

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

14 AVRIL 1992

PROPOSITION DE LOI

**abrogeant les articles 80 à 88 de
l'arrêté royal du 25 novembre 1991
portant réglementation
du chômage**

**(Déposée par MM. Geysels et
Detienne)**

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

A l'heure actuelle, notre pays compte officiellement 391 000 chômeurs complets (recensement ONEM de décembre 1991). Le nombre réel des sans emploi est toutefois beaucoup plus élevé. On sait en effet que les statistiques de l'ONEM ne reprennent pas diverses catégories de chômeurs. Il est incontestable que nous sommes confrontés, en l'occurrence, à un phénomène de « chômage structurel ». Dans ce contexte, des notions telles que « chômage de durée anormalement longue » et de « fréquence anormale de chômage » n'ont plus guère de sens.

La plupart des chômeurs ne se trouvent pas dans une telle situation parce qu'ils refusent de travailler mais parce que, dans la conjoncture actuelle, le nombre d'emplois disponibles est de toute évidence insuffisant. Ce serait dès lors déformer la réalité que d'imputer la faute du chômage aux chômeurs eux-mêmes. A une époque où les pouvoirs publics ne sont pas en mesure de garantir à tout citoyen du pays le droit au travail ni d'offrir « un emploi convenable » à quiconque le souhaite, la suspension des prétendus réfractaires est une mesure injustifiable.

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

14 APRIL 1992

WETSVOORSTEL

**tot opheffing van de artikelen 80
tot 88 van het koninklijk besluit
van 25 november 1991 houdende
de werkloosheidsreglementering**

**(Ingediend door de heren Geysels en
Detienne)**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Op dit ogenblik zijn er in ons land officieel 391 000 volledig werklozen (RVA-telling van december 1991). De reële werkloosheid ligt echter veel hoger doordat de RVA-statistieken verschillende categorieën van werklozen niet vermelden. Zonder twijfel moet hier van « structurele werkloosheid » gesproken worden. In dit perspectief verliezen begrippen als « abnormaal langdurig werkloos » of « herhaaldelijk werkloos » elke zin.

De meeste werklozen zijn niet werkloos omdat ze werkonwillig zijn, maar omdat er in de huidige conjunctuur duidelijk werk te kort is. Het is dus een vertekening van de werkelijkheid de schuld van de werkloosheid op de werklozen zelf af te schuiven. In een periode waarin de overheid er niet in slaagt voor iedere burger in dit land het recht op arbeid te verzekeren en aan ieder die dit wil een « passende dienstbetrekking » aan te bieden, is het schorsen van vermeende werkonwilligen onverantwoord.

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

L'ancien article 143 de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage, ouvrait la voie à l'arbitraire et plaçait les chômeurs dans une situation d'insécurité juridique.

L'article 143 a été utilisé dans le passé pour réduire artificiellement le nombre de chômeurs et réaliser des économies aux dépens des plus faibles. Son application générait en outre une discrimination de fait des demandeuses d'emploi. Le marché de l'emploi étant à nouveau excédentaire, la femme se voit en effet une nouvelle fois reléguée aux tâches ménagères, bucoliques et culinaires et son droit à l'exercice d'une activité professionnelle et, partant, à l'indépendance financière, est remis en cause. Il s'avère en effet que les dispositions de l'article 143 touchent beaucoup plus les femmes que les hommes.

Plus de vingt mille chômeurs de longue durée ont en outre été exclus du bénéfice des allocations de chômage à la suite du renforcement de l'ancien article 143, intervenu en 1991.

Par suite de la nouvelle codification de la réglementation du chômage, instaurée récemment, l'article 143 est désormais repris dans les articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage (*Moniteur belge* du 31 décembre 1991, pp. 29 888 et suivantes).

Les Verts plaident pour un changement de mentalité. Il faut être conscient du fait que le déficit d'emploi est appelé à devenir un phénomène permanent dans une société où les activités s'automatisent chaque jour davantage. Une redistribution du travail disponible s'impose. On peut par ailleurs se demander si le lien inconditionnel entre le travail et le revenu se justifie encore. Les Verts estiment que chacun a droit à un minimum socio-vital, même s'il n'est pas repris dans le circuit de travail (officiel). Nous estimons que l'octroi d'une indemnité garantie aux demandeurs d'emplois peut être considéré comme une première étape vers l'instauration d'un revenu de base pour tous.

Eu égard à toutes ces considérations, les Verts proposent d'abroger les articles 80 à 88, afin de mettre un terme aux exclusions arbitraires de chômeurs de longue durée.

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

Les articles 80 à 88 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage sont abrogés.

Het vroegere artikel 143 van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid gaf aanleiding tot complete willekeur en plaatste werklozen in een onzekere rechtspositie.

Het artikel 143 werd in het verleden gebruikt om de werkloosheidscijfers kunstmatig te drukken en om besparingen door te voeren op de rug van de zwaksten. Bovendien hield de toepassing ervan een feitelijke discriminatie in van vrouwelijke werkzoekenden. Nu er op de arbeidsmarkt weer een overschot bestaat aan arbeidskrachten, wordt de vrouw opnieuw verwezen naar huis-, tuin- en keukenwerk en komt haar recht op beroepsarbeid en op financiële onafhankelijkheid in het gedrang. Het blijkt immers dat relatief veel meer vrouwen dan mannen door artikel 143 getroffen werden.

De verstrenging van het vroegere artikel 143, die werd doorgevoerd in 1991, bracht bovendien mee dat meer dan 20 000 langdurig werklozen geschorst werden.

Door de recente vernieuwde codificatie van de werkloosheidsreglementering wordt het artikel 143 nu overgenomen door de artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering (*Belgisch Staatsblad* van 31 december 1991, blz. 29 888 e.v.).

De Groenen pleiten voor een mentaliteitswijziging. Men moet er zich bewust van worden, dat het tekort aan werk in een samenleving die steeds meer handelingen gaat automatiseren, een permanent verschijnsel zal worden. Een herverdeling van de beschikbare arbeid dringt zich op. Daarnaast kan de vraag gesteld worden of de onvoorwaardelijke band tussen arbeid en inkomen nog langer kan verdedigd worden. Volgens de Groenen heeft iedereen recht op een socio-vitaal minimum, ook als hij of zij niet in het (officiële) arbeidscircuit is opgenomen. Een gegarandeerde uitkering voor werkzoekenden kan, ons inziens, gezien worden als een eerste stap in de richting van een basisinkomen voor allen.

Om al deze redenen stellen de Groenen voor de artikelen 80 tot 88 op te heffen en op die manier een einde te maken aan de arbitraire schorsingen van langdurig werklozen.

J. GEYSELS
Th. DETIENNE

WETSVOORSTEL

Artikel 1

De artikelen 80 tot 88 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering worden opgeheven.

Art. 2

La présente loi entre en vigueur le jour suivant celui de sa publication au *Moniteur belge*, et au plus tôt le 1^{er} juin 1992.

26 mars 1991.

Art. 2

Deze wet treedt in werking de dag na de publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad* en ten vroegste op 1 juni 1992.

26 maart 1992.

J. GEYSELS
Th. DETIENNE
