

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

30 DECEMBER 1992

ADMINISTRATIEVE BEGROTING van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor het begrotingsjaar 1993 (23)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
SOCIALE ZAKEN (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER SLEECKX

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft deze administratieve begroting besproken tijdens haar vergadering van woensdag 23 december 1992.

Deze begroting werd besproken in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Flamant.

A. — Vaste leden :	B. — Plaatsvervangers :
C.V.P. HH. Ansoms, Goutry, Mevr. Nelis-Van Liedekerke. HH. Olivier, Vandendriessche.	HH. Breyne, Demuyt, Mevr. Leysen, HH. Schuermans, Taylor, Vanleenhove.
P.S. Mevr. Burgeon (C.), HH. Minet, Perdieu, Santkin.	HH. Collart, Delizée, Namotte, Poty, Van der Biest.
V.L.D. HH. Chevalier, Devolder, Flamant.	HH. Daems, De Groot, Mevr. De Maght-Aelbrecht, H. Van Mechelen.
.. HH. Peeters (J.), Sleeckx, Van der Sande.	HH. Dielens, Hostekint, Landuyt, Peeters (L.).
P.R.L. HH. Draps, Severin.	HH. de Clippele, Ducarme, Hazette.
P.S.C. HH. Charlier (Ph.), Hiance.	Mevr. Corbisier-Hagon, HH. Grimberghs, Thissen.
Ecolo/ Agalev HH. Detienne, Geysels.	HH. Dallons, Defeyt, Mevr. Dua.
VI H. Van Hauthem.	HH. Van den Eynde, Wymeersch.
Blok	
V.U. H. Van Grembergen.	HH. Caudron, Coveliers.

Zie :

- 806 - 92 / 93 :

— N° 1 : Administratieve begroting.

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

30 DÉCEMBRE 1992

BUDGET ADMINISTRATIF du Ministère de l'Emploi et du Travail pour l'année budgétaire 1993 (23)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES
AFFAIRES SOCIALES (1)

PAR M. SLEECKX

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné ce budget administratif au cours de sa réunion du mercredi 23 décembre 1992.

Ce budget a été examiné en réunion publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Flamant.

A. — Titulaires :	B. — Suppléants :
C.V.P. MM. Ansoms, Goutry, Mme Nelis-Van Liedekerke, MM. Olivier, Vandendriessche.	MM. Breyne, Demuyt, Mme Leysen, MM. Schuermans, Taylor, Vanleenhove.
P.S. Mme Burgeon (C.), MM. Minet, Perdieu, Santkin.	MM. Collart, Delizée, Namotte, Poty, Van der Biest.
V.L.D. MM. Chevalier, Devolder, Flamant.	MM. Daems, De Groot, Mme De Maght-Aelbrecht, M. Van Mechelen.
S.P. MM. Peeters (J.), Sleeckx, Van der Sande.	MM. Dielens, Hostekint, Landuyt, Peeters (L.).
P.R.L. MM. Draps, Severin.	MM. de Clippele, Ducarme, Hazette.
P.S.C. MM. Charlier (Ph.), Hiance.	Mme Corbisier-Hagon, MM. Grimberghs, Thissen.
Ecolo/ Agalev MM. Detienne, Geysels.	MM. Dallons, Defeyt, Mme Dua.
VI M. Van Hauthem.	MM. Van den Eynde, Wymeersch.
Blok	
V.U. M. Van Grembergen.	MM. Caudron, Coveliers.

Voir :

- 806 - 92 / 93 :

— N° 1 : Budget administratif.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

I. — **BESPREKING**

De heer Detienne wijst erop dat voor basisallocatie 45.02 van het programma 56.4 (« Uitgaven aan de Gewesten en Gemeenschappen in verband met het begeleidingsplan ») een krediet van 1,8 miljard frank wordt uitgetrokken (Stuk n° 806/1, blz. 26-27).

Hij wenst te vernemen of in dat krediet ook de toelage van 200 miljoen frank is begrepen die de RVA als opvolgingskost zal verkrijgen.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid antwoordt dat de financiering van het begeleidingsplan voor werklozen zal geschieden door de heffing van een algemene sociale werkgeversbijdrage van 0,1 % (bijdrage die in mindering komt van de bestaande 0,25 % bijdrage voor de bevordering van de tewerkstelling van risicogroepen).

De opbrengst van die bijdrage zal ongeveer 2 miljard frank bedragen waarvan 1,8 miljard frank zal worden gestort aan de Gemeenschappen en de Gewesten (voor de financiering van de bijkomende beroepsopleidingen en de begeleidingsactiviteiten) en 200 miljoen frank aan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening als opvolgingskost zal worden overgemaakt. De vraag van de heer Detienne moet dus ontkennend worden beantwoord.

De heer Detienne vraagt vervolgens uitleg over de besteding van het krediet van 120 miljoen frank ingeschreven in basisallocatie 33.18 van programma 56.4 « Uitgaven aan de bedrijven in verband met het begeleidingsplan » — Stuk n° 806/1, blz. 26-27).

De Minister legt uit dat de Regering oorspronkelijk had beslist aan de bedrijven premies toe te kennen bij aanwerving van werklozen uit het begeleidingsplan. Bij het opmaken van de begroting werd ervan uitgegaan dat in 1993 de uit te betalen premies 120 miljoen frank zouden belopen.

De Regering heeft intussen geopteerd voor een andere regeling, het is te zeggen werkgevers die werklozen uit het begeleidingsplan in dienst nemen zullen een vermindering van werkgeversbijdrage genieten ten belope van 13 000 frank per maand en per werknemer.

De Minister herinnert eraan dat dit voordeel bij voorrang zal worden toegekend aan de KMO's met minder dan 20 werknemers en aan de rusthuizen en rust- en verzorgingstehuizen uit de privé en de openbare sector.

Voor de financiering van het tewerkstellingsplan wordt voorzien in een krediet van 1 miljard frank. De wettelijke basis van dit plan werd vastgelegd in de artikelen 144 tot 146 van het wetsontwerp houdende sociale en diverse bepalingen dat op 22 december 1992 door de Kamer werd goedgekeurd (Stuk n° 752/1).

Het krediet van 120 miljoen frank van de basisallocatie 33.18 vervalt en de administratieve begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid zal in die zin moeten worden aangepast.

De heer Detienne wenst ten slotte te vernemen waarom de trekkingsrechten bestemd voor de Gewesten (Basisallocatie 45.01 van programma 56.8 —

I. — **DISCUSSION**

M. Detienne fait observer que le budget à l'examen prévoit un crédit de 1,8 milliard de francs pour l'allocation de base 45.02 du programme 56.4 (« Dépenses aux Régions et Communautés relatives au Plan d'accompagnement ») (Doc. n° 806/1, pp. 26-27).

L'intervenant demande si ce crédit comprend également la subvention de 200 millions de francs que recevra l'ONEM au titre de frais de suivi.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail répond que le financement du plan d'accompagnement des chômeurs sera assuré par le prélèvement d'une cotisation sociale patronale générale de 0,1 % (cotisation à valoir sur la cotisation existante de 0,25 % pour la promotion de la mise au travail de groupes à risque).

Le produit de cette cotisation s'élèvera à 2 milliards de francs environ, dont 1,8 milliard de francs sera versé aux Communautés et aux Régions (pour le financement des formations professionnelles complémentaires et des activités d'accompagnement), et 200 millions seront transférés à l'ONEM au titre de frais de suivi. Le Ministre doit dès lors répondre par la négative à la question de M. Detienne.

M. Detienne demande ensuite des précisions quant à l'affectation du crédit de 120 millions de francs prévu à l'allocation de base 33.18 du programme 56.4 (Dépenses aux entreprises relatives au Plan d'accompagnement) (Doc. n° 806/1, pp. 26-27).

Le Ministre précise que le Gouvernement avait initialement décidé d'octroyer des primes aux entreprises en cas de recrutement de chômeurs relevant du plan d'accompagnement. Lors de la confection du budget, on a estimé qu'en 1993, le montant des primes à payer s'élèverait à 120 millions de francs.

Le Gouvernement a opté dans l'intervalle pour une autre formule, qui consiste à accorder aux employeurs qui occupent des chômeurs relevant du plan d'accompagnement une réduction de la cotisation patronale à concurrence de 13 000 francs par mois et par travailleur.

Le Ministre rappelle que cet avantage sera accordé par priorité aux PME qui occupent moins de 20 travailleurs et aux maisons de repos ainsi qu'aux maisons de repos et de soins des secteurs privé et public.

Un crédit de 1 milliard de francs est prévu pour le financement du plan de mise au travail. Le fondement légal de ce plan a été établi par les articles 144 et 146 du projet de loi portant des dispositions sociales et diverses (Doc. n° 752/1), que la Chambre a adopté le 22 décembre 1992.

Le crédit de 120 millions de francs afférent à l'allocation de base 33.18 étant supprimé, le budget administratif du ministère de l'Emploi et du Travail devra être ajusté en conséquence.

M. Detienne demande enfin pourquoi les droits de tirage destinés aux Régions (Allocation de base 45.01 du programme 56.8 — Octroi aux Régions d'inter-

Toekennen van financiële tegemoetkomingen aan de Gewesten voor de programma's voor wedertewerkingstelling van werklozen — Stuk n° 806/1, blz. 28-29) op het niveau van 1992 worden geblokkeerd. Is dat niet in contradictie met de filosofie van het begeleidingsplan dat een nieuwe dynamiek inzake tewerkingstelling tot stand wenst te brengen ?

De Minister merkt op dat het krediet niet wordt opgetrokken om twee redenen :

1° de budgettaire moeilijkheden laten geen verhoging toe;

2° de Gewesten moeten eerst volledige afrekeningen bezorgen ten einde te kunnen nagaan of zij het overgedragen geld wel degelijk hebben aangewend voor het creëren van arbeidsplaatsen. Zolang dit niet gebeurd is, wordt het krediet van 12,527 miljard frank niet gewijzigd.

II. — VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE

De Commissie neemt met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding een voorstel van gemotiveerde notie aan (zie infra) waarin wordt vastgesteld dat de administratieve begroting van Tewerkingstelling en Arbeid in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1993.

De Rapporteur,

J. SLEECKX

De Voorzitter,

E. FLAMANT

ventions financières pour les programmes de remise au travail des chômeurs — *Doc. n° 806/1*, pp. 28-29) sont bloqués au niveau de 1992. N'est-ce pas en contradiction avec la philosophie du plan d'accompagnement qui vise à redynamiser la politique de l'emploi ?

Le Ministre répond que le crédit n'est pas augmenté pour deux raisons :

1° les problèmes budgétaires interdisent toute augmentation;

2° les Régions doivent d'abord fournir des décomptes complets pour que l'on puisse vérifier qu'elles ont bien affecté l'argent mis à leur disposition à la création d'emplois. Tant qu'elles ne l'auront pas fait, le crédit de 12,597 milliards de francs ne sera pas modifié.

II. — PROPOSITION DE MOTION MOTIVÉE

La Commission adopte par 12 voix contre 2 et une abstention une proposition de motion motivée (voir infra) constatant que le budget administratif du Ministère de l'Emploi et du Travail est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1993.

Le Rapporteur,

J. SLEECKX

Le Président,

E. FLAMANT

VOORSTEL VAN GEMOTIVEERDE MOTIE
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

« De Kamer,

Gelet op de artikelen 12, 14 en 27 van het koninklijk besluit van 17 juli 1991 houdende coördinatie van de wetten op de Rijkscomptabiliteit (Belgisch Staatsblad van 21 augustus 1991), alsmede op artikel 3, §§ 2 en 3, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut;

Mede gelet op de artikelen 74, n^{os} 8 en 9, en 81 van het Reglement van de Kamer,

Gelet ten slotte op de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1993, die op 10 november 1992 door de Kamer en op 4 december 1992 door de Senaat werd goedgekeurd :

1) *Stelt vast* dat de overgezonden administratieve begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid voor het begrotingsjaar 1993 bestaat uit *tabellen van de basisallocaties*, zoals door de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit is voorgeschreven en dat de begroting van het Nationaal Onderzoeksinstituut voor Arbeidsomstandigheden (parastatale van categorie B) in bijlage werd opgenomen;

2) Stelt voorts vast dat de synoptische tabellen van de verrichtingen van de instellingen van openbaar nut van categorie D niet werden bijgevoegd;

3) *Stelt tevens vast* dat het *Rekenhof*, bij brief van 7 december 1992, meldt dat het *geen opmerkingen* heeft *inzake de overeenstemming* van deze administratieve begroting met de *algemene uitgavenbegroting* voor het begrotingsjaar 1993.

*
* *

Inzonderheid gelet op de gedachtenwisseling in commissie van 23 december 1992, verklaart dat deze administratieve begroting in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1993, zoals deze op 10 november 1992 door de Kamer en op 4 december 1992 door de Senaat werd goedgekeurd. »

PROPOSITION DE MOTION MOTIVEE
ADOPTÉE PAR LA COMMISSION

« La Chambre,

Vu les articles 12, 14 et 27 de l'arrêté royal du 17 juillet 1991 portant coordination des lois sur la comptabilité de l'Etat (Moniteur belge du 21 août 1991), ainsi que l'article 3, §§ 2 et 3, de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public;

Vu également les articles 74, n^{os} 8 et 9, et 81 du Règlement de la Chambre,

Vu enfin le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1993, adopté le 10 novembre 1992 par la Chambre et le 4 décembre 1992 par le Sénat :

1) *Constate* que le budget administratif du Ministère de l'Emploi et du Travail pour l'année budgétaire 1993, qui a été transmis, est composé de *tableaux d'allocations de base*, ainsi que le prévoient les lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat et que le budget de l'Institut national de Recherche sur les conditions de travail (parastatal de la catégorie B) est reprise en annexe;

2) Constate en outre que les tableaux de synthèse des opérations des organismes d'intérêt public de la catégorie D n'ont pas été annexés;

3) *Constate par ailleurs* que, par lettre du 7 décembre 1992, la *Cour des comptes* a fait savoir qu'elle n'a pas d'observations à formuler à propos de la conformité de ce budget administratif avec le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1993.

*
* *

Vu notamment l'échange de vues qui a eu lieu en commission le 23 décembre 1992, déclare que ce budget administratif est conforme au contenu et aux objectifs du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1993, tel qu'il a été approuvé le 10 novembre 1992 par la Chambre et le 4 décembre 1992 par le Sénat. »