

1
- 1053 / 1 - 92 / 93

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

9 JUNI 1993

WETSVOORSTEL

**met betrekking tot de jaarlijkse
bekendmaking van de inkomens- en
vermogenstoestand van de leden
van de uitvoerende macht van de
Staat, de gemeenschappen
en de gewesten en een aantal
onverenigbaarheden**

**(ingediend door de heren Lauwers en
Van Grembergen)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Na de parlamentsverkiezingen van 24 november 1991 sprak iedereen over de kloof tussen de burger en de politiek en over het geschokte vertrouwen in de politieke klasse. Een aantal recente berichten over corruptie bij politieke gezagsdragers en belangenvermenging tussen de politiek en de zakenwereld versterken bij de man in de straat nog de indruk dat politici zowat alles mogen en verheven zijn boven de wet, meer nog, dat een aantal politici er bijna per definitie oneerlijke praktijken op na houden.

Telkens ging het over politici die hetzij in het verleden, hetzij nog steeds vooraanstaande functies

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

- 1053 / 1 - 92 / 93

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

9 JUIN 1993

PROPOSITION DE LOI

**imposant la publication annuelle
de l'état des revenus et
du patrimoine des membres
du pouvoir exécutif
de l'Etat, des communautés
et des régions et établissant certaines
incompatibilités**

**(déposée par MM. Lauwers et
Van Grembergen)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Après les élections législatives du 24 novembre 1991, tout le monde parlait du fossé entre le citoyen et la politique, ainsi que de la crise de confiance à l'égard de la classe politique. Récemment, un certain nombre d'informations faisant état de corruption de responsables politiques et de confusions d'intérêts entre la politique et le monde des affaires, ont renforcé, chez l'homme de la rue, l'impression que les hommes politiques peuvent pratiquement tout se permettre et sont placés au-dessus des lois, et pire encore, qu'il va pratiquement de soi qu'un certain nombre d'hommes politiques se livrent à des pratiques malhonnêtes.

Il s'agissait dans chaque cas d'hommes politiques qui soit, avaient occupé, soit occupaient toujours des

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

bekleden op de verschillende niveaus van de uitvoerende macht.

De faam van de politicus staat dus op het spel. Daarom heeft de politieke wereld er alle belang bij dat de vermoedens en verzinsels van de waarheid onderscheiden worden. De politiek is niet per definitie corrupt, maar corruptie en belangenvermenging komen wel voor, net zoals in de andere maatschappelijke sectoren (bijvoorbeeld het bedrijfsleven).

Om klaarheid te scheppen moeten verschillende wegen bewandeld worden. De parlementsleden moeten hun werk doen ten opzichte van hun ministers en scherp toezien op de uitoefening van hun ambt. Het gerechtelijk apparaat moet de misdrijven opsporen, onderzoeken en beteugelen. Vooral een klimaat van openheid moet echter geschapen worden. Aan de kiezers zelf moet de mogelijkheid geboden worden een inzicht te verwerven in de inkomens- en vermogenstoestand van de leden van de uitvoerende macht, zodat ze kunnen nagaan of een minister zich niet verrijkt heeft bij de uitoefening van zijn ambt.

Daarom legt dit wetsvoorstel aan de leden van de uitvoerende macht in de federale regering en de gewest- en gemeenschapsregeringen de verplichting op om jaarlijks hun inkomens- en vermogenstoestand en de verschillende ambten en functies die zij bekleden aan te geven. Al die functies en ambten moeten bovendien bekend gemaakt worden.

Bovendien geeft dit voorstel aan het Rekenhof de opdracht de juistheid van de aangifte na te gaan, zodat de betrokkenen aangespoord zullen worden een correcte aangifte te doen. Als onregelmatigheden en misbruiken vastgesteld worden, wordt het Hoog comité van toezicht ingeschakeld dat na onderzoek de zaak aanhangig kan maken bij de bevoegde gerechtelijke instanties.

Uiteraard moeten de betrokkenen steeds gehoord worden. Als een minister echter nalaat zijn aangifte te doen, wordt vermoed dat hij misbruik van zijn mandaat gemaakt heeft en zal het Rekenhof het Hoog comité van toezicht onmiddellijk inschakelen.

Dit wetsvoorstel voert bovendien een onverenigbaarheid in tussen een mandaat als lid van de uitvoerende macht en elke functie in een door de overheid rechtstreeks of onrechtstreeks gesubsidieerd bedrijf, instelling of vereniging. Zo zal eindelijk gebroken worden met de onzuivere situatie waarbij leden van de uitvoerende macht tegelijk rechter zijn als subsidiërende overheid en partij als bestuurder van een gesubsidieerde organisatie. Alleen als de betrokkene qualitate qua een functie bekleedt in een organisatie, dit wil zeggen krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie, is er geen sprake van een onverenigbaarheid. Dit is ook logisch, omdat de betrokkene in dat geval optreedt uit hoofde van zijn functie en namens het uitvoerend politiek orgaan waarvan hij lid is.

fonctions de premier plan aux différents niveaux du pouvoir exécutif.

La réputation de l'homme politique est donc en jeu. Aussi le monde politique a-t-il tout intérêt à ce que la vérité soit distinguée des suspicions et des inventions. La politique n'est pas corrompue par définition, mais on peut y rencontrer la corruption et la confusion d'intérêts, tout comme dans les autres secteurs de la société (par exemple dans le secteur économique).

Pour que l'activité politique se déroule dans la transparence, plusieurs conditions doivent être réunies. Il faut d'abord que les parlementaires fassent leur travail et exercent un contrôle rigoureux sur la manière dont les ministres exercent leur fonction. L'appareil judiciaire doit quant à lui rechercher, instruire et réprimer les infractions. Il est enfin primordial que se crée un climat d'ouverture. Il est nécessaire que les électeurs puissent connaître les revenus et la situation patrimoniale des membres du pouvoir exécutif, de manière à pouvoir vérifier si un ministre ne s'est pas enrichi dans l'exercice de sa fonction.

La présente proposition de loi entend dès lors obliger les membres des collèges exécutifs des gouvernements fédéral, régionaux et communautaires à faire chaque année une déclaration mentionnant leurs revenus et leur situation patrimoniale ainsi que les mandats et fonctions qu'ils exercent. Ces mandats et fonctions devront en outre être publiés.

La présente proposition de loi prévoit en outre que la Cour des comptes vérifiera l'exactitude de la déclaration de fortune, ce qui devrait inciter les intéressés à faire une déclaration correcte. Si des irrégularités et des abus sont constatés, le Comité supérieur de contrôle interviendra et, après enquête, saisira la juridiction compétente.

Il va de soi que les intéressés devront toujours être entendus. Toutefois, si un ministre néglige de faire la déclaration précitée, il sera censé avoir abusé de son mandat et la Cour des comptes saisira immédiatement le Comité supérieur de contrôle.

La présente proposition de loi instaure en outre une incompatibilité entre un mandat de membre du pouvoir exécutif et toute fonction exercée au sein d'une entreprise, institution ou association subventionnée directement ou indirectement par les pouvoirs publics. Cette incompatibilité permettra de mettre enfin un terme à une situation malsaine dans laquelle les membres du pouvoir exécutif sont à la fois juge (en tant qu'autorité accordant les subventions) et partie (en tant qu'administrateurs d'un organisme subventionné). Il n'y a incompatibilité que si les fonctions que l'intéressé exerce au sein d'un organisme le sont *ès qualités*, c'est-à-dire en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance, ce qui est logique, puisque, dans ce cas, l'intéressé agit du chef de sa fonction et au nom de l'organe politique exécutif dont il est membre.

Corruptieschandalen rijzen bijna altijd rond aanbestedingen, vergunningen en compensaties. Het doorbreken van de geheimhouding rond mandaten en vergoedingen allerhande en het invoeren van een aantal onverenigbaarheden zullen daarom een eerste stap zijn in de richting van een propere politiek en een aanzet tot een pril herstel van het geschokte vertrouwen.

H. LAUWERS
P. VAN GREMBERGEN

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet is van toepassing op de leden van de federale regering, de leden van de gemeenschaps- en gewestregeringen, de leden van de Brusselse hoofdstedelijke executieve en de leden van de colleges van de gemeenschapscommissies.

Art. 2

§ 1. Ieder jaar, voor 1 mei, doen die mandatarissen een schriftelijke aangifte van :

- a) hun persoonlijke inkomens- en vermogenstoestand tijdens het voorgaande jaar;
- b) alle mandaten, ambten of beroepen van welke aard ook die zij al dan niet bezoldigd het voorgaande jaar hebben uitgeoefend, zowel in openbare sectoren als bij enige in België of in het buitenland gevestigde natuurlijke of rechtspersoon, bij feitelijke instellingen en verenigingen;
- c) de inkomsten, per mandaat, ambt of beroep, die zij in het voorgaande jaar hebben genoten.

§ 2. De in artikel 1 bedoelde mandatarissen zijn onderworpen aan die verplichting tot aangifte vanaf het ogenblik waarop ze hun ambt opnemen tot wanneer drie volle jaren verstreken zijn sedert ze, om welke reden ook, dit ambt niet meer uitoefenen.

Art. 3

De aangiften dienen overgezonden te worden aan het Rekenhof. Zij dienen bij het Rekenhof ter inzage gelegd te worden van de leden van Kamer en Senaat en de leden van de gemeenschaps- en gewestraden.

Les affaires de corruption qui font scandale concernent presque toujours des adjudications, des autorisations et des compensations. Aussi, la levée du secret qui entoure les mandats et les rétributions de toutes sortes et l'instauration d'un certain nombre d'incompatibilités constitueront-elles un premier pas vers la moralisation de la vie politique et amorceront-elles un rétablissement de la confiance ébranlée de la population.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi est applicable aux membres du gouvernement fédéral, aux membres des gouvernements communautaires et régionaux, aux membres de l'exécutif de la région de Bruxelles-capitale et aux membres des collèges des commissions communautaires.

Art. 2

§ 1^{er}. Chaque année, avant le 1^{er} mai, les mandataires visés à l'article 1^{er} font une déclaration écrite :

- a) de l'état de leurs revenus et de leur patrimoine personnels au cours de l'année précédente;
- b) de tous les mandats, fonctions ou professions, quelle qu'en soit la nature, rémunérés ou non, qu'ils ont exercés l'année précédente dans le secteur public ou auprès de toute personne physique ou morale établie en Belgique ou à l'étranger ainsi qu'auprès de toute institution ou association de fait;
- c) des revenus qu'ils ont recueillis par mandat, fonction ou profession au cours de l'année précédente.

§ 2. Les mandataires visés à l'article 1^{er} sont soumis à l'obligation de déclaration à partir de leur entrée en fonction jusqu'au moment où trois années pleines se sont écoulées après qu'ils ont cessé d'exercer cette fonction, pour quelque raison que ce soit.

Art. 3

Les déclarations seront envoyées à la Cour des comptes, où elles pourront être consultées par les membres de la Chambre des représentants et du Sénat et par les membres des conseils de communauté et de région.

Art. 4

Het deel van de aangifte zoals bedoeld in artikel 2, § 1, b en c, dient overgezonden te worden aan de minister van Binnenlandse Zaken.

De minister van Binnenlandse Zaken draagt er zorg voor dat de in artikel 2, § 1, b en c, bedoelde aangiften voor 1 juni van het jaar waarin de aangiften werden gedaan, bekendgemaakt worden in het *Belgisch Staatsblad*, samen met de naam van de in artikel 1 bedoelde mandatarissen die verzuimd hebben aangifte te doen.

Art. 5

In het kader van deze wet dient het Rekenhof :

- a) de juistheid van de aangiften bedoeld in artikel 2, na te gaan, en indien nodig hiertoe alle dienstige inlichtingen in te winnen bij de administraties;
- b) na te gaan of de inkomsten en de wijzigingen van de vermogenstoestand bedoeld in artikel 2 niet het resultaat zijn van enig misbruik van het ambt door de betrokken personen;
- c) de vastgestelde misbruiken of vermoedens van misbruiken schriftelijk te melden aan het Hoog comité van toezicht met het oog op eventuele gerechtelijke vervolgingen, na zelf eerst de betrokkene gehoord te hebben;
- d) om de 3 jaar een rapport op te stellen waarin de vaststellingen en handelingen vermeld in dit artikel sub a, b en c nauwgezet worden uiteengezet en toegelicht. Dat rapport moet onverwijld aan de minister van Binnenlandse Zaken overgezonden worden om gepubliceerd te worden in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 6

In hoofde van mandatarissen die verzuimen de aangifte zoals bedoeld in artikel 2 over te zenden aan het Rekenhof bestaat een weerlegbaar vermoeden dat zij misbruik hebben gemaakt van hun mandaat.

Het Rekenhof stelt onmiddellijk het Hoog comité van toezicht in kennis van het verzuim met het oog op eventuele gerechtelijke vervolgingen.

Art. 7

Onverenigbaar met de uitoefening van het mandaat van federaal minister of staatssecretaris, lid van de gemeenschaps- of gewestregering, lid van de Brusselse hoofdstedelijke executieve en lid van het college van een gemeenschapscommissie, zijn alle mandaten, ambten of beroepen van welke aard ook, al dan niet bezoldigd, zowel in openbare sectoren als bij enige in België of in het buitenland gevestigde natuurlijke of rechtspersoon, als bij feitelijke instel-

Art. 4

La partie de la déclaration visée à l'article 2, § 1^{er}, b et c, sera transmise au ministre de l'Intérieur.

Celui-ci veille à ce que les déclarations visées à l'article 2, § 1^{er}, b et c, soient publiées au *Moniteur belge* avant le 1^{er} juin de l'année au cours de laquelle elles ont été faites, en même temps que les noms des mandataires visés à l'article 1^{er} qui ont omis de faire leur déclaration.

Art. 5

Dans le cadre de la présente loi, la Cour des comptes :

- a) vérifie l'exactitude des déclarations visées à l'article 2 et, au besoin, recueille à cet effet toutes les informations utiles auprès des administrations;
- b) vérifie si les revenus et les modifications de l'état du patrimoine visés à l'article 2 ne résultent pas d'un abus de la fonction dans le chef des intéressés;
- c) signale par écrit les abus constatés ou les présomptions d'abus au Comité supérieur de contrôle afin que des poursuites judiciaires puissent éventuellement être engagées, et ce, après avoir préalablement entendu elle-même les intéressés;
- d) établit, tous les trois ans, un rapport dans lequel les constatations et actes visés aux points a, b et c sont analysés et commentés avec précision. Ce rapport est transmis sans délai au ministre de l'Intérieur afin d'être publié au *Moniteur belge*.

Art. 6

Il existe dans le chef des mandataires qui omettent de transmettre à la Cour des comptes la déclaration visée à l'article 2, une présomption réfragable qu'ils ont abusé de leur mandat.

La Cour des comptes informe immédiatement le Comité supérieur de contrôle de cette omission afin que des poursuites judiciaires puissent éventuellement être engagées.

Art. 7

Sont incompatibles avec l'exercice du mandat de ministre ou de secrétaire d'Etat fédéral, de membre d'un gouvernement de communauté ou de région, de membre de l'exécutif de la région de Bruxelles-capitale et de membre du collège d'une commission communautaire, tous les mandats, fonctions ou professions, quelle que soit leur nature, qu'ils soient rémunérés ou non, qu'ils soient exercés dans des secteurs publics ou pour le compte d'une personne

lingen of verenigingen, die rechtstreeks of onrechtstreeks subsidies ontvangen van de overheid, met uitzondering van die mandaten, ambten of beroepen waarvoor zij qualitate qua door het vertegenwoordigend orgaan waaraan zij politieke verantwoording verschuldigd zijn, werden benoemd.

6 mei 1993.

H. LAUWERS
P. VAN GREMBERGEN
J. CAUDRON
E. VAN VAERENBERGH

physique ou morale établie en Belgique ou à l'étranger, ou encore auprès d'institutions ou associations de fait subventionnées directement ou indirectement par les pouvoirs publics, à l'exception des mandats, fonctions ou professions pour lesquels les intéressés sont nommés qualitate qua par l'organe représentatif devant lequel ils sont politiquement responsables.

6 mai 1993.