

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1990-1991

13 FÉVRIER 1991

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi spéciale du 12 janvier
1989 relative aux Institutions
bruxelloises, modifiée par la loi
spéciale du 9 mai 1989**

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Président de la Chambre des Représentants, le 9 janvier 1991, d'une demande d'avis sur une proposition de loi "modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, modifiée par la loi spéciale du 9 mai 1989" ainsi que sur un amendement à la dite proposition, et, le 30 janvier 1991, d'une lettre par laquelle le Président demande communication de l'avis dans un délai ne dépassant pas trois jours, a donné le 4 février 1991 l'avis suivant :

Voir :

- 962 - 89 / 90 :

- N° 1 : Proposition de loi de M. Verhofstadt.
- N° 2 : Amendement.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1990-1991

13 FEBRUARI 1991

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 12 januari 1989 met betrekking tot
de Brusselse instellingen, gewijzigd
door de bijzondere wet van 9 mei 1989**

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, op 9 januari 1991 door de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van wet "tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, gewijzigd door de bijzondere wet van 9 mei 1989" alsook over een amendement op dit voorstel, en wel, volgens een brief van de Voorzitter d.d. 30 januari 1991, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, heeft op 4 februari 1991 het volgend advies gegeven :

Zie :

- 962 - 89 / 90 :

- N° 1 : Wetsvoorstel van de heer Verhofstadt.
- N° 2 : Amendement.

OBJET.

La proposition de loi tend à diminuer le nombre de membres de l'Exécutif de la Région de Bruxelles-Capitale. Tel est l'objet de l'article 1er. Les articles 2 à 16 de la proposition ont pour but d'adapter en conséquence d'autres dispositions de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises, modifiée par la loi spéciale du 9 mai 1989.

EXAMEN DU TEXTE.

Articles 1er, 2, 3, 4 et 5 (1).

Ces dispositions relèvent de la seule opportunité et n'appellent, par conséquent, pas d'observation du Conseil d'Etat.

Article 3 (amendé).

Selon l'amendement présenté par M. VERHOFSTADT, l'article 3 attribue au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale le pouvoir de déterminer, par ordonnance, "les compétences et les missions des membres de son Exécutif".

Cette disposition appelle les observations suivantes.

Les compétences de l'Exécutif sont déterminées par la loi spéciale elle-même. L'intention de l'auteur de l'amendement est d'attribuer au Conseil le pouvoir de déterminer la répartition des tâches entre les membres de l'Exécutif.

(1) L'article 3, dans le texte de la proposition avant amendement.

Selon l'article 6 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 précitée, "le pouvoir de légiférer par ordonnance s'exerce collectivement par le Conseil et l'Exécutif". En outre, l'article 32 de la même loi spéciale attribue à l'Exécutif le pouvoir de sanctionner et de promulguer les ordonnances.

Ces dispositions mettent en évidence un risque de conflit grave entre le Conseil et l'Exécutif.

Le texte proposé apporte, en outre, une limitation implicite aux principes énoncés par les articles 68 à 70 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, rendus applicables à la Région de Bruxelles-Capitale par l'article 36 de la loi spéciale du 12 janvier 1989.

Ainsi, l'amendement proposé ne s'intègre pas dans l'ensemble de l'organisation de l'Exécutif, telle qu'elle a été voulue par le législateur spécial, et risque, par là, de provoquer de sérieuses difficultés d'application.

On notera, enfin, que l'amendement n'est pas conciliable avec l'article 5 de la proposition.

Articles 6 à 16.

Ces articles tendent à modifier la loi spéciale du 12 janvier 1989 précitée en vue de remplacer le collège institué par l'article 60 de cette loi par un "organe exécutif" composé d'un membre.

L'article 108ter, § 3, de la Constitution institue comme organes compétents pour l'exercice des matières communautaires dans la Région de Bruxelles-Capitale, "des groupes linguistiques du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale, et des Collèges".

Le constituant de 1988 n'a pas voulu donner au mot "Collège" un sens différent de celui qu'il reçoit dans son utilisation courante, c'est-à-dire une instance délibérante composée de plusieurs membres (voyez par exemple, Doc. Chambre, S.E. 1988, n° 10/108^t - 420/1; la note explicative du Gouvernement traite toujours des membres du Collège).

Il n'appartient dès lors pas au législateur, fût-il spécial, de s'écarter de cette conception en modifiant la dénomination du Collège et en limitant sa composition à un seul membre.

ONDERWERP.

Het wetsvoorstel behelst de vermindering van het aantal leden van de Executieve van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest. Dit is het onderwerp van artikel 1. De artikelen 2 tot 16 van het voorstel hebben tot doel andere bepalingen van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen, gewijzigd bij de bijzondere wet van 9 mei 1989, dienovereenkomstig aan te passen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.

De artikelen 1, 2, 3, 4 en 5 (1).

Die bepalingen zijn alleen een kwestie van beleidskeuze. Daarbij zijn bijgevolg geen opmerkingen te maken door de Raad van State.

Artikel 3 (geamendeerd).

Luidens het amendement dat door de heer VERHOFSTADT is ingediend, verleent artikel 3 aan de Raad van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest de bevoegdheid om "de bevoegdheden en de taken welke aan de leden van haar Executieve worden toebedeeld" bij ordonnantie te bepalen.

Bij die bepaling zijn de volgende opmerkingen te maken.

De bevoegdheden van de Executieve worden door de bijzondere wet zelf bepaald. De indiener van het amendement heeft de bedoeling aan de Raad de bevoegdheid te verlenen om de verdeling van de taken onder de leden van de Executieve te bepalen.

(1) Artikel 3 in de tekst van het voorstel vóór de amendering ervan.

Volgens artikel 6 van de eerdergenoemde bijzondere wet van 12 januari 1989 wordt "de ordonnantiegevende macht ... gezamenlijk uitgeoefend door de Raad en de Executieve". Voorts verleent artikel 32 van dezelfde bijzondere wet de Executieve de bevoegdheid om de ordonnanties te bekrachtigen en af te kondigen.

Die bepalingen tonen aan dat er ernstige conflicten kunnen ontstaan tussen de Raad en de Executieve.

Bovendien stelt de voorgestelde tekst impliciet een beperking op de beginselen vervat in de artikelen 68 tot 70 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, die bij artikel 36 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 van toepassing zijn gemaakt op het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

Het voorgestelde amendement past aldus niet in het kader van de organisatie van de Executieve, zoals ze gewild is door de bijzondere wetgever en kan bijgevolg ernstige moeilijkheden doen rijzen wat de toepassing betreft.

Tenslotte merke men op dat het amendement onverenigbaar is met artikel 5 van het voorstel.

Artikelen 6 tot 16.

Met die artikelen wil men de eerdergenoemde bijzondere wet van 12 januari 1989 wijzigen met het oog op de vervanging van het bij artikel 60 van die wet ingestelde college door een "uitvoerend orgaan" bestaande uit één lid.

Artikel 108ter, § 3, van de Grondwet stelt "taalgroepen in de Brusselse Hoofdstedelijke Raad en Colleges" in als organen die bevoegd zijn voor de gemeenschapsaangelegenheden in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest.

De grondwetgever van 1988 heeft aan het woord "College" geen andere betekenis willen geven dan in het gewone taalgebruik, namelijk een instantie die beraadslaagt en besluit, bestaande uit meer dan één lid (zie bijvoorbeeld, Gedr. St. Kamer, B.Z. 1988, nr. 10/108^t - 420/1; in de verklarende nota van de Regering is er steeds sprake van de leden van het College).

Van die opvatting mag de wetgever, zelfs de bijzondere wetgever, niet afwijken door het College een andere naam te geven en door de samenstelling ervan tot één enkel lid te beperken.

La chambre était composée de

De kamer was samengesteld uit

Messieurs : P. TAPIE,
de Heren :

président,
voorzitter,

J.-C. GEUS,
M. HANOTIAU,

conseillers d'Etat,
staatsraden,

Madame : R. DEROY,
Mevrouw :

greffier,
griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. Y. BOUCQUEY, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par M. J.-F. NEURAY, référendaire adjoint.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. Y. BOUCQUEY, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J.-F. NEURAY, adjunct-referendaris.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER,

LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,

R. DEROY.

P. TAPIE.