

Chambre des Représentants

SESSION 1962-1963.

1 FÉVRIER 1963.

PROJET DE LOI

relatif aux marchés
passés au nom de l'État.

PROJET

TRANSMIS PAR LE SENAT (1).

CHAPITRE I.

Dispositions générales.

Article premier.

Les marchés de travaux, de fournitures et de services, au nom de l'État, sont passés avec concurrence et à forfait, suivant les modes prévus à la présente loi; l'organisation de ces divers modes de passation des marchés est fixée par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Art. 2.

Chaque Ministre est, dans les limites de ses attributions, compétent pour prendre les décisions relatives à la passation et à l'exécution des marchés de l'État.

Il peut déléguer ses pouvoirs dans les limites fixées par un arrêté royal; toutefois, ne peut faire l'objet d'une délégation, le pouvoir de prendre les décisions dont il est question à l'article 8, § 2.

(1) Voir :

Documents du Sénat :

364 (1961-1962) : Projet de loi.

80 (1962-1963) : Rapport.

Annales du Sénat :

31 janvier 1963.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1962-1963.

1 FEBRUARI 1963.

WETSONTWERP

betreffende het sluiten van overeenkomsten
voor rekening van de Staat.

ONTWERP

DOOR DE SENAAT OVERGEZONDEN (1).

HOOFDSTUK I.

Algemene bepalingen.

Eerste Artikel.

De overeenkomsten voor aanneming van werken, leveringen en diensten voor rekening van de Staat worden gesloten na beroep op mededinging en hebben een forfaitair karakter, volgens de procedures bepaald in deze wet; de inrichting van deze onderscheiden procedures voor het sluiten van overeenkomsten wordt bij in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgesteld.

Art. 2.

Iedere Minister kan, voor zover zijn bevoegdheid reikt, de beslissingen nemen inzake het sluiten en uitvoeren van overeenkomsten van de Staat.

Hij kan zijn bevoegdheid overdragen binnen de bij koninklijk besluit bepaalde grenzen; de bevoegdheid tot het nemen van de in artikel 8, § 2, bedoelde beslissingen kan echter niet worden overgedragen.

(1) Zie :

Stukken van de Senaat :

364 (1961-1962) : Wetsontwerp.

80 (1962-1963) : Verslag.

Handelingen van de Senaat :

31 januari 1963.

Art. 3.

§ 1. — Le caractère forfaitaire des marchés ne fait pas obstacle à la revision des prix en fonction de facteurs déterminés d'ordre économique ou social. Les modalités de la revision sont expressément prévues par le contrat.

§ 2. — Le marché peut être passé sans fixation forfaitaire des prix :

1^o pour les travaux, fournitures ou services complexes ou d'une technique nouvelle, présentant des aléas techniques importants, qui obligent à commencer l'exécution des prestations alors que toutes les conditions de réalisation ne peuvent en être déterminées;

2^o en cas de circonstances extraordinaires et imprévisibles, quand il a trait à des travaux, fournitures ou services urgents dont la nature et les possibilités de réalisation sont difficiles à définir.

Art. 4.

Aucun marché ne peut stipuler d'acompte que pour un service fait et accepté; sont admis à ce titre, suivant ce qui est prévu au contrat, les approvisionnements constitués pour l'exécution du marché et dont réception a été faite par l'administration.

Toutefois des avances peuvent être accordées à titre de provision, suivant les conditions et les modalités déterminées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

CHAPITRE II.

Des modes de passation des marchés.

Art. 5.

Les marchés sont passés soit par adjudication ou sur appel d'offres, au choix du Ministre, soit de gré à gré, dans les cas énumérés par l'article 12.

SECTION PREMIERE.

Des marchés par adjudication.

Art. 6.

L'adjudication est dite publique lorsqu'elle comporte à la fois publication de l'appel à la concurrence dans le bulletin édité à cet effet à l'intervention de l'Etat et ouverture des soumissions en séance publique.

Art. 7.

L'adjudication est dite restreinte lorsqu'elle comporte un appel à la concurrence, limité aux seuls entrepreneurs ou fournisseurs que le Ministre décide de consulter; ces entrepreneurs et fournisseurs sont seuls admis à remettre des soumissions et à assister à l'ouverture de celles-ci.

Art. 3.

§ 1. — Het forfaitair karakter van de overeenkomsten is geen beletsel voor de herziening der prijzen in verband met bepaalde factoren van economische of sociale aard. De modaliteiten van herziening worden uitdrukkelijk in de overeenkomst voorzien.

§ 2. — De overeenkomsten mogen worden gesloten zonder forfaitaire prijsbetaling :

1^o voor de werken, leveringen of diensten die ingewikkeld zijn of die een nieuwe techniek inluiden en die zeer grote technische risico's medebrengen, en verplichtingen tot uitvoering van prestaties wanneer alle voorwaarden niet volledig kunnen worden bepaald;

2^o in buitengewone en onvoorziene omstandigheden, wanneer zij betrekking hebben op spoedeisende werken, leveringen of diensten waarvan de aard en de uitvoeringsmogelijkheden moeilijk te bepalen zijn.

Art. 4.

Betalingen mogen alleen gedaan worden voor verstrekte en aanvaarde diensten; als zodanig worden beschouwd de voorraden die aangelegd zijn volgens hetgeen in de overeenkomst voor deze uitvoering bedongen is en die door het bestuur zijn goedgekeurd.

Nochtans kunnen als provisie voorschotten worden toegestaan volgens de voorwaarden en regelen die bij in Ministerraad overgelegd koninklijk besluit worden vastgesteld.

HOOFDSTUK II.

Wijze waarop overeenkomsten worden gesloten.

Art. 5.

De overeenkomsten worden gesloten hetzij bij aanbesteding of door offerte-aanvraag naar keuze van de Minister, hetzij onderhands in de gevallen genoemd in artikel 12.

EERSTE AFDELING.

Overeenkomsten ingevolge aanbesteding.

Art. 6.

De aanbesteding wordt openbaar genoemd wanneer zij terzelfder tijd de bekendmaking omvat van het beroep op mededinging in het door de Staat gepubliceerd bulletin, en de opening voorziet van de inschrijvingsbiljetten in openbare zitting.

Art. 7.

De aanbesteding wordt beperkt genoemd indien zij een beroep op de mededinging behelst, beperkt tot de aannemers of leveranciers die de Ministers beslist te raadplegen; alléén die aannemers en leveranciers mogen inschrijvingen indienen en de opening van de inschrijvingen bijwonen.

Art. 8.

§ 1. — Lorsque le Ministre décide d'attribuer le marché, celui-ci doit être confié, sous peine de dommages-intérêts, au soumissionnaire qui a remis la soumission régulière la plus basse.

Pour la détermination de la soumission la plus basse, il y a lieu de tenir compte des prix offerts et des autres éléments chiffrables qui viendront, d'une manière certaine, augmenter les débours qui devront être faits par l'administration ainsi que des coefficients d'ordre technique éventuellement prévus par le cahier spécial des charges.

§ 2. — Il ne peut être dérogé au § 1 que par décision du Conseil des Ministres, ou, en cas d'urgence, du Premier Ministre. Cette décision peut cependant être prise par le Ministre intéressé lorsque l'écart entre le montant de la soumission régulière qu'il se propose de choisir et celui de la soumission régulière la plus basse est inférieur à la fois à un pourcentage du montant de cette dernière et à une somme en chiffres absolus, fixés par arrêté royal, délibéré en Conseil des Ministres.

SECTION 2.

Des marchés sur appel d'offres.

Art. 9.

L'appel d'offres est général ou restreint.

L'appel d'offres dit « général » comporte la publication d'un appel à la concurrence dans le bulletin édité à cet effet à l'intervention de l'Etat.

L'appel d'offres dit « restreint » comporte un appel à la concurrence limité aux seuls entrepreneurs ou fournisseurs que le Ministre décide de consulter.

Art. 10.

Le Ministre choisit librement l'offre qu'il juge la plus intéressante, en tenant compte du prix des prestations, de leur coût d'utilisation, de leur valeur technique, de la sécurité des approvisionnements, des garanties professionnelles et financières présentées par chacun des candidats, du délai d'exécution, de toutes autres considérations qui auraient été prévues dans le cahier spécial des charges ou dans la demande l'offres ainsi que de toutes suggestions faites dans l'offre.

SECTION 3.

Dispositions communes aux sections 1 et 2.

Art. 11.

§ 1. — L'accomplissement d'une procédure d'adjudication ou d'appel d'offres n'implique pas, pour le Ministre, l'obligation d'attribuer le marché; le Ministre peut soit renoncer à passer le marché, soit ordonner de refaire la procédure, au besoin suivant un autre mode.

Art. 8.

§ 1. — Wanneer de Minister besluit de overeenkomst toe te wijzen, moet hij dit, op straffe van schadevergoeding, doen aan de inschrijver die de laagste regelmatige inschrijving heeft ingediend.

Voor het bepalen van de laagste inschrijving moet rekening worden gehouden met de aangeboden prijzen en de andere berekenbare gegevens die op zekere wijze de uitgaven zullen vergroten, die het bestuur zal moeten doen, alsook met de eventueel in het bijzonder lastenkohier voorziene technische coëfficiënten.

§ 2. — Er kan slechts van § 1 worden afgeweken bij beslissing van de Ministerraad of, in dringende gevallen, van de Eerste-Minister. Deze beslissing kan nochtans door de betrokken Minister genomen worden indien het verschil tussen het bedrag van de regelmatige inschrijving die hij wil kiezen, en dat van de regelmatige laagste inschrijving lager is dan een percentage van het bedrag van deze laatste en tevens lager is dan een som in absolute cijfers, bepaald bij in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit.

AFDELING 2.

Overeenkomsten tegen prijsaanvraag.

Art. 9.

De offerteaanvraag is algemeen of beperkt.

De « algemene » offerteaanvraag omvat de bekendmaking van een beroep op de mededinging in het daartoe door toedoen van de Staat uitgegeven bulletin.

De « beperkte » offerteaanvraag omvat een beroep op mededinging, uitsluitend beperkt tot aannemers of leveranciers welke de Minister besluit te raadplegen.

Art. 10.

De Minister kiest vrij de offerte die hem het voordeligst lijkt, rekening houdend met de prijs van de prestaties, hun aanwendingskosten, hun technische waarde, de zekerheid van bevoorrading, de beroeps- en financiële waarborgen van elk der kandidaten, de uitvoeringstermijn en alle andere overwegingen die in het bijzonder lastenkohier of in de offerteaanvraag zouden voorzien zijn, alsmede met alle in de offerte gedane suggesties.

AFDELING 3.

Gemeenschappelijke bepalingen voor de afdelingen 1 en 2.

Art. 11.

§ 1. — Het volgen van de procedure van aanbesteding of van de offerteaanvraag brengt voor de Minister geen verplichting mede om de overeenkomst toe te wijzen; de Minister kan hetzij afzien van het sluiten van de overeenkomst, hetzij bevel geven om de procedure te herbeginnen, desnoods op een andere wijze.

§ 2. — Lorsque le marché a trait à plusieurs lots, le Ministre a le droit de n'en attribuer que certains, et, éventuellement, de décider que les autres lots feront l'objet d'un ou de plusieurs nouveaux marchés, au besoin suivant un autre mode.

SECTION 4.

Des marchés de gré à gré.

Art. 12.

§ 1. — Le marché est dit « de gré à gré » lorsque le Ministre, éventuellement après consultation d'un ou plusieurs entrepreneurs ou fournisseurs, engage librement les discussions qui lui paraissent utiles et attribue librement le marché à l'entrepreneur ou fournisseur qu'il a retenu.

Il peut être traité de gré à gré :

1° lorsque la dépense à approuver ne dépasse pas un montant fixé par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres;

2° lorsqu'il n'y a pas eu d'offres régulières aux adjudications ou aux appels d'offres ou qu'il n'a été proposé que des prix inacceptables;

3° pour les travaux, fournitures et services dont l'exécution ou la fabrication est exclusivement réservée à ceux qui en détiennent les brevets ou licences d'invention, de perfectionnement ou d'importation, ou bien qui ne peuvent être obtenus que d'un entrepreneur ou fournisseur unique;

4° pour les travaux, fournitures et services dont l'exécution ou la fabrication ne peut, en raison de nécessités techniques ou d'investissements préalables importants, être confiée qu'à un entrepreneur ou fournisseur déterminé;

5° pour les ouvrages et objets d'art ou de précision dont l'exécution ne peut être confiée qu'à des artistes ou techniciens éprouvés;

6° lorsque les travaux, fournitures ou services ne sont réalisés qu'à titre de recherches, d'essai, d'étude ou de mise au point;

7° lorsque l'urgence du besoin à satisfaire n'est pas compatible avec les délais exigés par les procédures d'adjudication restreinte ou d'appel d'offres;

8° lorsqu'un caractère secret, incompatible avec toute forme de concurrence et de publicité, s'attache à l'objet du marché;

9° lorsque les prix sont, en fait, soustraits au jeu normal de la concurrence;

10° pour les marchés qu'il s'impose de conclure à l'étranger en raison de leur nature ou de leurs conditions particulières;

11° pour les fournitures qui, en raison de leur nature particulière et de la spécialité de l'emploi auquel elles sont destinées, sont choisies et achetées aux lieux de production ou d'emmagasinage;

12° pour les marchés de travaux, de fournitures ou de services supplémentaires qui, techniquement, ne peuvent être séparés du marché principal ou dont le coût n'excède pas 20 % de celui-ci.

§ 2. — Wanneer de overeenkomst loopt over verschillende loten, heeft de Minister het recht er slechts enkele toe te wijzen en eventueel te besluiten dat voor de andere een of meer nieuwe aanbestedingen zullen uitgeschreven worden, desnoods op een andere wijze.

AFDELING 4.

De onderhandse overeenkomsten.

Art. 12.

§ 1. — De overeenkomst wordt « onderhands » genoemd wanneer de Minister, eventueel na raadpleging van één of meer aannemers of leveranciers, vrij de onderhandelingen aanknoopt die hem nuttig schijnen en de onderneming vrij toewijst aan de aannemer of leverancier die hij heeft weerhouden.

§ 2. — Er kan onderhands worden gehandeld :

1° wanneer de goed te keuren uitgave het bedrag dat werd bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, niet overtreft;

2° wanneer er geen regelmatige offertes waren op de aanbestedingen of op de offerte-aanvragen, of wanneer er slechts onaanvaardbare prijzen werden voorgesteld;

3° voor de werken, leveringen en diensten waarvan de uitvoering of de fabricage uitsluitend voorbehouden is aan diegenen die de brevetten, de uitvinders- of verbeterings-octrooien, of invoervergunningen bezitten, of die slechts kunnen betrokken worden van één enkel aannemer of leverancier;

4° voor de werken, leveringen of diensten waarvan de uitvoering of de fabricage, uit hoofde van de technische noodwendigheden of voorafgaande belangrijke investeringen, slechts kan worden toevertrouwd aan een bepaald aannemer of leverancier;

5° voor de kunst- of precisiewerken en voorwerpen, waarvan de uitvoering slechts kan worden toevertrouwd aan beproefde kunstenaars of technici;

6° wanneer de werken, leveringen of diensten slechts bij wijze van navorsing, proefneming, studie of aanpassing uitgevoerd worden;

7° wanneer de behoefte zo dringend is dat zij onverenigbaar is met de termijn, vereist door de procedure van de beperkte aanbesteding of van de offerte-aanvraag;

8° wanneer het voorwerp van de overeenkomst een zo geheim karakter vertoont, dat het onverenigbaar is met elke vorm van mededinging en bekendmaking;

9° wanneer de prijzen in feite onttrokken worden aan het normale spel van de mededinging;

10° voor de overeenkomsten die, uit hoofde van hun aard of hun bijzondere voorwaarden, in het buitenland moeten gesloten worden;

11° voor de leveringen die, uit hoofde van hun bijzondere aard en hun speciale bestemming, gekozen en gekocht worden op de produktie- of de opslagplaats;

12° voor de overeenkomsten inzake bijkomende werken, leveringen of diensten die technisch niet kunnen gescheiden worden van de hoofdovereenkomst of waarvoor de uitgave geen 20 % van deze overeenkomst te boven gaat.

CHAPITRE III.

Dispositions finales.

Art. 13.

L'article 14 de la loi du 9 août 1955, instituant un Fonds des routes 1955-1969, est remplacé par la disposition suivante :

« Article 14. — Tous les marchés pour travaux, fournitures ou services au nom du Fonds sont soumis aux dispositions législatives relatives aux marchés passés au nom de l'Etat. »

Art. 14.

Dans l'article 1^{er}, A, alinéa 1^{er}, de l'arrêté-loi du 3 février 1947, organisant l'agrégation des entrepreneurs, les mots « sans préjudice de la loi du 15 mars 1846, sur la comptabilité de l'Etat » sont remplacés par les mots « sans préjudice des dispositions législatives relatives aux marchés passés au nom de l'Etat ».

Art. 15.

Sont abrogés :

1° dans le décret des 8-10 juillet 1791, concernant la conservation et le classement des places de guerre et postes militaires, la police des fortifications et autres objets y relatifs :

— au titre 1^{er}, la seconde phrase de l'article 23 et la partie de l'article 26 commençant par les mots « sans autorisation du Ministre de la Guerre... »;

— au titre VI, les articles 1^{er} à 22 et les articles 24 à 27;

2° l'article 20 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat, modifié par la loi du 14 décembre 1946, l'article 21 de la même loi, l'article 22 de la même loi, modifié par les lois des 13 juillet 1930 et 14 décembre 1946;

3° l'article 5 de la loi du 6 juillet 1891 modifiant quelques dispositions de la loi sur le droit de patente;

4° l'article 54 de la loi du 28 avril 1853, sur l'organisation de l'enseignement supérieur dans les universités de l'Etat.

Art. 16.

Un arrêté royal, délibéré en Conseil des Ministres, fixe la date de l'entrée en vigueur de la présente loi.

Bruxelles, le 31 janvier 1963.

Le Président du Sénat,

HOOFDSTUK III.

Slotbepalingen.

Art. 13.

Artikel 14 van de wet van 9 augustus 1955, tot vaststelling van een Wegenfonds 1955-1969, wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Artikel 14. — Alle overeenkomsten betreffende de werken, leveringen of diensten voor rekening van het Fonds zijn onderworpen aan de wetsbepalingen betreffende de overeenkomsten voor rekening van de Staat. »

Art. 14.

In artikel 1, A, eerste lid, van de besluitwet van 3 februari 1947 houdende regeling van de erkenning der aannemers, worden de woorden « onverminderd de wet van 15 mei 1846 op de comptabiliteit van de Staat » vervangen door de woorden « onverminderd de wetsbepalingen betreffende de overeenkomsten voor rekening van de Staat ».

Art. 15.

Worden opgeheven :

1° in het decreet van 8-10 juli 1791 betreffende de bewaring en de indeling van de versterkte plaatsen en militaire posten, de politie van de vestingwerken en andere desbetreffende zaken :

— in titel I, de tweede volzin van artikel 23 en het gedeelte van artikel 26 dat aanvangt met de woorden : « sans autorisation du Ministre de la Guerre... »;

— In titel VI, de artikelen 1 tot 22 en 24 tot 27;

2° artikel 20 van de wet van 15 mei 1846 op de comptabiliteit van de Staat, gewijzigd bij de wet van 14 december 1946, artikel 21, van dezelfde wet, artikel 22 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 13 juli 1930 en 14 december 1946;

3° artikel 5 van de wet van 6 juli 1891 houdende wijziging van enige bepalingen der wet op het patentrecht;

4° artikel 54 van de wet van 28 april 1853 betreffende de inrichting van het hoger onderwijs in de Rijksuniversiteiten.

Art. 16.

Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit bepaalt de datum waarop deze wet van kracht wordt.

Brussel, 31 januari 1963.

De Voorzitter van de Senaat,

P. STRUYE.

Les Secrétaires,

De Secretarissen,

A. DEMARNEFFE,
L. DESMET.