

Chambre des Représentants.

SÉANCE DU 20 NOVEMBRE 1877.

Augmentation du nombre de membres des conseils provinciaux.

EXPOSÉ DES MOTIFS.

MESSIEURS,

L'article 6 de la loi du 28 mars 1872 a rendu obligatoire la révision périodique de la répartition des membres des conseils provinciaux.

Cet article est ainsi conçu : « Les tableaux de répartition des membres des conseils provinciaux entre les cantons seront révisés et mis en rapport avec la population au plus tard dans les deux années qui suivront chaque recensement général. »

Un recensement général de la population ayant été fait à la date du 31 décembre 1876, la révision prescrite par cette disposition devra être sanctionnée au plus tard dans le cours de l'année 1878.

D'après quelle base convient-il de procéder à cette révision ?

La loi du 30 avril 1836 avait fixé ainsi qu'il suit le nombre des conseillers provinciaux :

Anvers,	un conseiller pour	7,500 habitants,	46 conseillers.
Brabant,	—	10,000	— 57 —
Flandre occidentale,	—	10,000	— 64 —
Flandre orientale,	—	10,000	— 75 —
Hainaut,	—	10,000	— 61 —
Liège,	—	7,500	— 50 —
Limbourg,	—	7,500	— 46 —
Luxembourg,	—	7,500	— 45 —
Namur,	—	5,000	— 45 —

Toutefois, le tableau de répartition attribuait un conseiller au moins à chaque canton, quel que fût le chiffre de sa population.

En 1839, par suite des traités, le chiffre de population servant de base à la répartition dans le Limbourg et le Luxembourg fut abaissé de 7,500 à 5,000, et le nombre des conseillers fut réduit dans le Limbourg à trente-trois, et dans le Luxembourg à trente-quatre.

Depuis lors, le tableau de répartition des conseillers provinciaux a été modifié à deux reprises, en 1860 et en 1872.

Pour la révision de 1860, motivée par un accroissement considérable de population pendant une période de 22 ans, le principe de la variabilité des bases de répartition de province à province, qui avait été admis en 1836, fut maintenu. Mais les chiffres proportionnels entre la population et le nombre des conseillers à élire furent modifiés pour les provinces où la population s'était le plus notablement accrue. Le maintien du statu quo fut admis pour les autres. On évitait ainsi, pour les premières, une augmentation trop considérable du nombre des conseillers et pour les autres une réduction non justifiée de ce nombre.

« Ce système de bases variables, » disait l'exposé des motifs de la loi de 1860, « outre l'avantage qu'il présente de tenir compte des faits existants, est, de plus, conforme à l'esprit dans lequel la loi organique de l'administration provinciale a été conçue. En constatant les différences sensibles que présentait la population des diverses provinces, le législateur de cette époque n'a pas établi partout la même proportion entre les habitants et le chiffre de leur représentation provinciale. Il est rationnel d'agir de même aujourd'hui à l'égard de l'accroissement de population survenu depuis 22 ans, accroissement qui diffère sensiblement de province à province. »

La répartition de 1860 attribuait aux provinces de :

Anvers,	un conseiller pour	8,000 habitants,	56 conseillers.
Brabant,	—	11,500	— 69 —
Flandre occidentale,	—	10,000	— 68 —
Flandre orientale,	—	10,000	— 77 —
Hainaut,	—	11,500	— 72 —
Liège,	—	8,500	— 63 —
Limbourg,	—	5,000	— 40 —
Luxembourg,	—	5,000	— 41 —
Namur,	—	5,500	— 52 —

Les mêmes bases furent maintenues pour la répartition de 1872, qui a augmenté le nombre des conseillers :

Dans la province d'Anvers, de	2
— de Brabant, de	4
— de Flandre occidentale, de	1
— de Flandre orientale, de	3
— de Hainaut, de	4
— de Liège, de	4
— de Namur, de	3
	—
Total.	21

D'après les résultats du recensement fait au 31 décembre 1876, et en suivant ce même mode de répartition, le nombre des conseillers provinciaux devrait être aujourd'hui augmenté de 47 conseillers, ainsi répartis :

Province d'Anvers,	9,	soit 67 conseillers.
— de Brabant,	8,	— 81 —
— de Flandre occidentale,	2,	— 71 —
— de Flandre orientale,	7,	— 87 —
— de Hainaut,	9,	— 85 —
— de Liège,	7,	— 74 —
— de Limbourg,	1,	— 41 —
— de Luxembourg,	2,	— 43 —
— de Namur,	2,	— 57 —
	—	47

Le Gouvernement estime qu'il y a lieu d'admettre cette répartition. Tel est le but du projet de loi que j'ai l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Le tableau visé dans l'article 1^{er} de ce projet de loi indique, en regard du chiffre de la population constaté par le recensement de 1876, la sous-répartition des conseillers provinciaux entre les cantons.

L'examen de ce tableau suggère une observation qui mérite de fixer l'attention. Elle a pour objet l'accroissement rapide des grands centres de population et la part d'influence de plus en plus forte que cet accroissement leur donne dans les conseils provinciaux.

Voici à cet égard les faits les plus saillants :

Les deux cantons d'Anvers qui, en 1836, sur 46 conseillers, en comptaient 14, en auront, d'après la nouvelle répartition, 24 sur 67, soit à peu près 36/100^{es}.

L'agglomération bruxelloise (cantons de Bruxelles, d'Ixelles, de Molenbeek-Saint-Jean et de Saint-Josse-ten-Noode) qui, en 1836, en comptait 17 sur 57, en aura désormais 37 sur 81, soit plus de 45/100^{es}.

Les deux cantons de Liège qui, en 1836, comptaient 10 conseillers sur 50, en auront 19 sur 74, soit plus de 25/100^{es}.

On peut prévoir et pour ainsi dire fixer l'époque où l'agglomération bruxelloise aura à elle seule la majorité pour la direction de tous les intérêts de la province de Brabant. Or, une telle situation ne saurait être sanctionnée par la loi. Car la représentation provinciale serait faussée ou plutôt n'existerait plus le jour où deux ou trois cantons domineraient toute la province.

Nous nous bornons à signaler ces faits, et, tout en proposant de maintenir, pour la nouvelle répartition des conseillers, les unités de population et les règles qui ont été suivies précédemment, nous estimons que le législateur aurait à aviser lors d'une répartition future, s'il se produisait d'autres accroissements d'influences locales de nature à rompre l'équilibre de la représentation des intérêts divers de toute la province.

Le Ministre de l'Intérieur,

DELCOUR.

PROJET DE LOI.

 Léopold II,

ROI DES BELGES,

À tous présents et à venir, salut.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'avis de Notre Conseil des Ministres,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur présentera, en Notre Nom, à la Chambre des Représentants, le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE PREMIER.

La répartition des conseillers provinciaux est modifiée conformément au tableau ci-joint, qui remplacera celui qui forme l'annexe n° II du Code électoral du 18 mai 1872.

ART. 2.

La présente loi recevra son application dans toutes les provinces, à partir du prochain renouvellement des conseils provinciaux.

Dans les cantons qui ne font pas partie de la série sortant en 1878, le mandat des nouveaux élus expirera en 1880.

Donné à Bruxelles, le 21 novembre 1877.

LÉOPOLD.

Par le Roi :

Le Ministre de l'Intérieur,

DELCOUR.

(5)

TABLEAU

de la répartition des conseillers provinciaux.

Arrondissements judiciaires.	CANTONS DE JUSTICE DE PAIX.	NOMBRE de communes.	POPULATION au 31 décembre 1876. (Recensement.)	NOMBRE de conseillers provinciaux		Observations.
				d'après LA LOI du 18 mai 1872.	d'après la population du recensement.	

Province d'Anvers.

ANVERS.	Anvers (2 cantons)	6	186,927	18	24
	Brecht.	8	16,944	2	2
	Contich (!)	13	23,656	4	3
	Eeckeren	11	25,604	3	3
	Santhoven.	16	16,264	2	2
	Boom (!)	6	24,733	4	3
	TOTAUX.	60	294,122	30	37
MALINES.	Malines (2 cantons).	9	53,634	6	7
	Duffel.	7	18,244	2	2
	Heyst-op-den-Berg	10	20,803	2	2
	Lierre.	4	21,867	3	3
	Puers.	10	21,698	3	3
	TOTAUX.	40	136,240	16	17
TURNHOUT.	Turnhout	6	22,230	2	3
	Arendonck	6	10,789	4	4
	Herenthals	13	20,732	3	3
	Hoogstraeten	8	10,512	4	4
	Moll	5	24,723	3	3
	Westerloo.	14	19,033	2	2
	TOTAUX.	52	108,019	12	13
La province d'Anvers.	152	538,384	58	67	

(!) La composition de ces cantons a été modifiée par la loi du 23 juin 1873 (*Moniteur* du 28, n° 479.)

Province de Brabant.

BRUXELLES.	Bruxelles (2 cantons)	4	161,816	14	14
	Assche	16	30,699	3	3
	Hal.	15	31,807	3	3
	Ixelles	14	96,307	5	8
	Lennick-Saint-Quentin.	20	33,295	3	3
	Molenbeek-Saint-Jean	11	88,704	5	8
	Saint-Josse-ten-Noode	15	87,131	5	7
	Vilvorde.	16	27,577	2	2
	Wolverthem.	14	26,743	2	2
	TOTAUX.	122	584,098	42	50

Arrondissements judiciaires.	CANTONS DE JUSTICE DE PAIX.	NOMBRE de communes.	POPULATION au 31 décembre 1876. (Recensement.)	NOMBRE de conseillers provinciaux		Observations.
				d'après LA LOI du 18 mai 1872.	d'après la population du recensement.	
LOUVAIN.	Louvain	34	78,949	6	6	
	Aerschot	44	49,709	2	2	
	Diest	43	23,480	2	2	
	Glabbeek	43	12,878	4	4	
	Haecht	42	20,264	2	2	
	Léau	44	42,374	4	4	
	Tirlemont	20	34,527	3	3	
	TOTAUX	444	496,478	47	47	
NIVELLES.	Nivelles	20	44,520	4	4	
	Genappe	45	48,892	2	2	
	Jodoigne	30	32,427	3	3	
	Perwez	48	20,646	2	2	
	Wavre	24	39,334	3	3	
		TOTAUX	107	155,786	14	14
	La province de Brabant	340	936,062	73	84	

Province de Flandre Occidentale.

BRUGES.	Bruges (3 cantons)	40	409,760	41	41	
	Ardoye	4	45,463	2	2	
	Ghisteltes	48	22,523	2	2	
	Ostende	3	20,980	2	2	
	Ruysselede	2	44,737	4	4	
	Thielt	3	46,448	2	2	
	Thourout	8	40,475	4	4	
	TOTAUX	78	239,786	24	24	
YPRES.	Ypres (2 cantons)	48	46,320	5	5	
	Hooglede	5	47,073	2	2	
	Messines	9	47,363	2	2	
	Passchendale	5	48,370	2	2	
	Poperinghe	3	45,420	4	4	
	Werwicq	7	49,266	2	2	
	TOTAUX	47	433,842	44	44	

Arrondissements judiciaires	CANTONS DE JUSTICE DE PAIX.	NOMBRE de communes.	POPULATION au 31 décembre 1876. (Recensement.)	NOMBRE de conseillers provinciaux		Observations.
				d'après LA LOI du 18 mai 1872.	d'après la population du recensement	
COURTRAI.	Courtrai (2 cantons)	23	83,577	8	8	
	Avelghem.	9	14,462	2	2	
	Harlebeke.	5	20,987	2	2	
	Iseghem.	4	18,270	2	2	
	Menin	7	27,778	2	3	
	Meulebeke.	4	16,497	2	2	
	Moorsele.	5	15,366	2	2	
	Oostroosebeke.	8	14,218	2	2	
	Roulers.	2	22,017	2	2	
	TOTAUX.	67	232,842	24	25	
FURNES.	Furnes	49	20,359	2	2	
	Dixmude	41	26,175	2	3	
	Ronsbrugge-Haringhe.	42	18,201	2	2	
	Nieuport.	46	43,593	1	1	
	TOTAUX.	58	78,328	7	8	
	La Flandre occidentale	250	684,468	69	74	

Province de Flandre Orientale.

GAND.	Gand (2 cantons)	40	155,298	14	15
	Assenede	5	16,639	1	2
	Caprycke	8	16,373	2	2
	Cruyshautem	9	18,416	2	2
	Deynze	42	19,202	2	2
	Eecloo	5	26,768	3	3
	Evergem	5	19,164	2	2
	Loochristy	7	24,605	2	2
	Nazareth	8	15,626	1	1
	Nevele	9	20,636	2	2
	Oosterzeele	19	26,820	2	3
	Somergem.	7	20,206	2	2
	Waerschoot	3	10,981	1	1
		TOTAUX.	107	387,734	36

Arrondissements judiciaires.	CANTONS DE JUSTICE DE PAIX.	NOMBRE de COMMUNES.	POPULATION au 31 décembre 1876. (Recensement.)	NOMBRE de conseillers provinciaux		Observations.
				d'après LA LOI du 18 mai 1872.	d'après la population du recensement.	
AUDENARDE.	Audenarde	20	34,075	4	4	
	Grammont	46	24,736	2	2	
	Herzele	46	24,069	2	2	
	Horebeke-Sainte-Marie	49	16,416	2	2	
	Nedersbrakel	9	14,845	2	2	
	Ninove	44	27,027	3	3	
	Renaix	6	20,050	2	2	
	Sottegem	43	49,489	2	2	
	TOTAUX	443	480,377	49	49	
TERMONDE.	Termonde	44	34,248	3	3	
	Alost	22	57,050	5	6	
	Beveren	8	25,824	2	3	
	Hamme	4	21,377	2	2	
	Lokeren	3	22,909	2	2	
	Saint-Gilles-Waes	8	26,233	2	3	
	Saint-Nicolas	3	32,885	3	3	
	Tamise	6	25,827	2	3	
	Wetteren	6	25,306	2	2	
	Zele	5	23,694	2	2	
	TOTAUX	76	295,347	25	29	
	La Flandre orientale	296	863,458	80	87	

Province de Hainaut.

MONS.	Mons	45	60,781	5	5	
	Boussu	43	55,812	4	5	
	Chièvres	24	20,069	2	2	
	Dour	47	29,843	2	3	
	Enghien	40	48,019	2	2	
	Lens	47	26,640	2	2	
	Paturages	48	39,466	3	3	
	Rœulx	23	48,815	3	4	
	Soignies	9	28,470	2	2	
	TOTAUX	443	327,885	25	28	

Arrondissements judiciaires.	CANTONS DE JUSTICE DE PAIX.	NOMBRE de communes.	POPULATION du 31 décembre 1876. (Recensement.)	NOMBRE de conseillers provinciaux		Observations.	
				d'après LA LOI du 18 mai 1872.	d'après la population du recensement		
CHARLEROY.	Charleroy	9	104,452	7	9		
	Châtelet	16	45,345	3	4		
	Beaumont	16	45,267	1	1		
	Binche	16	39,804	3	3		
	Chimay	19	15,949	1	2		
	Fontaine-l'Évêque	13	54,636	3	5		
	Gosselies	17	37,120	3	3		
	Merbes-le-Château	17	13,341	1	1		
	Senefle	15	35,440	3	3		
	Thuin	14	21,763	2	2		
	TOTAUX	152	379,517	27	33		
TOURNAI.	Tournay	14	45,791	4	4		
	Antoing	20	26,403	2	2		
	Ath	11	19,347	2	2		
	Celles	14	17,421	2	2		
	Flobecq	4	15,750	2	2		
	Frasnes-lez-Frasnes	13	15,725	2	2		
	Lessines	10	22,254	2	2		
	Leuze	15	22,528	2	2		
	Péruwelz	11	24,157	2	2		
	Quevaucamps	15	22,626	2	2		
	Templeuve	13	17,250	2	2		
		TOTAUX	140	248,952	24	24	
		La province de Hainaut	435	956,354	76	85	

Province de Liège.

LIÈGE.	Liège (2 cantons)	11	161,012	16	19	
	Dalhem	18	21,497	2	2	
	Fexhe-lez-Slins	24	23,508	3	3	
	Fléron	21	31,886	3	4	
	Hollogne-aux-Pierres	31	43,377	4	5	
	Louveigné	7	44,009	2	2	
	Seraing	7	39,689	4	4	
	Waremmé	27	15,455	2	2	
		TOTAUX	146	350,433	36	41

Arondissements judiciaires.	CANTONS DE JUSTICE DE PAIX.	NOMBRE de communes.	POPULATION au 31 décembre 1876. (Recensement.)	NOMBRE de conseillers provinciaux		Observations.
				d'après LA LOI du 18 mai 1872.	d'après la population du recensement	
HUY.	Huy	49	37,917	4	4	
	Avennes	27	20,878	2	2	
	Ferrières	8	4,379	1	1	
	Héron	9	13,035	1	2	
	Jehay-Bodegnée	15	18,264	2	2	
	Landen	23	44,863	2	2	
	Nandrin	28	21,044	2	2	
	TOTAUX	131	130,577	14	15	
VERVIERS.	Verviers	6	47,638	5	5	
	Dison	4	17,628	2	2	
	Aubel	13	14,764	2	2	
	Herve	6	14,153	2	2	
	Limbourg	9	14,839	1	2	
	Spa	10	28,949	3	3	
	Stavelot	11	13,247	2	2	
	TOTAUX	59	151,218	17	18	
	La province de Liège	336	632,228	67	74	

Province de Limbourg.

HASSELT.	Hasselt	6	20,222	4	4	
	Achel	6	7,102	1	1	
	Beeringen	12	19,140	4	4	
	Herck-la-Ville	14	14,622	3	3	
	Peer	9	11,244	2	2	
	St-Trond	30	27,653	5	6	
		TOTAUX	77	99,992	19	20
TONGRES.	Tongres	25	18,961	4	4	
	Bilsen	18	16,747	3	3	
	Bree	11	8,875	2	2	
	Looz	37	21,616	4	4	
	Maeseyck	10	13,794	3	3	
	Mechelen	17	13,659	3	3	
	Sichen-Sussen et Bolré	11	11,623	2	2	
	TOTAUX	129	105,245	21	21	
	La province de Limbourg	206	205,237	40	41	

Arrondissements judiciaires.	CANTONS DE JUSTICE DE PAIX.	NOMBRE de communes.	POPULATION au 13 décembre 1876. (Recensement)	NOMBRE de conseillers provinciaux		Observations.
				d'après LA LOI du 18 mai 1872.	d'après la population du recensement.	

Province de Luxembourg.

ARLON.	Arlon	40	17,373	3	3
	Étalle	14	16,554	3	3
	Fauvillers	5	4,650	1	1
	Florenville	12	12,878	3	3
	Messancy	8	9,268	2	2
	Virton	16	18,038	4	4
	TOTAUX	65	78,761	16	16
MACHE.	Marche	10	40,736	2	2
	Durbuy	12	9,357	2	2
	Erezée	11	7,794	2	2
	Houffalize	9	9,264	2	2
	Laroche	12	41,159	2	2
	Narsogne	8	5,667	1	1
	Vielsalm	6	7,815	1	2
	TOTAUX	68	61,792	12	13
NEUFCHATEAU.	Neufchâteau	14	42,968	2	3
	Bastogne	7	8,748	2	2
	Bouillon	11	8,373	2	2
	Paliseul	10	8,698	2	2
	Saint-Hubert	12	10,042	2	2
	Sibret	9	8,623	2	2
	Wellin	11	6,196	1	1
	TOTAUX	74	63,648	13	14
	La province de Luxembourg	207	204,201	41	43

Province de Namur.

NAMUR.	Namur (2 cantons)	36	63,555	11	12
	Andenne	15	24,160	4	4
	Eghezée	31	24,574	4	4
	Fosse	25	34,818	6	6
	Gembloux	21	25,884	4	5
	TOTAUX	128	169,991	29	31

Arondissements judiciaires.	CANTONS DE JUSTICE DE PAIX.	NOMBRE de communes.	POPULATION au 13 décembre 1876. (Recensement)	NOMBRE de conseillers provinciaux		Observations.
				d'après LA LOI du 18 mai 1872.	d'après la population du recensement.	

Province de Luxembourg.

ARLON.	Arlon	40	17,373	3	3
	Étalle	14	16,354	3	3
	Fauvillers	5	4,650	1	1
	Florenville	12	12,878	3	3
	Messancy	8	9,268	2	2
	Virton	16	18,038	4	4
TOTAUX		65	78,761	16	16
MACHE.	Marche	10	10,736	2	2
	Durbuy	12	9,357	2	2
	Erezée	11	7,794	2	2
	Houffalize	9	9,264	2	2
	Laroche	12	11,159	2	2
	Narsogne	8	5,667	1	1
	Vielsalm	6	7,815	1	2
TOTAUX		68	61,792	12	13
NEUFCHATEAU.	Neufchâteau	14	12,968	2	3
	Bastogne	7	8,748	2	2
	Bouillon	11	8,373	2	2
	Paliseul	10	8,698	2	2
	Saint-Hubert	12	10,042	2	2
	Sibret	9	8,623	2	2
	Wellin	11	6,196	1	1
TOTAUX		74	63,648	13	14
La province de Luxembourg		207	204,201	41	43

Province de Namur.

NAMUR.	Namur (2 cantons)	36	63,355	11	12
	Andenne	15	21,160	4	4
	Eghezée	31	24,574	4	4
	Fosse	25	34,818	6	6
	Gemboux	21	25,884	4	5
TOTAUX		128	169,991	29	31

Arrondissements judiciaires.	CANTONS DE JUSTICE DE PAIX.	NOMBRE de communes.	POPULATION au 31 décembre 1876. (Recensement.)	NOMBRE de conseillers provinciaux		Observations.
				d'après LA LOI du 18 mai 1872.	d'après la population du recensement	
DINANT.	Dinant	31	23,506	4	4	
	Beauraing.	26	44,425	3	3	
	Ciney.	26	21,415	4	4	
	Couvin	21	17,024	3	3	
	Florennes	20	13,513	2	2	
	Gedinne.	31	44,820	2	2	
	Philippeville.	21	40,473	2	2	
	Rochefort	24	44,862	2	2	
	Walcourt	24	49,367	4	4	
	TOTAUX.	224	445,805	26	26	
	La province de Namur	352	315,796	55	57	

Récapitulation.

La province d'Anvers	152	538,381	58	67
— de Brabant	340	936,062	73	81
— de Flandre occidentale.	250	684,468	69	74
— de Flandre orientale	296	863,458	80	87
— de Hainaut	435	956,354	76	85
— de Liège	336	632,228	67	74
— de Limbourg	206	205,237	40	44
— de Luxembourg.	207	204,201	44	43
— de Namur	352	315,796	55	57
LE ROYAUME.	2,574	5,336,485	559	606