

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1961-1962.

7 MAART 1962.

WETSONTWERP

houdende organisatie van de ruimtelijke ordening
en van de stedenbouw.

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER HERMANS.

Eerste artikel.

Het eerste lid van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De ruimtelijke ordening van s' Lands grondgebied wordt vastgesteld in streek-, gewest- en gemeentelijke plannen. »

Art. 2.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De Koning stelt de streek- en gewestplannen vast, en keurt de gemeentelijke plannen goed.

Alle grafische voorschriften van de plannen van aanleg hebben dezelfde rechtskracht als de voorschriften opgesteld in de vorm van verordening.

Alleen de gemeentelijke plannen van aanleg hebben kracht van verordening.

De plannen blijven geldig tot dat zij door andere plannen geheel of gedeeltelijk worden vervangen. Er mag alleen van worden afgeweken in de gevallen en in de vormen door deze wet bepaald. »

VERANTWOORDING.

De term « bindende kracht » (in het frans « force obligatoire ») is oorzaak van verwarring in de bepalingen van artikel 2.

Anderzijds verdient het aanbeveling de rechtskracht van de verschillende plannen van aanleg juist te bepalen. Wat de term « bindende kracht » betreft, moet worden opgemerkt dat deze niet door de Koning wordt gegeven, maar door de publicatie van een besluit.

Zulks blijkt zeer duidelijk uit artikel 6 van de wet van 31 mei 1961 op het gebruik van de talen in officiële bekendmakingen. Dat artikel

Zie :

304 (1961-1962) : N° 1.

— N° 2 : Aanvullend verslag.

— N° 3 en 4 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1961-1962.

7 MARS 1962.

PROJET DE LOI

organique de l'aménagement du territoire
et de l'urbanisme.

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. HERMANS.

Article premier.

Remplacer le premier alinéa de cet article par ce qui suit :

« L'aménagement du territoire national est fixé par des plans régionaux, des plans de secteur et des plans communaux. »

Art. 2.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le Roi fixe les plans régionaux et les plans de secteur et approuve les plans communaux.

Toutes les prescriptions graphiques des plans d'aménagement ont la même force de loi que les prescriptions établies sous forme de règlement.

Seuls les plans communaux d'aménagement ont valeur réglementaire.

Les plans demeurent en vigueur jusqu'au moment où d'autres plans leur sont substitués en tout ou en partie. Il ne peut y être dérogé que dans les cas et selon les formes prévues par la présente loi. »

JUSTIFICATION.

Le terme « force obligatoire » crée de la confusion dans les dispositions de l'article 2.

D'autre part, il y a lieu de préciser la force de loi des différents plans d'aménagement. Quant au terme « force obligatoire », il y a lieu de noter que celle-ci n'est pas conférée par le Roi, mais par la publication d'un arrêté.

Ceci résulte très clairement de l'article 6 de la loi du 31 mai 1961 relative à l'emploi des langues dans les publications officielles. Cet

Voir :

304 (1961-1962) : N° 1.

— N° 2 : Rapport complémentaire.

— N° 3 et 4 : Amendements.

luit : « Koninklijke en ministeriële besluiten zijn verbindend in het gehele Rijk de tiende dag na die van hun bekendmaking. » Het is dus onjuist te bepalen in de wet dat de Koning verbindende kracht geeft aan een besluit.

Aangezien het wetsontwerp in artikel 9 bepaalt dat de Koning een streekplan of een gewestplan *vaststelt*, verdient het aanbeveling die term ook te gebruiken in artikel 2. Daarentegen bepaalt het wetsontwerp in artikel 23 dat de Koning de gemeentelijke plannen *goedkeurt*.

De term « goedgekeurd » moet dus ook gebruikt worden in artikel 2 van het ontwerp. Het eerste lid van dit amendement beantwoordt aan die bedoeling. Dezelfde opmerkingen leiden ertoe een meer precieze redactie te geven aan het 2^{de} lid van artikel 2.

In het 3^{de} lid van de tekst van het amendement wordt de verwar- ring tussen verbindende kracht en verordenende kracht eveneens weggewerkt.

Uit de strafbepalingen van het wetsontwerp blijkt inderdaad dat een overtreding van een streekplan of van een gewestplan niet met sancties worden gestraft. Daaruit moet men besluiten dat een streek- plan of een gewestplan geen kracht van verordening hebben.

Daarentegen bevatten de strafbepalingen van de wet wel sancties ingeval van overtreding van een gemeentelijk plan van aanleg. Daaruit volgt dat alleen de gemeentelijke plannen van aanleg kracht van verordening hebben. De door dit amendement voorgestelde tekst van artikel 2 brengt deze verduidelijking tot uiting.

Het 4^{de} lid van het amendement brengt geen wijziging aan de twee laatste zinnen van de tekst aangenomen door de Senaat.

Art. 7.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In iedere aldus aangewezen streek stelt de Koning een Commissie van Advies in, waarvan Hij de Voorzitter be- noemt en die, benevens deze laatste, ten minste 18 en ten hoogste 24 leden telt.

Een derde van de leden worden rechtstreeks door de Koning benoemd uit afgevaardigden van de Regering en deskundigen inzake stedenbouw.

Een derde van de leden worden door de Koning benoemd, op voorstel van de Gouverneur(s) van de betrokken pro- vincie(s), uit leden van de Bestendige Deputatie(s), uit leden van de raden van beheer van verenigingen van ge- meenten indien er in de streek bestaan, en uit leden van de schepencolleges van de streek.

Een derde van de leden worden door de Koning benoemd, op voorstel van de Burgemeesters van de streek, uit per- sonen die de voornaamste sociale, economische en kulturele belangen van de streek vertegenwoordigen.

De Minister stelt het reglement van orde van de Com- missions vast.

De leden worden benoemd voor vier jaar en hun mandaat is hernieuwbaar. »

Art. 8.

In de laatste regel van de Nederlandse tekst het woord « ruwe » vervangen door « benaderende ».

Art. 9.

De laatste drie leden wijzigen als volgt :

« Voor het einde van die termijn, worden de bezwaren en opmerkingen schriftelijk ter kennis gebracht hetzij van de gemeenteraad, indien het plaatselijke belangen betreft, hetzij van de gouverneur, wanneer het regionale belangen betreft.

De bestendige deputatie van elke der betrokken provin- cies en de gemeenteraad van elke der betrokken gemeenten dienen de Gouverneur van advies binnen zestig dagen na het einde van de bovenbedoelde termijn.

Elk bezwaar en elke opmerking aan de gemeenteraad overgemaakt, maakt het voorwerp uit van een met tedenen omkleed advies dat van ambtswege door de Burgemeester aan de Gouverneur wordt overgemaakt.

article décrète que « les arrêtés royaux et les arrêtés ministériels sont obligatoires dans tout le royaume, le dixième jour après celui de leur publication. » Il est donc inexact de prévoir dans la loi que le Roi confère la force obligatoire à un arrêté.

Le projet de loi disposant en son article 9 que le Roi arrête un plan régional ou plan de secteur, il y a lieu d'employer ce terme également à l'article 2. A l'article 23, au contraire, le projet prévoit que les plans communaux sont *approuvés* par le Roi.

Le terme « approuvé » doit donc être employé également à l'article 2. Le premier alinéa de cet amendement répond à cet objectif. Les mêmes considérations justifient une rédaction plus précise du 2^e alinéa de l'article 2.

Le 3^e alinéa du texte de l'amendement élimine la confusion entre force obligatoire et valeur réglementaire.

Il ressort des sanctions du projet de loi qu'une infraction à un plan régional ou à un plan de secteur n'est pas pénalisée. On doit en con- clure qu'un plan régional ou un plan de secteur n'ont pas de valeur réglementaire.

Les dispositions pénales de la loi, au contraire, prévoient des sanctions pour une infraction à un plan communal d'aménagement. Il s'ensuit que seuls les plans communaux d'aménagement ont valeur réglementaire. Le texte de l'article 2, tel que le propose le présent amendement, fait ressortir cette distinction.

Le 4^e alinéa de l'amendement ne modifie pas les deux dernières phrases du texte adopté par le Sénat.

Art. 7.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Dans chacune des régions ainsi désignées, le Roi insti- tue une Commission consultative dont Il nomme le Prési- dent et qui comprend, outre ce dernier, au moins 18 et au plus 24 membres.

Un tiers des membres est nommé directement par le Roi parmi des délégués du Gouvernement et des experts en urbanisme.

Un tiers des membres est nommé par le Roi sur proposi- tion du (des) Gouverneur(s) de la province ou des provin- ces intéressée(s), parmi des membres de la ou des Députa- tions(s) permanente(s), parmi des membres des conseils d'administration d'associations de communes lorsqu'il en existe dans la région, et des membres des collèges échevi- naux de la région.

Un tiers des membres est nommé par le Roi, sur propo- sition des Bourgmestres de la région, parmi des personnes représentant les principaux intérêts sociaux, économiques et culturels de la région.

Le Ministre fixe le règlement d'ordre intérieur des Com- missions.

Les membres sont nommés pour quatre ans et leur mandat est renouvelable. »

Art. 8.

A la dernière ligne du texte néerlandais, remplacer le mot « ruwe » par le mot « benaderende ».

Art. 9.

Modifier les trois derniers alinéas comme suit :

« Avant la fin de ce délai, les réclamations et observa- tions sont adressées par écrit, soit au conseil communal, s'il s'agit d'intérêts locaux, soit au Gouverneur, s'il s'agit d'intérêts régionaux.

La Députation permanente de chacune des provinces et le conseil communal de chacune des communes auxquelles s'étend le projet, donnent leur avis au Gouverneur dans les soixante jours qui suivent la fin du délai susdit.

Toute réclamation et observation adressée au conseil communal fait l'objet d'un avis motivé, transmis d'office par le Bourgmestre au Gouverneur.

Indien de bestendige deputatie of de gemeenteraad binnen die termijn geen advies geven, worden zij geacht een gunstig advies te hebben uitgebracht.

Het ontwerp-plan wordt samen met de bezwaren, opmerkingen en adviezen voorgelegd aan de Regionale Commissie van advies.

Deze commissie spreekt zich uit over de haar voorgelegde bezwaren en opmerkingen, en brengt een met redenen omkleed advies uit, binnen negentig dagen na ontvangst van het dossier.

Het dossier wordt, na het verstrijken van de termijn, door de gouverneur aan de Minister doorgezonden. *Een afschrift ervan berust bij de gouverneur, en blijft gedurende dertig dagen ter inzage van de belanghebbenden.*

Wanneer een streek zich over verscheidene provincies uitstrekt, oefent iedere Gouverneur, in zijn amtsgebied de in dit artikel omschreven bevoegdheden uit.

De Koning stelt het plan vast nadat de Ministerraad erover beraadslaagd heeft.

Wanneer de Koning afwijkt van het advies van de Regionale Commissie van advies, dient zijn beslissing met redenen omkleed te zijn. »

VERANTWOORDING.

Deze tekst werd door de Commissie destijds aanvaard.

Art. 15.

In 6^o van dit artikel het woord « grootte » vervangen door « afmetingen ».

Art. 16.

In 4^o van dit artikel het woord « grootte » vervangen door « afmetingen ».

Art. 19.

De tekst van de eerste twee leden wijzigen als volgt :

« De Gouverneur stelt voor elk van de agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi, zoals zij omschreven worden in artikel 31bis van het koninklijk besluit van 8 april 1954 houdende het algemeen reglement op de politie van het wegverkeer, voor elke vereniging van gemeenten opgericht krachtens artikel 14, vierde lid en de burgemeester voor elke gemeente met 10.000 inwoners en meer, die niet in de gezegde agglomeraties of verenigingen is begrepen, een Commissie van advies in, die benevens de voorzitter, ten minste 10 en ten hoogste 20 leden telt, gekozen uit personen die tot de openbare en private sector behoren.

De Gouverneur of de burgemeester benoemt de voorzitter en de leden van de Commissie uit lijsten van kandidaten voorgedragen door de betrokken gemeenten. »

VERANTWOORDING.

Dat de Commissie zich in secties kan splitsen, kan voorzien worden in het reglement van orde.

Art. 21.

In het laatste lid, 2^{de} regel, na het woord « onderzoek » invoegen : « en beslist over de eventuele ingediende klachten ».

Art. 25.

1. Tussen het tweede en het derde lid invoegen wat volgt :

« Het koninklijk besluit tot goedkeuring van het onteigeningsplan wordt bekendgemaakt, het treedt in werking en

Si la Députation permanente ou le conseil communal ne donnent pas d'avis dans ce délai, ils sont censés avoir émis un avis favorable.

Le projet de plan avec les réclamations, observations et avis est soumis à la Commission consultative régionale.

Dans les nonante jours de la réception du dossier, la Commission se prononce sur les réclamations et observations qui lui sont soumises et émet un avis motivé.

Le dossier est, à l'expiration du délai, transmis par le Gouverneur au Ministre. Une copie du dossier est déposée chez le Gouverneur aux fins de consultation par les intéressés pendant trente jours.

Lorsqu'une région s'étend à plusieurs provinces, chacun des Gouverneurs exerce dans son ressort les attributions prévues au présent article.

Le Roi arrête le plan, le Conseil des Ministres en ayant préalablement délibéré.

Lorsque le Roi s'écarte de l'avis émis par la Commission consultative régionale, sa décision doit être motivée. »

JUSTIFICATION.

La Commission a adopté ce texte à l'époque.

Art. 15.

Au 6^o de cet article, remplacer les mots « au volume » par les mots « aux dimensions ».

Art. 16.

Au 4^o de cet article, remplacer les mots « au volume » par les mots « aux dimensions ».

Art. 19.

Remplacer le texte des deux premiers alinéas par ce qui suit :

« Le Gouverneur, pour chacune des agglomérations de Bruxelles, Anvers, Liège, Gand et Charleroi, telles qu'elles sont déterminées à l'article 31bis de l'arrêté royal du 8 avril 1954 portant règlement général de la police du roulage, pour chaque association intercommunale créée en vertu de l'article 14, quatrième alinéa, et le bourgmestre pour chacune des communes de 10.000 habitants et plus, non comprises dans lesdites agglomérations ou intercommunales, instituent une Commission consultative composée, outre le président, de 10 membres au moins et de 20 membres au plus, choisis parmi les personnes appartenant au secteur public et au secteur privé.

Le Gouverneur ou le bourgmestre nomme le président et les membres de la Commission sur des listes de candidats présentées par les communes intéressées. »

JUSTIFICATION.

Le règlement d'ordre intérieur peut prévoir que la Commission peut se scinder en sections.

Art. 21.

Au dernier alinéa, 2^e ligne, après le mot « enquête », insérer ce qui suit : « et statue sur les réclamations éventuelles ».

Art. 25.

1. Entre le deuxième et le troisième alinéa, insérer ce qui suit :

« L'arrêté royal d'approbation du plan d'expropriation est publié; il entre en vigueur et le public est admis à en pren-

het wordt ter inzage van het publiek gelegd overeenkomstig de bepalingen van artikel 23 ».

VERANTWOORDING.

Het amendement heeft tot doel een leemte aan te vullen. Er moet opgemerkt worden dat in artikel 25 niet is bepaald hoe het koninklijk besluit, dat een onteigeningsplan, genomen in het raam van een plan van aanleg, moet worden gepubliceerd en wanneer het van kracht wordt.

Het spreekt van zelf dat wanneer een onteigeningsbesluit wordt getroffen, nadat reeds een plan van aanleg is goedgekeurd, de wijze van bekendmaking en de datum van inwerkingtreding moet aangegeven worden in de wet. Daarom verwijst het amendement eenvoudig naar de bepalingen van artikel 23, d.w.z. dat het koninklijk besluit bij uittreksel in het *Staatsblad* zal worden gepubliceerd en dat het plan in werking treedt 15 dagen na de bekendmaking.

Het is vanzelfsprekend dat ook een dergelijk onteigeningsplan ter inzage van het publiek moet worden gelegd evengoed als een plan van aanleg dat al dan niet vergezeld zou zijn van een onteigeningsplan.

In verband met artikel 25 merken we nog op dat het geen termijn bepaalt binnen welke de onteigenende overheid moet beslissen over de aanvraag van particulieren om met de werken belast te worden.

2. In het derde lid — Nederlandse tekst — de woorden « halve oppervlakte » vervangen door « helft der oppervlakte ».

Art. 34.

Een derde lid toevoegen dat luidt als volgt :

« Wanneer een perceel gedeeltelijk wordt onteigend, wordt het overblijvend gedeelte op de kosten van de onteigenende instantie afgepaald. »

VERANTWOORDING.

Dit amendement werd destijds door de Commissie aangenomen.

Art. 38.

Op de tweede en derde regel de woorden « de rechtbanken van eerste aanleg » vervangen door de woorden « de Vrederechter ».

VERANTWOORDING.

De onteigening ingevolge de besluitwet van 3 februari 1947 moet bij de vrederechter geschieden. Het is dan ook aangewezen dat de vordering tot schadevergoeding bij deze rechtsmacht aanhangig wordt gemaakt.

Art. 46.

Tussen het eerste en het tweede lid invoegen wat volgt :

« De gedelegeerde ambtenaar moet binnen dertig dagen volgend op de ontvangst van het dossier, zijn advies aan het College van Burgemeester en Schepenen mededelen ».

VERANTWOORDING.

Deze tekst werd destijds door de Commissie aangenomen.

Art. 60.

Aan het derde lid toevoegen wat volgt :

« zij kan eveneens de reclame langs de openbare weg en op de particuliere eigendommen betreffen ».

VERANTWOORDING.

De Regering heeft in het verslag aan de Koning bij het besluit van 14 december 1959 de wens uitgesproken dat de gemeente het aanplakken en reclame maken in de bebouwde kom zou reglementeren. Om alle twijfel over de draagwijdte van een gemeentelijke verordening te nemen, verdient het aanbeveling te bepalen dat deze het aanplakken en reclame maken kan betreffen. In de rechtspraak is er inderdaad twijfel gerezen over de draagwijdte van artikel 15 van de wet op de wegenpolitie (wet van 28 mei 1914).

De voorgestelde tekst zal tot gevolg hebben dat alle vormen van aanplakking en reclame maken — zonder enige uitzondering — aan de regelen van de welstand zullen kunnen onderworpen worden.

dre connaissance conformément aux dispositions de l'article 23. »

JUSTIFICATION.

L'amendement tend à combler une lacune. Il y a lieu de noter que l'article 25 ne prévoit pas le mode de publication de l'arrêté royal concernant le plan d'expropriation, pris dans le cadre d'un plan d'aménagement, ni quand il entrera en vigueur.

Lorsqu'un arrêté d'expropriation est pris, après approbation d'un plan d'aménagement, il va de soi que le mode de publication et la date de l'entrée en vigueur doivent être prévus dans la loi. C'est pourquoi l'amendement ne fait que renvoyer aux dispositions de l'article 23, c'est-à-dire que l'arrêté royal sera publié par extrait au *Moniteur belge* et que le plan entre en vigueur quinze jours après la publication.

Il est évident qu'un tel plan d'expropriation doit également pouvoir être consulté par le public, tout aussi bien qu'un plan d'aménagement accompagné ou non d'un plan d'expropriation.

Notons, en outre, à propos de l'article 25, qu'il ne fixe aucun délai à observer par les pouvoirs expropriants pour la demande de particuliers en vue d'être chargés des travaux.

2. Dans le texte néerlandais du troisième alinéa, remplacer les mots « halve oppervlakte » par « helft der oppervlakte ».

Art. 34.

Ajouter un alinéa 3, rédigé comme suit :

« En cas d'expropriation partielle d'un immeuble, la partie restante est délimitée aux frais de l'autorité expropriante ».

JUSTIFICATION.

La Commission a adopté ce texte à l'époque.

Art. 38.

A la 2^e ligne, remplacer les mots : « des tribunaux de première instance » par les mots « du juge de paix ».

JUSTIFICATION.

L'expropriation, conformément à l'arrêté-loi du 3 février 1947, est de la compétence du juge de paix. Il est dès lors normal que l'action en indemnité soit introduite auprès de cette juridiction.

Art. 46.

Entre le premier et le deuxième alinéas, insérer ce qui suit :

« Le fonctionnaire délégué doit, dans les trente jours suivant la réception du dossier, communiquer son avis au Collège des Bourgmestre et Echevins. »

JUSTIFICATION.

La Commission a adopté ce texte à l'époque.

Art. 60.

In fine du troisième alinéa, ajouter ce qui suit :

« il peut également porter sur la publicité le long de la voie publique et sur les propriétés privées ».

JUSTIFICATION.

Dans le rapport au Roi concernant l'arrêté du 14 décembre 1959, le Gouvernement a exprimé le souhait que la commune réglemente l'affichage et la publicité dans les agglomérations. Pour dissiper tout doute sur la portée du pouvoir réglementaire de la commune, il est préférable de prévoir qu'il peut porter sur l'affichage et la publicité. En effet, dans la doctrine et la jurisprudence, des doutes ont surgi concernant la portée de l'article 15 de la loi sur la police de la voirie (loi du 28 mai 1914).

Le texte proposé aura pour effet que toutes formes d'affichage et de publicité — sans exception aucune — pourront être soumises aux règles de l'esthétique.