

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1961-1962.

1 JUNI 1962.

WETSONTWERPEN

tot oprichting van de wet van 12 april 1960 tot
oprichting van een Sociaal Fonds voor de
diamantarbeiders.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
TEWERKSTELLING EN DE ARBEID (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER MAJOR.

DAMES EN HEREN,

Uwe Commissie behandelde, in eenzelfde discussie, de
wetsontwerpen n^os 273/1 en 326/1 tot wijziging van de wet
van 12 april 1960, tot oprichting van een Sociaal Fonds
voor de Diamantarbeiders.

Die ontwerpen strekken er inderdaad allebei toe de doel-
treffendheid van de bedoelde wet te verhogen en Uwe
Commissie besloot dan ook ze tot één sluitend geheel te
verwerken.

Op het eerste gezicht kan het wel eigenaardig lijken dat
opeenvolgende wetsontwerpen werden ingediend.

De verklaring van deze werkwijze ligt hierin dat de twee
bedoelde wetsontwerpen betrekking hebben op leemten
in de wetgeving, die geleidelijk werden vastgesteld, en con-
flicten, die achtereenvolgens zijn ontstaan.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Behogne.

A. — Leden : de heren Behogne, Eneman, Kelchtermans, Lebas,
Otte, Pêtre, Schyns, Van den Daele, Verhenne, Mevr. Verlaet-
Gevaert, de heren Willot. — Castel, Christiaenssens, Collart (M.),
Mevr. Copée-Gerbinet, de heren Deconinck (J.), De Keuleneir, Major,
Namèche, Mevr. Prince, de heren Thys. — Martens, Van Doorne.

B. — Plaatsvervangers : de heren Bode, Décarpentrie, De Mey,
Mevr. De Riemaeker-Legot, de heren Duvivier, Wirix. — Brouhon,
Demets, Gillis, Hurez, Vanthilt. — Drèze.

Zie :

- 1) 273 (1961-1962) :
— N° 1 : Projet de loi.
- 2) 326 (1961-1962) :
— N° 1 : Projet de loi.

Chambre des Représentants

SESSION 1961-1962.

1^{er} JUIN 1962.

PROJETS DE LOI

modifiant la loi du 12 avril 1960 portant création
d'un Fonds social
pour les ouvriers diamantaires.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL (1)

PAR M. MAJOR.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré un seul et même débat
aux projets de loi n^os 273/1 et 326/1 modifiant la loi du
12 avril 1960 portant création d'un Fonds social pour les
ouvriers diamantaires.

Ces projets tendant, en effet, tous deux à améliorer l'ef-
ficacité de la loi en question, votre Commission a décidé
d'en faire un ensemble cohérent.

A première vue, le dépôt de projets de loi successifs
peut paraître surprenant.

Cette procédure s'explique par le fait que ces deux pro-
jets de loi ont trait à des lacunes constatées à diverses
reprises dans la législation et à des conflits qui ont surgi
successivement.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Behogne.

A. — Membres : MM. Behogne, Eneman, Kelchtermans, Lebas,
Otte, Pêtre, Schyns, Van den Daele, Verhenne, M^{me} Verlaet-
Gevaert, MM. Willot. — Castel, Christiaenssens, Collart (M.),
M^{me} Copée-Gerbinet, MM. Deconinck (J.), De Keuleneir, Major,
Namèche, M^{me} Prince, MM. Thys. — Martens, Van Doorne.

B. — Suppléants : MM. Bode, Décarpentrie, De Mey, M^{me} De Ri-
maecker-Legot, MM. Duvivier, Wirix. — Brouhon, Demets, Gillis,
Hurez, Vanthilt. — Drèze.

Voir :

- 1) 273 (1961-1962) :
— N° 1 : Wetsontwerp.
- 2) 326 (1961-1962) :
— N° 1 : Wetsontwerp.

Wat beogen, bondig samengevat, de betrokken wetsontwerpen?

1. Bij het ontwerp N° 273/1 wordt algemene bevoegdheid verleend aan de vrederechter betreffende de geschillen, die in verband met de wet op het Sociaal Fonds voor de diamantarbeiders kunnen rijzen. Zo zullen alle geschillen over bevoegdheid kunnen vermeden worden en wordt meteen een eenvoudige, goedkope en snelle procedure bekomen.

Hierbij dient nog te worden vermeld dat de vrederechter ook in laatste aanleg uitspraak doet over alle geschillen tot een bedrag ten belope van 10.000 frank.

2. Het ontwerp N° 326/1 strekt ertoe te bepalen welke personen bevoegd zullen zijn om de vaststellingen te doen, die het toezicht en de controle op de basis van de berekening van de bijdragen ter stijving van het Fonds moeten mogelijk maken.

Zoals men weet, berust de betaling van de bijdragen niet bij de werkgevers, maar wel bij de in- en uitvoerders van diamant. Zo wordt de bijdrage berekend op de ingevoerde ruwe diamant. Dit sluit natuurlijk de tussenkomst van de Rijksdienst voor Maatschappelijke Zekerheid bij een eventuele controle uit.

Er werden nog andere formules overwogen als die welke in het ontwerp is opgenomen; zo meende men andere Ministeries bij deze controle te kunnen betrekken, maar men stuitte hierbij op de verplichting van de belanghebbende diensten tot eerbiediging van het beroepsgeheim.

Men heeft tenslotte de controletaak opgedragen aan de sociale inspecteurs, aan wie daartoe de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie wordt verleend.

Het ontwerp geeft dan eveneens de opsomming van de verregaande opsporingsbevoegdheden, die aan de betrokken sociale inspecteurs worden verleend.

* * *

Op het ontwerp n° 326/1 werden amendementen ingediend, die gezamenlijk ondertekend waren door de heren Major, Verhenne en Mevr. Verlackt-Gevaert.

Deze amendementen en hun verantwoording luiden als volgt :

Vóór het eerste artikel van het voormeld wetsontwerp de volgende bepalingen invoegen :

1° In dezelfde wet van 12 april 1960 wordt een artikel 2bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Art. 2bis. — Alle personen, die ruwe diamant invoeren, zijn gehouden tot betaling van een bijdrage, bestemd om het Sociaal Fonds toe te laten de opdracht te vervullen, waarmee het door artikel 2 belast is. Het bedrag van de door deze personen verschuldigde bijdrage is gelijk aan 1/3 % van de waarde van de door hen ingevoerde ruwe diamant.

De Koning kan evenwel vrijstelling van deze bijdrage verlenen, wanneer de in vorig lid bedoelde diamant een waarde van 300 frank per karaat niet overschrijdt, of wanneer die diamant uit Nederland wordt ingevoerd binnen de perken van het ruilakkoord tussen de Belgische en Nederlandse diamantnijverheden. »

Verantwoording.

In zijn arrest n° 9.287 van 3 april 1962 heeft de Raad van State de artikelen 4 en 8 tot 11 van het koninklijk besluit van 21 november 1960 tot vaststelling van de statuten van het Sociaal Fonds voor de diamantarbeiders, vernietigd. Hierin werd de bijdrage tot financiering van het Fonds

Quel est en bref le but visé par les projets de loi en question ?

1. Le projet n° 273/1 donne compétence générale au juge de paix pour connaître des contestations relatives à la loi sur le Fonds social pour les ouvriers diamantaires. Ceci permettra d'éviter toutes les contestations de compétence et d'instaurer une procédure à la fois simple, expéditive et nullement onéreuse.

Il convient d'ajouter encore que le juge de paix statuera également en dernier ressort sur toutes les contestations jusqu'à concurrence d'un montant de 10.000 francs.

2. Le projet n° 326/1 tend à désigner les personnes habilitées à faire les constatations destinées à permettre la surveillance et le contrôle portant sur la base de calcul des cotisations qui doivent alimenter le Fonds.

Rappelons que le paiement des cotisations n'incombe pas aux employeurs, mais bien aux importateurs et exportateurs de diamant. C'est ainsi que la cotisation est calculée sur le diamant brut importé. L'Office National de Sécurité sociale ne peut donc intervenir dans un contrôle éventuel.

La formule reprise au projet de loi n'est pas la seule à avoir été envisagée; c'est ainsi qu'il a été question d'associer d'autres Ministères à ce contrôle, mais on s'est heurté sous ce rapport au fait que les services intéressés sont tenus à respecter le secret professionnel.

La mission de contrôle a finalement été confiée aux inspecteurs sociaux, dotés à cet effet de la qualité d'officier de police judiciaire.

Le projet énumère également les pouvoirs de recherche, très étendus, qui sont accordés aux inspecteurs sociaux en question.

* * *

Des amendements au projet n° 326/1 ont été présentés conjointement par MM. Major et Verhenne et M^{me} Verlackt-Gevaert.

Voici le texte de ces amendements et leur justification :

Avant l'article premier du projet de loi précité, insérer les dispositions suivantes :

1° Insérer dans la même loi du 12 avril 1960 un article 2bis, libellé comme suit :

« Art. 2bis. — Toutes les personnes important du diamant brut sont tenues au paiement d'une cotisation destinée à permettre au Fonds social de remplir la mission dont il est chargé par l'article 2. Le montant de la cotisation due par ces personnes est égal à 1/3 % de la valeur du diamant brut qu'elles importent.

Le Roi peut toutefois accorder dispense de cette cotisation lorsque la valeur du diamant visée à l'alinéa précédent ne dépasse pas 300 francs par carat ou lorsque ce diamant est importé des Pays-Bas dans le cadre de l'accord d'échange entre les industries diamantaires belges et néerlandaises. »

Justification.

Par son arrêt n° 9.287 du 3 avril 1962, le Conseil d'Etat a annulé les articles 4 et 8 à 11 de l'arrêté royal du 21 novembre 1960 fixant les statuts du Fonds social pour les ouvriers diamantaires. Cet arrêté avait fixé la cotisation destinée au financement du Fonds à 1/3 % de la valeur

vastgesteld op $\frac{1}{3}$ % van de waarde van de ingevoerde ruwe diamant, evenals de wijze en termijn van inning.

De Raad van State was van oordeel dat de financiering van het Fonds niet ten laste van één categorie van personen, namelijk de invoerders van ruwe diamant, zou mogen gelegd worden, maar eveneens gedeeltelijk zou moeten berusten bij een andere categorie, te weten de werkgevers.

Het staat vast, en de retroacten der wet van 12 april 1960 tonen dit duidelijk aan, dat de wetgever, bij het stemmen van de wet van 12 april 1960, wel degelijk de bedoeling had de financiering van het Fonds alleen en uitsluitend ten laste van de invoerders van ruwe diamant te leggen, vermits deze personen, die veelal geen arbeiders in dienst hebben, toch profijt trekken uit de arbeid van de werknemers, en in tegenstelling met de werkgevers, geen enkele sociale bijdrage ten bate van de arbeiders storten.

Dit is juist de reden waarom het Sociaal Fonds voor de diamantarbeiders moeilijk kon gerangschikt worden tussen de fondsen voor bestaanszekerheid, zoals bepaald in de wet van 7 januari 1958 betreffende de Fondsen voor bestaanszekerheid.

Daarbij komt dat een aanzienlijk gedeelte van de diamantfabrikanten tevens invoerders van ruwe diamant zijn. Ook dient aangestipt dat alle werkgevers, die diamantarbeiders in dienst hebben, onrechtstreeks een zeker gedeelte van deze last zullen dragen. Het is inderdaad waarschijnlijk dat de invoerders met de door hen gestorte bijdrage rekening zullen houden bij de bepaling van hun verkoopprijs van ruwe diamant.

Dit amendement heeft geen ander doel dan de bestaande toestand te legaliseren en brengt hierin geen enkele wijziging.

Het stelt de bijdrage op eenzelfde bedrag vast als dit hetwelk bepaald werd in de wet van 12 april 1960, te weten $\frac{1}{3}$ % van de waarde van de ingevoerde ruwe diamant.

2° Artikel 4 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 4. — Het Sociaal Fonds wordt paritair beheerd en is samengesteld :

enerzijds, hetzij uit afgevaardigden van de representatieve werkgeversorganisaties, die in het Nationaal Paritair Comité voor de diamantnijverheid vertegenwoordigd zijn, hetzij uit vertegenwoordigers van de invoerders van diamant, hetzij uit vertegenwoordigers van deze beide categorieën van personen;

anderzijds, uit afgevaardigden van de representatieve werknemersorganisaties, die in hetzelfde paritair comité vertegenwoordigd zijn ».

Verantwoording.

Uit de ondervinding is gebleken dat de invoerders van ruwe diamant momenteel niet wensen deel te nemen aan het beheer van het Fonds.

Ten einde in de toekomst alle verdere moeilijkheden te vermijden, biedt dit amendement de Koning de mogelijkheid de beheerders van het Fonds op een bredere basis te benoemen.

3° Artikel 5, 4° en 5°, van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« 4° De wijze en de termijn van inning van de in artikel 2bis voorziene bijdrage. »

du diamant brut importé et en avait déterminé le mode et le délai de perception.

Le Conseil d'Etat était d'avis que le financement du Fonds ne pourrait être mis à charge d'une seule catégorie de personnes, à savoir les importateurs de diamant brut, mais devait également incomber en partie à une autre catégorie, notamment les employeurs.

Il est certain, et les rétroactes de la loi du 12 avril 1960 le montrent clairement, que le législateur, en votant la loi du 12 avril 1960, avait réellement l'intention de mettre le financement du Fonds uniquement et exclusivement à charge des importateurs de diamant brut, étant donné que ces personnes, qui très souvent n'occupent pas d'ouvriers, profitent néanmoins du travail de ceux-ci et que, contrairement aux employeurs, elles ne versent aucune cotisation sociale au profit des travailleurs.

C'est d'ailleurs le motif pour lequel le Fonds social pour les ouvriers diamantaires pourrait difficilement être classé parmi les fonds de sécurité d'existence prévus par la loi du 7 janvier 1958 concernant les Fonds de sécurité d'existence.

A cela s'ajoute le fait que de nombreux fabricants de diamant sont également importateurs de diamant brut. Il faut signaler ici que tous les employeurs occupant des ouvriers diamantaires assumeront indirectement une partie de cette charge; en effet, les importateurs tiendront vraisemblablement compte du montant de cette cotisation dans la détermination du prix de vente du diamant brut.

Le présent amendement ne vise qu'à légaliser la situation actuelle et n'y apporte aucune modification.

Il fixe la cotisation au même montant que celui qui avait été prévu par la loi du 12 avril 1960, à savoir $\frac{1}{3}$ % de la valeur du diamant brut importé.

2° Remplacer l'article 4 de la même loi par la disposition suivante :

« Art. 4. — Le Fonds social est géré paritairement et est composé :

d'une part, soit de délégués des organisations représentatives d'employeurs qui sont représentées à la Commission paritaire nationale de l'industrie diamantaire, soit de représentants des importateurs de diamant, soit de représentants de ces deux catégories de personnes;

d'autre part, soit des délégués des organisations représentatives de travailleurs représentées au sein de la même commission paritaire. »

Justification.

L'expérience a prouvé que les importateurs de diamant brut ne désirent provisoirement pas participer à la gestion du Fonds.

Afin d'éviter qu'à l'avenir ne se présentent d'autres difficultés, le présent amendement donne au Roi la faculté de nommer les administrateurs du Fonds sur une base plus large.

3° Remplacer l'article 5, 4° et 5°, de la même loi par la disposition suivante :

« 4° Le mode et le délai de perception de la cotisation prévue à l'article 2bis. »

Verantwoording.

Aangezien de personen, die de bijdragen bestemd voor de financiering van het Fonds betalen, en het bedrag en de wijze van vaststelling dezer bijdragen bepaald worden in artikel 2bis, zijn de bepalingen van artikel 5, 4^o en 5^o, overbodig behoudens de wijze en de termijn van inning van de in artikel 2bis voorzien bijdrage.

4^o Artikel 5 van het wetsontwerp wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 5. — Artikel 16 van dezelfde wet van 12 april 1960 wordt door de volgende bepaling vervangen :

» Art. 16. — Deze wet heeft uitwerking op 1 januari 1959 behoudens de artikelen 2bis, 4 en 5, 4^o, die uitwerking hebben op 1 januari 1960, en de artikelen 8bis, 15bis, 15ter, 15quater en 15 quinquies, die uitwerking hebben de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt. »

Verantwoording.

De voorgestelde tekst wijzigt de tekst van artikel 16 van de wet van 12 april 1960 betreffende de inwerkingtreding van deze wet.

Hij voorziet dat de bepalingen betreffende de controle slechts van kracht worden de dag, waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt. Deze bepalingen mogen natuurlijk geen terugwerkende kracht hebben. Hetzelfde geldt niet voor de vaststelling van de bijdrage, waar de tekst zich beperkt tot een nadere aanduiding van de personen die gehouden zijn tot financiering van de in artikel 2 bepaalde voordelen.

Er dient aangestipt te worden dat deze terugwerkende kracht die normaal zou moeten teruggaan tot 1 januari 1959 haar uitwerking beperkt tot 1 januari 1960.

* * *

Een lid is van oordeel dat de moeilijkheden, die tot dusver ondervonden werden om het Sociaal Fonds voor de diamantarbeiders te stijven, het opmaken van een nieuwe wet rechtvaardigen.

Hij meent nochtans in verband met het ontwerp n^o 326/1 en de amendementen, die door de heer Major-c.s. werden ingediend, de volgende opmerkingen te moeten maken.

Opmerkingen betreffende het wetsontwerp n^o 326.

In het advies door de Raad van State uitgebracht wordt de noodwendigheid in twijfel getrokken aan de ambtenaren en beambten die voor het toezicht aangesteld worden, zonder enig voorbehoud, een zo ruime bevoegdheid van gerechtelijke politie toe te kennen.

De hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie wordt hun, volgens het lid, zonder onderscheid en door niets gewettigd toegekend.

Opmerkingen betreffende de amendementen Major.

1) De verantwoording beweert dat de wet van 12 april 1960 de bijdrage op $\frac{1}{3}$ % vaststelde en dat het amendement daaraan niets verandert.

Dit is onjuist, aangezien artikel 5 van deze wet bepaalde dat de bijdrage echter niet hoger mag zijn dan $\frac{1}{3}$ % van de waarde van de ingevoerde ruwe diamant.

Buiten het feit dat de verantwoording op onjuistheden steunt, meent het lid te mogen aanhalen dat, volgens ingewonnen inlichtingen, een bijdrage van $\frac{1}{3}$ % zich in de

Justification.

Etant donné que les personnes tenues au paiement des cotisations destinées au financement du Fonds et que le montant ou le mode de fixation de ces cotisations sont déterminés dans l'article 2bis, les dispositions de l'article 5, 4^o et 5^o, sont superflues, sauf en ce qui concerne le mode et le délai de perception de la cotisation prévue à l'article 2bis.

4^o Remplacer l'article 5 du projet de loi par la disposition suivante :

« Art. 5. — Remplacer l'article 16 de la même loi du 12 avril 1960 par la disposition suivante :

» Art. 16. — La présente loi sortira ses effets le 1^{er} janvier 1959, à l'exception des articles 2bis, 4 et 5, 4^o, qui produisent leurs effets le 1^{er} janvier 1960, et des articles 8bis, 15bis, 15ter, 15quater, 15quinquies, qui entrent en vigueur le jour de leur publication au *Moniteur belge*. »

Justification.

Le texte proposé modifie le texte de l'article 16 de la loi du 12 avril 1960 relatif à l'entrée en vigueur de cette loi.

Il prévoit que les dispositions relatives au contrôle n'entrent en vigueur que le jour de leur publication au *Moniteur belge*. Ces dispositions ne peuvent évidemment pas avoir un effet rétroactif. Il n'en est pas de même en ce qui concerne la fixation de la cotisation, le texte se bornant à indiquer d'une manière plus précise les personnes tenues au financement des avantages prévus à l'article 2.

Il faut souligner que cette rétroactivité, qui devrait normalement s'étendre jusqu'au 1^{er} janvier 1959, limitera ses effets au 1^{er} janvier 1960.

* * *

Un membre estime que les difficultés rencontrées jusqu'ici dans l'alimentation du Fonds social pour les ouvriers diamantaires justifient l'élaboration d'une nouvelle loi.

Il pense toutefois devoir émettre les observations suivantes en corrélation avec le projet 326/1 et les amendements présentés par M. Major et consorts.

Observations sur le projet de loi n^o 326.

L'avis émis par le Conseil d'Etat met en doute la nécessité d'accorder, sans réserve, des pouvoirs de police judiciaire aussi étendus aux fonctionnaires et agents chargés de la surveillance.

Selon le membre en question, la qualité d'officier de police judiciaire leur est accordée sans distinction et sans que rien le justifie.

Observations sur les amendements Major.

1) La justification prétend que la loi du 12 avril 1960 a fixé la cotisation à $\frac{1}{3}$ % et que l'amendement n'y apporte aucun changement.

Ceci est inexact, puisque l'article 5 de cette loi précisait que « la cotisation ne peut dépasser $\frac{1}{3}$ % de la valeur du diamant brut importé ».

Même en ne tenant pas compte des inexactitudes dans la justification, le membre estime pouvoir affirmer, selon les renseignements qu'il a recueillis, qu'une cotisation de

huidige omstandigheden niet rechtvaardigt aangezien het fonds, mits een veel kleinere bijdrage, ruimschoots zijn verplichtingen kan naleven.

2) Door de bijdrage te doen betalen door de invoerders alleen wordt deze een werkelijke invoerbelasting. Wat met deze geïnde gelden gebeurt, verandert niets aan dit feit.

Het heffen van een dergelijke invoerbelasting is in tegenstrijd met tal van internationale overeenkomsten en verbin-tenissen.

3) Door de bepaling dat het Sociaal Fonds enerzijds zal samengesteld zijn *hetzij* uit afgevaardigden van de representatieve werkgeversorganisaties die in het Nationaal Paritair Comité voor de diamantnijverheid vertegenwoordigd zijn, *hetzij* uit vertegenwoordigers van de invoerders van diamant, kunnen de vertegenwoordigers van de betal-ers van de bijdrage, *in casu* de invoerders van diamant, uit het beheer geweerd worden, wat volstrekt onverantwoord en onrechtvaardig zou zijn.

Om al deze redenen kan het lid het wetsontwerp niet goedkeuren en zal hij zich bij de stemming onthouden.

* * *

Bespreking van de artikelen.

Een lid zou de reden willen kennen, waarom het enig artikel van het ontwerp n° 273/1 de som van 10.000 frank heeft aangehouden als maximum-bedrag van de geschillen, waarover de vrederechter in laatste aanleg uitspraak doet. Krachtens artikel 2 van het Wetboek van Burgerlijke rechtsvordering is het bedrag, wat de bevoegdheid van de vrederechter betreft, 10.000 frank in eerste aanleg en 2.000 frank in laatste aanleg.

De Minister en ook andere leden antwoorden hierop. Zij doen vooreerst opmerken, dat bij verscheidene wetten hogere bedragen zijn gesteld, wat de bevoegdheid van de vrederechter in laatste aanleg betreft: vb. de militaire opeisingen: 2.500 frank (wet van 2 mei 1927); het pensioen van de zelfstandigen: 5.000 frank (wet van 28 maart 1960); de mijnschade: 60.000 frank (gecoördineerde wetten van 15 september 1919 en koninklijk besluit n° 83 van 28 november 1939).

Daarbij komt nog dat, voor de geschillen betreffende de Maatschappelijke Zekerheid, de bevoegde bevoegdheid van de vrederechter niet begrensd is.

Een lid had de voorkeur eraan gegeven dat ook in het hier besproken ontwerp deze regel ware opgenomen geweest. Hij is echter bereid zich bij de voorgestelde formule neer te leggen, indien de ontwerpen de algemene goedkeuring wegdragen.

De Minister wijst er bovendien nog op dat het bedrag van 10.000 frank gepast voorkomt, gezien de aanzienlijke bedragen, waarop de verhandelingen in de diamantwereld betrekking hebben.

Een lid vraagt nog of de bepaling van het tweede lid van artikel 2bis, zoals die bij de amendementen van de heer Major c.s. wordt ingevoegd, geen gevaar inhoudt voor ontduiking.

Hierop antwoordt de Minister dat het in dit artikel bedoelde ruilakkoord tussen de Belgische en Nederlandse diamantnijverheden ook een geheel van maatregelen behelst om eventuele ontduiking tegen te gaan.

Wat ten slotte de data van inwerkingtreding van de door Uwe Commissie samengevoegde teksten betreft, die data zijn, overeenkomstig de amendementen van de heer Major c. s., in het laatste artikel van de door haar voorgestelde tekst aangegeven.

1/3 % ne se justifie pas dans les circonstances présentes, puisque le Fonds peut largement faire face à ses obligations, avec une cotisation nettement inférieure.

2) Cette cotisation, payée par les seuls importateurs, devient une véritable taxe à l'importation. La destination des fonds ainsi recueillis ne change rien à l'affaire.

Pareille taxe à l'importation est en contradiction avec nombre de conventions et d'engagements internationaux.

3) La disposition prévoyant que le Fonds Social sera composé soit de délégués des organisations représentatives d'employeurs qui sont représentées à la commission paritaire nationale de l'industrie diamantaire, soit de représentants des importateurs de diamant, peut entraîner l'exclusion de la gestion des représentants des cotisants, *in casu* des importateurs de diamant, chose absolument injustifiée et injuste.

Pour tous ces motifs, le membre ne peut approuver le projet de loi et s'abstiendra, dès lors, au vote.

* * *

Discussion des articles.

Un membre voudrait savoir pour quel motif l'article unique du projet n° 273/1 a retenu la somme de 10.000 francs comme plafond des contestations dont peut connaître le juge de paix en dernier ressort. En vertu de l'article 2 du Code de procédure civile, le juge de paix est compétent jusqu'à la valeur de 10.000 francs en premier ressort et de 2.000 francs en dernier ressort.

M. le Ministre, ainsi que d'autres membres, répondent à cette question. En premier lieu, ils font observer que diverses lois fixent des montants plus élevés quant à la compétence du juge de paix en dernier ressort, par exemple en ce qui concerne les réquisitions militaires: 2.500 francs (loi du 2 mai 1927), la pension des travailleurs indépendants: 5.000 francs (loi du 28 mars 1960), les dommages miniers: 60.000 francs (lois coordonnées du 15 septembre 1919 et arrêté royal n° 83 du 28 novembre 1939).

Il convient d'y ajouter qu'en matière de différends concernant la Sécurité sociale, il n'est pas fixé de limite à la compétence du juge de paix.

Un membre aurait préféré voir cette règle reprise dans le projet en discussion. Il se déclare toutefois prêt à admettre la formule proposée, si les projets emportent l'approbation générale.

M. le Ministre attire en outre l'attention sur le fait que le montant de 10.000 francs lui semble parfaitement convenir, vu l'importance des affaires traitées dans le monde diamantaires.

Un membre demande si la disposition du second alinéa de l'article 2bis, telle qu'elle est prévue dans les amendements de M. Major et consorts, ne risque pas de favoriser la fraude.

M. le Ministre répond que l'accord d'échange entre les industries diamantaires belge et néerlandaise, visé par cet article, comporte également un ensemble de mesures destinées à empêcher la fraude.

Conformément aux amendements de M. Major et consorts, les dates d'entrée en vigueur des textes que votre Commission a réunis, sont stipulées dans le dernier article du texte qu'elle a proposé.

Dit geldt ook voor het enige artikel van het ontwerp n° 273/1 — bevoegdheid van de vrederechter — waarvoor aanvankelijk geen van het gemeenrecht afwijkende datum van inwerkingtreding was voorzien (dit is 10 dagen na de bekendmaking in het *Staatsblad*).

Thans zal dit artikel, zoals tal van andere artikelen van de door Uwe Commissie voorgestelde tekst, eveneens van kracht worden de dag van de bekendmaking van de nieuwe wetgeving in het *Staatsblad*.

Daarop worden de verschillende artikelen met de amendementen van de heer Major c. s., zoals zij hierna in de tekst van de commissie zijn opgenomen, evenals het geheel goedgekeurd met 15 stemmen voor en één onthouding.

De Verslaggever,

L. MAJOR.

De Voorzitter,

O. BEHOGNE.

TEKST DOOR DE COMMISSIE AANGENOMEN.

Eerste artikel.

In de wet van 12 april 1960 tot inrichting van een Sociaal Fonds voor de diamantarbeiders, wordt een artikel 2bis ingevoegd dat luidt als volgt :

« Art. 2bis: — Alle personen, die ruwe diamant invoeren, zijn gehouden tot betaling van een bijdrage, bestemd om het Sociaal Fonds toe te laten de opdracht te vervullen, waarmede het door artikel 2 gelast is. Het bedrag van de door deze personen verschuldigde bijdrage is gelijk aan $\frac{1}{3}$ % van de waarde van de door hen ingevoerde ruwe diamant.

De Koning kan evenwel vrijstelling van deze bijdrage verlenen, wanneer de in vorig lid bedoeld diamant een waarde van 300 frank per karaat niet overschrijdt, of wanneer die diamant uit Nederland wordt ingevoerd binnen de perken van het ruilakkoord tussen de Belgische en Nederlandse diamantnijverheden. »

Art. 2.

Artikel 4 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 4. — Het Sociaal Fonds wordt paritair beheerd en is samengesteld :

enerzijds, hetzij uit afgevaardigden van de representatieve werkgeversorganisaties die in het Nationaal Paritair Comité voor de diamantnijverheid vertegenwoordigd zijn, hetzij uit vertegenwoordigers van de invoerders van diamant, hetzij uit vertegenwoordigers van deze beide categorieën van personen;

anderzijds, uit afgevaardigden van de representatieve werknemersorganisaties, die in hetzelfde paritair comité vertegenwoordigd zijn. »

Ces dates sont également valables pour l'article unique du projet n° 273/1 — compétence du juge de paix — pour lequel aucune date d'entrée en vigueur dérogeant au droit commun n'a été prévue initialement (c'est-à-dire 10 jours après la publication au *Moniteur*).

Maintenant cet article, comme de nombreux autres articles du texte proposé par votre Commission, entrera également en vigueur le jour de la publication de la nouvelle législation au *Moniteur belge*.

En conclusion, les différents articles avec les amendements de M. Major et consorts, tels que repris dans le texte ci-dessous de la Commission, ainsi que le projet dans son ensemble, sont approuvés par 15 voix et une abstention.

Le Rapporteur,

L. MAJOR.

Le Président,

O. BEHOGNE.

TEXTE ADOPTE PAR LA COMMISSION.

Article premier.

Dans la loi du 12 avril 1960 portant création d'un Fonds Social pour les ouvriers diamantaires, il est inséré un article 2bis, libellé comme suit :

« Art. 2bis. — Toutes les personnes important du diamant brut, sont tenues au paiement d'une cotisation destinée à permettre au Fonds social de remplir la mission dont il est chargé par l'article 2. Le montant de la cotisation, due par ces personnes, est égal à $\frac{1}{3}$ % de la valeur du diamant brut qu'elles importent.

Le Roi peut toutefois accorder dispense de cette cotisation lorsque la valeur du diamant visée à l'alinéa précédent, ne dépasse pas 300 francs par carat ou lorsque ce diamant est importé des Pays-Bas dans le cadre de l'accord d'échange entre les industries diamantaires belge et néerlandaise. »

Art. 2.

L'article 4 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 4. — Le Fonds social est géré paritairement et est composé :

d'une part, soit de délégués des organisations représentatives d'employeurs qui sont représentées à la Commission paritaire nationale de l'industrie diamantaire, soit de représentants des importateurs de diamant, soit de représentants de ces deux catégories de personnes;

d'autre part, de délégués des organisations représentatives de travailleurs représentées au sein de la même commission paritaire. »

Art. 3.

Artikel 5, 4^e en 5^e, van dezelfde wet wordt door volgende bepaling vervangen :

« 4^e De wijze en de termijn van inning van de in artikel 2bis voorziene bijdrage. »

Art. 4.

In dezelfde wet, wordt een artikel 8bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Art. 8bis. — De betwistingen omtrent de betaling der bijdragen, die aan het Sociaal Fonds voor de diamantarbeiders verschuldigd zijn, vallen binnen de bevoegdheid der burgerlijke rechtbanken. De vrederechter doet uitspraak in eerste aanleg, welke ook de waarde is van het geschil. Hij doet uitspraak in laatste aanleg tot een bedrag ten belope van 10.000 frank. »

Art. 5.

In dezelfde wet wordt een artikel 15bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Art. 15bis. — Onverminderd de bevoegdheid van de officieren van de gerechtelijke politie, houden alleen de door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid aangewezen ambtenaren en beambten toezicht op de uitvoering van deze wet en van de uitvoeringsbesluiten ervan. »

De in het voorgaande lid bedoelde ambtenaren en beamten hebben voor het opsporen en vaststellen van de overtredingen der wet van 12 april 1960 en van haar uitvoeringsbesluiten de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie. »

Art. 6.

In dezelfde wet wordt een artikel 15ter ingevoegd dat luidt als volgt :

« Art. 15ter. — De in artikel 15bis bedoelde ambtenaren en beamten mogen, in de uitoefening van hun opdracht :

1^o zonder voorafgaande verwittiging, vrij binnengaan in alle inrichtingen, burelen, lokalen of andere plaatsen, waar de in deze wet of in haar uitvoeringsbesluiten bedoelde personen, zowel natuurlijke als rechtspersonen, gevestigd zijn; tot de bewoonde lokalen hebben zij, evenwel, enkel toegang tussen 8 uur en 18 uur en wanneer de vrederechter vooraf toestemming heeft verleend;

2^o elk onderzoek, elke controle en enquête instellen, alsmede alle inlichtingen inwinnen, die zij nodig achten om zich ervan te vergewissen dat de wettelijke en reglementaire bepalingen werkelijk worden nageleefd en, inzonderheid :

a) hetzij afzonderlijk, hetzij te zamen, hetzij in aanwezigheid van getuigen, de werkgever, de invoerder van ruwe diamant, hun aangestelden of lasthebbers, evenals ieder persoon die zij nodig achten, ondervragen over alle feiten, welke het nuttig is te kennen voor de uitoefening van het toezicht;

b) ter plaatse inzage en afschrift nemen van alle boeken, registers en documenten, die zij voor het volbrengen van hun opdracht nodig achten. »

Art. 3.

L'article 5, 4^e et 5^e, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« 4^e Le mode et le délai de perception de la cotisation prévue à l'article 2bis. »

Art. 4.

Dans la même loi, il est inséré un article 8bis, libellé comme suit :

« Art. 8bis. — Les contestations relatives au paiement des cotisations dues au Fonds social pour les ouvriers diamantaires sont de la compétence des tribunaux civils. Le juge de paix statue en première instance, quelle que soit la valeur du litige. Il statue en dernier ressort jusqu'à concurrence d'un montant de 10.000 francs. »

Art. 5.

Il est inséré dans la même loi un article 15bis, libellé comme suit :

« Art. 15bis. — Sans préjudice des pouvoirs incombant aux officiers de police judiciaire, seuls les fonctionnaires et agents désignés par le Ministre de l'Emploi et du Travail surveillent l'exécution de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution. »

Dans la recherche et la constatation des infractions à la loi du 12 avril 1960 et à ses arrêtés d'exécution, les fonctionnaires et agents visés à l'alinéa précédent auront la qualité d'officier de police judiciaire. »

Art. 6.

Il est inséré dans la même loi un article 15ter, libellé comme suit :

« Art. 15ter. — Les fonctionnaires et agents visés à l'article 15bis peuvent, dans l'exercice de leur mission :

1^o pénétrer librement, sans avertissement préalable, dans tous les établissements, parties d'établissements, locaux, bureaux ou autres lieux occupés par des personnes tant physiques que morales visées dans la présente loi et ses arrêtés d'exécution; toutefois, dans les locaux habités ils ne peuvent pénétrer qu'entre 8 heures et 18 heures et avec l'autorisation préalable du juge de paix.

2^o procéder à tous examens, contrôles et enquêtes, et recueillir toutes informations qu'ils estiment nécessaires pour s'assurer que les dispositions légales et réglementaires sont effectivement observées, et notamment :

a) interroger, soit séparément, soit ensemble, soit en présence de témoins, l'employeur, l'importateur de diamant brut, ses préposés ou mandataires ainsi que toute personne qu'ils jugent nécessaire sur tous faits dont la connaissance est utile à l'exercice de la surveillance;

b) sans déplacement prendre connaissance et copie de tous livres, registres et documents qu'ils jugent nécessaires à l'accomplissement de leur mission. »

Art. 7.

In dezelfde wet wordt, een artikel 15*quater* ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Art. 15*quater*. — De in artikel 15*bis* bedoelde ambtenaren en beampten hebben het recht waarschuwing te geven, voor de overtreder een termijn te bepalen om zich in orde te stellen, en processen-verbaal op te maken, die be-wijskracht hebben zolang het tegendeel niet bewezen is.

Op straffe van nietigheid, moet aan de overtreder, bin-nen zeven dagen na de vaststelling van de overtreding, een afschrift van het proces-verbaal worden betekend. »

Art. 8.

In dezelfde wet wordt een artikel 15*quinquies* ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Art. 15*quinquies*. — De bij artikel 15*bis* bedoelde ambtenaren en beampten kunnen in de uitoefening van hun functies, de bijstand van de gemeentepolitie of van de rijkswacht vorderen. »

Art. 9.

Artikel 16 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling vervangen :

« Art. 16. — Deze wet heeft uitwerking op 1 januari 1959 behoudens de artikelen 2*bis*, 4 en 5, 4°, die uitwerking hebben op 1 januari 1960, en de artikelen 8*bis*, 15*bis*, 15*ter*, 15*quater* en 15*quinquies*, die uitwerking hebben de dag waarop zij in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendge-maakt. »

Art. 7.

Il est inséré dans la même loi un article 15*quater*, libellé comme suit :

« Art. 15*quater*. — Les fonctionnaires et agents visés à l'article 15*bis* ont le droit de fixer au contrevenant un délai destiné à lui permettre de se mettre en règle et de dresser des procès-verbaux, qui font foi jusqu'à preuve du contraire.

Une copie du procès-verbal doit être notifiée au contre-venant dans les sept jours de la constatation de l'infraction, à peine de nullité. »

Art. 8.

Il est inséré dans la même loi un article 15*quinquies*, libellé comme suit :

« Art. 15*quinquies*. — Les fonctionnaires et agents visés à l'article 15*bis* peuvent, dans l'exercice de leurs fonctions, requérir l'assistance de la police communale ou de la gen-darmerie. »

Art. 9.

Remplacer l'article 16 de la même loi par la disposition suivante :

« Art. 16. — La présente loi sortira ses effets le 1^{er} janvier 1959 à l'exception des articles 2*bis*, 4 et 5, 4°, qui produi-sent leurs effets le 1^{er} janvier 1960, et des articles 8*bis*, 15*bis*, 15*ter*, 15*quater*, 15*quinquies* qui entrent en vigueur le jour de leur publication au *Moniteur belge*. »