

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

9 JULI 1993

De versterking van de controle door de Nationale parlementen op de Europese besluitvorming

TEKST AANGENOMEN
IN PLENAIRE VERGADERING

De Kamer van Volksvertegenwoordigers :

1. Gezien het Verslag van de heer Van der Maelen betreffende de versterking van de controle door de nationale parlementen op de Europese besluitvorming (Stuk Kamer, n° 1032/1-92/93);
2. herinnert aan haar aanbeveling (aangenomen op 12 juli 1990 - Stuk Kamer, n° 20-1251/1-89/90), betreffende de versterking van de parlementaire controle op de Europese integratie, en dringt aan op een nauwgezette uitvoering ervan;
3. wenst dat vóór én na elke Europese Top, een openbaar debat in commissie of in plenaire vergadering zou gehouden worden;
4. beklemtoont de goede samenwerking met het Ministerie van Buitenlandse Zaken, voor wat betreft de overzending van agenda's van de Raden van Ministers van de EG, en voorstellen en documenten van de Europese Commissie;
5. dringt bij de Senaat aan op een spoedige behandeling van het wetsontwerp betreffende de omzetting en de uitvoering van het recht van de Europese Gemeenschappen in de nationale rechtsorde (Stuk Se-

Zie :

- 1032 - 92 / 93 :

— N° 1 : Verslag.

Handelingen van de Kamer :
9 juli 1993.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

9 JUILLET 1993

Renforcements du contrôle des Parlements nationaux sur le processus de décision européen

TEXTE ADOPTE
EN SEANCE PLENIERE

La Chambre des représentants :

1. Vu le rapport de M. Van der Maelen relatif au renforcement du contrôle des Parlements nationaux sur le processus de décision européen (Doc. Chambre n° 1032/1-92/93);
2. rappelle sa recommandation (adoptée le 12 juillet 1990 - Doc. Chambre, n° 20-1251/1-89/90) relative au renforcement du contrôle parlementaire sur l'intégration européenne, et insiste pour qu'elle soit exécutée scrupuleusement;
3. souhaite qu'un débat public ait lieu en commission ou en séance plénière avant et après chaque Sommet européen;
4. souligne la bonne collaboration avec le Ministère des Affaires étrangères, en ce qui concerne la communication des ordres du jour des Conseils de ministres de la CE, des propositions et des documents de la Commission européenne;
5. insiste auprès du Sénat pour qu'il examine rapidement le projet de loi relatif à la transposition et à l'exécution du droit des communautés européennes dans l'ordre juridique interne (Doc. Sénat, n° 424/1,

Voir :

- 1032 - 92 / 93 :

— N° 1 : Rapport.

Annales de la Chambre :
9 juillet 1993.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

naat, n° 424/1, B.Z. 1991-1992 — Wetsvoorstel n° 1230/1, 1989-1990, overgezonden door de Kamer op 8 mei 1991);

6. stelt voor, teneinde het mogelijk te maken dat de Vaste Commissies maandelijks hun bevoegde Ministers zouden horen over de hangende zaken in de Raden van Ministers van de EG, dat de Regering over elke Raad van Ministers een verslag zou overzenden aan de Kamer;

7. vraagt de Regering er bij de Europese Commissie op aan te dringen dat elk van haar voorstellen een memorie van toelichting zou bevatten, waarin onder meer gemotiveerd wordt dat de voorgestelde maatregel op het juiste bestuursniveau wordt genomen (= subsidiariteitstoets);

8. verzoekt de Regering van elk voorstel van de Commissie (naast de synthesenota) een impact-nota te maken (waarin de sociaal-economische, juridische en politieke impact voor België wordt aangegeven). In deze nota zou tevens moeten worden aangegeven welke de voor omzetting bevoegde overheid is.

Tevens moet worden vermeld op welke wijze (wetsontwerp, koninklijk besluit, enzovoort) het voorstel zal worden omgezet.

Voormelde stukken zullen door de Regering bij de Kamer worden ingediend en bij de parlamentsbibliotheek ter inzage liggen van de belangstellenden. Bij de Regering wordt erop aangedrongen dat deze stukken onder de betrokken doelgroepen zo ruim mogelijk verspreid worden.

9. beslist te onderzoeken onder welke voorwaarden en met welke middelen (financieel en personeel) een systematische analyse van de voorstellen van normatieve rechtshandelingen van de EG, mogelijk is;

10. stelt vast dat er gestreefd wordt naar openbaarheid en transparantie van de Raden van Ministers van de EG en dringt erop aan dat deze inspanning wordt voortgezet;

11. verzoekt de bevoegde Kamercommissies het Jaarlijks Verslag van de Europese Rekenkamer, elk wat hen betreft, te onderzoeken;

12. overweegt het Rekenhof de opdracht te geven de financiële stromen tussen de EG en België, systematisch te onderzoeken. Het Rekenhof moet hierover bij de Kamer verslag uitbrengen;

13. dringt er bij de Regering op aan de nationale instellingen, die belast zijn met de controle op de besteding van EG-middelen, op een doorzichtige en efficiënte wijze te organiseren, zodat onrechtmatige geldstromen worden voorkomen;

14. wenst de interparlementaire samenwerking verder uit te bouwen om een gepaste controle uit te oefenen op de uitvoerende functie van de Raad met betrekking tot de tweede (het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid) en de derde (de Samenwerking op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken) pijler van het Verdrag van Maastricht.

Analoog aan de controle op het Akkoord van Schengen, is het aangewezen dat de Regering elk voorstel in verband met de 2de en 3de pijler, tijdig

S.E. 1991-1992 — Proposition de loi n° 1230/1, 1989-1990, transmise par la Chambre le 8 mai 1991);

6. propose que le Gouvernement transmette à la Chambre un rapport sur chaque réunion du Conseil de Ministres de la C.E., afin de permettre aux commissions permanentes d'entendre chaque mois les ministres compétents sur les questions qui sont à l'examen au sein desdits Conseils de ministres;

7. demande au Gouvernement d'insister auprès de la Commission européenne, pour que chacune de ses propositions comporte un exposé des motifs qui justifie entre autres que la mesure proposée est prise au niveau d'intervention approprié (= contrôle de subsidiarité);

8. invite le Gouvernement à rédiger, à propos de chaque proposition de la Commission, (outre la note de synthèse) une note d'incidence (indiquant son incidence socio-économique, juridique et politique pour la Belgique). Cette note devrait aussi indiquer quelle autorité est compétente en matière de transposition.

Elle devrait aussi préciser la manière (projet de loi, arrêté royal, et cetera) dont la proposition sera transposée.

Les documents susvisés seront transmis à la Chambre par le Gouvernement et pourront être consultés par les intéressés à la bibliothèque du Parlement. Il est demandé au Gouvernement de veiller à la diffusion la plus large possible de ces documents parmi les groupes concernés.

9. décide d'examiner dans quelles conditions et avec quels moyens (financiers et en personnel) il serait possible de réaliser une analyse systématique des propositions d'actes juridiques normatifs de la CE;

10. constate que l'on cherche à assurer la publicité et de la transparence des Conseils de ministres de la CE et insiste pour que l'on poursuive dans cette voie;

11. demande aux commissions compétentes de la Chambre d'examiner, chacune en ce qui la concerne, le rapport annuel de la Cour des comptes de la CE;

12. envisage de charger la Cour des comptes de vérifier systématiquement les flux financiers entre la CE et la Belgique. La Cour des comptes ferait rapport à la Chambre à ce sujet;

13. insiste auprès du Gouvernement pour qu'il organise les institutions nationales, chargées de contrôler l'utilisation des fonds européens, en veillant à leur transparence et à leur efficacité de manière à prévenir les flux financiers irréguliers;

14. souhaite développer la coopération interparlementaire afin d'exercer un contrôle adéquat sur la fonction d'exécution du Conseil, en ce qui concerne les deuxième (la Politique étrangère et de Sécurité commune) et troisième (la coopération sur le plan de la Justice et de l'Intérieur) piliers du Traité de Maastricht.

Il conviendrait que, comme cela se fait dans le cadre du contrôle de l'Accord de Schengen, le Gouvernement transmette en temps utile à la Chambre,

aan de Kamer overzendt, zodat deze er zich bijtijds over kan uitspreken;

15. wenst de samenwerking tussen de gespecialiseerde commissies van de parlementen van de EG, voort te zetten met het oog op de verbetering van de nationale parlementaire controle;

16. dringt erop aan dat de leden van de Vaste Commissies, regelmatig de gemengde Commissievergaderingen (Europees parlement-Nationale parlementen) zouden bijwonen en dat de Commissiewerkzaamheden zo georganiseerd worden dat zij een wezenlijke inhoudelijke inbreng betekenen;

17. wenst dat de Vaste Commissies jaarlijks de in het Werkprogramma en de Groenboeken vervatte beleidsvoornemens van de Europese Commissie onderzoeken;

18. pleit ervoor dat de ambtelijke voorbereiding van de Europese regelgeving (comitologie) doorzichtiger zou worden gemaakt, onder meer door de betrokken ambtenaren toe te laten voor de bevoegde Kamercommissie, de nodige toelichting te geven;

19. vraagt dat er een overleg zou plaatsgrijpen met de Senaat, om rekening houdend met de Staatshervorming, tot een rationele taakverdeling inzake Europese aangelegenheden, te komen;

20. is van oordeel dat de democratie op Europees vlak het best gediend is door de versterking van het Europees Parlement.

toute proposition relative aux deuxième et troisième piliers, afin que celle-ci puisse se prononcer à ce sujet en temps utile;

15. souhaite poursuivre la coopération entre les commissions spécialisées des parlements de la CE, en vue d'améliorer le contrôle parlementaire national;

16. insiste pour que les membres des commissions permanentes assistent plus régulièrement aux réunions des commissions mixtes (Parlement européen-Parlements nationaux) et pour que les travaux de commission soient organisés de telle sorte qu'ils puissent apporter une contribution effective et substantielle;

17. souhaite que les commissions permanentes examinent chaque année les options politiques de la Commission européenne figurant dans le programme de travail et les livres verts;

18. souhaite que la préparation administrative de la réglementation européenne (comitologie), soit rendue plus transparente, entre autres en autorisant les fonctionnaires concernés à communiquer à la commission compétente de la Chambre les informations nécessaires;

19. demande l'organisation d'une concertation avec le Sénat, afin de procéder, en tenant compte de la réforme de l'Etat à une répartition rationnelle des tâches en ce qui concerne les matières européennes ;

20. estime que le renforcement du Parlement européen ne peut que servir la démocratie au niveau européen.