

Chambre des Représentants

SESSION 1962-1963.

7 FÉVRIER 1963.

PROPOSITION DE LOI

visant à assurer un meilleur contrôle
des dépenses publiques.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. VANDEN BOEYNANTS.

Articles 1 à 12.

Remplacer le texte de ces articles par ce qui suit :

Article premier.

« Il est créé auprès des Chambres législatives une Cham-
bre de contrôle des dépenses publiques. »

Art. 2.

« La Chambre de contrôle a pour mission d'apprécier l'opportunité et l'efficacité des dépenses publiques. À cette fin, elle donne aux Chambres législatives un avis motivé sur les projets de lois budgétaires et de crédits supplémentaires et, lorsqu'elle en est saisie par le président de l'une des deux Chambres législatives, sur tous projets ou propositions de lois comportant des dispositions dont l'application peut grever le budget. Un ou plusieurs membres de la Chambre de contrôle participent avec voix consultative aux travaux des commissions parlementaires, lorsque celles-ci examinent les projets de lois budgétaires et de crédits supplémentaires.

La Chambre de contrôle peut également saisir d'initiative les Chambres législatives ou leurs commissions de toutes propositions susceptibles de faire réaliser des économies ou d'augmenter l'efficacité des dépenses publiques. Elle peut, à cette fin, demander d'être entendue par les commissions parlementaires compétentes. »

Voir :

381 (1961-1962) :

— N° 1 : Proposition de loi.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1962-1963.

7 FEBRUARI 1963.

WETSVOORSTEL

strekkende tot verbetering van de controle
op de overheidsuitgaven.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD

DOOR DE HEER VANDEN BOEYNANTS.

Artikelen 1 tot 12.

De tekst van deze artikelen vervangen door wat volgt :

Eerste artikel.

« Bij de Wetgevende Kamers wordt een Kamer van
toezicht op de openbare uitgaven ingesteld. »

Art. 2.

« De Kamer van toezicht heeft als opdracht over de gepastheid en de doeltreffendheid van de openbare uitgaven te oordelen. Daartoe geeft zij de Wetgevende Kamers een met redenen omkleed advies over de wetsontwerpen betreffende begrotingen en bijkredieten en over alle wetsontwerpen en -voorstellen welke haar door de voorzitter van een van beide Wetgevende Kamers worden voorgelegd en waarin bepalingen voorkomen waarvan de toepassing de begroting kan bezwaren. Een of meer leden van de Kamer van toezicht nemen met raadgevende stem deel aan de werkzaamheden van de parlementaire commissies, als deze commissies wetsontwerpen betreffende begrotingen en bijkredieten behandelen.

De Kamer van toezicht kan ook uit eigen beweging de Wetgevende Kamers of de commissies ervan alle voorstellen voorleggen waardoor besparingen gedaan of de doelmatigheid van de openbare uitgaven verhoogd kunnen worden. Daartoe kan zij verzoeken om door de bevoegde parlementaire commissies te worden gehoord. »

Zie :

381 (1961-1962) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

Art. 3.

« La Chambre de contrôle a le droit de se faire remettre toute information relative aux dépenses publiques. Elle peut accéder sur place à tous les dossiers et reçoit des services tous les renseignements qu'elle demande en vue de l'accomplissement de sa mission. En outre, elle a la faculté d'entendre, au cours de ses travaux, les personnes dont l'avis lui paraîtrait utile. »

Art. 4.

La Chambre de contrôle est composée de 11 membres au moins et de 16 membres au plus, étant un président, 10 conseillers au moins et 15 conseillers au plus. Elle comporte en outre 10 auditeurs au moins et 14 auditeurs au plus. Les auditeurs instruisent les affaires sous la direction de la Chambre de contrôle.

D'autre part, la Chambre de contrôle comprend des assesseurs dont le nombre ne peut dépasser 10. »

Art. 5.

« Nul ne peut être nommé président, conseiller, auditeur ou assesseur s'il n'est porteur d'un diplôme de l'enseignement universitaire ou de l'enseignement commercial supérieur. »

Art. 6.

« Les membres de la Chambre de contrôle sont nommés et révoqués par la Chambre des Représentants.

Les assesseurs sont nommés pour un mandat de 5 ans par la Chambre des Représentants sur une liste double de candidats présentés par la Chambre de contrôle.

Les auditeurs sont nommés par la Chambre de contrôle sur une liste indiquant leur classement à un concours dont la Chambre de contrôle détermine les conditions et constitue le jury.

La Chambre de contrôle nomme et révoque ses employés, dont le cadre et le statut sont fixés par le règlement d'ordre intérieur. »

Art. 7.

« Les fonctions de membre de la Chambre de contrôle sont incompatibles avec toutes fonctions et emplois publics ou privés.

Les membres de la Chambre peuvent toutefois exercer des fonctions dans l'enseignement supérieur.

Les dispositions qui précèdent s'appliquent également aux auditeurs et aux employés. »

Art. 8.

« Les traitements, majorations et indemnités alloués aux président, conseillers, auditeurs et assesseurs du Conseil d'Etat sont accordés respectivement aux président, conseillers, auditeurs et assesseurs de la Chambre de contrôle.

La loi générale sur les pensions civiles est applicable aux membres et auditeurs de la Chambre de contrôle. Toutefois, la durée minimale des services rendus en cette qualité est fixée à dix années.

Art. 3.

« De Kamer van toezicht heeft het recht om zich alle inlichtingen betreffende de openbare uitgaven te laten verschaffen. Zij mag ter plaatse inzage nemen van alle dossiers en ontvangt van de diensten alle inlichtingen waar zij om verzoekt voor het vervullen van haar taak. Voorts heeft zij het recht om tijdens haar werkzaamheden die personen te horen van wie zij het advies nuttig mocht achten. »

Art. 4.

« De Kamer van toezicht bestaat uit ten minste 11 en ten hoogste 16 leden, namelijk een voorzitter met ten minste 10 en ten hoogste 15 raadsheeren. Verder telt zij ten minste 10 en ten hoogste 14 auditeurs. De auditeurs onderzoeken de zaken onder de leiding van de Kamer van toezicht.

Verder bevat de Kamer van toezicht bijzitters, wier aantal niet hoger dan 10 mag zijn. »

Art. 5.

« Niemand kan tot voorzitter, raadsheer, auditeur of bijzitter worden benoemd, indien hij geen houder is van een diploma van hoger onderwijs of van hoger handels-onderwijs. »

Art. 6.

« De leden van de Kamer van toezicht worden benoemd en afgezet door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

De bijzitters worden voor een ambtstermijn van vijf jaar door de Kamer van Volksvertegenwoordigers benoemd uit een dubbele lijst van door de Kamer van toezicht voorgedragen kandidaten.

De auditeurs worden door de Kamer van toezicht benoemd uit een lijst waarop zij gerangschikt zijn volgens de uitslag van het vergelijkend examen waarvan de Kamer de voorwaarden bepaalt en waarvoor zij de examencommissie samenstelt.

De Kamer van toezicht benoemt en zet haar personeelsleden af; het personeelskader en -statuut worden bij huis-houdelijk reglement vastgesteld. »

Art. 7.

« De functie van lid van de Kamer van toezicht is onverenigbaar met enige openbare of particuliere functie of betrekking.

De leden van de Kamer mogen evenwel functies in het hoger onderwijs uitoefenen.

De voorafgaande bepalingen zijn eveneens op de auditeurs en de bedienden toepasselijk. »

Art. 8.

« Wedde, toeslagen en vergoedingen van de voorzitter, de raadsheeren, de auditeurs en de bijzitters van de Raad van State worden respectievelijk aan de voorzitter, de raadsheeren, de auditeurs en de bijzitters van de Kamer van toezicht toegekend.

De algemene wet op de burgerlijke pensioenen is van toepassing op de leden en de auditeurs van de Kamer van toezicht. Nochtans wordt de minimum-duur van de in deze hoedanigheid bewezen diensten op tien jaar vastgesteld.

Les pensions de retraite des membres et des auditeurs de la Chambre de contrôle sont établies à raison de 1/12 de la moyenne du traitement dont l'intéressé aura joui pendant les 5 dernières années, pour chaque année de service dans ces fonctions.

A partir de la 10^e année de service dans ces fonctions, le coefficient annuel est ramené à 1/60. »

Art. 9.

« La Chambre de contrôle établit son règlement d'ordre intérieur, qu'elle soumet à l'approbation de la Chambre des Représentants. »

Art. 10.

« Les crédits nécessaires au fonctionnement de la Chambre de contrôle seront inscrits au budget des Dotations de la Chambre. »

Disposition transitoire.

Art. 11.

« Lors de la constitution de la Chambre de contrôle :

1^o les cinq premières nominations d'assesseurs pourront ne pas être soumises aux conditions de présentation prévues à l'alinéa 2 de l'article 6;

2^o l'article 6, alinéa 3, pourra ne pas être appliqué aux cinq auditeurs nommés en premier lieu. »

JUSTIFICATION.

Au cours de la discussion générale, une controverse s'est engagée à propos de la constitutionnalité de la présente proposition de loi, d'aucuns estimant en effet que l'article 116 de la Constitution interdit à la Cour des Comptes de contrôler l'opportunité des dépenses publiques.

Nos amendements visent à couper court à cette controverse, tout en atteignant le but recherché : revivifier le contrôle budgétaire du Parlement, en le dotant d'un conseiller financier et budgétaire.

C'est pourquoi, au lieu de donner à la Cour des Comptes le contrôle de l'opportunité et de l'efficacité des dépenses publiques, nous proposons de confier cette tâche à un organisme distinct de la Cour des Comptes, mais émanant lui aussi du Parlement et à son service : la Chambre de contrôle des dépenses publiques.

Mission de la Chambre de contrôle.

La Chambre de contrôle, organe technique et consultatif, donne aux Chambres législatives un avis motivé sur tous les projets de budgets et de feuillets supplémentaires et, sur demande des Chambres législatives, sur tous projets ou propositions de lois à incidence financière.

En outre, elle peut d'initiative proposer au Parlement toutes mesures susceptibles de faire réaliser des économies dans les dépenses publiques ou d'en augmenter l'efficacité.

Des contacts étroits et rapides avec le Parlement seront assurés par la participation de membres de la Chambre de contrôle des dépenses publiques aux travaux des commissions — notamment lors de la discussion des projets de lois budgétaires.

La Chambre pourra exercer sa mission sur pièces et sur place. Elle pourra ainsi entendre toutes les personnes dont l'avis lui paraîtrait intéressant.

Composition et organisation.

La composition de la Chambre de contrôle mérite de retenir particulièrement l'attention.

La Chambre est, en effet, appelée à jouer un rôle considérable et il ne faut pas se dissimuler que sa tâche sera très lourde, surtout dans

De rustpensioenen van de leden en de auditeurs van de Kamer van toezicht worden vastgesteld op 1/12 van de gemiddelde wedde die de betrokkene tijdens de laatste vijf jaren genoot, per jaar dienst in deze functies.

Vanaf het 10^e jaar dienst in deze functies wordt de jaarlijkse coëfficiënt teruggebracht op 1/60. »

Art. 9.

« De Kamer van toezicht stelt haar huishoudelijk reglement op, dat zij ter goedkeuring aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers voorlegt. »

Art. 10.

« De voor de werking van de Kamer van toezicht nodige kredieten worden uitgetrokken op de begroting der Dotatiën van de Kamer. »

Overgangsbepalingen.

Art. 11.

« Bij de samenstelling van de Kamer van toezicht :

1^o moeten de eerste vijf benoemingen tot bijzitter niet beantwoorden aan de bij artikel 6, lid 2, bepaalde voorwaarden inzake voordracht;

2^o moet artikel 6, lid 3, niet toegepast worden op de vijf in de eerste plaats benoemde auditeurs. »

VERANTWOORDING.

Tijdens de algemene bespreking is een betwisting gerezen in verband met de grondwettelijkheid van dit wetsvoorstel, daar sommigen van mening zijn dat artikel 116 van de Grondwet aan het Rekenhof verbod oplegt de opportuniteit van de openbare uitgaven te controleren.

Onze amendementen strekken ertoe aan deze betwisting een einde te maken en tevens het beoogde doel te bereiken : de begrotingscontrole van het Parlement nieuw leven inblazen door te dien einde een financieel en begrotingsadviseur te voorzien.

In plaats van aan het Rekenhof het toezicht op de gepastheid en doelmatigheid van de overheidsuitgaven op te dragen, stellen wij daarom voor dat deze taak zou worden vervuld door een van het Rekenhof onderscheiden instelling, die echter ook onder het Parlement zou ressorteren en te zijnen dienste staan : de Kamer van toezicht op de overheidsuitgaven.

Opdracht van de Kamer van toezicht.

De Kamer van toezicht, die een technisch en raadgevend lichaam is, verstrekt de Wetgevende Kamers een met redenen omkleed advies over alle ontwerpen van begroting en van bijkredieten en, op verzoek van de Wetgevende Kamers, in verband met alle ontwerpen en voorstellen die een financiële weerslag hebben.

Bovendien mag zij uit eigen initiatief aan het Parlement alle maatregelen voorstellen die van aard zijn om besparingen te doen verwezenlijken op de openbare uitgaven of de doeltreffendheid van deze te vermeerderen.

Nauwe en snelle contacten met het Parlement zullen verzekerd worden door de deelneming van de leden van de Kamer van toezicht op de openbare uitgaven aan de werkzaamheden van de commissies — onder meer bij de bespreking van de begrotingsontwerpen.

De Kamer zal haar zending op stukken en ter plaatse kunnen uitoefenen. Zij zal ook alle personen kunnen horen waarvan het advies haar belangstelling opwekt.

Samenstelling en inrichting.

De samenstelling van de Kamer van toezicht dient op bijzondere wijze de aandacht te weerhouden.

De Kamer is er inderdaad toe geroepen een aanzienlijke rol te vervullen en men dient niet te verhehlen dat haar taak zeer zwaar zal zijn,

les débuts. Le recrutement des membres de la Chambre devra donc s'opérer avec le plus grand soin.

Sur ce point, le texte proposé se contente d'exiger un diplôme de l'enseignement supérieur. Il appartiendra au règlement d'ordre intérieur de préciser les exigences de capacité, afin de donner toutes les garanties indispensables, tout en ménageant la souplesse nécessaire.

D'autre part, s'il est nécessaire de recourir à des personnes qui consacreront l'entière de leur temps à collaborer à l'institution nouvelle, il a paru indispensable de faire en outre appel à des personnes exerçant d'autres professions et qui porteront le titre d'assesseurs.

Des auditeurs seront également attachés à la Chambre de contrôle; leurs fonctions consisteront à s'occuper spécialement de l'instruction des affaires. Ils formeront l'élément jeune de la Chambre, seront recrutés par voie de concours et constitueront la pépinière dans laquelle se recruteront les futurs conseillers.

Les articles relatifs aux incompatibilités, aux rémunérations, pensions, etc., n'appellent pas de commentaires particuliers.

vooral in het begin. De werving van de leden van de Kamer zal dus met de meeste zorg moeten geschieden.

Op dit punt vergenoegt de voorgestelde tekst er zich mee een diploma van hoger onderwijs te eisen. Het behoort dat in het huishoudelijk reglement de bekwaamheidsvereisten nader worden bepaald, ten einde alle onontbeerlijke waarborgen te geven, mits de nodige soepelheid te bewaren.

Indien het anderzijds nodig is beroep te doen op personen die gans hun tijd zullen besteden aan de medewerking met de nieuwe instelling, is het onontbeerlijk gebleken bovendien beroep te doen op personen die een ander beroep uitoefenen en die de titel van bijzitter zullen dragen.

Er zullen ook auditeurs aan de Kamer van toezicht verbonden worden; hun functies zullen erin bestaan zich speciaal bezig te houden met het onderzoek van de zaken. Zij zullen het jonge element van de Kamer uitmaken, door middel van wedstrijden aangeworven worden en de kweekschool vormen waar men de toekomstige raadgevers zal aanwerven.

De artikelen betreffende de onverenigbaarheden, de bezoldigingen, pensioenen, enz., vergen geen bijzondere commentaar.

P. VANDEN BOEYNANTS,