

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1961-1962.

24 JANUARI 1962.

WETSONTWERP

betreffende

het verval van de Belgische nationaliteit ten
gevolge van de besluitwet van 20 juni 1945.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE ⁽¹⁾, UITGEBRACHT
DOOR DE HEER ROBYNS.

DAMES EN HEREN,

I. — Doel van het ontwerp.

Het ontwerp werd op 28 mei 1960 door de Minister van Justitie ingediend, en zijn doel wordt uitvoerig toegelicht in het stuk n° 532 van 1959-1960.

Op 10 mei 1940 werden Belgische gebieden uit het arrondissement Verviers bij Duitsland ingelijfd of aan het Duitse administratief regime onderworpen.

Aan Belgen die tijdens deze annexatie of onder dat regime onvaderlandse daden gesteld hadden werd door de besluitwet van 20 juni 1945 van rechtswege de Belgische nationaliteit ontnomen.

Ingevolge de wet van 1 juni 1949 werd voornoemde besluitwet op een mildere wijze toegepast.

⁽¹⁾ Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Moyersoen.

A. — Leden : de heren Charpentier, Cooreman, De Gryse, Mevr. De Riemaecker-Legot, de heren Herbiet, Hermans, Lefère (Fernand), Robyns, Saint-Remy, Smedts, Van Lindt. — Craeybeckx, Gruselin, Lambert, Nazé, Pierson, Mevr. Prince, de heren Sebrechts, Terwagne, Van Acker (F.), Mevr. Vanderveken-Van de Plas. — De heren Jeunehomme, Vanderpoorten.

B. — Plaatsvervangers : de heren Fimmers, Kiebooms, Lebas, Meyers, Parisis, Servais. — Bohy, Mevr. Copée-Gerbinet, de heer Dejardin, Mevr. Fontaine-Borguet, de heren Gillis. — Janssens.

Zie :

200 (1961-1962). — N° 1.

— N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1961-1962.

24 JANVIER 1962.

PROJET DE LOI

relatif

à la déchéance de la nationalité belge
résultant de l'arrêté-loi du 20 juin 1945.

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION DE LA JUSTICE ⁽¹⁾,
PAR M. ROBYNS.

MESDAMES, MESSIEURS,

I. — But du projet.

Le projet a été déposé le 28 mai 1960 par le Ministre de la Justice, et son but est exposé en détail dans le document n° 532 de la session 1959-1960.

Le 10 mai 1940, des territoires belges de l'arrondissement de Verviers ont été annexés par l'Allemagne ou soumis au régime administratif allemand.

L'arrêté-loi du 20 juin 1945 a déclaré déchus de plein droit de la nationalité belge, les Belges qui ont commis des actes antipatriotiques au cours de cette annexion ou sous ce régime.

La loi du 1^{er} juin 1949 a atténué les dispositions de l'arrêté-loi précité.

⁽¹⁾ Composition de la Commission :

Président : M. Moyersoen.

A. — Membres : MM. Charpentier, Cooreman, De Gryse, M^{me} De Riemaecker-Legot, MM. Herbiet, Hermans, Lefère (Fernand), Robyns, Saint-Remy, Smedts, Van Lindt. — Craeybeckx, Gruselin, Lambert, Nazé, Pierson, M^{me} Prince, MM. Sebrechts, Terwagne, Van Acker (F.), M^{me} Vanderveken-Van de Plas. — MM. Jeunehomme, Vanderpoorten.

B. — Suppléants : MM. Fimmers, Kiebooms, Lebas, Meyers, Parisis, Servais. — Bohy, M^{me} Copée-Gerbinet, M. Dejardin, M^{me} Fontaine-Borguet, MM. Gillis. — Janssens.

Voir :

200 (1961-1962). — N° 1.

— N° 2 : Amendements.

H. — 192.

Het huidig ontwerp voorziet in de mogelijkheid herstel in de Belgische nationaliteit aan te vragen bij de procureur des Konings te Verviers, op voorwaarde dat men ten minste vijf jaar zijn verblijfplaats in België heeft en dat men geen andere nationaliteit vrijwillig heeft verkregen.

De besluitwet van 20 juni 1945 wordt opgeheven.

II. — Algemene bespreking.

Uw Commissie onderzocht het ontwerp in haar vergaderingen van 22 november, 6 december en 20 december 1961.

De algemene bespreking beperkte zich tot een bondige uiteenzetting van de heer Minister van Justitie die zich des te meer voorstander van het ontwerp verklaarde daar hij persoonlijk meent dat het verval van nationaliteit zoveel mogelijk moet worden vermeden.

De leden van uw Commissie waren eenparig om de noodzakelijkheid van het ontwerp te erkennen.

III. — Amendementen van de heren Schyns en Parisis.

De amendementen van de heer Schyns (*Stuk n° 200/2, 1961-1962*) gaven echter aanleiding tot een discussie.

a) Amendement op het eerste artikel.

Steller betoogt dat sinds de indiening van het ontwerp zich een nieuw feit heeft voorgedaan, met name ingevolge de wet van 30 juni 1961, houdende wijziging van artikel 123sexies van het Strafwetboek. Personen die verval van nationaliteit hadden opgelopen door de besluitwet van 20 juni 1945 hebben door de wet van 30 juni 1961 hun burgerlijke en politieke rechten teruggekregen.

Het is logisch, aldus de heer Schyns, dat deze personen de Belgische nationaliteit zouden terugbekomen, zonder nog te moeten bewijzen dat zij sedert vijf jaar een verblijfplaats hadden in België en geen andere nationaliteit vrijwillig hebben verkregen.

Indien de wetgever hun alle politieke en burgerrechten heeft teruggeschonken en deze burgers volledig terug opgenomen heeft in de Belgische gemeenschap, dient hun vanzelfsprekend ook de Belgische nationaliteit teruggeschonken.

De Minister van Justitie antwoordt dat het herstel in de rechten ingevolge de bepalingen van de wet van 30 juni 1961 geen verklarend karakter heeft.

De ontheffing betekent alleen dat de betrokkenen de voorwaarden vervullen om in hun rechten te worden hersteld volgens de bepalingen van de wet. Doch de ontheffing betekent niet dat de Minister verklaart dat een betrokken persoon bij voorbeeld zijn kiesrechten zal mogen uitoefenen. Immers andere bepalingen kunnen hem dit beletten.

Ingevolge dit antwoord trekt de heer Schyns zijn amendement op het eerste artikel in.

b) Amendement op artikel 6.

Steller dringt aan om vrijstelling van consignatie der kosten van bekendmaking en kosten van rechtspleging te voorzien voor diegenen die onder toepassing vallen van de wet van 30 juni 1961.

De Minister zou geneigd zijn dit amendement te aanvaarden, mocht het geen discriminatie in het leven roepen ten opzichte van diegenen die op grond van vroegere bepalingen van het verval van de Belgische nationaliteit werden ontheven.

Hij doet insgelijks opmerken dat deze kosten betrekkelijk gering zijn. Op 1.266 gevallen blijven er nog 387 over. De 879 personen die reeds van het verval van de Belgische nationaliteit ontheven zijn hebben alle kosten betaald.

Le projet actuel prévoit la possibilité de demander la réintégration dans la nationalité belge au procureur du Roi de Verviers, à la condition d'avoir une résidence en Belgique depuis cinq ans au moins et de n'avoir pas acquis volontairement une autre nationalité.

L'arrêté-loi du 20 juin 1945 est abrogé.

II. — Discussion générale.

Votre Commission a examiné le projet en ses réunions des 22 novembre, 6 décembre et 20 décembre 1961.

La discussion générale s'est limitée à un exposé sommaire de M. le Ministre de la Justice, qui s'est déclaré d'autant plus partisan du projet qu'il est personnellement d'avis que la déchéance de la nationalité doit être évitée dans la mesure du possible.

Les membres de votre Commission ont reconnu unanimement la nécessité du projet.

III. — Les amendements de MM. Schyns et Parisis.

Les amendements de M. Schyns (*Doc. n° 200/2, 1961-1962*) ont toutefois donné lieu à discussion.

a) Amendement à l'article premier.

L'auteur déclare que depuis le dépôt du projet, il s'est produit un fait nouveau, notamment la loi du 30 juin 1961 modifiant l'article 123sexies du Code pénal. Les personnes ayant encouru la déchéance de la nationalité en vertu de l'arrêté-loi du 20 juin 1945 ont recouvré leurs droits civils et politiques conformément à la loi du 30 juin 1961.

M. Schyns estime qu'il serait logique que ces personnes recouvrent la nationalité belge sans devoir apporter la preuve qu'ils ont eu une résidence en Belgique depuis cinq ans et qu'ils n'ont pas acquis volontairement une autre nationalité.

Le législateur leur ayant restitué tous leurs droits politiques et civils et ayant réintégré complètement ces citoyens dans la communauté belge, il est évident qu'il faut leur restituer également la nationalité belge.

Le Ministre de la Justice répond que la réintégration dans ses droits conformément à la loi du 30 juin 1961 n'a pas un caractère déclaratif.

Le relèvement de la déchéance signifie uniquement que les intéressés remplissent les conditions nécessaires pour être rétablis dans leurs droits conformément aux dispositions de la loi. Mais le relèvement n'implique pas que le Ministre déclare que la personne intéressée pourra, par exemple, exercer ses droits électoraux. D'ailleurs, d'autres dispositions peuvent l'en empêcher.

Après cette réponse, M. Schyns retire l'amendement à l'article premier.

b) Amendement à l'article 6.

L'auteur insiste pour que la dispense de consignation des frais de publicité et de procédure soit accordée aux bénéficiaires de la loi du 30 juin 1961.

Le Ministre serait d'accord pour accepter cet amendement s'il ne créait pas de discrimination à l'égard de ceux qui, sur la base de dispositions antérieures, ont été relevés de la déchéance de la nationalité belge.

Il fait observer en outre que ces frais sont minimes. Sur 1.266 cas, il en reste 387. Les 879 personnes relevées de la déchéance de la nationalité belge, ont acquitté tous les frais.

Overigens, het is juist daarom dat artikel 6 dat in het oorspronkelijk ontwerp (zie advies van de Raad van State) weggelaten was, terug werd ingelast. In dit artikel wordt trouwens uitdrukkelijk bepaald dat de behoeftigen de kosteloze rechtspleging zullen kunnen bekomen.

Na een gedachtenwisseling vraagt de Commissie aan de Minister de zaak eventueel te herzien en te onderzoeken in hoever de wens van de heer Schyns zou kunnen worden ingewilligd.

Een mildere behandeling voor degenen die hun politieke rechten hebben teruggekregen zou, indien dit mogelijk is, gewenst zijn. Eventueel zou kunnen worden onderzocht in hoever alle betrokkenen van de kosten zouden kunnen worden vrijgesteld.

c) *Nieuw artikel 6.*

Na het advies te hebben ingewonnen van zijn collega, de Minister van Financiën, die zijn instemming betuigde met de kosteloosheid der rechtspleging, legt de Minister van Justitie aan uw Commissie volgende nieuwe tekst voor ter vervanging van het oorspronkelijk artikel 6.

« Vrijstelling van consignatie der kosten van rechtspleging wordt verleend aan de begunstigden van deze wet. De kosten van bekendmaking, het geval van onvermogen uitgezonderd, zijn te hunnen laste. »

Uw Commissie neemt het nieuwe artikel 6 alsmede het gehele wetsontwerp eenparig aan.

Onderhavig verslag werd eveneens eenparig goedgekeurd.

De Verslaggever,
F. ROBYNS.

De Voorzitter,
L. MOYERSON.

C'est d'ailleurs la raison pour laquelle a été réinséré l'article 6, qui avait été supprimé dans le projet initial (voir avis du Conseil d'Etat). Cet article prévoit d'ailleurs expressément la procédure gratuite pour les indigents.

Après un échange de vues, la Commission demande au Ministre de revoir éventuellement la question et d'examiner dans quelle mesure il pourrait être accédé au désir de M. Schyns.

Dans la mesure du possible, un traitement plus généreux en faveur de ceux qui ont été rétablis dans leurs droits politiques serait souhaitable. On pourrait éventuellement examiner dans quelle mesure tous les intéressés pourraient être dispensés des frais.

c) *Nouvel article 6.*

Après avoir consulté son collègue, le Ministre des Finances, qui se rallie à la procédure gratuite, le Ministre de la Justice soumet à votre Commission le texte suivant, en remplacement de l'article 6 initial.

« La dispense de consignation des frais de procédure est accordée aux bénéficiaires de la présente loi. Les frais de publicité sont à leur charge, sauf en cas d'insolvabilité. »

Votre Commission approuve à l'unanimité le nouvel article 6, ainsi que l'ensemble du projet de loi.

Le présent rapport a été adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
F. ROBYNS.

Le Président,
L. MOYERSON.

AMENDEMENT
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE.

Art. 6.

Dit artikel is vervangen door wat volgt :

« Vrijstelling van consignatie der kosten van rechtspleging wordt verleend aan de begunstigden van deze wet. De kosten van bekendmaking, het geval van onvermogen uitgezonderd, zijn te hunnen laste. »

AMENDEMENT
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Art. 6.

Cet article est remplacé par ce qui suit :

« La dispense de consignation des frais de procédure est accordée aux bénéficiaires de la présente loi. Les frais de publicité sont à leur charge, sauf en cas d'insolvabilité. »