

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1961-1962.

19 DÉCEMBRE 1961.

### WETSVOORSTEL

strekkend tot het verlenen van amnestie voor misdrijven tegen de uitwendige veiligheid van de Staat.

### TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Onmiddellijk na het einde van de bezetting werden in ons land vervolgingen ingespannen tegen vele tienduizenden, ja honderdduizenden landgenoten die ervan verdacht werden met de bezetter « gecollaboreerd » te hebben.

De repressie van deze « collaboratie » werd op grootscheepse en uitzonderlijk strenge wijze doorgevoerd. Een vergelijking met andere bezette landen waar men hetzelfde verschijnsel gekend had bewijst dat nergens de repressie zulke omvang en strengheid gehad heeft.

Zeer veel en felle kritiek is er van verschillende zijden — we denken o. m. aan de vernietigende kritiek van wijlen minister van Staat E. Soudan — uitgebracht geweest op de wijze waarop de repressie in ons land doorgevoerd werd. We kunnen er niet aan denken deze kritiek hier te herhalen.

Zeker is het dat men te ver gegaan is en geen onderscheid gemaakt heeft tussen de vele vormen van collaboratie, die geenszins gelijkgesteld mochten worden en dikwijls door tegengestelde drijfveren en motieven ingegeven waren. De verwarring die opzettelijk geschapen geweest is maakt het thans onmogelijk terug te komen op een gelijk-schakeling die niet meer ongedaan kan gemaakt worden. Een algemene maatregel dringt zich dus op.

In Vlaanderen meer bepaald heeft de collaboratie voor een groot deel een eigen karakter gehad, zoals zij er eigen oorzaken en motieven had. Een historisch onderzoek zou uitwijzen dat wat de verwijderde oorzaken betreft de Belgische Staat zeker niet vrijuit gaat omdat hij er nooit toe gekomen was door spontaan begrip voor het streven der Vlaamse Beweging de verzoening te bewerken en de oorzaken van ergernis en vijandschap weg te nemen.

Zeker is het ook dat de repressie in de vormen en op de wijze waarop zij gevoerd werd aan Vlaanderen opgedrongen werd en niet beantwoordde aan het rechtvaardigheidsbesef van het door een eeuwenoude kristelijke traditie ge-

## Chambre des Représentants

SESSION 1961-1962.

19 DÉCEMBRE 1961.

### PROPOSITION DE LOI

tendant à accorder l'amnistie pour les délits contre la sûreté extérieure de l'Etat.

### DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Dès la fin de l'occupation, des poursuites ont été intentées dans notre pays contre des dizaines, même des centaines de milliers de compatriotes suspectés d'avoir « collaboré » avec l'occupant.

La répression de cette « collaboration » a été effectuée sur une grande échelle et avec une rigueur exceptionnelle. Une comparaison avec d'autres pays occupés, où l'on a connu le même phénomène, prouve que la répression n'a eu nulle part une telle ampleur et une telle rigueur.

La répression telle qu'elle a été effectuée dans notre pays a été souvent et vivement critiquée de divers côtés; signalons notamment la critique accablante de feu le Ministre d'Etat E. Soudan. Nous ne pouvons songer à reproduire cette critique.

Il est certain qu'on est allé trop loin et qu'on n'a pas fait de distinction entre les nombreuses formes de collaboration qui ne pouvaient être traitées sur le même pied et qui souvent avaient été inspirées par des mobiles et des motifs opposés. A cause de la confusion, qui a été créée à dessein, il est actuellement impossible de rétablir la situation. Dès lors, une mesure générale s'impose.

Plus particulièrement en Flandre, la collaboration a eu en grande partie un caractère propre, tout comme elle y avait ses propres causes et motifs. Une enquête historique démontrerait qu'en ce qui concerne les causes éloignées, l'Etat Belge n'est certainement pas à l'abri de tout reproche, étant donné qu'il n'a jamais favorisé la réconciliation ni éliminé les causes du ressentiment et de l'hostilité par une compréhension spontanée des objectifs du Mouvement Flamand.

Il est également certain que la répression, ainsi que les formes et la façon dont elle a été faite, a été imposée à la Flandre et ne répondait pas au sentiment de justice du peuple flamand marqué par une tradition chrétienne sécu-

stempelde Vlaamse volk. De gevoelens van haat en wraak zijn ons volk vreemd en het is geen bloeddorstig volk: de al te talrijke executies hebben het met weerzin vervuld.

De repressie is door haar omvang voor het Vlaams kultureleven en voor de algemene Vlaamse opgang een zware slag geweest: honderden, duizenden Vlaamse kunstenaars, geleerden, vooraanstaanden werden verdacht gemaakt, minstens gekrenkt en ontmoedigd, zoal niet veroordeeld. Eens te meer onderging Vlaanderen de gevolgen van de unitaire staatsstructuur en van de volksvreemdheid van de gevestigde machten.

Sedert lang zijn ook in Vlaanderen stemmen opgegaan om te pleiten voor een grootmoedig gebaar van verzoening vanwege de Staat.

Zeker is het dat in de huidige, grondig gewijzigde verhoudingen in de wereld, nu de vijand van gisteren de bondgenoot van vandaag geworden is, onverbiddelijke gestrengheid en onverzoenlijkheid tegenover landgenoten niet langer gewettigd is. Men mag daarbij ook niet uit het oog verliezen dat de grote meerderheid van deze mensen — zoals de heer Lilar het in zijn hoedanigheid van minister van Justitie reeds in 1946 verklaarde — zonder de vijandelijke bezetting nooit iets met het gerecht zouden te doen hebben gehad.

Steeds en overal heeft men in soortgelijke omstandigheden de amnestie gekend en toegepast, van in de oudheid reeds.

Is het nog te vroeg om een amnestie-maatregel uit te vaardigen? Zeker niet! Meer dan zeventien jaar zijn verstreken sedert het einde der bezetting. Na tien jaar verjaart een misdaad en mogen geen vervolgingen meer ingesteld worden. Na twintig jaar verjaart een criminele straf. Jaren geleden werd door Z. H. de Paus een plechtige oproep gedaan om amnestie te verlenen. In ons land werd aan die oproep geen gehoor verleend.

In de U. S. S. R. werd op 18 september 1955 bij dekreet van het Praesidium van de Opperste Sovjet amnestie verleend aan alle Sovjetonderhorigen, zelfs zij die in het buitenland verbleven, die tijdens de oorlog dienst genomen hadden in het Duitse leger of andere Duitse diensten of formaties. Ook in het Groothertogdom Luxemburg, Frankrijk, Italië en andere landen werden reeds jaren geleden amnestie-maatregelen uitgevaardigd.

Alleen in België blijven de verantwoordelijke bewindslieden en de politieke partijen doof voor alle argumenten. Ook de huidige regering heeft reeds formeel verklaard bij monde van de Minister van Justitie, dat na de ontoereikende wijziging van artikel 123 sexies, om te ontsnappen aan een beschamende veroordeling door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, geen enkel gebaar meer te verwachten is.

De dualiteit van het land en de unitaire staatsstructuur blijken ook op dit gebied een onoverkomelijke hinderpaal, daar waar dit probleem in Vlaanderen lang zou opgelost zijn.

In een geest van rechtvaardigheidsdrang en edelmoedigheid, met het oog ook op het waarachtig staatsbelang, willen wij, nu opnieuw Kerstmis nadert, het feest van de vrede, in ons land het voorbeeld geven door het initiatief te nemen dit wetsvoorstel voor amnestie in te dienen.

laire. Notre peuple ne connaît pas des sentiments de haine et de vengeance et ce n'est pas un peuple sanguinaire: les trop nombreuses exécutions l'ont écoeuré.

Par son ampleur, la répression a été un coup dur pour la vie culturelle flamande et pour le développement flamand en général: les suspicions se sont portées sur des centaines, des milliers d'artistes, de savants et de dirigeants flamands: ils furent humiliés et découragés, si pas condamnés. Une fois de plus, la Flandre a subi les conséquences de la structure unitaire de l'Etat et de la désaffection des pouvoirs établis à son égard.

Depuis longtemps la Flandre insiste pour que l'Etat fasse un geste généreux de réconciliation.

Il est certain, étant donné le bouleversement actuel des rapports dans le monde, maintenant que l'ennemi d'hier est devenu l'allié d'aujourd'hui, qu'une rigueur impitoyable et une attitude inconciliable ne se justifient plus longtemps à l'égard de compatriotes. Notons, en outre, que la grande majorité de ces personnes — ainsi que M. Lilar en sa qualité de ministre de la Justice le déclarait déjà en 1946 — n'auraient jamais eu sans l'occupation ennemie des ennuis avec la justice.

Partout et toujours — déjà dans l'antiquité — on a connu et appliqué l'amnistie dans des circonstances semblables.

Est-il encore trop tôt pour promulguer une mesure d'amnistie? Certainement pas! Plus de dix-sept années se sont écoulées depuis la fin de l'occupation. Après dix ans, il y a prescription pour un crime et des poursuites ne peuvent plus être intentées. Après vingt ans, il y a prescription pour une peine criminelle. Il y a des années, S. S. le Pape a fait un appel solennel en faveur de l'amnistie. Cet appel est resté sans écho dans notre pays.

En U. R. S. S., un décret du Présidium du Soviet Suprême a accordé le 18 septembre 1955 l'amnistie à tous les sujets soviétiques, même à ceux qui résidaient à l'étranger, qui s'étaient engagés durant la guerre dans l'armée allemande ou dans d'autres services ou formations allemandes. De même au Grand-Duché de Luxembourg, en France, en Italie et dans d'autres pays, des mesures d'amnistie furent promulguées il y a des années déjà.

Ce n'est qu'en Belgique que les gouvernants responsables et les partis politiques demeurent sourds à tous les arguments. Le gouvernement actuel également a déjà déclaré formellement, par la bouche de son Ministre de la Justice, qu'après la modification insuffisante de l'article 123sexies, apportée afin d'éviter une condamnation humiliante par la Cour européenne des Droits de l'Homme, plus aucun geste n'était à prévoir.

En cette matière également, il apparaît que la dualité du pays et la structure unitaire de l'Etat constituent un obstacle insurmontable, alors que ce problème aurait été résolu depuis longtemps en Flandre.

Dans un esprit de justice et de magnanimité, et dans l'intérêt réel de l'Etat, nous voulons donner en notre pays à la veille de Noël, fête de la Paix, l'exemple en prenant l'initiative de déposer la présente proposition d'amnistie.

F. VAN DER ELST.

## WETSVOORSTEL

## Eerste artikel.

Amnestie wordt verleend voor alle hierna opgesomde misdrijven gepleegd tussen 9 mei 1940 en 16 juni 1949 :

1° de misdrijven voorzien bij artikelen 113, 117, 118bis en 121 van het Strafwetboek;

2° de misdrijven voorzien bij artikelen 115 en 121bis van het Strafwetboek, wanneer zij gepleegd werden in samenloop met een der misdrijven vermeld onder 1°;

3° de misdrijven beteugeld door de wet van 22 maart 1940 betreffende de verdediging van de nationale instellingen;

4° de misdrijven voorzien bij artikelen 15 en 16, alsook onder hoofdstuk VI van het Militair Strafwetboek, wanneer zij gepleegd werden in samenloop met een der misdrijven vermeld onder 1°.

## Art. 2.

Worden eveneens geamnestieerd de misdrijven gepleegd in overtreding van artikel 123-nonies van het Strafwetboek voor het van kracht worden van onderhavige wet.

## Art. 3.

Alle vervallenverklaringen of onbekwaamheden voortspuitend uit de door deze wet geamnestieerde misdrijven of hun veroordeling worden opgeheven.

## Art. 4.

De amnestie mag niet tegengesteld worden aan de rechten van de Staat of van derden.

## Art. 5.

Deze wet treedt in werking de dag waarop ze in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

12 december 1961.

## PROPOSITION DE LOI

## Article premier.

L'amnistie est accordée pour tous les délits mentionnés ci-après, qui ont été commis entre le 9 mai 1940 et le 16 juin 1949 :

1° les délits prévus aux articles 113, 117, 118bis et 121 du Code pénal;

2° les délits prévus aux articles 115 et 121bis du Code pénal, lorsqu'ils ont été commis en concours avec un des délits prévus au 1°;

3° les délits punis par la loi du 22 mars 1940 relative à la défense des institutions nationales;

4° les délits prévus aux articles 15 et 16, ainsi qu'au chapitre VI du Code pénal militaire, lorsqu'ils ont été commis en concours avec un des délits prévus au 1°.

## Art. 2.

Sont également amnistiés, les infractions à l'article 123-nonies du Code pénal, commises avant l'entrée en vigueur de la présente loi.

## Art. 3.

Toutes les déchéances ou incapacités résultant des délits amnistiés par la présente loi ou de leur condamnation, sont abrogées.

## Art. 4.

L'amnistie ne peut être opposée aux droits de l'Etat ou à ceux de tiers.

## Art. 5.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

12 décembre 1961.

F. VAN DER ELST,  
D. DECONINCK,  
R. MATTHEYSENS,  
L. WOUTERS,  
R. VAN LEEMPUTTEN.