

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

25 JANUARI 1993

WETSVOORSTEL

om werkgevers zwaarder te bestraffen ingeval van zwartwerk

(Ingediend door de heer Jan Peeters)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Krachtens de werkloosheidsreglementering (koninklijk besluit van 25 november 1991) moet de werkloze, om uitkeringen te kunnen genieten, zonder arbeid en zonder loon zijn wegens omstandigheden onafhankelijk van zijn wil (artikel 44).

Het begrip arbeid wordt ruim gedefinieerd : zowel de activiteit verricht voor zichzelf die ingeschakeld kan worden in het economisch ruilverkeer van goederen en diensten en niet beperkt is tot het gewone beheer van het eigen bezit, als de activiteit verricht voor een derde, waarvoor de werknemer enig loon of materieel voordeel ontvangt dat tot zijn levensonderhoud of dat van zijn gezin kan bijdragen, worden als arbeid beschouwd voor de toepassing van artikel 44 (artikel 45).

De werkloze die dergelijke activiteiten verricht zonder daarvan aangifte te doen bij de werkloosheidsdiensten en dus werkloosheidsuitkeringen cumuleert met inkomsten of voordelen uit andere activiteiten, verricht zwartwerk en kan terecht zware

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

25 JANVIER 1993

PROPOSITION DE LOI

renforçant les sanctions à l'égard des employeurs qui occupent des travailleurs au noir

(Déposée par M. Jan Peeters)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Aux termes de la réglementation en vigueur en matière de chômage (arrêté royal du 25 novembre 1991), le chômeur doit, pour pouvoir bénéficier d'allocations, être privé de travail et de rémunérations par suite de circonstances indépendantes de sa volonté (article 44).

La notion de travail doit être prise au sens large : en effet, pour l'application de l'article 44, est considérée comme travail aussi bien l'activité effectuée pour son propre compte, qui peut être intégrée dans le courant des échanges économiques de biens et de services, et qui n'est pas limitée à la gestion normale des biens propres que l'activité effectuée pour un tiers et qui procure au travailleur une rémunération ou un avantage matériel de nature à contribuer à sa subsistance ou à celle de sa famille (article 45).

Le chômeur qui effectue de telles activités sans en faire la déclaration au bureau de chômage et cumule dès lors ses allocations de chômage et des revenus ou avantages provenant d'autres activités, effectue du travail au noir et s'expose logiquement à de lourdes

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

sancties oplopen. Op grond van de administratieve sancties die vervat zijn in de werkloosheidsreglementering kan de werkloze uitgesloten worden van het voordeel van uitkeringen gedurende ten minste 4 weken en ten hoogste 26 weken (artikel 154). Omgerekend kan het verlies aan uitkeringen oplopen tot meerdere tienduizenden franken, terwijl de werkloze daar bovenop nog dezelfde strafsancie kan oplopen als de werkgever.

De werkgever die het zwartwerk organiseert, komt er dikwijls heel wat goedkoper af. Vaak wordt de werkloze gesancioneerd terwijl de werkgever volledig buiten schot blijft. Wanneer men dan toch een administratieve geldboete oplegt is het bijna altijd de wettelijk bepaalde minimumboete van 10 000 frank. Als men zwartwerk strafrechtelijk vervolgt, wordt veelal een minnelijke schikking getroffen die de werkgever dikwijls maar een paar duizend frank kost. Kortom, de sanctie tegen de werkgever staat meestal in geen verhouding tot zijn verantwoordelijkheid voor de overtreding en tot de sanctie tegen de werkloze.

Dit wetsvoorstel beoogt een evenwichtige sanctiëring, teneinde een sociaal handhavingsrecht met twee snelheden te vermijden. We wensen dit te doen door aan de werkgever die illegaal, dit wil zeggen zonder aangifte en zonder betaling van sociale zekerheidsbijdragen, werklozen tewerkstelt, een boete op te leggen die in verhouding staat tot de sanctie die de werkloze wordt opgelegd. Daartoe wordt het minimumbedrag van zowel de administratieve boete als de minnelijke schikking op 60 000 frank gebracht. Dit bedrag stemt overeen met de gemiddelde sanctie die werklozen oplopen als ze sluikwerk verrichten.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel voorziet in een zwaardere administratieve boete als de werkgever een werkloze zwartwerk laat verrichten. De minimumboete van 60 000 frank beoogt een rechtvaardiger bestraffing in vergelijking met de straf die een werkloze kan oplopen. Deze bepaling maakt tevens een einde aan de huidige straffeloosheid van werkgevers die werklozen sluikwerk laten verrichten : sinds de grondige herschrijving van de werkloosheidsreglementering kloppen de verwijzingen naar dit besluit in de wet betreffende de administratieve geldboetes immers niet langer.

sanctions. En vertu des dispositions relatives aux sanctions administratives prévues par la réglementation relative au chômage (article 154), le chômeur qui travaille au noir peut être exclu du bénéfice des allocations durant 4 semaines au moins et 26 semaines au plus. Cette suspension du paiement des allocations peut représenter pour le chômeur une perte financière de plusieurs dizaines de milliers de francs.

Le chômeur encourt en outre les mêmes sanctions pénales que l'employeur pour lequel il a effectué le travail au noir. L'employeur qui organise le travail au noir s'en tire souvent à bien meilleur compte que le chômeur. Ce dernier est en effet fréquemment sanctionné alors que l'employeur n'est pas inquiété. Et s'il arrive malgré tout qu'une amende administrative soit infligée à l'employeur, son montant ne dépasse presque jamais le minimum légal de 10 000 francs. Lorsque le travail au noir donne lieu à des poursuites pénales, celles-ci se soldent généralement par une transaction qui ne coûte que rarement plus de quelques milliers de francs à l'employeur. En résumé, la sanction infligée à l'employeur n'est généralement pas proportionnelle à sa responsabilité dans l'infraction et à la sanction infligée au chômeur.

La présente proposition de loi tend à sanctionner l'un et l'autre de manière égale afin d'éviter un « maintien de l'ordre social » à deux vitesses. Nous souhaitons atteindre cet objectif en infligeant à l'employeur qui occupe des chômeurs illégalement, c'est-à-dire sans les déclarer et sans payer des cotisations de sécurité sociale, une amende proportionnelle à la sanction infligée à ces chômeurs. C'est pourquoi nous proposons de porter le minimum de l'amende administrative ainsi que celui de la transaction à 60 000 francs, soit la sanction moyenne encourue par les chômeurs qui travaillent au noir.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article alourdit l'amende administrative applicable à l'employeur qui fait travailler un chômeur au noir. L'amende minimum de 60 000 francs est plus équitable si on la compare avec la sanction dont est passible le chômeur. Cette disposition met en outre un terme à l'impunité dont jouissent actuellement les employeurs qui occupent des chômeurs au noir : les références à l'arrêté royal sur le chômage figurant dans la loi relative aux amendes administratives ne sont en effet plus exactes depuis la refonte de la réglementation du chômage.

Art. 2

Dit artikel neemt het principe over dat de administratieve boete vermenigvuldigd wordt met het aantal werklozen dat de werkgever tewerkstelde. Hierbij wordt wel niet langer een maximumbedrag vastgelegd waarboven de totale boete niet mag uitstijgen.

Art. 3

Dit artikel bepaalt dat de werkgever bovenop de administratieve geldboete een ambtshalve vergoeding moet betalen aan de Rijksdienst voor sociale zekerheid.

Art. 4

Als de arbeidsauditeur voorstelt strafrechtelijk te vervolgen kan deze procedure niet resulteren in een minnelijke schikking waarvan het bedrag lager is dan de administratieve minimumboete van 60 000 frank.

Art. 5

Om te voorkomen dat een werkloze gesanctioneerd wordt wegens zwartwerk en de werkgever buiten schot blijft moet de arbeidsauditeur ambtshalve de praktijken van de werkgever onderzoeken.

Art. 6

De strafbepaling met betrekking tot de niet-geregistreerde tewerkstelling van uitkeringsgerechtigde werklozen is door dit wetsvoorstel achterhaald en wordt derhalve geschrapt.

J. PEETERS

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 1bis, 2°, van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 2° van 60 000 frank tot 250 000 frank aan de werkgever die artikel 23 van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der

Art. 2

Cet article reprend la règle selon laquelle l'amende administrative est multipliée par le nombre de chômeurs occupés par l'employeur, mais sans plus prévoir de plafonnement de l'amende totale.

Art. 3

Cet article prévoit qu'outre l'amende administrative, l'employeur devra payer une indemnité d'office à l'Office national de sécurité sociale.

Art. 4

Si l'auditeur du travail propose d'engager des poursuites pénales, cette procédure ne peut déboucher sur une transaction dont le montant est inférieur à l'amende administrative minimale de 60 000 francs.

Art. 5

Pour éviter qu'un chômeur ne soit sanctionné parce qu'il travaille au noir et que son employeur reste impuni, l'auditeur du travail doit enquêter d'office sur les pratiques de ce dernier.

Art. 6

La présente proposition de loi rend inutile la disposition pénale relative à l'occupation de chômeurs indemnisés non inscrits au registre du personnel; celle-ci est donc supprimée.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

L'article 1^{er}bis, 2°, de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales est remplacé par la disposition suivante :

« 2° de 60 000 francs à 250 000 francs, l'employeur qui a enfreint l'article 23 de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, lorsque les tra-

arbeiders heeft overtreden, wanneer de werknemers die hij aldus heeft tewerkgesteld voor één of meerdere dagen van die tewerkstellingsperiode de werkloosheidsuitkeringen hebben genoten of zouden genoten hebben als de directeur van het werkloosheidsbureau hen niet uitgesloten had van het genot van de uitkeringen op grond van artikel 154 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering. »

Art. 2

In artikel 11 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het derde lid wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Voor de bij artikel 1bis, 1°, 3° en 4° bedoelde overtredingen wordt de administratieve geldboete vermenigvuldigd met het aantal personen voor wie de bepalingen van dit artikel overtreden zijn zonder dat het bedrag ervan hoger mag zijn dan 1 000 000 frank. »

2° Het artikel wordt aangevuld met het volgende lid :

« Voor de bij artikel 1bis, 2°, bedoelde overtredingen wordt de administratieve geldboete vermenigvuldigd met het aantal personen voor wie de bepalingen van dit artikel zijn overtreden. »

Art. 3

Artikel 12bis, § 1, eerste lid, van dezelfde wet wordt aangevuld met een derde punt :

« 3° Wanneer hij een administratieve geldboete oplegt aan de werkgever in toepassing van artikel 1bis, 2°. »

Art. 4

Artikel 216bis, § 1, derde lid, van het Wetboek van strafvordering, wordt aangevuld als volgt :

« Voor de in artikel 1bis, 2°, van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboeten toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten bedoelde inbreuken, mag de in het eerste lid bedoelde geldsom, niet minder bedragen dan het minimum van de administratieve geldboeten. »

Art. 5

Artikel 155 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering wordt aangevuld met het volgende lid :

« Als een werkloze wordt uitgesloten van het genot van de uitkeringen op grond van artikel 154 wordt binnen de maand volgend op de beslissing een dossier overgezonden aan de bevoegde arbeidsauditeur.

vaillours qu'il a ainsi occupés ont bénéficié des allocations de chômage pour une ou plusieurs journées de cette période d'occupation ou en auraient bénéficié si le directeur du bureau de chômage ne les avait pas exclus du bénéfice des allocations sur la base de l'article 154 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage. »

Art. 2

Les modifications suivantes sont apportées à l'article 11 de la même loi :

1° le troisième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« En ce qui concerne les infractions visées à l'article 1^{er}bis, 1°, 3° et 4°, l'amende administrative est multipliée par le nombre de personnes pour lesquelles les dispositions de cet article ont été violées, sans que son montant puisse excéder 1 000 000 francs. »

2° L'article est complété par l'alinéa suivant :

« En ce qui concerne les infractions visées à l'article 1^{er}bis, 2°, l'amende administrative est multipliée par le nombre de personnes pour lesquelles les dispositions de cet article ont été violées. »

Art. 3

L'article 12bis, § 1^{er}, de la même loi est complété par un troisième point :

« 3° Lorsqu'il inflige une amende administrative à l'employeur en application de l'article 1^{er}bis, 2°. »

Art. 4

L'article 216bis, § 1^{er}, troisième alinéa, du Code d'instruction criminelle est complété comme suit :

« En ce qui concerne les infractions visées à l'article 1^{er}bis, 2°, de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales, la somme prévue au premier alinéa ne peut être inférieure au minimum des amendes administratives. »

Art. 5

L'article 155 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage est complété par l'alinéa suivant :

« Lorsqu'un chômeur est exclu du bénéfice des allocations en vertu de l'article 154, un dossier est transmis à l'auditeur du travail compétent dans le mois suivant cette décision. Ce dossier contient,

Dit dossier bevat naast de beslissing tot uitsluiting eveneens de gegevens met betrekking tot de derde voor wie de werkloze activiteiten verrichtte waardoor hij van de werkloosheidsuitkeringen werd uitgesloten. Binnen de maand na ontvangst van dit dossier opent de arbeidsauditeur ambtshalve een onderzoek om na te gaan of er sprake is van een inbreuk zoals bedoeld in artikel 1bis, 2°, van de wet van 30 juni 1971 betreffende de administratieve geldboetes toepasselijk in geval van inbreuk op sommige sociale wetten. »

Art. 6

Artikel 175, § 1, 1°, e), van hetzelfde koninklijk besluit wordt opgeheven.

Art. 7

Deze wet treedt in werking drie maanden na publicatie in het *Belgisch Staatsblad*.

7 januari 1993.

J. PEETERS
J. ANSOMS
G. CLERFAYT
T. DETIENNE
J. GEYSELS
Y. MAYEUR

outre le procès-verbal de la décision d'exclusion, les données relatives au tiers pour le compte duquel le chômeur a effectué les activités qui ont entraîné son exclusion du chômage. Dans le mois de la réception de ce dossier, l'auditeur du travail ouvre d'office une enquête en vue de déterminer s'il s'agit d'une des infractions visées à l'article 1^{er}, § 3, 2°, de la loi du 30 juin 1971 relative aux amendes administratives applicables en cas d'infraction à certaines lois sociales. »

Art. 6

L'article 175, § 1^{er}, 1°, e), du même arrêté royal est abrogé.

Art. 7

La présente loi entre en vigueur trois mois après sa publication au *Moniteur belge*.

7 janvier 1993.