

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1992-1993 (*)

7 DECEMBER 1992

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 49 van de Grondwet

**VOORSTEL
VAN DE HEER VAN ROSSEM**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wij willen in artikel 49 van de Grondwet het abstracte begrip « kiesarrondissement » vervangen door het meer pragmatische begrip « kiesomschrijving ».

Het is de bedoeling om drie kiesomschrijvingen te voorzien bij de nationale verkiezingen namelijk :

- de kiesomschrijving der Vlaamse provinciën;
- de kiesomschrijving der Waalse provinciën en
- de kiesomschrijving van Brussel-Hoofdstad.

Tevens willen wij de leeftijd waarop men mag gaan stemmen verlagen tot de leeftijd van 16 jaar.

Ik meen deze wijzingen als volgt te kunnen verantwoorden :

1. Het reduceren van het aantal volksvertegenwoordigers van 212 naar 150 bij behoud van de arrondissementele kiesomschrijvingen of bij werking met de senatoriële kiesomschrijvingen en bij behoud

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1992-1993 (*)

7 DÉCEMBRE 1992

REVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 49 de la Constitution

**PROPOSITION
DE M. VAN ROSSEM**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous nous proposons de remplacer, à l'article 49 de la Constitution, la notion abstraite d'« arrondissement électoral » par la notion plus concrète de « circonscription électorale ».

Notre but est d'organiser les élections nationales sur la base de trois circonscriptions électorales, à savoir :

- la circonscription électorale des provinces flamandes;
- la circonscription électorale des provinces wallonnes et
- la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale.

Nous proposons également de ramener à 16 ans l'âge minimum requis pour voter.

Ces modifications trouvent, selon nous, leur justification dans les considérations suivantes :

1. Le fait de ramener le nombre de députés de 212 à 150 tout en maintenant le découpage en circonscriptions électorales basé sur les arrondissements ou en se basant sur les circonscriptions électorales sénat-

(*) Tweede zitting van de 48^e zittingsperiode.

(*) Deuxième session de la 48^e législature.

van het kiessysteem D'Hondt leidt tot een duidelijk democratisch deficit waarvan enkel de grootste partijen profiteren. Zo is het goed om weten dat bij de verkiezingen van de Kamer van 24 november 1991 513 035 stemmen — uitgebracht op kleine partijen en/of lijsten — werden overgeheveld naar de drie grote politieke families van christen-democraten, socialisten en liberalen. De CVP alleen al kreeg op die manier 169 515 stemmen extra hetzij 16,51 % meer dan de werkelijk behaalde stemmen.

Kleine lijsten als ROSSEM, AGALEV, VU, Vlaams Blok en ECOLO verloren op die manier respectievelijk 110 534, 83 992, 67 332, 43 384 en 43 354 stemmen ⁽¹⁾.

2. De huidige Grondwetswijziging voorziet in de oprichting van een federale Staat met enerzijds een federaal Parlement van 150 volksvertegenwoordigers en 71 senatoren en met anderzijds deelparlementen voor de Gewesten en de Gemeenschappen. Het is dus logisch dat wanneer de vertegenwoordiging per arrondissement reeds werd voorzien voor de verschillende gewestraden, het niet nodig is op het federale vlak nog eens met arrondissementele of louter provinciale kiesomschrijvingen te werken. Een federaal Parlement wordt het best gekozen via kiesomschrijvingen die samenvallen met de drie grote Gewesten.

3. Bij de huidige stand van de bevolking ⁽²⁾ zouden de 150 Kamerzetels over de drie voorgestelde kiesomschrijvingen Vlaanderen, Wallonië en Brussel-Hoofdstad worden verdeeld volgens een ratio van respectievelijk 87, 48 en 15. Dat leidt tot een verlaging van de kiesdrempels tot respectievelijk 1,15 %, 2,08 % en 6,67 %. Bij behoud van het kiesstelsel D'Hondt zorgt de verlaging van de kiesdrempels dat iedere partij of lijst die in Vlaanderen 1,15 % van de stemmen behaalde minstens één zetel toegewezen krijgt. Bij de veel kleinere kiesomschrijvingen van voorheen (men denke aan het probleem van West-Vlaanderen waar de VU ondanks een gemiddelde van 9 % van de stemmen al zijn zetels verloor) waren die kiesdrempels opvallend hoger en zorgden zij voor een alarmerend democratisch deficit.

4. Door het goedkeuren van de hierboven constitutioneel vastgelegde bepaling van de kiesomschrijvingen zal de Belgische Grondwet alvast een stuk tegemoet komen aan de situatie zoals die momenteel in Nederland bestaat. Daar worden de 150 zetels van de tweede Kamer verdeeld op grondslag van evenredigheid met de behaalde stemmen. Een politieke

toriales et en maintenant le système D'Hondt entraînera un déficit démocratique manifeste dont seuls les plus grands partis profiteront. Ainsi, il est intéressant de noter que lors des élections pour la Chambre du 24 novembre 1991, 513 035 voix, émises en faveur de petits partis et/ou de petites listes, ont été transférées aux trois grandes familles politiques (démocrates-chrétiens, socialistes et libéraux). A lui seul, le CVP a récolté de cette manière 169 515 voix supplémentaires, soit 16,51 % de plus que le nombre de suffrages effectivement obtenu.

Les petites listes, telles que ROSSEM, AGALEV, la VU, le Vlaams Blok et Ecolo ont en revanche perdu respectivement 110 534, 83 992, 67 332, 43 384 et 43 354 voix ⁽¹⁾.

2. La révision de la Constitution actuellement proposée prévoit la création d'un Etat fédéral doté, d'une part, d'un Parlement fédéral comptant 150 députés et 71 sénateurs et, d'autre part, de parlements fédérés pour les Régions et Communautés. Etant donné que la représentation par arrondissement a déjà été prévue pour les différents conseils régionaux, il n'est pas nécessaire d'instituer des circonscriptions d'arrondissement ou simplement provinciales au niveau fédéral. Il serait préférable que le Parlement fédéral soit élu sur la base de circonscriptions qui coïncident avec les trois grandes Régions.

3. Sur la base des chiffres démographiques actuels ⁽²⁾, les 150 sièges de la Chambre se répartiraient respectivement entre les trois circonscriptions proposées de Flandre, de Wallonie et de Bruxelles dans la proportion de 87, 48 et 15, ce qui entraînerait un abaissement des seuils électoraux à 1,15 %, 2,08 % et 6,67 %. Si le système électoral D'Hondt est maintenu, l'abaissement des seuils électoraux fera que chaque parti ou liste qui a obtenu en Flandre 1,15 % des voix se verra attribuer au moins un siège. Dans les anciennes circonscriptions, qui étaient beaucoup plus petites (que l'on songe au problème de la Flandre occidentale, où la VU a perdu tous ses sièges en dépit du fait qu'elle avait obtenu en moyenne 9 % des voix), ces seuils électoraux étaient nettement plus élevés et entraînaient un déficit démocratique alarmant.

4. L'adoption de cette disposition constitutionnelle définissant les circonscriptions électorales permettrait déjà de rapprocher la Constitution belge des règles constitutionnelles en vigueur en la matière aux Pays-Bas, où les 150 sièges de la Chambre sont répartis au *pro rata* des suffrages obtenus. Un groupement politique qui y recueille deux tiers de 1 % des

⁽¹⁾ Jean-Pierre Van Rossem, *Libertijnse Breekpunten*, Baarn : de Prom, 1992, blz. 56.

⁽²⁾ NIS, *Bevolkingsstatistieken 1991*, Brussel : Ministerie van Economische Zaken, 1991, N° 1, blz. 100-110.

⁽¹⁾ Jean-Pierre Van Rossem, *Libertijnse Breekpunten*, Baarn : de Prom, 1992, p. 56.

⁽²⁾ INS, *Statistiques démographiques 1991*, Bruxelles : Ministère des Affaires économiques, 1991, N° 1, pp. 100-110.

groepering die er over het hele land 2/3 van 1 % van de stemmen weet te veroveren krijgt er 1 zetel in het parlement ⁽³⁾.

5. Ondanks het feit dat de Nederlandse toepassing van het proportionaliteitsbeginsel stukken democratischer is dan de Belgische via het privilegiërend systeem van D'Hondt, wordt het bij onze noorderburen nog sterk bekritiseerd wat recentelijk bleek uit de bijdrage « De Nederlandse democratie in de postmoderne tijd » gepresenteerd door de Werkgroep « De Libertijnen », afdeling studiegroep democratie en dat tijdens een colloquium in Voorburg van oktober 1992 ⁽⁴⁾.

6. Tot op heden werd de Kieswetgeving door de grondwetgever overgelaten aan de wetgever. Wil men echter dat zoveel mogelijk burgers worden gehoord en houdt men rekening met de evolutie van de samenleving en met de uitgesproken antipaternalistische geest van de postmoderne jeugd, dan impliceert een correcte toepassing van de democratische principes dat het stemrecht derwijze wordt geregeld dat ook het geestelijk volwassen deel van de jeugd bij verkiezingen rechtstreeks wordt gehoord. Daarom is het wenselijk de minimale kiesleeftijd grondwettelijk vast te leggen en te bepalen op 16 jaar.

7. De grondige verschuiving in het kiesgedrag van 24 november 1991 is duidelijk een gevolg geweest van een diepgewortelde misnoegdheid bij de burger over het eerder gevoerde beleid. Aangezien de stemplicht behouden bleef, kende die burger geen enkele andere manier om zijn misnoegdheid te uiten dan het stemmen voor twee extremistische formaties, de ene van anarchistische signatuur, de andere van racistische. Diegenen die aan meer doen dan lipbelijdenis indien ze beweren het racisme te bestrijden en die bekommerd zouden zijn om dergelijke racistische uitwassen in de Kamer aan banden te leggen, dienen in te zien dat de beste strategie erin bestaat aan het aantal blanco stemmen, ongeldige stemmen of niet uitgebrachte stemmen een passend democratisch gevolg te geven. Die groep van mensen — 974 852 in het totaal, 17,26 % van het totaal kiesgerechtigden — gaf op 24 november 1991 te kennen dat zij in de Kamer liever door niemand vertegenwoordigd is dan door één of ander politicus die 182 000 frank per maand opstrijkt. In een democratisch systeem zouden die 17,26 % moeten corresponderen met 26 lege

suffrages sur l'ensemble du territoire se voit attribuer un siège au Parlement ⁽³⁾.

5. Bien que le principe de proportionnalité, tel qu'il est appliqué aux Pays-Bas, soit bien plus démocratique que le système D'Hondt, qui est discriminatoire, il n'en fait pas moins l'objet de vives critiques chez nos voisins du nord, ainsi que l'a démontré une contribution récente (« De Nederlandse democratie in de postmoderne tijd » : La démocratie néerlandaise à l'époque postmoderne) du groupe de travail « Les Libertins », section groupe d'études Démocratie, au colloque de Voorburg d'octobre 1992 ⁽⁴⁾.

6. Jusqu'à présent, le constituant a laissé au législateur le soin d'élaborer la législation électorale. Toutefois, si l'on veut qu'un maximum de citoyens puissent se faire entendre et compte tenu de l'évolution de la société et de l'esprit franchement antipaternaliste de la jeunesse postmoderne, il faut, pour appliquer correctement les principes démocratiques, régler l'exercice des droits de vote de telle manière à ce que la frange intellectuellement adulte de la jeunesse puisse s'exprimer directement lors d'élections. Il est dès lors souhaitable de déterminer l'âge minimum requis pour être admis au vote dans la constitution et de fixer cet âge à 16 ans.

7. La mutation fondamentale du comportement des électeurs, que l'on a pu constater le 24 novembre 1991, a été, de toute évidence, la conséquence d'un profond mécontentement des citoyens au sujet de la politique qui avait été menée précédemment. Le vote étant obligatoire, le citoyen n'avait d'autre moyen d'exprimer son mécontentement que de voter pour deux formations extrémistes, l'une anarchiste, l'autre raciste. Si l'on entend combattre le racisme autrement que par des mots et en maîtriser la représentation à la Chambre, la première chose à faire est d'apporter une réponse démocratique à ceux qui ont voté blanc ou nul ainsi qu'aux abstentionnistes. Il s'agit là de quelque 974 852 personnes, soit 17,26 % du corps électoral, qui ont fait comprendre, le 24 novembre 1991, qu'elles préféreraient ne pas être représentées du tout à la Chambre plutôt que de l'être par un politicien quelconque qui empoche 182 000 francs par mois. Dans un système démocratique, ces 17,26 % devraient correspondre à 26 sièges inoccupés sur 150. L'application de ce principe conférerait au citoyen un puissant moyen de pression sur la

⁽³⁾ J. VAN DER HOEVEN, *Representatie in kiesstelsel*, TvB 1970, blz. 502;

J.R. STALINGA, *Nota inzake het grondwetsherzieningsbeleid*, TvB, 1974, blz. 204;

André MAST en Jean DUJARDIN, *Overzicht van het Belgisch Grondwettelijk recht*, Gent : E. Story-Scientia, 1985, 8^e, blz. 170 en 170n.

⁽⁴⁾ Werkgroep « De Libertijnen », *de Nederlandse democratie in de postmoderne tijd*, afdeling studiegroep democratie, Voorburg, oktober 1992, blz. 1-12.

⁽³⁾ J. VAN DER HOEVEN, *Representatie in kiesstelsel*, TvB 1970, p. 502;

J.R. STALINGA, *Nota inzake het grondwetsherzieningsbeleid*, TvB, 1974, p. 204;

André MAST et Jean DUJARDIN, *Overzicht van het Belgisch Grondwettelijk recht*, Gent : E. Story-Scientia, 1985, 8^e éd., pp. 170 et 170n.

⁽⁴⁾ Groupe de travail « Les Libertins », *De Nederlandse democratie in de postmoderne tijd*, section groupe d'études Démocratie, Voorburg, octobre 1992, pp. 1-12.

zetels van de 150. Toepassing van dit beginsel geeft de burger een groot drukkmiddel op de politieke klasse omdat die in de toekomst zal moeten bewijzen dat ze dagelijks 5,6 miljoen kiezers waard is.

J.-P. VAN ROSSEM

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 49, § 4, van de Grondwet worden de woorden « De wet bepaalt de kiesarrondissementen; zij bepaalt eveneens » vervangen door de woorden « Er zijn drie kiesomschrijvingen, met name de Vlaamse provinciën, de Waalse provinciën en Brussel-Hoofdstad; behoudens een minimumleeftijd van 16 jaar voor de kiezer, behoudens het feit dat de stemplicht wordt vervangen door stemrecht en behoudens het feit dat niet toegekende stemmen, ongeldige stemmen of blanco stemmen geen aanleiding kunnen geven tot enige volksvertegenwoordiging, bepaalt de wet ».

1 december 1992.

J.-P. VAN ROSSEM

classe politique, qui devrait désormais prouver qu'elle mérite chaque jour 5,6 millions d'électeurs.

PROPOSITION

Article unique

A l'article 49, § 4, de la Constitution, les mots « La loi détermine les arrondissements électoraux : elle détermine également » sont remplacés par les mots : « Il y a trois circonscriptions électorales, à savoir les provinces wallonnes, les provinces flamandes et Bruxelles-Capitale; hormis le fait que l'électeur doit être âgé de 16 ans au moins, que l'obligation de vote est remplacée par le droit de vote et que les votes non attribués, nuls ou blancs ne peuvent donner lieu à la désignation d'aucun représentant de la nation, la loi détermine ».

1^{er} décembre 1992.