

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1962-1963.

BEGROTING VAN DE RIJKSWACHT

voor het dienstjaar 1963.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VERBAANDERD.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie voor de Landsverdediging onderzocht in haar vergadering van 24 oktober 1962 het wetsontwerp houdende de begroting van de Rijkswacht voor het dienstjaar 1963.

Ter inleiding gaf de heer Minister een technische ontleding van de begroting, zowel voor de gewone als voor de buitengewone kredieten. In het tweede deel van zijn uiteenzetting maakt hij het bilan op van de verwezenlijkingen in 1962 en de objectieven die hij voor de Rijkswacht in 1963, wenst te bereiken.

Ten slotte werden door de leden verschillende vragen gesteld, die samen met het antwoord van de heer Minister in bijlage tot dit verslag verschijnen.

* * *

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Destenay.

A. — Leden : de heren Decker, Jaminet, Kelchtermans, Lenoir, Mertens, Servais, Tanghe, Van Lindt, Van Royen Verbaanderd, Verboven. — Cools, De Groot, Dejardin, Gelders, Gillis, Namèche, Nyffels, Sebrechts, Van Eynde, Vanthilt. — Destenay, Mundeleer.

B. — Plaatsvervangers : de heren Charpentier, Cooreman, Dewulf, Duvivier, Gaspar, Schyns. — Cudell, Deconinck (Jules), Mevr. Groesser-Schroyens, de heren Henry, Radoux. — Boey.

Zie :

4-XI (1962-1963) :

- N° 1 : Begroting.
- N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1962-1963.

BUDGET DE LA GENDARMERIE

pour l'exercice 1963.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M. VERBAANDERD.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission de la Défense nationale a examiné en sa réunion du 24 octobre 1962 le projet de loi contenant le budget de la Gendarmerie pour l'exercice 1963.

En guise d'introduction, le Ministre a analysé l'aspect technique du budget, tant en ce qui concerne les crédits ordinaires qu'extraordinaires. Dans la seconde partie de son exposé, il a fait le bilan des réalisations enregistrées en 1962 et indiqué les objectifs qu'il devra atteindre pour la Gendarmerie en 1963.

Enfin, les membres ont posé plusieurs questions, qui sont reprises, avec les réponses fournies par le Ministre, en annexe au présent rapport.

* * *

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Destenay

A. — Membres : MM. Decker, Jaminet, Kelchtermans, Lenoir, Mertens, Servais, Tanghe, Van Lindt, Van Royen, Verbaanderd, Verboven. — Cools, De Groot, Dejardin, Gelders, Gillis, Namèche, Nyffels, Sebrechts, Van Eynde, Vanthilt. — Destenay, Mundeleer.

B. — Suppléants : MM. Charpentier, Cooreman, Dewulf, Duvivier, Gaspar, Schyns. — Cudell, Deconinck (Jules), M^{me} Groesser-Schroyens, MM. Henry, Radoux. — Boey.

Voir :

4-XI (1962-1963) :

- N° 1 : Budget.
- N° 2 : Amendements.

I. — Technische ontleding van de begroting.

In het ontwerp van begroting van de Rijkswacht voor 1963 worden gewone kredieten voor een totaal bedrag van 1.661.220.000 frank uitgetrokken.

Dit bedrag ligt 42.590.000 frank hoger dan dat van de aangepaste begroting voor 1962, die 1.618.630.000 frank bereikt (+ 2,6 %).

Het totale bedrag der uitgetrokken kredieten kan onderverdeeld worden in twee grote afdelingen :

1.546.633.000 frank kredieten voor personeelsuitgaven (93,1 %);

114.587.000 frank kredieten voor werkingsuitgaven (6,9 %).

Hierna worden deze posten achtereenvolgens onderzocht.

De personeelsuitgaven : 1.546.633.000 frank.

Ze zijn berekend op basis der in 1962 geldende barema's (dus niet gerestructureerd voor het lager personeel en niet herwaardeerd voor het geheel van het personeel, maar rekening gehouden met de vóór het optellen van de begroting in 1962 getroffen beslissingen betreffende de sociale programmatie (verhoging van het vakantiegeld met 1.000 frank).

De terugslag van de jongste indexverhoging is erin opgenomen.

Wat de effectieven betreft is de berekening van de personeelsuitgaven gebaseerd op de volgende evolutie :

Werkelijke effectieven op :

1 januari 1963 : 12.112;

31 december 1963 : 12.368 (inbegrepen de 14 officieren van de Landmacht).

Verhoging : 256.

Volgens deze verhogingsvooruitzichten zijn de effectieven van de Rijkswacht beneden het door de kaderwet van 11 april 1960 toegelaten maximum gehouden, d.i. 12.850.

Enige oorzaken van de reeds vermelde verhoging kunnen als volgt samengevat worden :

Voor artikel 3 :

- de aangroei van de effectieven : 26.663.000 frank
- de verhoging van het vakantiegeld : 235.000 frank
- de stijging van de gemiddelde wedde : 2.421.000 frank (constant fenomeen)
- de terugslag van de indexverhoging : 19.909.000 frank

Uit het onderzoek van de personeelspost in deze begroting kunnen we besluiten dat de hoofdzakelijke oorzaken van de verhoging drieërlei zijn :

— ten eerste : het beleid van de Regering wat het personeel betreft, die de noodzakelijke verhoging der effectieven ingevolge de meer en meer uitgebreide taken van de Rijkswacht, vooral op het gebied van de verkeersveiligheid, inzielt en aanneemt;

— ten tweede : de sociale politiek van de Regering (betere bevordering voor de Rijkswachters, beter gemotiveerde weddeschalen en deelname in de sociale programmatie);

— ten derde : de gevolgen van de prijzenstijging (indexverhoging).

I. — Analyse technique du budget.

Le projet de budget de la Gendarmerie pour l'exercice 1963 prévoit, en ce qui concerne les crédits ordinaires, des crédits d'un montant total de 1.661.220.000 francs.

Ce montant dépasse de 42.590.000 francs celui du budget ajusté pour l'exercice 1962, qui s'élève à 1.618.630.000 francs (+ 2,6 %).

Le montant total des crédits prévus peut se subdiviser en deux grandes sections :

1.546.633.000 francs de crédits pour les dépenses de personnel (93,1 %);

114.587.000 francs de crédits pour dépenses de fonctionnement (6,9 %).

Ci-après, ces postes sont examinés successivement.

Dépenses de personnel : 1.546.633.000 francs.

Elles sont calculées sur la base des barèmes en vigueur en 1962 (donc ni restructurés pour le personnel subalterne, ni revalorisés pour l'ensemble du personnel), mais compte tenu des décisions prises en matière de programmation sociale (majoration de 1.000 francs du pécule de vacances) avant l'établissement du budget en 1962.

Il a été tenu compte de la répercussion de la dernière hausse de l'index.

En ce qui concerne les effectifs, le calcul des dépenses de personnel est basé sur l'évolution suivante :

Effectifs réels au :

1^{er} janvier 1963 : 12.112;

31 décembre 1963 : 12.368 (y compris les 14 officiers des Forces terrestres).

Augmentation : 256.

D'après les prévisions, les effectifs de la Gendarmerie restent inférieurs au chiffre maximum admis par la loi de cadre du 11 avril 1960, c'est-à-dire 12.850.

Quelques causes de l'augmentation déjà signalée peuvent être résumées comme suit :

Pour l'article 3 :

- accroissement de l'effectif : 26.663.000 francs
- majoration du pécule de vacances : 235.000 francs
- augmentation du traitement moyen : 2.421.000 francs (phénomène constant)
- répercussion de la hausse de l'index : 19.909.000 francs

De l'examen du poste de ce budget relatif au personnel, nous pouvons conclure que les causes principales de l'augmentation sont de trois ordres :

— premièrement : la politique du Gouvernement en matière de personnel. Le Gouvernement reconnaît et admet la nécessité d'un accroissement des effectifs comme conséquence de l'extension toujours croissante des tâches de la Gendarmerie, surtout dans le domaine de la sécurité routière;

— deuxièmement : la politique sociale du Gouvernement (promotion meilleure pour les gendarmes, barèmes mieux justifiés et participation à la programmation sociale);

— troisièmement : conséquences de la hausse des prix (hausse de l'index).

Merken wij tenslotte op dat de voorgestelde kredieten geen rekening houden :

— ten eerste : met de terugslag van de zopas ingevoerde restructuratie der wedden van het lager personeel, die thans op 124.000.000 frank geraamd wordt;

— ten tweede : met de verhoging die zal veroorzaakt worden door de nog aan te brengen wijzigingen aan de weddeschalen ingevolge de in uitzicht gestelde herwaardering van het openbaar ambt. De aanpassing der kredieten ingevolge deze twee maatregelen zal later voorgesteld worden.

De werkingsuitgaven : 114.587.000 frank.

Deze uitgaven stegen met 653.000 frank; ten opzichte van het aangepaste bedrag van 1962 is dit : 0,57 %.

Deze verhoging is zeer gering. Derhalve kan het onderzoek van deze post beperkt worden tot een bondige bespreking.

De vermelde verhoging is het gevolg van de compensatie van bepaalde behoeften, verhogingen en verminderingen.

Stippen we de volgende verhogingen aan :

— voor drijfkracht, verlichting en water (gevolg van uitbreiding van radionet, kazernering effectieven en aantal voertuigen en paarden)	420.000 frank
— voor werking van telexnet (gevolg van de uitbreiding ervan).	680.000 frank
— voor vernieuwing van kledij, meubilair, bureaumachines, gereedschap en paarden	1.716.000 frank
— voor motorbrandstof (480 jeeps meer in 1963)	1.221.000 frank
— voor verplaatsingen in het binnenland (aanpassing van dit krediet)	1.000.000 frank

* * *

Deze enkele verhogingsposten zullen in grote mate gecompenseerd kunnen worden dank zij het wegvallen van zekere behoeften die in 1962 bestonden en waaronder in 't bijzonder de vernieuwing der ammunitie (3.600.000 frank) vermeld dient te worden.

De voorgestelde vastleggingskredieten in de buitengewone begroting, zegge 115.000.000 frank, zullen de Rijkswacht in staat stellen in 1963 voor 116.492.000 frank vastleggingen — tegen 265.000.000 frank in 1962 — te verwezenlijken, te weten :

Artikel 63.441.1 :

— 12 aanhangwagens VAN bestemd voor het vervoer van twee pelotons te paard (nieuw principe)	8.000.000 frank
— 12 tractoren voor de aanhangwagens hierboven (herkomstig van de Landmacht (nieuw principe)	3.000.000 frank
— voortzetting van hernieuwingsprogramma : allerhande materieel	6.000.000 frank

Remarquons enfin que les crédits proposés ne tiennent pas compte :

— premièrement : de la répercussion de la récente restructuration des traitements du personnel subalterne, actuellement évaluée à 124.000.000 de francs;

— deuxièmement : de l'augmentation à résulter encore des modifications barémiques consécutives à la revalorisation envisagée de la fonction publique. L'ajustement des crédits à la suite de ces deux mesures sera proposé ultérieurement.

Dépenses de fonctionnement : 114.587.000 francs.

Ces dépenses se sont accrues de 653.000 francs; par rapport au montant ajusté de 1962, cela représente 0,57 %.

Il s'agit d'une augmentation très minime. En conséquence, l'examen de ce poste pourra-t-il se limiter à une brève discussion.

L'augmentation en question est le résultat de la compensation entre la majoration de certaines dépenses nécessaires et la réduction d'autres postes.

Notons les augmentations suivantes :

— pour la force motrice, l'éclairage et l'eau (conséquence de l'extension du réseau radio, du casernement des effectifs et du nombre des véhicules et des chevaux)	420.000 francs
— pour le fonctionnement du réseau télex (conséquence de son extension)	680.000 francs
— pour le renouvellement de l'habillement, du mobilier, des machines de bureau, de l'outillage et des chevaux	1.716.000 francs
— pour les carburants (480 jeeps de plus en 1963)	1.221.000 francs
— pour les déplacements à l'intérieur du pays (ajustement de ce crédit)	1.000.000 francs

* * *

Ces quelques majorations de postes pourront en grande partie être compensées par la suppression de certaines dépenses inscrites au budget de 1962 et parmi lesquelles il convient de mentionner spécialement le renouvellement des munitions (3.600.000 francs).

Au budget extraordinaire, les crédits d'engagement proposés, s'élevant à 115.000.000 de francs, permettront à la Gendarmerie de réaliser en 1963 des engagements pour un montant de 116.492.000 francs — contre 265.000.000 de francs en 1962 — qui se répartissent comme suit :

Article 63.441.1 :

— 12 remorques VAN, destinées au transport de deux pelotons à cheval (nouveau principe)	8.000.000 de francs
— 12 tracteurs pour les remorques ci-dessus (en provenance des forces terrestres) (nouveau principe)	3.000.000 de francs
— continuation du programme de renouvellement : matériaux divers	6.000.000 de francs

Artikel 63.443 :

— voortzetting van het in 1962 ondernomen heruitrustingsprogramma in transmissiemiddelen	18.000.000 frank
— gedeeltelijke uitrusting met radio-toestellen van de mobiele eenheden	10.000.000 frank
— inrichting van 10 telefooncentrales (besparing van personeel)	3.492.000 frank

Artikel 63.441.2 :

— vervanging van de transportwagens voor het personeel der mobiele eenheden :	
eerste schijf : 198	
totale dotatie : 224	70.000.000 frank
(De thans gebruikte transportwagens dagtekenen van het jaar 1945.)	
	116.492.000 frank

het programma der betalingen voor 1963.

In het geheel zijn voor 176.638.000 frank betalingen voorzien in 1963, onder andere :

Artikel 63.441.1 :

— op aankopen van voertuigen en allerlei materieel (programma 1962)	30.000.000 frank
---	------------------

Artikel 63.442 :

— op gevechtwagens en ammunitie	110.000.000 frank
---------------------------------	-------------------

Artikel 63.443 :

— op transmissiematerieel	18.508.000 frank
---------------------------	------------------

II. — Programma 1963.

Na deze technische uiteenzetting wenst de heer Minister enerzijds de balans op te maken van hetgeen in 1962 is verricht en anderzijds aan te geven wat hij in 1963 bij de Rijkswacht wil bereiken. Hij zal achtereenvolgens handelen over de personeelsaangelegenheden en de vraagstukken betreffende het materieel, en besluiten met een bijzonder probleem.

*1) Het personeel.**a) Getalsterkte.*

Bij de wet van 11 april 1960 is het actief kader van de Rijkswacht vastgesteld op maximum 350 officieren en 12.500 onderofficieren, brigadiers en rijkswachters.

Op 1 januari 1962 telde de Rijkswacht 306 officieren en 11.569 onderofficieren, brigadiers en rijkswachters.

Voor de ramingen per 31 december 1963 zijn de volgende cijfers als basis genomen : 322 officieren en 12.032 onderofficieren, brigadiers en rijkswachters.

Hierbij zijn twee opmerkingen te maken : vooreerst is er haast geen verhoging van het aantal officieren, doordat hun opleiding vrij lang duurt; ten tweede zullen er in 1963 nogal veel officieren heengaan ingevolge oppensioenstelling wegens bereikte leeftijdsgrens.

De verhoging van de getalsterkte bij de Rijkswacht zal dus in 1963 voornamelijk plaats vinden (met circa 250 eenheden) bij de onderofficieren, de brigadiers en de rijkswachters.

Article 63.443 :

— continuation du programme de rééquipement du matériel de transmission, entrepris en 1962	18.000.000 de frs
— équipement partiel des unités mobiles en appareils de radio	10.000.000 de frs
— création de 10 centrales téléphoniques (économie de personnel)	3.492.000 francs

Article 63.441.2 :

— remplacement des véhicules de transport pour le personnel des unités mobiles :	
première tranche : 198	
dotation totale : 224	70.000.000 de frs
(Les véhicules de transport actuellement en usage datent de 1945.)	
	116.492.000 frs

Programme des paiements pour 1963.

Au total, les paiements prévus en 1963 s'élèvent à 176.638.000 francs, et concernent notamment :

Article 63.441.1 :

— l'acquisition de charroi et de matériels divers (programme de 1962)	30.000.000 de frs
---	-------------------

Article 63.442 :

— les véhicules de combat et munitions	110.000.000 de frs
--	--------------------

Article 63.443 :

— le matériel de transmission	15.508.000 frs
-------------------------------	----------------

II. — Objectifs 1963.

Après cet exposé technique, le Ministre désire donner, d'une part, le bilan des réalisations enregistrées en 1962 et, d'autre part, indiquer les objectifs qu'il compte atteindre à la Gendarmerie en 1963. Il examinera successivement les questions de personnel et de matériel; pour terminer, il parlera d'un problème particulier.

*1) Le personnel.**a) Effectifs.*

La loi du 11 avril 1960 fixe les cadres actifs de la Gendarmerie à 350 officiers et 12.500 sous-officiers, brigadiers et gendarmes au maximum.

Au 1^{er} janvier 1962, la Gendarmerie comptait 306 officiers et 11.569 sous-officiers, brigadiers et gendarmes.

Les prévisions au 31 décembre 1963 sont basées sur les chiffres suivants : 322 officiers et 12.032 sous-officiers, brigadiers et gendarmes.

Ces chiffres appellent deux remarques : tout d'abord, l'augmentation relativement minime des officiers du fait que leur formation est assez longue et ensuite, en 1963, les départs d'officiers résultant de mises à la retraite par limite d'âge sont relativement élevés.

L'augmentation des effectifs de la Gendarmerie portera donc principalement en 1963 sur les effectifs sous-officiers, brigadiers et gendarmes, soit sur quelque 250 unités.

b) *Taalverhouding.*

Bij het beschouwen van de evolutie der taalverhouding in het officierenkader komt men tot de bevinding dat het percentage officieren van de Franse taalrol van 66 op 64 % is gekomen, terwijl dat van de Nederlandse taalrol van 34 tot 36 % is gestegen.

Bij de onderofficieren, brigadiers en rijkswachters zijn die cijfers praktisch dezelfde gebleven, zegge ongeveer 48 % op de Franse en ongeveer 52 % op de Nederlandse taalrol.

Hierbij valt nog op te merken dat er bij de onderofficieren, brigadiers en rijkswachters 1.060 tweetaligen zijn.

c) *Wedderegeling.*

Bij wijze van algemene maatregel is aan de weddeschalen van het lager Rijkswachtpersoneel een nieuwe structuur gegeven, welke parallel loopt met die van het lagere personeel der andere strijdmachten.

Deze maatregel, die een gemiddelde verhoging van bijna 10 % met zich brengt, heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1962 en wordt toegepast vanaf 1 november e.k. De achterstallige wedden zullen in december 1962 worden uitbetaald.

Hierbij valt echter op te merken dat er thans een zeker onevenwicht bestaat tussen de bezoldiging van de lagere officieren en die van de onderofficieren.

Door de voor 1963 aangekondigde revalorisatie met uitwerking op 1 juli 1962 moet die toestand op bevredigende wijze worden rechtgezet.

d) *Bevordering.*

(1) *Officieren* : Het koninklijk besluit van 17 september 1962 heeft het mogelijk gemaakt om vanaf 26 september bevorderingen te verlenen in het kader van de hoofdofficieren.

(2) *Onderofficieren, brigadiers, rijkswachters* : De verhoging van het aantal hogere onderofficieren en keuronderofficieren op basis van het nieuwe koninklijk besluit van 17 september 1962 zal eind 1964 in haar slotfase treden. In 1963 is per graad in de volgende verhogingen voorzien : adjudant-chef : 4; adjudant : 8; eerste opperwachtmeester : 12; opperwachtmeester : 12; d. i. in totaal 36.

Het ministerieel besluit van 17 september 1962 heeft eveneens het administratief kader van het gewoon kader gescheiden. Deze maatregel zal het mogelijk maken de bevordering van de gegradueerden van het administratief kader te normaliseren door deze tenminste dezelfde kansen te bieden als aan hun collega's van het gewoon kader.

Het verloop van de loopbanen in de categorie van de *lagere onderofficieren*, zolang de maximumgetallen zulks mogelijk maken, zal zich als volgt vertonen :

- brigadier na 3 maanden dienst,
- wachtmeester na 2½ jaar dienst in de graad van brigadier,
- eerste wachtmeester na 15 jaar dienst in de graad van wachtmeester.

Deze verbetering inzake bevordering evenals de nieuwe weddeschalen zijn factoren die de aanwerving in gunstige zin kunnen beïnvloeden.

Andere maatregelen werden reeds getroffen om de aanwerving te bevorderen, onder meer de versoepeling van de aanwervingsvoorwaarden wat de leeftijd betreft (koninklijk besluit van 28 juli 1961 tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 augustus 1953). Die laatste wijzigingen hebben onder meer tot gevolg dat :

b) *Proportions linguistiques.*

En ce qui concerne l'évolution des proportions linguistiques dans le cadre officiers, nous constatons qu'en 1962, le pourcentage des officiers de régime linguistique français est passé de 66 à 64 %, tandis que celui des officiers d'expression néerlandaise est monté de 34 à 36 %.

Pour les sous-officiers, brigadiers et gendarmes, ces chiffres sont restés pratiquement inchangés, soit environ 48 % de régime linguistique français et environ 52 % de régime linguistique néerlandais.

A remarquer également que parmi le personnel sous-officiers, brigadiers et gendarmes, 1.060 sont bilingues.

c) *Statut pécuniaire.*

D'une manière générale, les barèmes des traitements du personnel subalterne de la Gendarmerie ont été restructurés parallèlement à ceux du personnel subalterne des autres Forces Armées.

Cette mesure, qui comporte une augmentation moyenne de près de 10 %, sort ses effets au 1^{er} janvier 1962 et sera mise en application dès le 1^{er} novembre prochain. Les arriérés seront liquidés en décembre 1962.

Il y a toutefois lieu d'observer qu'il existe à présent un certain déséquilibre entre les rémunérations des officiers subalternes et celles des sous-officiers.

La revalorisation annoncée pour 1963 avec effet au 1^{er} juillet 1962 devra apporter un correctif satisfaisant à cet état de choses.

d) *Avancement.*

(1) *Officiers* : L'arrêté royal du 17 septembre 1962 a permis de procéder dès le 26 septembre à des promotions dans le cadre des officiers supérieurs.

(2) *Sous-officiers, brigadiers, gendarmes* : L'augmentation des sous-officiers supérieurs et sous-officiers d'élite sur la base du nouvel arrêté royal du 17 septembre 1962 atteindra sa phase finale à la fin de l'année 1964. En 1963, l'augmentation prévue par grade est la suivante : adjudant-chef : 4; adjudant : 8; premier maréchal des logis-chef : 12; maréchal des logis-chef : 12, soit au total 36.

L'arrêté ministériel du 17 septembre 1962 a également séparé le cadre administratif du cadre ordinaire. Cette mesure permettra de normaliser l'avancement des gradés du cadre administratif en leur accordant des chances au moins égales à celles de leurs collègues du cadre ordinaire.

Le déroulement des carrières dans la catégorie des *sous-officiers subalternes* sera, aussi longtemps que les chiffres maxima le permettront :

- brigadier après 3 mois de service,
- maréchal des logis après 2½ ans de grade de brigadier,
- 1^{er} maréchal des logis après 15 ans de grade de maréchal des logis.

Cette amélioration dans l'avancement, ainsi que les nouveaux barèmes, sont des facteurs de nature à influencer favorablement le recrutement.

D'autres mesures ont déjà été prises pour intensifier le recrutement, notamment l'élargissement des conditions d'âge d'admission (arrêté royal du 28 juillet 1961 modifiant l'arrêté royal du 11 août 1953). Ces dernières modifications ont notamment pour conséquence :

— de minimumleeftijd wordt verlaagd van 21 tot 20 jaar;

— de maximumleeftijd bij de indiensttreding wordt eenvormig vastgesteld op 30 jaar, daar waar voorheen de maximumleeftijd 25 jaar was voor de reeds gehuwde kandidaten en voor de ongehuwden die hun legerdienst niet werkelijk hadden vervuld;

— de maximumleeftijdsgrens (30 jaar) wordt verhoogd (maximum 10 jaar) met de duur van de werkelijke diensten die de kandidaten in Congo of in Ruanda-Urundi volbracht hebben in het kader van hun respectieve statuten;

— de leeftijdsgrens wordt gebracht op 35 jaar ten gunste van de kinderen van Belgen die door de vijand werden gedood (oorlog 1940-1945 en oorlog in Korea) en ten gunste van de oud-strijders (1940-1945 en oorlog in Korea) en ermede gelijkgestelde personen, zoals verzetslieden, weggevoerden, enz....

e) *Huisvesting.*

Het personeel van de Rijkswacht wordt als volgt gehuisvest :

- 28 % (waaronder 7 % ongehuwden) in kazernen of andere rijksgebouwen;
- 18 % in door de Staat gehuurde gebouwen;
- 54 % op eigen kosten, maar mits uitkering van een huisvestingstoelage.

De Rijkswacht voorziet op hare gewone begroting in het huuronderhoud en in de lasten die voortvloeien uit de bewoning van rijksgebouwen en van de gebouwen die door de Staat worden gehuurd. De andere uitgaven vallen ten laste van het Departement van Openbare Werken.

De toestand van de kazernen van de Rijkswacht is zeer verschillend.

Talrijke gebouwen zijn verouderd en de woonstvoorwaarden beantwoorden in sommige gevallen niet meer aan de huidige maatschappelijke normen.

Het gebrek aan geschikte kazernen heeft een rechtstreekse weerslag op de organisatie en de uitoefening van de dienst. Dit kost de Schatkist jaarlijks ongeveer 75 miljoen frank (toelagen uitgekeerd aan personeel dat niet op kosten van de Staat gehuisvest is, onderhoudskosten en huurkosten ten laste van het Departement van Openbare Werken).

De totale kosten om in de behoeften te voorzien zijn geschat op 6 miljard.

Een eerste uittreksel van de inventaris van de dringende werken ten laste van de begroting van Openbare Werken werd door de Bevelhebber van de Rijkswacht op 20 april 1962 aan dit departement gezonden. Hij behelst de bouw van 24 nieuwe kazernen, uitbreidingswerken in 38 bestaande kazernen en grote veranderingswerken in 28 andere.

De verschillende werken zijn daarin opgesomd al naar de uitvoering ervan dringend is, en zij zijn op eenvormige wijze over de negen provincies verdeeld.

Het bezoek aan de Rijkswachtkazernes dat de Minister in 1961 samen met zijn collega van Openbare Werken heeft afgelegd, leverde zeer bemoedigende resultaten op. Immers, de op de buitengewone begroting van Openbare Werken voor 1962 uitgetrokken bedragen bereiken thans 115 miljoen; werken voor een bedrag van 22 miljoen zullen nog dit jaar aangevangen worden. De belangrijkste uitgaafposten omvatten de bouw van een nieuwe kazerne te Anderlecht, de bouw van het derde deel van de kazerne te Aarlen, de bouw van een nieuwe kazerne te Chapon-Seraing, grote verbouwingswerken te Kortrijk en te Waterloo, zomede het bouwen van een garage met werkplaats voor het Mobiele Legioen te Brussel.

— d'abaisser l'âge minimum d'engagement de 21 à 20 ans;

— de fixer uniformément à 30 ans l'âge maximum d'engagement, alors qu'auparavant l'âge maximum était fixé à 25 ans pour les candidats déjà mariés et pour les célibataires n'ayant pas accompli effectivement leur service militaire;

— de relever la limite d'âge de 30 ans (avec un maximum de 10 ans) de la durée des services effectifs que les candidats ont accomplis au Congo et au Ruanda-Urundi dans le cadre de leurs statuts respectifs;

— de porter la limite d'âge à 35 ans au profit des enfants de Belges tués par l'ennemi (guerre de 1940-1945 et guerre de Corée) et au profit des anciens combattants (1940-1945 et guerre de Corée) et personnes assimilées, notamment résistants, déportés, etc...

e) *Logement.*

Le personnel de la Gendarmerie est logé de la manière suivante :

- 28 % (dont 7 % de célibataires) dans les casernes ou autres bâtiments de l'Etat;
- 18 % dans des bâtiments loués par l'Etat;
- 54 % à ses frais, mais jouissant d'une indemnité de logement.

La Gendarmerie assume, à charge de son budget ordinaire, l'entretien locatif et les charges d'occupation des bâtiments de l'Etat et de ceux loués par lui. Les autres dépenses tombent à charge du Département des Travaux Publics.

La situation des casernements de la Gendarmerie est fort diverse.

De nombreux bâtiments sont vétustes et les conditions d'habitat ne répondent plus dans certains cas aux normes sociales actuelles.

L'absence de casernements adéquats a une répercussion directe sur l'organisation et l'exécution du service. Cela coûte au Trésor annuellement la somme d'environ 75 millions (indemnités versées au personnel non logé aux frais de l'Etat, frais d'entretien et coût des locations à charge du Département des Travaux Publics).

L'estimation du coût total destiné à pourvoir aux besoins est de l'ordre de 6 milliards.

Un premier extrait de l'inventaire des travaux urgents à charge du budget des Travaux Publics a été adressé à ce Département le 20 avril 1962 par le Commandant de la Gendarmerie. Il comporte la construction de 24 nouvelles casernes, des travaux d'extension dans 38 casernes existantes et de grandes transformations dans 28 autres.

Les différents travaux ont été repris selon l'urgence d'exécution et ont été répartis de façon uniforme dans chacune des neuf provinces.

La visite des casernes de Gendarmerie, faite en 1961 par le Ministre en compagnie de son collègue des Travaux Publics, a été suivie de résultats très encourageants. En effet, les dépenses engagées à charge du budget extraordinaire du Département des Travaux Publics en 1962 atteignant à ce jour un montant de 115 millions; des travaux d'un montant de 22 millions sont prêts à être engagés cette année encore. Les postes les plus importants comprennent les constructions d'une nouvelle caserne à Anderlecht, la construction de la troisième tranche de la caserne d'Arlon, la construction d'une nouvelle caserne à Chapon-Seraing, de gros travaux d'aménagement à Courtrai et à Waterloo ainsi que la construction d'un garage avec atelier à la Légion Mobile à Bruxelles.

f) *Prestaties.*

De acht-urendag is niet toepasselijk op de Rijkswacht.

Zulks belet niet dat de chefs van de Rijkswacht zoveel mogelijk en met inachtneming van de dienstregeling, de dagelijkse prestaties tot 8 uren trachten te beperken. Anderdeels krijgt het personeel dat op zondag dienst heeft gedaan, in de loop van de week, een dienovereenkomstige compensatie.

Bovendien is van 1959 af een systeem in zwang, waarbij aan het personeel minstens één vrij weekend per maand gegeven kan worden.

Zoals de zaken thans staan is het echter niet mogelijk het personeel een nog ruimere dienstregeling te geven.

2) *Materieel.*a) *Verrichtingen in 1962.*

In de loop van 1962 zijn de in de begroting voorkomende aankoopprogramma's ten uitvoer gelegd zoals aangekondigd was, met name :

- *radio- en telefoonverbindingen* zijn gemoderniseerd;
- de *cavalerie* is met een peloton uitgebreid (35 paarden);
- door de Landmacht zijn *transportmiddelen* (ongeveer 480 jeeps en 150 vrachtwagens) afgestaan. De Rijkswacht heeft eveneens 20 *nieuwe motorrijwielen* gekocht om de door de Bijzondere Weggpolitie gebruikte moto's afwisselend te kunnen gebruiken.

b) *Begroting 1963.*(1) *Gewone begroting :*

De gewone begroting voor 1963 verschilt weinig met die welke in 1962 is goedgekeurd.

Enkele kredieten zijn nochtans vermeerderd :

a) *Telexnet.* — 62 telexprinters zijn aangekocht, welke op de buitengewone begroting van 1961 zijn aangerekend. Deze toestellen worden thans geïnstalleerd. De werking ervan zal uitgaven veroorzaken.

b) *Vernieuwing van kleding en uitrusting.* — De leden van de Bijzondere Weggpolitie moeten twee complete stuks lederen bovenkleding krijgen; dit brengt voor 1963 een vermeerdering van de kredieten met zich. Aan de andere kant is de webb-uitrusting niet meer vernieuwd sedert 10 jaar; een 10 % vernieuwing wordt gevraagd.

c) *Vervanging van paarden.* — Van de 480 paarden zijn er 200 16 jaar of meer oud. Een jaarlijkse remonte met 50 paarden is onontbeerlijk. Anderzijds moet in het algemene kader van de in 1961 goedgekeurde uitbreiding der bereden eenheden een nieuw peloton cavaleristen opgericht worden.

(2) *Buitengewone begroting :*

a) *VAN-aanhangwagens en tractoren* (voor het vervoer van paarden). — Reeds sedert 1962 werd een programma tot aankoop van 12 VAN-aanhangwagens overwogen, om het vervoer van twee cavaleriepelotons met hun rijdieren mogelijk te maken. Het voorafgaand onderzoek is geëindigd en in 1963 zal tot de aankoop kunnen worden overgegaan.

f) *Régime des prestations.*

La journée des 8 heures n'est pas applicable à la Gendarmerie.

Il n'empêche que, dans toute la mesure du possible, les Chefs de la Gendarmerie s'efforcent, compte tenu des exigences de service, de limiter les prestations journalières à une durée de 8 heures; d'autre part, le personnel ayant effectué du service le dimanche, bénéficie, selon la durée des prestations, d'une compensation en semaine.

En outre, depuis 1959, un système a été élaboré qui permet au personnel de bénéficier d'au moins un week-end complet par mois.

Dans l'état actuel des choses, il est toutefois impossible de faire bénéficier le personnel d'un régime plus large.

2) *Matériel.*a) *Réalizations en 1962.*

Au cours de l'année 1962, les programmes d'acquisition inscrits au budget ont été réalisés comme prévus notamment :

- le réseau *radio et téléphone* a été modernisé;
- la *cavalerie* a été augmentée d'un peloton (35 chevaux);
- des *moyens de transport* (environ 480 jeeps et 150 camions) ont été cédés par la Force Terrestre. La Gendarmerie a acquis également 20 *nouvelles motos* pour amorcer une rotation de matériel de la Police Spéciale de la Route.

b) *Budget 1963.*(1) *Budget ordinaire :*

Le budget ordinaire pour 1963 ne diffère guère de celui voté en 1962.

Il accuse toutefois quelques augmentations de crédits à savoir :

a) *Réseau Télex.* — 62 téléprinters ont été acquis à charge du budget extraordinaire 1961. Ils sont en voie d'installation. Leur fonctionnement entraînera des dépenses.

b) *Renouvellement de l'habillement et des équipements.* — Il y a lieu de doter les membres de la Police Spéciale de la Route de deux équipements de cuir complets; une augmentation de crédits est ainsi nécessaire pour l'exercice 1963. D'autre part, des équipements webb n'ont pas été remplacés depuis 10 ans; un renouvellement de 10 % est demandé.

c) *Remplacement de chevaux.* — Sur 480 chevaux, il y en a 200 âgés de 16 ans et plus. Une remonte annuelle de 50 chevaux est indispensable. D'autre part, la création d'un peloton supplémentaire de cavaliers est prévue dans le cadre général de l'accroissement des unités montées, approuvé en 1961.

(2) *Budget extraordinaire :*

a) *Remorques VAN et tracteurs* (transports de chevaux). — Un programme d'acquisition de 12 remorques VAN, permettant le transport de deux pelotons de cavalerie avec montures, avait été envisagé dès 1962. Les études préalables sont terminées et le marché pourra être conclu en 1963.

b) *Wagens voor personenvervoer.* — Op de buitengewone begroting 1963 komt een nieuw programma voor tot aankoop van 224 voertuigen 4×4 voor personenvervoer. Het geldt hier een lichte wagen, van het type kleine vrachtwagen, bestemd om een tiental mannen te vervoeren. Deze aankoop is onontbeerlijk geworden; de wagens die thans gebruikt worden, dagtekenen uit de oorlog 1940-1945. Zij zijn erg versleten en zijn niet geschikt voor dergelijk vervoer.

c) *Transmissie.* — Reeds in 1961 werd een algemeen programma opgemaakt om het bestaande materieel aan te passen en nieuw materieel aan te schaffen; de uitvoering ervan is over verscheidene jaren gespreid.

d) *Vernieuwing van pantserwagens.* — De vernieuwing van de gepantserde gevechtswagens (in het raam van de bij artikel 63 van de wet op de Rijkswacht bepaalde opdrachten) komt reeds voor op de buitengewone begroting 1962, doch werd nog niet tot een goed einde gebracht.

De « Fabrique Nationale d'Armes de Guerre » heeft een wagen in studie, die geschikt zou zijn voor de Rijkswacht. Eerstdaags moet een beslissing worden getroffen in verband met de voorwaarden van de aankoop.

3) *Bijzonder vraagstuk.*

Reorganisatie van de Territoriale Rijkswacht.

a) *Huidige toestand.*

Op dit ogenblik telt de Territoriale Rijkswacht zowat 537 brigades. Deze sterk gedecentraliseerde organisatievorm werd vroeger in het leven geroepen, rekening houdend met :

- de spreiding van de bevolking over het nationaal grondgebied en haar gewestelijke karaktertrekken (landelijke, industriële bevolking, enz...);
- de bijzondere opdrachten van de Rijkswacht (grenzen, zee- en luchthavens);
- het ontbreken van snelle vervoermiddelen en aangepast transmissiematerieel bij de Rijkswacht.

Deze decentralisatie bracht met zich, dat heel wat personeelsleden talrijke onproductieve prestaties (permanente dienstverzekering, enz...) dienden te leveren, die in sommige gevallen door rustdagen worden gecompenseerd.

b) *Ontwerp voor reorganisatie.*

Rekening houdend :

- met de migratie van de bevolking (ingevolge de ontwikkeling van bepaalde gewesten);
- met de verminderde prestaties aan de grenzen (en de evolutie gaat steeds meer die richting uit);
- met de moderne en snelle vervoer- en transmissiemiddelen, bleek het noodzakelijk zekere brigades te hergroeperen.

Met deze reorganisatie wordt een driedubbel doel beoogd :

- 1) de doelmatigheid en het rendement van de Territoriale Rijkswacht verhogen;
- 2) de onproductieve diensten verminderen;
- 3) in het raam van een modern sociaal beleid, de aan het personeel opgelegde individuele prestaties verlichten.

b) *Véhicules de transport pour le personnel.* — Un nouveau programme d'acquisition de 224 véhicules 4×4 pour le transport du personnel est inscrit au budget extraordinaire 1963. Il s'agit en l'occurrence d'un véhicule léger, type camionnette, pour le transport d'une dizaine d'hommes. Cette acquisition est indispensable; les véhicules actuellement en service et datant de la guerre 1940-1945 sont dans un état d'usure très avancée et n'ont pas été conçus pour ce genre de transport.

c) *Transmissions.* — Un programme général visant la transformation de matériels existants et l'acquisition de matériels nouveaux a été établi dès 1961; sa réalisation porte sur plusieurs années.

d) *Remplacement des véhicules blindés.* — Le remplacement des véhicules blindés de combat (dans le cadre des missions prévues à l'article 63 de la loi sur la Gendarmerie) et figurant déjà au budget extraordinaire 1962, n'est pas encore réalisé.

La Fabrique Nationale d'Armes de guerre étudie un véhicule pouvant convenir à la Gendarmerie. Une décision devra être prise incessamment quant à l'orientation définitive à donner au marché.

3) *Problème particulier.*

Réorganisation de la Gendarmerie Territoriale.

a) *Situation actuelle.*

La Gendarmerie Territoriale comprend à l'heure actuelle quelque 537 brigades. Cette organisation très décentralisée a été conçue dans le passé en tenant compte :

- de la répartition de la population sur le territoire national et de ses caractères régionaux (rural, industriel, etc...);
- des prestations particulières de la Gendarmerie (frontières, ports et aérodromes);
- de l'absence de moyens de transport rapides à la disposition de la Gendarmerie et de ses moyens de transmission réduits.

Cette décentralisation entraînait pour un personnel important de nombreuses prestations (permanences, etc...) non productives et dont certaines exigent des repos et des compensations.

b) *Projet de réorganisation.*

Compte tenu :

- des mouvements de population (consécutifs à l'évolution de certaines régions);
- de la diminution des prestations aux frontières (et qui ne fera que s'accroître);
- des moyens de transport et de transmission modernes et rapides, il a paru nécessaire de procéder au regroupement de certaines brigades.

Cette réorganisation poursuit trois buts :

- (1) augmenter l'efficacité et le rendement de la Gendarmerie Territoriale;
- (2) diminuer les services non productifs;
- (3) alléger les prestations individuelles du personnel dans le cadre d'une politique sociale moderne.

c) *Huidige stand van zaken.*

De afschaffing van ca. 60 brigades wordt overwogen. De heren Ministers van Binnenlandse Zaken en van het Openbaar Ambt en van Justitie hebben zich hierover principieel akkoord verklaard.

De opheffing van bedoelde 60 brigades zal onvermijdelijk standplaatswijzigingen noodzakelijk maken. Bij de nieuwe aanwending van het personeel zal zowel met de dienstnoodwendigheden als met de bijzondere toestand van de betrokkenen rekening worden gehouden.

* * *

Bij de bespreking van de artikelen worden de amendementen van de heer Moulin (Stuk 4-XI/2, 1962-1963) eenparig verworpen.

De artikelen en de gehele begroting zijn op één stem na eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

C. VERBAANDERD.

De Voorzitter, a.i.

J. MERTENS.

c) *Etat actuel de la question.*

La suppression d'environ 60 brigades est envisagée.

M. le Ministre de l'Intérieur et de la Fonction Publique ainsi que M. le Ministre de la Justice ont déjà marqué leur accord de principe à ce sujet.

La suppression des 60 brigades nécessitera inévitablement des mutations. La nouvelle affectation du personnel tiendra compte, d'une part, des nécessités du service, et, d'autre part, de la situation particulière des intéressés.

* * *

Lors de la discussion des articles, les amendements de M. Moulin sont rejetés à l'unanimité (Doc. 4-XI/2, 1962-1963).

Les articles et le budget dans son ensemble sont adoptés à l'unanimité moins une voix.

Le Rapporteur,

C. VERBAANDERD.

Le Président, a.i.

J. MERTENS.

BIJLAGEN.

Vragen en antwoorden.

VRAAG N° 1 :

Vorig jaar werd gevraagd dat de kleine 'straffen, die opgelegd werden aan de leden van de Rijkswacht, zouden herzien worden, ten einde de weerslag ervan op de loopbaan van de belanghebbenden uit te schakelen.

Werd er iets gedaan in die aangelegenheid?

ANTWOORD :

Aan dit vraagstuk werd nog geen oplossing gegeven. Het gaat om een aangelegenheid die bestudeerd wordt voor het geheel van de strijdkrachten.

VRAAG N° 2 :

Volgens bepaalde inlichtingen zouden 1.783 aanvragen tot indienst-treding bij de Rijkswacht ingediend geweest zijn tussen 23 november 1960 en 23 november 1961. Doch het aantal werkelijk aanvaarde kandidaten zou veel geringer zijn.

ANTWOORD :

Op die 1.783 kandidaatstellingen werden er 756 verworpen, enkel wegens lichamelijke ongeschiktheid. Bovendien is het wel zeker dat talrijke redenen pleiten ten gunste van een progressieve aanwerving. Het is verkieslijk dat de getalsterkte van de Rijkswacht op regelmatige wijze toeneemt.

VRAAG N° 3 :

De Rijkswacht ondervindt zekere moeilijkheden bij de aanwervingen. Anderzijds heeft de berekening van het pensioen iets te maken met de vervroegde aftredingen. Inderdaad, indien het pensioen berekend wordt op basis van de laatste wedde, is het personeel meer geneigd de dienst te verlaten van zodra het zijn maximumwedde bereikt heeft.

ANTWOORD :

Bij de Rijkswacht, evenals bij de andere takken van de strijdkrachten, wordt het pensioen inderdaad berekend op basis van de laatste wedde.

Om nochtans voortijdige aftredingen te vermijden, wordt in de nieuwe weddeschalen een groter aantal tweejaarlijkse verhogingen voorzien, opdat de maximumwedde later zou bereikt worden.

VRAAG N° 4 :

Bij de Gewapende Macht gaan kapiteins-commandanten op 51 jaar met pensioen.

Hoe doet zich de toestand voor bij de Rijkswacht? Moet die toestand gehandhaafd blijven?

ANTWOORD :

Bij de Rijkswacht gaan de kapiteins-commandanten op 54 jaar met pensioen. De Minister meent dat er geen aanleiding toe bestaat in deze toestand verandering te brengen.

VRAAG N° 5 :

De afschaffing van ca. 60 brigades zal standplaatswijzigingen met zich brengen. Bij die gelegenheid mag het probleem van de schoolplichtige kinderen niet uit het oog verloren worden.

ANNEXES.

Questions et réponses.

QUESTION N° 1 :

L'an passé, il a été demandé que les punitions légères infligées aux membres de la Gendarmerie soient revues afin d'en supprimer les effets sur la carrière des intéressés.

Quelque chose a-t-il été fait à ce sujet?

RÉPONSE :

Cette question n'a pas encore reçu de solution. Il s'agit d'un problème qui est à l'étude pour l'ensemble des Forces Armées.

QUESTION N° 2 :

D'après certains renseignements en ma possession, 1.783 demandes d'entrée à la Gendarmerie auraient été introduites du 23 novembre 1960 au 23 novembre 1961. Le nombre de candidats réellement admis serait toutefois bien inférieur.

RÉPONSE :

Sur ces 1.783 candidatures, 756 ont été rejetées uniquement pour inaptitude physique. De plus, il est bien certain que de nombreuses raisons militent en faveur d'un recrutement progressif. Il est préférable que l'effectif de la Gendarmerie augmente régulièrement.

QUESTION N° 3 :

La Gendarmerie se heurte à certaines difficultés pour son recrutement. D'autre part, le mode de calcul de la pension est pour quelque chose dans les départs prématurés. En effet, si la pension repose sur le dernier traitement, le personnel est plus tenté de quitter le service dès qu'il a atteint le maximum.

RÉPONSE :

Effectivement, à la Gendarmerie, comme dans les autres Forces Armées, la pension se calcule sur le dernier traitement.

Cependant, pour éviter les départs prématurés, les nouveaux barèmes ont prévu un plus grand nombre de biennales de manière à atteindre le maximum du traitement plus tard.

QUESTION N° 4 :

Dans les Forces Armées, les capitaines-commandants sont pensionnés à 51 ans.

Quelle est la situation à la Gendarmerie? Doit-elle être maintenue?

RÉPONSE :

A la Gendarmerie, les capitaines-commandants sont pensionnés à 54 ans. Le Ministre n'estime pas qu'il y ait lieu de modifier cette situation.

QUESTION N° 5 :

La suppression d'environ 60 brigades va entraîner des mutations. A cette occasion, le problème des enfants en âge d'école ne peut pas être perdu de vue.

ANTWOORD :

De door de reorganisatie van de Territoriale Rijkswacht veroorzaakte standplaatswijzigingen zullen, zoveel mogelijk, met dit gezinsaspect rekening houden.

VRAAG N° 6 :

De benzinevoorziening van de landelijke brigades is ontoereikend. Indien sommige daarvan worden afgeschaft, zal de toestand nog verergeren, want de gebiedsomschrijving van de gehandhaafde eenheden zal groter worden.

ANTWOORD :

De verdeling van een zelfde hoeveelheid brandstof onder een kleiner aantal eenheden zal het mogelijk maken de toewijzingen te verhogen. De reorganisatie zelf zal bijgevolg geen verergering van de toestand met zich brengen.

De Minister zal nochtans de Bevelhebber van de Rijkswacht vragen het probleem van de huidige toewijzingen te onderzoeken.

VRAAG N° 7 :

Het programma voor 1961 had betrekking op 65 kazernen. Welk is het aantal van die kazernen waaraan tot op heden werkelijk werken werden uitgevoerd.

ANTWOORD :

Sedert 1960 heeft het Ministerie van Openbare Werken de bouw van een kazerne te Tamines ondernomen en beëindigd; andere gebouwen worden opgetrokken : te Chapon-Seraing, Anderlecht, Spy, de Zeebrigade van Brugge te Zeebrugge, Tintigny, Houyet, Aarlen (optrekken van het administratief en logistiek complex en van 72 woningen), de 2^{de} mobiele groep te Wilrijk (stal) en de IV^{de} mobiele groep te Vottem (stal), het Mobiel Legioen (optrekken van een zeer belangrijk complex dat garages, werkplaatsen en burelen omvat).

Anderzijds werden talrijke kleinere uitbreidingen tot stand gebracht : garages, benzine-, smeerolie- en munitieopslagplaatsen.

Tenslotte werden grote veranderingen en verbeteringen uitgevoerd in 94 kazernes ten laste van de buitengewone begroting van het Ministerie van Openbare Werken.

VRAAG N° 8 :

Op initiatief van de heer Lenoir, verslaggever van de begroting voor het dienstjaar 1962, was er vorig jaar voorgesteld geworden de huisvestings toeslage op 1.000 frank te brengen. Hoeveel is men thans in die aangelegenheid gevorderd ?

ANTWOORD :

Die toeslage moet niet noodzakelijkerwijs het geheel van de huisvestingskosten dekken.

De toeslage bedraagt 10 % van de gemiddelde wedde, volgens de algemene beschikkingen die in die aangelegenheid op het rijkspersoneel toegepast worden.

Anderzijds dient men in overweging te nemen dat de zeer onlangs doorgevoerde nieuwe structuur van de weddeschalen van de onder-officieren, brigadiers en rijkswachters hun toestand in aanzienlijke mate verbeterd heeft.

VRAAG N° 9 :

Hoe staat het met de plannen van de Rijkswacht betreffende de kazernerij te Namen.

ANTWOORD :

De Staf van de Rijkswacht heeft op het op 6 juli 1962 aan het Ministerie van Openbare Werken toegezonden programma van bouwwerken de volgende werken vermeld :

RÉPONSE :

Les mutations provoquées par la réorganisation de la Gendarmerie territoriale tiendront compte, dans toute la mesure du possible, de cet aspect familial.

QUESTION N° 6 :

La dotation en essence des brigades rurales est insuffisante. Si certaines d'entre elles sont supprimées, la situation sera encore aggravée car la circonscription des unités maintenues sera plus grande.

RÉPONSE :

La répartition d'une même quantité de carburant entre moins d'unités permettra d'élever les dotations. La réorganisation, par elle-même, n'aggravera donc pas la situation.

Néanmoins, le Ministre demandera au Commandant de la Gendarmerie d'examiner le problème des dotations actuelles.

QUESTION N° 7 :

Le programme 1961 concernait 65 casernes. Quel est, à ce jour, le nombre de ces casernes qui ont effectivement fait l'objet de travaux.

RÉPONSE :

Depuis 1960, le Ministère des Travaux Publics a entrepris et terminé la construction d'une caserne à Tamines; d'autres constructions sont en cours : Chapon-Seraing, Anderlecht, Spy, Brigade maritime de Bruges à Zeebrugge, Tintigny, Houyet, Arlon (Construction des complexes administratif et logistique et de 72 logements), II^e groupe mobile à Wilrijk (écurie) et IV^e groupe mobile à Vottem (écurie), Légion Mobile (construction d'un complexe très important, comportant garages, ateliers et bureaux).

D'autre part, de nombreuses extensions mineures ont été réalisées : garages, dépôts à essence, à lubrifiants et à munitions.

Enfin, de grosses transformations et améliorations à charge du budget extraordinaire du Ministère des Travaux Publics ont été exécutées dans 94 casernes.

QUESTION N° 8 :

A l'initiative de M. Lenoir, rapporteur du budget pour l'exercice 1962, il avait été proposé, l'an passé, de porter l'indemnité de logement à 1.000 francs. Où en est le règlement de cette question ?

RÉPONSE :

Cette indemnité ne doit pas nécessairement couvrir l'entièreté des frais de logement.

L'indemnité est de 10 % du traitement moyen selon les dispositions générales appliquées en cette matière aux agents de l'Etat.

D'autre part, il faut considérer que la toute récente restructuration des barèmes des sous-officiers, brigadiers et gendarmes a considérablement amélioré leur situation.

QUESTION N° 9 :

Comment se présentent les projets de la Gendarmerie en matière de casernement à Namur.

RÉPONSE :

L'Etat-Major de la Gendarmerie a inscrit les travaux suivants au programme de construction transmis au Ministère des Travaux Publics le 6 juillet 1962 :

Bouw, op het terrein van het Arsenaal :

— van een logistiek-complex — ateliers voor het herstellen van voertuigen — radio-atelier — kazernementsatelier — garages — bureaux voor de gezondheidsdienst;
— van een eerste groep van 24 woningen voor het gehuwde personeel.

VRAAG N° 10 :

De door de heer Minister aangehaalde cijfers betreffende de taalverhouding bij de officieren, wijzen op een lichte verbetering onder de Nederlandstalige officieren. Een lid oordeelt dat die verbetering te traag geschiedt.

ANTWOORD :

De waargenomen evolutie is een werkelijkheid doch zij kan niet snel gebeuren. Ze moet trapsgewijze gaan. Er mag trouwens niet uit het oog worden verloren dat talrijke rijkswachtofficieren die als Frans-talig worden beschouwd, een behoorlijke kennis van het Nederlands hebben en ook soms van Vlaamse afkomst zijn.

VRAAG N° 11 :

Talrijke onontbeerlijke kleine werken in de kazernes worden niet of met vertraging uitgevoerd. Een betere samenwerking met de Minister van Openbare Werken zou die toestand moeten verhelpen.

ANTWOORD :

Op mijn initiatief en na ruggespraak met mijn collega van Openbare Werken werd een contactcommissie samengesteld tussen de topfunctionarissen van dit Departement en de Commandant van de Rijkswacht. Deze commissie zal regelmatig en tenminste jaarlijks bijeenkomen. Tijdens haar eerste zitting in maart j.l. werd vooral betracht een procedure uit te werken die moet leiden tot een nauwere samenwerking tussen de onderscheiden diensten, een vereenvoudiging van de administratieve procedure en een decentralisatie van de bevoegdheden ten voordele van de plaatselijke rijkswachtchefs.

De resultaten die thans reeds werden bekomen laten voorzien dat de bedoelde herstellingen tot onderhoud voortaan veel doelmatiger zullen kunnen worden uitgevoerd.

Nochtans weze opgemerkt dat in laatste instantie de belangrijkheid der toegekende kredieten op de begroting van het Ministerie van Openbare Werken de determinerende factor blijft.

VRAAG N° 12 :

Een lid is van oordeel dat de huishuurvergoeding verhoogd zou moeten worden omdat zij niet meer overeenstemt met de huidige prijs van de huishuren. Ze maakt het zelfs niet meer mogelijk te gaan wonen in een gebouw van de Maatschappij der Goedkope Woningen.

ANTWOORD :

Zie het antwoord op de vraag N° 8.

VRAAG N° 13 :

De aanwerving bij de rijkswacht wordt met de dag moeilijker. De rijkswacht onderhoudt weliswaar betere menselijke betrekkingen met de bevolking, doch zulks is niet altijd het geval in de rijkswacht zelf, tussen chefs en ondergeschikten, onder meer op tuchtgebied.

Een lid gelooft dat daarin een der oorzaken van de lastige werving gelegen is.

ANTWOORD :

De Minister meent dat er reeds grote vorderingen werden verwezenlijkt op dat gebied en het ware interessant dat de leden van de commissie de gelegenheid zou geboden worden om zich rekenschap te geven van de manier waarop de rijkswachters tegenwoordig worden opgeleid. Hij zal u derhalve een datum voorstellen voor een bezoek aan de Rijkswachtschool te Brussel.

Construction sur le terrain de l'Arsenal :

— d'un complexe logistique — ateliers de réparation de véhicules — atelier radio — atelier de casernement — garages — bureaux pour service de santé;
— d'une première tranche de 24 logements pour le personnel marié.

QUESTION N° 10 :

Les chiffres cités par M. le Ministre concernant l'appartenance linguistique des officiers laissent apparaître une légère amélioration de la proportion d'officiers de langue néerlandaise. Un membre estime que cette amélioration est trop lente.

RÉPONSE :

L'évolution observée est réelle; toutefois, elle ne peut se produire rapidement. Elle doit se faire graduellement. Il ne faut d'ailleurs pas perdre de vue que de nombreux officiers de la gendarmerie, considérés comme étant d'expression française, connaissent convenablement le néerlandais et sont parfois d'origine flamande.

QUESTION N° 11 :

De nombreux petits travaux indispensables ne sont pas exécutés dans les casernes, ou le sont avec retard. Une meilleure coopération avec le Ministre des Travaux publics devrait mettre fin à cette situation.

RÉPONSE :

A mon initiative et après consultation de mon collègue des Travaux publics, une commission de contact a été constituée, composée de fonctionnaires supérieurs de ce département et du commandant de la Gendarmerie. Cette commission se réunira régulièrement et au moins une fois par an. Au cours de sa première réunion, en mars dernier, on a surtout recherché la mise au point d'une procédure devant favoriser une collaboration plus étroite entre les divers services, une simplification de la procédure administrative et une décentralisation des pouvoirs en faveur des chefs de Gendarmerie locaux.

Les résultats déjà obtenus laissent prévoir que les réparations d'entretien en question pourront désormais être exécutées beaucoup plus efficacement.

Remarquons pourtant que, en dernier ressort, l'importance des crédits inscrits au budget du Ministère des Travaux publics restera le facteur déterminant.

QUESTION N° 12 :

Un membre est d'avis que l'indemnité de logement devrait être majorée parce qu'elle ne correspond plus au prix actuel des loyers. Elle ne permet même plus d'habiter dans un immeuble de la Société des Habitations à bon marché.

RÉPONSE :

Voir la réponse à la question n° 8.

QUESTION N° 13 :

Le recrutement dans la Gendarmerie devient de plus en plus difficile. La Gendarmerie entretient, il est vrai, de meilleures relations humaines avec la population, mais tel n'est pas toujours le cas à la Gendarmerie même, entre chefs et subordonnés, notamment en matière de discipline.

Je crois que c'est une des causes des difficultés de recrutement.

RÉPONSE :

Le Ministre pense que de grands progrès ont déjà été réalisés dans ce domaine et il serait intéressant que l'occasion soit donnée aux membres de la Commission de se rendre compte de la manière dont se passe actuellement l'instruction des gendarmes. Il vous proposera donc une date de visite à l'Ecole de Gendarmerie à Bruxelles.

VRAAG N° 14 :

Een lid vraagt zich af of er tijdens de studie welke de beslissing tot afschaffing van ongeveer 60 brigades is voorafgegaan, genoegzaam rekening werd gehouden met de verschillende aspecten van het vraagstuk :

- evolutie van de bevolking;
- dienstelsen;
- toename van het verkeer;
- bijzondere evolutie van sommige streken.

Bovendien dreigt de afschaffing van sommige grensbrigades nadelig te zijn voor de informatietaak die op de territoriale rijkswacht rust in het kader van de binnenlandse verdediging van het grondgebied.

ANTWOORD :

In de studie betreffende de reorganisatie van de territoriale rijkswacht werd rekening gehouden met al de voornoemde elementen. Deze reorganisatie zal generlei nadeel meebrengen in de uitvoering van de opdrachten die, in oorlogstijd als in vreedstijd, aan de rijkswacht worden toevertrouwd.

VRAAG N° 15 :

De afschaffing van een bepaald aantal brigades sluit waarschijnlijk voordelen in doch ook noemenswaardige nadelen, o.m. : minder gemakkelijke betrekkingen met de plaatselijke bestuursverhuden, grotere moeilijkheden voor de inwoners die zich naar de rijkswacht moeten begeven en die een grotere afstand zullen moeten afleggen.

ANTWOORD :

Er worden slechts een zestigtal brigades afgeschaft op een huidig totaal van 537. Tot die vermindering werd pas besloten na een zorgvuldige studie van al de aspecten van het vraagstuk.

VRAAG N° 16 :

Vorig jaar is er sprake van geweest, het overgaan van gewezen rijkswachters naar de lokale politie onder ogen te zien. Is hierover een beslissing genomen ?

ANTWOORD :

Neen. Dit probleem valt ten andere niet onder de bevoegdheid van de Minister van Landsverdediging.

VRAAG N° 17 :

Een lid wenst te vernemen.

- of op het gebied van radio-uitrusting genoeg vooruitgang is gemaakt om er beneden het districtsniveau gebruik van te maken;
- of er aan gedacht wordt de rijkswachters te machtigen tot het innen van geldboeten ter plaatse wegens verkeersovertredingen;
- of de aankoop van teletachymeters, gezien de polemieken over dit toestel, opportuun is.

ANTWOORD :

Radioverbindingsmiddelen zijn nu reeds in een steeds toenemend aantal brigades in gebruik.

Het innen van geldboeten ter plaatse door de Rijkswacht hangt af van de wetgeving waarin op dit gebied in algemeen verband moet worden voorzien.

De teletachymeter geeft de overtreder ontegensprekelijk meer waarborgen dan gelijk welk ander in België gebruikt middel tot constatacie. De rechtspraak evolueert ter zake overigens in gunstige zin.

QUESTION N° 14 :

Un membre se demande si, lors de l'étude qui a précédé la suppression d'environ 60 brigades, il a été suffisamment tenu compte des divers aspects du problème :

- évolution de la population;
- exigences du service;
- augmentation de la circulation;
- évolution particulière de certaines régions.

En outre, la suppression de certaines brigades frontalières menace de nuire à la mission d'information qui repose sur la gendarmerie territoriale dans le cadre de la défense intérieure du territoire.

RÉPONSE :

Dans l'étude de la réorganisation de la Gendarmerie territoriale, il a été tenu compte de tous les éléments précités. Cette réorganisation ne portera aucun préjudice à l'exécution des missions confiées à la gendarmerie, que ce soit en temps de guerre ou en temps de paix.

QUESTION N° 15 :

La suppression d'un certain nombre de brigades présente vraisemblablement des avantages, mais aussi des inconvénients notables, notamment : des rapports moins aisés avec les autorités administratives locales, de plus grandes difficultés pour les habitants qui doivent se rendre à la gendarmerie, et qui devront donc parcourir une distance supérieure.

RÉPONSE :

Seules une soixantaine de brigades sont supprimées, sur un total actuel de 537. Cette réduction n'a été décidée qu'après une étude approfondie de tous les aspects du problème.

QUESTION N° 16 :

L'an passé, il a été question d'envisager le passage d'anciens gendarmes dans les polices locales. Une décision a-t-elle été prise ?

RÉPONSE :

Non. Ce problème échappe d'ailleurs à la compétence du Ministre de la Défense nationale.

QUESTION N° 17 :

Un membre désire savoir :

- si les progrès réalisés dans l'équipement radio ont permis de descendre en-dessous de l'échelon district;
- si l'on envisage d'autoriser les gendarmes à percevoir une amende sur place, en matière de roulage;
- si l'acquisition de télétachymètres est opportune, compte tenu des polémiques soulevées par cet appareil.

RÉPONSE :

Des radiocommunications sont utilisées dès maintenant dans un nombre de plus en plus élevé de brigades.

La perception d'amendes sur place, par la Gendarmerie, est tributaire de la législation d'ensemble à prendre dans ce domaine.

Le télétachymètre donne incontestablement plus de garantie au contrevenant que tout autre moyen de constatation utilisé en Belgique. La jurisprudence évolue d'ailleurs favorablement à son sujet.