

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1961.

8 NOVEMBER 1961.

WETSVOORSTEL

tot regeling op eenvormige wijze van het kosteloos verstrekken van de leerboeken en schoolbehoeften aan de leerlingen zonder onderscheid naar de soort scholen, welke zij bezoeken.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In het schoolpakt van 20 november 1958 werd onder punt 3 bepaald dat in de Rijks- en in de door de Staat gesubsidieerde onderwijsinstellingen het kleuter-, lager- en secundair onderwijs kosteloos zouden zijn. Deze kosteloosheid betekent de afschaffing van een rechtstreeks of onrechtstreeks schoolgeld. « Voor het kleuter- en lager onderwijs, daarbij de vierde graad, impliceert deze kosteloosheid », aldus het schoolpakt, « het kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbenodigdheden ».

De wet van 29 mei 1959, genomen in uitvoering van het schoolpakt, heeft ten aanzien van het gesubsidieerd kleuter- en lager onderwijs de kosteloosheid der leerboeken en schoolbenodigdheden ten laste doen vallen van de provincies. Immers artikel 39, paragraaf 4 van de wet van 29 mei 1959 voorziet :

« De provincie draagt de financiële last, verbonden aan het kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften aan leerlingen, ook uit de vierde graad, van gesubsidieerde bewaarscholen en lagere scholen.

De Koning bepaalt jaarlijks en forfaitair het bedrag van de provinciebijdrage. Deze wordt aan de gemeenten en aan de directies van vrije scholen uitgekeerd op grond van door de schoolinspectie echt verklaarde staten. »

Het eerste koninklijk besluit dat in uitvoering van dit wetsartikel werd genomen, dateert van 10 september 1959. Het stelt de toelagen tot het kosteloos verstrekken van de leerboeken en schoolbenodigdheden voor het schooljaar 1959-1960 vast als volgt :

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1961.

8 NOVEMBRE 1961.

PROPOSITION DE LOI

tendant à uniformiser la délivrance gratuite des livres et objets classiques aux élèves sans discrimination selon le genre d'école qu'ils fréquentent.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Pacte scolaire du 20 novembre 1958 prévoit en son point 3 que l'enseignement, aux niveaux gardien, primaire et secondaire, sera gratuit dans les institutions de l'Etat et dans celles qu'il subventionne. Cette gratuité implique la suppression d'un minerval direct ou indirect. « Aux niveaux gardien et primaire, quatrième degré inclus, cette gratuité, déclare le Pacte scolaire, implique la délivrance sans frais des livres et des objets classiques. »

Pour l'enseignement gardien et primaire subventionné, la loi du 29 mai 1959, prise en exécution du Pacte scolaire, a mis à charge des provinces la gratuité des livres et objets classiques. Le paragraphe 4 de l'article 39 de la loi du 29 mai 1959 prévoit en effet :

« La province supporte la charge financière qu'implique la délivrance gratuite des livres et objets classiques aux élèves des écoles gardiennes et primaires subventionnées, y compris les élèves des quatrièmes degrés.

Le Roi fixe annuellement et forfaitairement le montant de l'intervention provinciale.

Celle-ci est versée aux communes et aux directions des écoles privées sur états certifiés exacts par l'inspection scolaire. »

Le premier arrêté royal, pris en exécution de cet article de loi, date du 10 septembre 1959. Il fixe comme suit les subventions en vue de la délivrance sans frais des livres et des objets classiques pour l'année scolaire 1959-1960 :

100 frank per regelmatige leerling van het kleuteronderwijs;

225 frank per regelmatige leerling van de eerste, tweede en derde graad van het lager onderwijs;

525 frank per regelmatige leerling van de vierde graad van het lager onderwijs.

Deze bedragen worden verhoogd met 75 frank voor de meisjes van de eerste, tweede, derde en vierde graad van het lager onderwijs.

De praktijk toont ons aan dat er een lange weg is af te leggen om van de vaststelling van de toelage tot de uitkering ervan te komen. Want de provincies zijn er nog steeds niet toe gekomen deze toelagen aan de gemeenten en de schoolbesturen uit te keren.

Daar zij, ingevolge ontvangen instructies van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, in de wettelijke vereiste budgettaire kredieten niet hebben voorzien, zijn noodoplossingen gezocht en voorgesteld om tot de rechtmatige toekenning van deze toelagen te komen. De uitkering van de toelagen, voor het schooljaar 1959-1960, laat eindeloos op zich wachten. Voor de betrokken scholen echter geldt steeds de verplichting de leerboeken en schoolbenodigdheden kosteloos beschikbaar te stellen. Dat zich op dit gebied enorme moeilijkheden voordoen, is dan ook niet te verwonderen. Voor het schooljaar 1960-1961 doet de toestand zich niet minder rooskleurig voor: het koninklijk besluit tot vaststelling van de toelagen voor het schooljaar 1960-1961, dat ondertussen ten einde is gelopen, is nog steeds niet genomen. Het is hoog tijd dat hierin verandering worde gebracht. Voor de rijksscholen is er geen probleem: de sommen worden in de begroting voorzien, voor het schooljaar 1959-1960 tegen de bedragen vastgesteld bij het koninklijk besluit van 10 september 1959 welk wettelijk alleen het gesubsidieerd onderwijs betreffen en voor het schooljaar 1960-1961 tegen een eenvormig bedrag van 275 frank zowel voor een leerling van het kleuter- als van het lager onderwijs. Dit blijkt namelijk uit een der vragen die onlangs ter bespreking van de begroting van het dienstjaar 1960 in de commissie van nationale opvoeding en cultuur werden gesteld. Dit bedrag valt voordeliger uit dan wanneer de forfaitaire bedragen vastgesteld voor het gesubsidieerd onderwijs (schooljaar 1959-1960) als basis van berekening voor het rijksonderwijs (schooljaar 1960-1961) zouden zijn genomen geweest.

Ziehier trouwens de berekening :

Rijkskleuterscholen	18.677 11.	×	100	fr. =	1.867.700 fr.	Ecoles gardiennes de l'Etat
Rijkslagere scholen (jongens)	48.709 11.	×	225	fr. =	10.625.100 fr.	Ecoles primaires de l'Etat (garçons)
Rijkslagere scholen (Meisjes)	35.417 11.	×	300	fr. =	10.959.525 fr.	Ecoles primaires de l'Etat (filles)
	102.805 11.					
	×		275 fr.			
	28.160.825 fr.					

Het bedrag, dat in het voordeel van de rijksscholen wordt voorzien belooft voor hun leerlingen 4.708.500 frank althans indien de forfaitaire bedragen, vastgesteld bij het koninklijk besluit van 10 september 1959 voor het schooljaar 1960-1961 ten gunste van het gesubsidieerd onderwijs zouden gehandhaafd blijven.

Dit alles bewijst de noodzakelijkheid de bestaande wet te wijzigen en de toelagen ten laste van de Staat te leggen met de waarborg dat de toelagen dienen te worden berekend volgens de normen, die voor het rijksonderwijs gelden, zonder dat nog jaarlijks een koninklijk besluit tot vaststelling der forfaitaire bedragen per leerling moet worden afgewacht.

100 francs par élève régulier de l'enseignement gardien;

225 francs par élève régulier des premier, deuxième et troisième degré de l'enseignement primaire;

525 francs par élève régulier du quatrième degré de l'enseignement primaire.

Ces montants sont majorés de 75 francs pour les filles des premier, deuxième, troisième et quatrième degrés de l'enseignement primaire.

La pratique nous révèle qu'un long chemin est à parcourir entre la fixation du montant de la subvention et le paiement de celle-ci. En effet, les provinces n'ont pas encore versé ces subventions aux communes et aux directions d'écoles.

Comme elles n'ont pas inscrit, suite aux instructions du Ministère de l'Intérieur, les crédits budgétaires exigés par la loi, des solutions de fortune ont été recherchées et proposées en vue d'aboutir au légitime octroi de ces subventions. Le paiement, pour l'année scolaire 1959-1960, des subventions se fait attendre indéfiniment. Cependant, les écoles intéressées sont tenues de délivrer sans frais les livres et objets classiques. Est-il étonnant dès lors que d'énormes difficultés se présentent en ce domaine. Pour l'année scolaire 1960-1961, la situation est tout aussi peu brillante: l'arrêté royal fixant le montant des subventions pour l'année scolaire 1960-1961 n'a toujours pas été pris, bien que l'année scolaire ait entretemps pris fin. Il est urgent de remédier à cet état de choses. Pour les écoles de l'Etat, le problème ne se pose pas: les montants sont prévus au budget, pour l'année scolaire 1959-1960, au taux fixé par l'arrêté royal du 10 septembre 1959, lequel ne concerne légalement que l'enseignement subventionné et, pour l'année scolaire 1960-1961, aux taux uniforme de 275 francs tant pour un élève de l'enseignement gardien que de l'enseignement primaire. Ceci résulte notamment d'une question posée récemment au cours de la discussion du budget pour l'exercice 1960 à la Commission de l'Education nationale et de la Culture. Ce taux est plus avantageux que si les taux forfaitaires fixés pour l'enseignement subventionné (année scolaire 1959-1960) avaient été pris comme base de calcul pour l'enseignement de l'Etat.

Voici d'ailleurs le calcul :

Le montant, prévu pour les écoles de l'Etat, est de 4.708.500 francs pour leurs élèves, du moins si les montants forfaitaires prévus pour l'année scolaire 1960-1961 en faveur de l'enseignement subventionné par l'arrêté royal du 10 septembre 1959, étaient maintenus.

Tout ceci démontre la nécessité de modifier la loi en vigueur et d'imposer à l'Etat les charges résultant des subventions en garantissant que le calcul des subventions se fera compte tenu des normes en vigueur pour l'enseignement de l'Etat et sans devoir attendre chaque année la publication d'un arrêté royal fixant les taux forfaitaires par élève. Il y a lieu, d'autre part, de prévoir dans la loi

Verder dient in de wet te worden voorzien dat het bedrag voor de leerlingen van de vierde graad wordt verhoogd met het bedrag van 300 frank voor de jongens en 375 frank voor de meisjes. Deze bepaling in de wet is vereist; omdat de Staat geen vierde graadklassen heeft opgericht. Het verschil van 300 frank en 375 frank wordt gerechtvaardigd daar hetzelfde verschil aangenomen wordt in het koninklijk besluit van 10 september 1959.

que le taux sera, en ce qui concerne les élèves du quatrième degré, majoré de 300 francs pour les garçons et de 375 francs pour les filles.

Cette disposition s'impose étant donné que l'Etat n'a pas créé de classes du quatrième degré. L'écart entre 300 francs et 375 francs se justifie du fait que l'arrêté royal du 10 septembre 1959 a admis le même écart.

G. ENEMAN.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

Artikel 39, paragraaf 4, van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van de wetgeving betreffende het bewaarschoolonderwijs, het lager, middelbaar, normaal-, technisch en kunstonderwijs wordt vervangen door de volgende bepalingen :

« Artikel 39, Par. 4. — Artikel 69, par. 1, eerste tot derde lid, van de gecoördineerde wetten van 20 augustus 1957 op het lager onderwijs wordt vervangen door de volgende bepalingen :

De Staat draagt de financiële last, verbonden aan het kosteloos verstrekken van leerboeken en schoolbehoeften aan de leerlingen van de kleuter- en lagere scholen (met inbegrip van de vierde graad-klassen) en dit zonder een onderscheid te maken of de leerlingen scholen bezoeken, welke afhangen van de Staat of gesubsidieerd worden door de Staat.

Zodoende kent de Staat aan de gesubsidieerde kleuter- en lager scholen met het oog op het kosteloos verstrekken der leerboeken en schoolbehoeftigheden toelagen toe welke worden vastgesteld op basis van de sommen, welke voor de rijkskleuter- en lagere scholen forfaitair worden voorzien per regelmatige leerling en per leergraad. Voor de vierde graadklassen bedraagt het forfaitair bedrag per leerling 300 frank meer dan dat voorzien voor een leerling van de derde graad.

Voor de meisjes van de vierde graadklassen wordt dit bedrag met 75 frank per leerling verhoogd.

De toelage wordt aan de gesubsidieerde lagere scholen en kleuterscholen uitgekeerd op grond van door de schoolinspectie echt verklaarde staten.

De Koning bepaalt de wijze van berekening alsmede de aanwending dezer toelagen. »

12 juli 1961.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

L'article 39, paragraphe 4, de la loi du 29 mai 1959 modifiant la législation relative à l'enseignement gardien, primaire, moyen, normal, technique et artistique est remplacé par les dispositions suivantes :

« Article 39. § 4. — L'article 69, § 1^{er}, alinéas 1 à 3, des lois coordonnées du 20 août 1957 sur l'enseignement primaire est remplacé par les dispositions suivantes :

L'Etat supporte la charge financière qu'implique la délivrance gratuite des livres et objets classiques aux élèves des écoles gardiennes et primaires (y compris les classes du quatrième degré) et ceci sans qu'aucune distinction ne soit faite entre les élèves fréquentant des écoles dépendant de l'Etat ou des écoles subventionnées par l'Etat.

Par conséquent, l'Etat accorde aux écoles gardiennes et primaires subventionnées, en vue de la délivrance sans frais des livres et des objets classiques, des subventions qui sont fixées sur la base des sommes prévues forfaitairement par élève régulier et par degré d'études en faveur des écoles primaires et gardiennes de l'Etat. Pour les classes du quatrième degré, le montant forfaitaire par élève dépasse de 300 francs celui prévu pour un élève du troisième degré.

Pour les filles des classes du quatrième degré, ce montant est majoré de 75 francs par élève.

La subvention est versée aux écoles primaires et gardiennes subventionnées sur la foi d'états certifiés exacts par l'inspection scolaire.

Le Roi fixe le mode de calcul ainsi que l'affectation de ces subventions. »

12 juillet 1961.

G. ENEMAN,
G. CRAEYBECK-ORIJ,
M.-M. VAN DAELE-HUYS.
P. WIRIX.