettre en place non seulement le marquage du signe distinctif sur les appareils mais surtout le système de ramassage des appareils permettant d'obtenir le taux de réutilisation de 80 % nécessaire pour bénéficier de l'exonération prévue à l'article 376, § 2, précité.

(*) Troisième session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1993-1994 (*)

24 DECEMBER 1993

WETSONTWERP

**tot wijziging van de gewone wet
van 16 juli 1993 tot vervollediging
van de federale Staatsstructuur**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Overeenkomstig artikel 401, punt 2, van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale Staatsstructuur, wordt bepaald dat de milieutaksen op wegwerpproducten (met name wegwerpscheerapparaten en wegwerpfoto toestellen) van toepassing worden 6 maanden na de inwerkingtreding van de voornoemde wet, dat wil zeggen op 31 januari 1994.

Overeenkomstig artikel 376, § 2, zijn evenwel vrijgesteld van milieutaks, de fototoestellen waarvoor de belastingplichtige het bewijs levert dat 80 % van de onderdelen van alle wegwerpfoto toestellen die hij in het verbruik brengt, hergebruikt wordt voor de vervaardiging van andere fototoestellen van hetzelfde type.

Uit de verschillende contacten met de betrokken sector en met name uit de argumenten uiteengezet in het beroep tot annulering en schorsing, door de sector ingediend bij het Arbitragehof, blijkt dat een bijkomende termijn van enkele maanden voor de sector onontbeerlijk is voor het opzetten, niet alleen van het systeem voor het aanbrengen van het kenteken op de toestellen, maar vooral van het ophalingsysteem van de toestellen dat het moet mogelijk maken het hergebruikgehalte van 80 % te bereiken, hetgeen nodig is om te kunnen genieten van de vrijstelling bepaald bij het voornoemde artikel 376, § 2.

(*) Derde zitting van de 48^e zittingsperiode.

2. Conformément à l'article 401, point 3, de la loi du 16 juillet 1993 précité, les écotaxes sur les piles sont applicables à partir du 1^{er} janvier 1994.

Il résulte des éléments avancés par le secteur concerné qu'un délai de quelques mois semble nécessaire pour permettre à l'industrie de modifier les processus de production afin d'imprimer les signes distinctifs prévus par la loi du 16 juillet 1993.

L'arrêté ministériel prévoyant les signes distinctifs, n'ayant pas encore été publié à la date du 15 décembre 1993, il semble en effet difficile de maintenir la date d'application des écotaxes sur les piles au 1^{er} janvier 1994.

Un report de 6 mois semble dès lors opportun et sera également utile pour permettre à la Commission du Suivi d'examiner la question des piles « boutons » et des piles « vertes ».

3. Conformément à l'article 401, point 4, de la loi du 16 juillet 1993 précitée, les écotaxes sur les réipients contenant certains produits industriels, sont applicables à partir du 1^{er} janvier 1994.

Toutefois, il est prévu au dernier alinéa de l'article 379 que le Roi détermine, sur proposition de la Commission du Suivi, ce qu'il faut entendre par usage non professionnel.

La Commission du Suivi ne s'étant pas encore prononcée à ce sujet, l'arrêté royal n'a pu être pris. C'est pourquoi il est proposé de postposer la date d'application desdites écotaxes au 1^{er} jour du 3^e mois qui suit la publication de l'arrêté royal au *Moniteur belge*.

4. Au cours des travaux préparatoires et dans l'exposé des motifs de la loi instaurant les écotaxes, il a été précisé que l'objectif poursuivi était de modifier le comportement du consommateur afin de guider son choix vers des produits plus favorables à l'environnement. Le postulat de départ était donc bien de laisser le choix entre les produits écotaxés et des produits alternatifs non écotaxés. Or, il s'avère que pour certains pesticides, il n'y aurait pas d'alternative non écotaxée. Ce problème devrait dès lors être examiné par la Commission du Suivi.

Dans l'attente de l'avis de la Commission du Suivi sur l'existence d'alternatives non écotaxées, les produits en question ne devraient pas être soumis à l'écotaxe.

Par ailleurs, pour des raisons de timing en ce qui concerne le problème de l'apposition des signes dis-

2. Overeenkomstig artikel 401, punt 3, van de voornoemde wet van 16 juli 1993 worden de milieutaksen op de batterijen van toepassing vanaf 1 januari 1994.

Uit de argumenten aangehaald door de betrokken sector volgt, dat een termijn van enkele maanden nodig blijkt om de industrie in staat te stellen het productieproces te wijzigen met het oog op de opdruk van de kentekens bepaald bij de wet van 16 juli 1993.

Aangezien het ministerieel besluit dat de kentekens bepaalt, op 15 december 1993 nog niet bekendgemaakt was, lijkt het inderdaad moeilijk om voor de toepassing van de milieutaks op batterijen de datum van 1 januari 1994 aan te houden.

Een uitstel van 6 maanden lijkt dan ook opportuun en zal eveneens nuttig zijn om de Opvolgingscommissie in staat te stellen de kwestie van de « knooppbatterijtjes » en van de « groene » batterijen te onderzoeken.

3. Overeenkomstig artikel 401, punt 4, van de voornoemde wet van 16 juli 1993, worden de milieutaksen op de verpakkingen die sommige nijverheidsprodukten bevatten, van toepassing vanaf 1 januari 1994.

Het laatste lid van artikel 379 stelt evenwel dat de Koning, op voorstel van de Opvolgingscommissie, bepaalt wat dient te worden verstaan onder niet-beroepsmatig gebruik.

Omdat de Opvolgingscommissie zich terzake nog niet heeft uitgesproken, kon het koninklijk besluit niet genomen worden. Daarom wordt voorgesteld de datum van toepassing van deze milieutaksen te verschuiven naar de 1^{ste} dag van de 3^{de} maand volgend op de bekendmaking van dat koninklijk besluit in het *Belgisch Staatsblad*.

4. Tijdens de voorbereidende werkzaamheden en in de memorie van toelichting bij de wet die de milieutaksen instelt, werd bepaald dat het nagestreefde doel erin bestaat het gedrag van de consument zodanig te wijzigen dat hij zijn keuze laat vallen op produkten die milieuvriendelijker zijn. Het uitgangspostulaat was dus wel degelijk de keuze te laten tussen de produkten onderworpen aan milieutaks en de alternatieve produkten die hieraan niet onderworpen zijn. Welnu, het blijkt dat er geen alternatief, vrij van milieutaks, zou bestaan voor bepaalde bestrijdingsmiddelen. Dat probleem zou dus door de Opvolgingscommissie moeten worden onderzocht.

In afwachting van het advies van de Opvolgingscommissie over het bestaan van alternatieven vrij van milieutaks, zouden deze produkten niet aan de milieutaks onderworpen worden.

Verder lijkt het opportuun, om redenen van timing qua aanbrengen van kentekens, om de toepassing

tinctifs, il s'avère opportun de postposer la mise en application de l'écotaxe sur les pesticides au 1^{er} avril 1994.

Le Premier Ministre,

J.-L. DEHAENE

*Le Vice-Premier Ministre et
Ministre des Affaires économiques,*

M. WATHELET

Le Ministre des Finances,

Ph. MAYSTADT

van de milieutaks op bestrijdingsmiddelen uit te stellen tot 1 april 1994.

De Eerste Minister,

J.-L. DEHAENE

*De Vice-Eerste Minister en
Minister van Economische Zaken,*

M. WATHELET

De Minister van Financiën,

Ph. MAYSTADT

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'Etat

Avant-projet de loi modifiant la loi du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat

Article unique

Un article 401bis rédigé comme suit, est inséré dans la loi du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat :

« § 1^{er}. La date d'entrée en vigueur des écotaxes visées à l'article 376 pour les appareils-photos jetables est reportée au 1^{er} juillet 1994, date à laquelle le redevable devra apporter la preuve que 80 % des éléments des appareils-photos jetables mis à la consommation sont réutilisés pour fabriquer d'autres appareils-photos du même type.

§ 2. La date d'entrée en vigueur des écotaxes visées à l'article 377 pour les piles est reportée au 1^{er} juillet 1994. Le Roi peut, sur proposition de la Commission du Suivi, prévoir une dispense de mettre un signe distinctif sur certaines piles.

§ 3. Conformément au dernier alinéa de l'article 379, le Roi détermine, sur proposition de la Commission du Suivi, ce qu'il faut entendre par usage non professionnel. La date d'entrée en vigueur des écotaxes prévues à l'article 379 pour les récipients contenant certains produits industriels est dès lors reportée au 1^{er} jour du 3^e mois qui suit la publication dudit arrêté royal au *Moniteur belge*.

§ 4. La date d'entrée en vigueur des écotaxes visées à l'article 381 pour les pesticides est reportée au 1^{er} avril 1994.

A titre transitoire ne sont pas soumis à l'écotaxe prévue à l'article 381, les pesticides pour lesquels une requête est introduite auprès de la Commission du Suivi afin d'établir qu'il n'existe pas d'alternative non écotaxée. »

VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale Staatsstructuur

Enig artikel

Een artikel 401bis, luidend als volgt, wordt in de wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale Staatsstructuur ingevoegd :

« § 1. De datum van inwerkingtreding van de milieutaksen op wegwerpfototoestellen bedoeld in artikel 376, wordt uitgesteld tot 1 juli 1994. Op die datum moet de belastingplichtige het bewijs leveren dat 80 % van de onderdelen van de in het verbruik gebrachte wegwerpfototoestellen hergebruikt worden bij de vervaardiging van andere fototoestellen van hetzelfde type.

§ 2. De datum van inwerkingtreding van de milieutaksen op batterijen bedoeld in artikel 377 wordt uitgesteld tot 1 juli 1994. De Koning kan, op voorstel van de Opvolgingscommissie, vrijstelling verlenen van het aanbrengen van een kenteken op bepaalde batterijen.

§ 3. Overeenkomstig het laatste lid van artikel 379, bepaalt de Koning, op voorstel van de Opvolgingscommissie, wat moet worden verstaan onder niet-beroepsmatig gebruik. De datum van inwerkingtreding van de milieutaksen op de verpakkingen die sommige nijverheidsprodukten bevatten, bedoeld in artikel 379, wordt dan ook uitgesteld tot de 1^{ste} dag van de 3^{de} maand die volgt op de bekendmaking van dat koninklijk besluit in het *Belgisch Staatsblad*.

§ 4. De datum van inwerkingtreding voor de bestrijdingsmiddelen, bedoeld bij artikel 381, wordt uitgesteld tot 1 april 1994.

Bij wijze van overgangsmaatregel zijn de bestrijdingsmiddelen, waarvoor bij de Opvolgingscommissie een aanvraag is ingediend teneinde vast te stellen dat hiervoor geen alternatief vrij van milieutaks bestaat, niet onderworpen aan de milieutaks bepaald bij artikel 381. »

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre des Finances, le 17 décembre 1993, d'une demande d'avis, *dans un délai ne dépassant pas trois jours*, sur un projet de loi « modifiant la loi du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat », a donné le 17 décembre 1993 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée. En l'occurrence, elle l'est dans les termes suivants :

« Conformément à l'article 401 de la loi précitée les premières écotaxes doivent entrer en vigueur au 1^{er} janvier 1994. Toutefois, suite à la mise en place tardive de la Commission du Suivi et à certains problèmes techniques rencontrés lors de la rédaction des arrêtés royaux et arrêtés ministériels d'exécution de ladite loi, il s'est avéré nécessaire de postposer l'entrée en vigueur de certaines dispositions de ladite loi.

Tel est l'objet du projet de loi ci-joint qui devrait dès lors encore être voté avant le 1^{er} janvier 1994.

En raison du caractère urgent prédécrit, il me serait agréable d'obtenir l'avis dans les délais prescrits par l'article 84 ».

*
* *

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations ci-après.

OBSERVATIONS PREALABLES

1. L'avant-projet de loi soumis à la section de législation du Conseil d'Etat se présente comme tendant à modifier « la date d'entrée en vigueur des écotaxes » prévues par les articles 376, 377, 379 et 381 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, en ce qui concerne certains produits.

Cette manière de procéder est inadéquate, car :

1° d'une part, le livre III de cette loi est en vigueur depuis le 30 juillet 1993, puisqu'à défaut de disposition contraire, les dispositions de ce livre sont entrées en vigueur dix jours après la publication de la loi au *Moniteur belge*, conformément au droit commun;

2° d'autre part, l'article 128, alinéa 4, de la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat est formulée de manière telle qu'elle implique nécessairement que toutes les dispositions du livre III de la loi ordinaire précitée entrent en vigueur le même jour.

Il en résulte que l'avant-projet a, en réalité, pour objet de modifier les dates figurant à l'article 401 de ladite loi ordinaire. Au surplus, d'autres dispositions de l'article 401bis en projet modifient la même loi sur le fond.

En déterminant des dates ultérieures à celles que prévoit l'article 401, l'avant-projet aurait, toutefois, pour effet d'opérer des exonérations générales temporaires des écotaxes

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 17 december 1993 door de Minister van Financiën verzocht hem, *binnen een termijn van ten hoogste drie dagen*, van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale Staatsstructuur », heeft op 17 december 1993 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden. In het onderhavige geval luidt de motivering aldus :

« Conformément à l'article 401 de la loi précitée les premières écotaxes doivent entrer en vigueur au 1^{er} janvier 1994. Toutefois, suite à la mise en place tardive de la Commission du Suivi et à certains problèmes techniques rencontrés lors de la rédaction des arrêtés royaux et arrêtés ministériels d'exécution de ladite loi, il s'est avéré nécessaire de postposer l'entrée en vigueur de certaines dispositions de ladite loi.

Tel est l'objet du projet de loi ci-joint qui devrait dès lors encore être voté avant le 1^{er} janvier 1994.

En raison du caractère urgent prédécrit, il me serait agréable d'obtenir l'avis dans les délais prescrits par l'article 84 ».

*
* *

Binnen de korte termijn die de Raad van State is toegemeten, moet hij zich beperken tot het maken van de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN

1. Het voorontwerp van wet dat aan de afdeling wetgeving van de Raad van State is voorgelegd, wordt voorgesteld als strekkende tot wijziging van « de datum van inwerking-treding van de milieutaksen », waarin voorzien wordt door de artikelen 376, 377, 379 en 381 van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, inzake bepaalde produkten.

Deze manier van werken is ondeugdelijk, aangezien :

1° enerzijds, boek III van die wet van kracht is sedert 30 juli 1993, omdat bij gebrek aan andersluidende bepaling, de bepalingen van dat boek, overeenkomstig het gemeen recht, van kracht geworden zijn tien dagen na de bekendmaking van de wet in het *Belgisch Staatsblad*;

2° anderzijds, artikel 128, vierde lid, van de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur zo geformuleerd is dat alle bepalingen van boek III van voormelde gewone wet noodzakelijkerwijze op dezelfde dag van kracht worden.

Daaruit volgt dat het voorontwerp in feite tot doel heeft de data vermeld in artikel 401 van die gewone wet te wijzigen. Bovendien wijzigen andere bepalingen van het ontworpen artikel 401bis inhoudelijk dezelfde wet.

Door latere data vast te stellen dan die bepaald in artikel 401, zou het voorontwerp echter tot gevolg hebben dat voor de betrokken produkten tijdelijke algemene vrij-

pour les produits concernés. Or, l'article 4, § 4, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, modifié par l'article 92 de la loi spéciale du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, dispose comme suit :

« Le législateur fédéral reste compétent pour fixer la base d'imposition des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 4^o à 8^o, ainsi que le taux d'imposition et les exonérations des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 7^o et 8^o. Toute modification de l'un de ces éléments ne peut toutefois être effectuée que moyennant l'accord des gouvernements régionaux ».

Cette disposition est entrée en vigueur le 31 juillet 1993, ainsi qu'il résulte de l'article 128, alinéa 4 précité de la loi spéciale du 16 juillet 1993.

Il n'a pas, à ce jour, été satisfait à la formalité prévue par cette disposition dont l'accomplissement s'impose comme en a convenu la déléguée du ministre.

Il s'ensuit qu'en l'état actuel des choses, le texte soumis à la consultation du Conseil d'Etat n'est pas définitif et que, dès lors, cette consultation est prématurée.

L'attention du gouvernement est, en outre, attirée sur ce qu'en vertu de l'article 124bis de la loi spéciale du 6 janvier 1989 sur la Cour d'arbitrage, l'absence de ladite formalité serait de nature à entraîner l'annulation de la loi par cette Cour.

2. L'article 389, 6^o, de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 impose une autre formalité : la Commission du suivi doit donner son « avis sur tout projet de modification de la présente loi ou de ses arrêtés d'exécution ».

Cette formalité n'a pas davantage été accomplie; le Conseil d'Etat observe qu'elle implique que l'avis de la Commission soit précédé d'une consultation par elle du Conseil central de l'économie et des conseils régionaux de l'environnement, comme le prévoit l'article 390, § 1^{er}, 2^o, de la même loi.

C'est sous réserve de l'accomplissement desdites formalités préalables que, compte tenu de l'extrême urgence invoquée, les observations ci-après sont faites, à titre exceptionnel, à propos de l'avant-projet qui ne comporte qu'un seul article.

Examen du texte

Intitulé

Il faut écrire « ... loi ordinaire du 16 juillet 1993 ... ».

La même précision doit figurer dans les phrases liminaires du dispositif.

DISPOSITIF

1. Comme l'observation vient d'en être faite, l'avant-projet doit se présenter comme modifiant les articles 378, 389 et 401 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993.

Dès lors, le texte en projet doit comporter des articles distincts modifiant chacune des dispositions précitées.

2. Le paragraphe 4 en projet prévoit, en son alinéa 2, que :

« A titre transitoire, ne sont pas soumis à l'écotaxe prévue à l'article 381, les pesticides pour lesquels une requête est

stellingen van de milieutaksen tot stand komen. Artikel 4, § 4 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, gewijzigd bij artikel 92 van de bijzondere wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, bepaalt echter het volgende :

« De federale wetgever blijft bevoegd voor het vaststellen van de heffingsgrondslag van de in artikel 3, eerste lid, 4^o tot 8^o, bedoelde belastingen, alsook van de aanslagvoet en de vrijstellingen van de in artikel 3, eerste lid, 7^o en 8^o, bedoelde belastingen. Een wijziging in een van deze elementen kan evenwel slechts doorgevoerd worden met instemming van de gewestregeringen ».

Deze bepaling is op 31 juli 1993 van kracht geworden, zoals blijkt uit voormeld artikel 128, vierde lid, van de bijzondere wet van 16 juli 1993.

Tot op vandaag is nog niet voldaan aan het vormvereiste waarin die bepaling voorziet en dat nochtans moet worden nageleefd, zoals de gemachtigde van de minister heeft erkend.

Daaruit volgt dat bij de huidige stand van zaken, de aan de Raad van State om advies voorgelegde tekst geen definitieve versie is en dat de tekst dan ook voortijdig is voorgelegd.

De aandacht van de regering wordt bovendien gevestigd op het feit dat, krachtens artikel 124bis van de bijzondere wet van 6 januari 1989 op het Arbitragehof, het niet-naleven van voornoemd vormvereiste de nietigverklaring van de wet door dat Hof kan teweegbrengen.

2. Artikel 389, 6^o, van de gewone wet van 16 juli 1993 legt een ander vormvereiste op : de opvolgingscommissie moet « advies geven over elk ontwerp van wijziging van deze wet of van haar uitvoeringsbesluiten ».

Aan dit vormvereiste is evenmin voldaan; de Raad van State merkt op dat het vereiste impliceert dat alvorens de Commissie een advies uitbrengt zij de Centrale Raad voor het bedrijfsleven en de gewestelijke raden voor het leefmilieu heeft geraadpleegd, zoals wordt bepaald in artikel 390, § 1, 2^o, van dezelfde wet.

Order voorbehoud dat de bewuste voorafgaande vormvoorschriften worden nageleefd is het dat, rekening houdend met de aangevoerde uiterst dringende noodzakelijkheid, bij wijze van uitzondering de navolgende opmerkingen worden gemaakt over het voorontwerp dat slechts één artikel bevat.

Onderzoek van de tekst

Opschrift

Men schrijve : « ... de gewone wet van 16 juli 1993 ... ».

Dezelfde precisering moet worden aangebracht in de inleidende zinnen van het bepalend gedeelte.

BEPALEND GEDEELTE

1. Zoals hierboven is opgemerkt, moet het voorontwerp worden ingericht als een wijziging van de artikelen 378, 389 en 401 van de gewone wet van 16 juli 1993.

Bijgevolg moet de ontworpen tekst onderscheiden artikelen bevatten die elk van de voornoemde bepalingen wijzigen.

2. Het tweede lid van de ontworpen paragraaf 4 bepaalt :

« Bij wijze van overgangsmaatregel zijn de bestrijdingsmiddelen, waarvoor bij de Opvolgingscommissie een aan-

introduite auprès de la Commission du suivi afin d'établir qu'il n'existe pas d'alternative non écotaxée ».

Une telle disposition aurait pour effet d'exempter le redevable de l'impôt du seul fait, dans un premier temps, de l'introduction d'une requête devant la Commission et, dans un second temps, du fait d'une décision de celle-ci.

Une telle règle, fut-elle contenue dans la loi, ne peut être admise.

En effet, en vertu de l'article 112, alinéa 2, de la Constitution, c'est la loi elle-même qui doit prévoir les exemptions d'impôts, même à titre transitoire; la loi ne pourrait habiliter d'autres autorités, en l'espèce la Commission du suivi, à accorder ces exemptions.

Au demeurant, une exemption serait accordée qui résulterait en l'occurrence, de la seule initiative du redevable, à savoir l'introduction par lui d'une requête devant la Commission, avant même que celle-ci statue.

Il suit des observations qui précèdent que l'avant-projet doit être fondamentalement revu.

La chambre était composée de

MM. :

C.-L. CLOSSET, *président de chambre*;

R. ANDERSEN,
J. MESSINNE, *conseillers d'Etat*;

Mme :

M. PROOST, *greffier assumé*.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. R. ANDERSEN.

Le rapport a été présenté par M. P. ERNOTTE, auditeur adjoint. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme C. DEBROUX, référendaire adjoint.

Le Greffier,

M. PROOST

Le Président,

C.-L. CLOSSET

vraag is ingediend teneinde vast te stellen dat hiervoor geen alternatief vrij van milieutaks bestaat, niet onderworpen aan de milieutaks bepaald bij artikel 381 ».

Deze bepaling zou tot gevolg hebben dat de belastingplichtige vrijgesteld wordt van de belasting, in een eerste fase wegens de enkele indiening van een aanvraag bij de Opvolgingscommissie, en, in een tweede fase, wegens een beslissing van deze commissie.

Zulk een regel is onaanvaardbaar, ook al wordt zij opgenomen in een wet.

Krachtens artikel 112, tweede lid, van de Grondwet moeten vrijstellingen van belasting immers door een wet worden ingevoerd, zelfs bij wijze van overgangsmaatregel; de wet kan geen andere instanties, in casu de Opvolgingscommissie, machtigen om zulke vrijstellingen toe te kennen.

Voor het overige zou een vrijstelling worden toegekend die in het onderhavige geval uitgaat van het enkele initiatief van de belastingplichtige, te weten de indiening, door deze laatste, van een aanvraag bij de commissie, zelfs vooraleer zij uitspraak doet.

Uit de voorgaande opmerkingen vloeit voort dat het voorontwerp fundamenteel moet worden herzien.

De kamer was samengesteld uit

HH. :

C.-L. CLOSSET, *kamervoorzitter*;

R. ANDERSEN,
J. MESSINNE, *staatsraden*;

Mevr. :

M. PROOST, *toegevoegd griffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer R. ANDERSEN.

Het verslag werd uitgebracht door de heer P. ERNOTTE, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. C. DEBROUX, adjunct-referendaris.

De Griffier,

M. PROOST

De Voorzitter,

C.-L. CLOSSET

PROJET DE LOI

ALBERT II, ROI DES BELGES

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Premier Ministre, de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques, de Notre Ministre des Finances, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Premier Ministre, Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques et notre Ministre des Finances sont chargés de présenter en Notre Nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}

L'article 378, 3^o, de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat est complété comme suit :

« Il peut également prévoir, sur proposition de la Commission du Suivi, une dispense de mettre le signe distinctif sur certaines piles. »

Art. 2

L'article 382 de la même loi est complété par un alinéa 3 et un alinéa 4, rédigés comme suit :

« Le Roi peut, sur proposition de la Commission du Suivi, exonérer de l'écotaxe les pesticides pour lesquels il n'existe pas d'alternative non écotaxée. Les demandes d'exemption doivent être adressées à la Commission de Suivi qui en communique copie au Ministre ayant la Santé publique dans ses attributions.

Le Roi peut suspendre provisoirement l'application de l'écotaxe aux pesticides pour lesquels une demande d'exemption a été introduite. »

Art. 3

L'article 389 de la même loi est complété par un 9^o et un 10^o, rédigés comme suit :

« 9^o donner avant le 1^{er} mai 1994, en application du 1^o de cet article, un avis concernant l'écotaxe visée à l'article 377;

10^o donner avant le 1^{er} mars 1994, en application du 1^o de cet article, un avis concernant l'écotaxe visée aux articles 381 et 382. »

WETSONTWERP

ALBERT II, KONING DER BELGEN

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Eerste Minister, Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken, Onze Minister van Financiën, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Eerste Minister, Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken en Onze Minister van Financiën zijn gelast, in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Artikel 378, 3^o van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur wordt aangevuld als volgt :

« Hij kan tevens, op voorstel van de Opvolgingscommissie, een vrijstelling voorzien voor het aanbrengen van een kenteken op bepaalde batterijen. »

Art. 2

Artikel 382 van dezelfde wet wordt aangevuld met een derde en vierde lid, luidend als volgt :

« De Koning kan, op voorstel van de Opvolgingscommissie, de bestrijdingsmiddelen waarvoor er geen niet onder de milieutaks vallend alternatief bestaat van de milieutaks vrijstellen. De aanvragen tot vrijstelling moeten worden gericht aan de Opvolgingscommissie die een afschrift ervan mededeelt aan de Minister die de Volksgezondheid onder zijn bevoegdheid heeft.

De Koning kan de toepassing van de milieutaks tijdelijk opschorten voor de bestrijdingsmiddelen waarvoor een aanvraag tot vrijstelling werd ingediend. »

Art. 3

Artikel 389 van dezelfde wet wordt aangevuld met een 9^o en 10^o luidend als volgt :

« 9^o vóór 1 mei 1994, in toepassing van het 1^o van dit artikel, een advies te geven over de milieutaks bedoeld bij artikel 377;

10^o vóór 1 maart 1994, in toepassing van het 1^o van dit artikel, een advies te geven over de milieutaks bedoeld bij de artikelen 381 en 382. »

Art. 4

A l'article 401 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° le point 2 est remplacé par la disposition suivante :

« 2. aux rasoirs jetables : 6 mois après l'entrée en vigueur de la présente loi;

aux appareils photos jetables : au 1^{er} juillet 1994; »;

2° au point 3, la date « 1^{er} janvier 1994 » est remplacée par la date « 1^{er} juillet 1994 »;

3° au point 4, les mots « au 1^{er} janvier 1994 » sont remplacés par les mots « le 1^{er} jour du 3^e mois qui suit la publication au *Moniteur belge* de l'arrêté royal visé à l'article 379, alinéa 3; »;

4° le point 5 est remplacé par la disposition suivante :

« 5. aux pesticides : au 1^{er} avril 1994 ».

Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1994.

Donné à Bruxelles, le 24 décembre 1993.

ALBERT

PAR LE ROI :

Le Premier Ministre,

J.-L. DEHAENE

*Le Vice-Premier Ministre et
Ministre des Affaires économiques,*

M. WATHELET

Le Ministre des Finances,

Ph. MAYSTADT

Art. 4

Artikel 401 van dezelfde wet wordt als volgt gewijzigd :

1° punt 2 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 2. op de wegwerpscheermesjes: zes maand na de inwerkingtreding van deze wet;

op de wegwerpfototoestellen : per 1 juli 1994; »;

2° in punt 3 wordt de datum van « 1 januari 1994 » vervangen door de datum van « 1 juli 1994 »;

3° in punt 4 worden de woorden « per 1 januari 1994 » vervangen door de woorden « de eerste dag van de derde maand volgend op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van het koninklijk besluit bedoeld bij artikel 379, derde lid; »;

4° punt 5 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 5. op de bestrijdingsmiddelen : per 1 april 1994 ».

Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1994.

Gegeven te Brussel, 24 december 1993.

ALBERT

VAN KONINGSWEGE :

De Eerste Minister,

J.-L. DEHAENE

*De Vice-Eerste Minister en
Minister van Economische Zaken,*

M. WATHELET

De Minister van Financiën,

Ph. MAYSTADT