

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1961-1962.

8 MAART 1962.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 14 juli 1951, houdende perekwatie van de rust- en overlevingspensioenen, gewijzigd bij de wet van 2 Augustus 1955.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 2 augustus 1955 wijzigde de wet van 14 juli 1951, houdende perekwatie van de rust- en overlevingspensioenen. Bij artikel 5 van de wet van 2 augustus 1955 werd de automatische aanpassing van die pensioenen bij elke eventuele wijziging in de weddeschalen voor de ambtenaren in openbare dienst voorgescreven.

Deze aanpassing van de lopende pensioenen is in alle rijksdiensten zonder moeilijkheden gebeurd.

Bij de N. M. B. S. en in de R. T. T. is dit evenwel anders gegaan en werd afgeweken niet alleen van de letter en de geest van de wet van 2 augustus 1955, maar de N. M. B. S. en R. T. T. braken éézijdig met de sociale traditie. Die traditie bestond er in, dat de wettelijke geregelde verbeteringen aan het pensioenstelsel van de staatsdiensten onmiddellijk bij hun goedstemming door het Parlement ook in de N. M. B. S. en de R. T. T. werden toegepast. Beide parastatale instellingen hebben de toepassing van artikel 5 willen ontwijken door aan hun actief personeel « nieuwe » weddeschalen te verlenen, onder de benaming van « functionele- en selectieschalen ». Ook « getrouwheidspremies » werden aan het personeel toegekend. In feite heeft het Bestuur dezer instellingen het « rechtstreeks loon » verhoogd en aldus toch een baremale verhoging doorgevoerd. Die nieuwe betitelingen voor feitelijke baremale verbeteringen werden door die Besturen aangewend en als voorwendsel genomen om de toepassing te omzeilen van artikel 5 — met de daarin duidelijk voorgescreven automatische aankoppeling aan de eventuele verbetering van de baremale vergoedingen — en om naderhand de stelling op te bouwen « dat deze weddeschalen, met de daaraan gekoppelde voorwaarden van toekenning, niet van toepassing waren vóór de oppensioenstelling van de meesten der huidige gepensioneerden ».

Chambre des Représentants

SESSION 1961-1962.

8 MARS 1962.

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 14 juillet 1951 portant péréquation des pensions de retraite et de survie, modifiée par la loi du 2 août 1955.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 2 août 1955 a modifié la loi du 14 juillet 1951 portant péréquation des pensions de retraite et de survie. L'article 5 de la loi du 2 août 1955 prévoit l'adaptation automatique de ces pensions lors de toute modification éventuelle des barèmes des fonctionnaires des services publics.

Dans tous les services de l'Etat, cette adaptation des pensions en cours s'est effectuée sans difficultés.

Tel ne fut pas le cas à la S. N. C. B. et à la R. T. T.; on s'y est écarté non seulement de la lettre et de l'esprit de la loi du 2 août 1955 mais la S. N. C. B. et la R. T. T. ont rompu unilatéralement avec la tradition sociale. Celle-ci consistait à appliquer les améliorations législatives au régime de pension des agents de l'Etat à la S. N. C. B. et à la R. T. T. dès leur approbation par le Parlement. Les deux organismes parastataux ont voulu se soustraire à l'application de l'article 5, en octroyant à leur personnel en activité de « nouveaux » barèmes, appelés barèmes « fonctionnels et sélectifs ». Des primes de fidélité ont également été accordées au personnel. En fait, la Direction de ces organismes a augmenté le « salaire direct » et réalisé ainsi une augmentation barémique. Ces administrations ont pris prétexte de la nouvelle appellation donnée aux augmentations barémiques de fait pour tourner l'application de l'article 5 prévoyant expressément l'adaptation automatique au moment de l'augmentation éventuelle des rémunérations barémiques. Après, elles ont imaginé la thèse selon laquelle « ces barèmes ainsi que les conditions d'octroi n'étaient pas applicables avant la mise à la retraite de la plupart des pensionnés actuels ».

Hierdoor wijken ten slotte de N. M. B. S. en R. T. T. af van de sociale politiek door hen tot 1955 gevoerd, waarbij voordien hun gepensioneerden onder de wetgeving op het pensioen van het personeel der openbare diensten vielen en waarbij de statutaire en andere voordelen, toegekend aan gewezen leden van het Rijkspersoneel, hen ook automatisch steeds werden toegekend. De wetgever heeft de automaticiteit en de koppeling aan de schommelingen van het index der kleinhandelsprijzen nog eens duidelijk neergeschreven in voornoemd artikel 5 van de wet van 2 augustus 1955. De bedoeling van de wetgevende macht, welke deze wet tot stand bracht, kon niet in twijfel getrokken worden wat de automatische toepassing der baremale verbetering betreft bij de N. M. B. S. en R. T. T.

Immers, in de oorspronkelijke tekst van de toenmalige regering was een artikel 34 opgenomen dat duidelijk bepaalde dat « deze wet » — deze van 2 augustus 1955 — zonder invloed zou zijn op de pensioenen van de personeelsleden van de N. M. B. S. die van de Staat zijn overgenomen. Dit artikel 34 was zelfs aan de Raad van State niet onderworpen geweest.

Op verzoek van leden van de Commissie van Financiën van de Kamer, trok de toenmalige Minister dit artikel 34 in bij de aanvang van de bespreking.

Het was duidelijk dat én de toenmalige regering én de parlementsleden artikel 34 wensten weg te laten en er op stonden dat die wet zoals gebruikelijk met de automatische aanpassing der pensioenen, bij de baremale verbetering van toepassing zou zijn bij de N. M. B. S. en R. T. T.

In 1926 verklaarde de toenmalige Minister van Spoorwegen, toen de N. M. B. S. in haar huidige vorm werd opgericht, « dat het van de Staat overgenomen personeel niet minder goed zou mogen worden behandeld dan wanneer het personeel in dienst van de Staat zou gebleven zijn ».

Artikel 9 van hoofdstuk 16 van het statuut van het personeel van de N. M. B. S., overgenomen van de Staat, is op dit punt zeer duidelijk.

Een sociaal akkoord in 1945, nog eens bevestigd tussen de toenmalige Minister, de N. M. B. S. en het personeel kan door de N. M. B. S. niet ééNZijdig opgeheven worden.

Nagenoeg alle huidige gepensioneerden van de N. M. B. S. zijn van de Staat overgenomen en kunnen dus, gezien de bepalingen der overdracht van 1926, een beroep doen op verkregen rechten.

Dit wetsvoorstel strekt er toe een einde te maken aan deze onrechtvaardigheid waarvan tienduizenden gepensioneerden en weduwen de benadeligde partij zijn.

Ons wetsvoorstel strekt er toe uitdrukkelijk de bepalingen van de wet van 2 augustus 1955, toepasselijk te verklaren op de gewezen en gepensioneerde personeelsleden van de N. M. B. S. en de R. T. T. zowel wat de minima als maxima barema's betreft.

Het gaat hier dus om een interpretatief wetsvoorstel dat noodzakelijk is geworden gezien de N. M. B. S. en de R. T. T. afgeweken zijn van de gegeven waarborgen van 1926 en 1945 en van de tot augustus 1955 sociale traditie en overeenkomsten.

De la sorte, la S. N. C. B. et la R. T. T. s'écartent de la politique sociale qu'elles avaient pratiquée jusqu'en 1955, qui prévoyait l'application à leurs pensionnés de la législation sur la pension du personnel des services publics et en vertu de laquelle les avantages statutaires et autres accordés aux anciens membres du personnel de l'Etat leur étaient automatiquement octroyés. Par l'article 5 de la loi du 2 août 1955, le législateur a une fois de plus clairement défini le principe de l'automaticité ainsi que du rattachement à l'indice des prix de détail. La volonté du législateur en votant cette loi ne peut être mise en doute quant à l'application automatique des adaptations barémiques à la S. N. C. B. et à la R. T. T.

En effet, le texte initial présenté par le Gouvernement de l'époque portait un article 34 prévoyant expressément que « la présente loi — celle du 2 août 1955 — serait sans incidence sur les pensions allouées par la S. N. C. B. à ses agents repris de l'Etat ». Cet article 34 n'avait même pas été soumis au Conseil d'Etat.

A la demande de membres de la Commission des Finances de la Chambre, le Ministre de l'époque retira cet article 34 au début de la discussion.

Il était clair que le Gouvernement de l'époque et les Parlementaires ont voulu supprimer cet article 34, estimant que les dispositions de cette loi, y compris l'adaptation automatique des pensions, étaient applicables à la S. N. C. B. et à la R. T. T. en cas d'amélioration des barèmes.

En 1926, le Ministre des Chemins de Fer de l'époque déclarait, lors de la création de la S. N. C. B. dans sa forme actuelle, « que le personnel repris de l'Etat ne pouvait être traité moins bien que si le personnel était resté au service de l'Etat ».

L'article 9 du chapitre 16 du statut du personnel de la S. N. C. B. repris de l'Etat est très net à ce sujet.

Un accord social de 1945, confirmé une fois de plus, entre le Ministre de l'époque, la S. N. C. B. et le personnel, ne peut être supprimé unilatéralement par la S. N. C. B.

Presque tous les pensionnés actuels de la S. N. C. B. ont été repris de l'Etat et peuvent dès lors, vu les conditions de leur transfert en 1926, invoquer un droit acquis.

La présente proposition de loi tend à mettre fin à cette injustice, dont sont victimes des dizaines de milliers de pensionnés et de veuves.

Notre proposition de loi tend à rendre les dispositions de la loi du 2 août 1955 applicables aux anciens agents pensionnés de la S. N. C. B. et de la R. T. T., tant en ce qui concerne les barèmes minima que maxima.

Il s'agit donc d'une proposition de loi interprétative, rendue nécessaire par le fait que la S. N. C. B. et la R. T. T. ont dérogé aux garanties accordées en 1926 et 1945, ainsi qu'aux accords et à la tradition sociale observés jusqu'en août 1955.

A. DE SWEEMER.

WETSVOORSTEL

Eerste artikel.

Aan artikel 4bis van de wet van 14 juli 1951 (art. 5 van de wet van 2 augustus 1955) houdende péréquation der rust- en overlevingspensioenen, wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

« Overeenkomstig artikel 2 van deze wet dient onder « verhoging van het maximum van de aan de laatste graad verbonden wedde » bovendien te worden verstaan :

1° elke invoering van een nieuw maximum van een wedde dat komt te staan tussen het maximum dat als basis voor de berekening van het pensioen gediend heeft en het hogere maximum, welke ook de wijze van verlening van dit nieuwe maximum aan de in dienst zijnde personeelsleden is; elke wijziging in het minimum van de wedde brengt een verhoging van het maximum met zich;

2° elke om het even welke uitkering die aan de in dienst zijnde personeelsleden, onder om het even welke benaming en voorwaarde wordt verleend in het kader van de bezoldigingsregeling. »

Art. 2.

Aan hetzelfde artikel wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

« Dit artikel is van toepassing op de pensioenen en weduwnpensioenen, die thans worden uitgekeerd aan de gewezen personeelsleden van de Nationale Maatschappij van Belgische Spoorwegen, alsmede aan de gewezen personeelsleden van de Regie van Telegraaf en Telefoon. »

1 maart 1962.

PROPOSITION DE LOI

Article premier.

A l'article 4bis de la loi du 14 juillet 1951 (art. 5 de la loi du 2 août 1955) portant péréquation des pensions de retraite et de survie, il est ajouté un 2° alinéa ainsi conçu :

« Conformément à l'article 2 de la présente loi par « majoration du maximum de traitement afférent au dernier grade » il faut entendre en outre :

1° toute création de maximum nouveau de traitement, se situant entre le maximum ayant servi de base de calcul d'une pension et le maximum supérieur, quelles que soient les modalités d'attribution de ce maximum nouveau aux agents en activité; toute modification du minimum de traitement entraîne la majoration du maximum;

2° toute allocation généralement quelconque attribuée aux agents en activité sous quelque appellation ou condition que ce soit dans le cadre de la rémunération. »

Art. 2.

Il est ajouté au même article un 3° alinéa ainsi conçu :

« Le présent article est applicable aux pensions et aux pensions de veuves actuellement allouées aux anciens agents de la Société Nationale des Chemins de Fer belges ainsi qu'aux anciens agents de la Régie des Télégraphes et des Téléphones. »

1 mars 1962.

A. DE SWEEMER,
H. BROUHON,
J. VAN WINGHE,
A. SAINTE.
A. NAZÉ,
R. LAMERS.