

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION ORDINAIRE 1988-1989

26 JUIN 1989

BUDGET

du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction
publique pour l'année budgétaire 1989 (03)

PROJET DE LOI

ajustant le budget du Ministère de
l'Intérieur et de la Fonction publique
de l'année budgétaire 1988 (03)

INTERPELLATIONS JOINTES

- de M. L. Michel au Ministre de la Fonction publique sur les contractuels subventionnés
- de M. Beysen au Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des Services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales sur les violentes échauffourées qui se sont produites au cours de la manifestation des mineurs à Hasselt

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE
L'INTERIEUR, DES AFFAIRES GENERALES, DE
L'EDUCATION ET DE LA FONCTION PUBLIQUE (1)

PAR M. F. BOSMANS

Ce budget et ce projet de loi ont été examinés en réunion
publique de commission.

(1) Composition de la Commission :

Président : M. Bossuyt.

A. — Titulaires :

C.V.P. MM. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. MM. Dufour, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.
S.P. MM. Bossuyt, Laridon, Lisabeth, Timmermans.
P.V.V. MM. Beysen, Cortois, Vanhoutte.
P.R.L. MM. Bertouille, Pivin.
P.S.C. MM. Detremmerie, Jérôme.
V.U. M. Vanhorenbeek.
Ecolo/ M. Daras.
Agalev

B. — Suppléants :

MM. Beerden, Cauwenberghs, Desutter, Van Peel, Van Rompuy, Van Wambeke.
MM. Defosset, De Raet, Eerdeken, Harmegnies (Y.), Picqué, N.
MM. Baldewijns, Beckers, Hancké, Peeters, Verheyden.
MM. Deswaene, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
MM. De Decker, Klein, Nols.
MM. Lebrun, Léonard, Michel (J.).
Mme Brepoels, M. Pillaert.
MM. De Vlieghe, Van Durme.

Voir :

4 / 7 - 867 - 88/89 :

— N° 1 : Budget transmis par le Sénat.

5 / 7 - 868 - 88/89 :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

GEWONE ZITTING 1988-1989

26 JUNI 1989

BEGROTING

van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Openbaar Ambt voor het begrotingsjaar 1989 (03)

WETSONTWERP

houdende aanpassing van de begroting
van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Openbaar Ambt van het begrotingsjaar 1988 (03)

TOEGEVOEGDE INTERPELLATIES

- van de heer L. Michel tot de Minister van Openbaar Ambt over de gesubsidieerde contractuelen
- van de heer Beysen tot de Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen over de ernstige rellen tijdens de mijnwerkersbetoging in Hasselt

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BINNEN-
LANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE ZAKEN, DE
OPVOEDING EN HET OPENBAAR AMBT (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER F. BOSMANS

Deze begroting en dit wetsontwerp werden besproken
in openbare commissievergadering.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : de heer Bossuyt.

A. — Vaste leden :

C.V.P. HH. Bosmans (F.), Marchand, Sarens, Vankeirsbilck, Van Looy.
P.S. HH. Dufour, Happart, Harmegnies (M.), Henry, Tasset.
S.P. HH. Bossuyt, Laridon, Lisabeth, Timmermans.
P.V.V. HH. Beysen, Cortois, Vanhoutte.
P.R.L. HH. Bertouille, Pivin.
P.S.C. HH. Detremmerie, Jérôme.
V.U. H. Vanhorenbeek.
Ecolo/ H. Daras.
Agalev

B. — Plaatsvervangers :

HH. Beerden, Cauwenberghs, Desutter, Van Peel, Van Rompuy, Van Wambeke.
HH. Defosset, De Raet, Eerdeken, Harmegnies (Y.), Picqué, N.
HH. Baldewijns, Beckers, Hancké, Peeters, Verheyden.
HH. Deswaene, Devolder, Taelman, Van Mechelen.
HH. De Decker, Klein, Nols.
HH. Lebrun, Léonard, Michel (J.).
Mevr. Brepoels, H. Pillaert.
HH. De Vlieghe, Van Durme.

Zie :

4 / 7 - 867 - 88/89 :

— N° 1 : Begroting overgezonden door de Senaat.

5 / 7 - 868 - 88/89 :

— N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a consacré 4 réunions à l'examen de ce budget et ce projet de loi, transmis par le Sénat, les 20, 21 et 22 juin 1989.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS DES MINISTRES COMPÉTENTS

A. Exposé introductif du Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des Services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales

1. *Le Ministre* renvoie à l'exposé qu'il a fait en commission du Sénat et qui figure aux pages 3 et 4 du rapport (Doc. Sénat n° 674/2, 1988-1989).

Une correction a toutefois été apportée aux chiffres depuis le dépôt du budget au Sénat.

Les crédits de cabinet ont en effet été diminués de 2 millions de F (un million par cabinet) en perspective de l'application de la future loi relative au financement des partis politiques.

Ces crédits sont inscrits à l'article 11.02. Les montants initiaux de 45,5 et 34,1 millions de F ont été ramenés, par voie d'amendement, respectivement à 44,5 et 33,1 millions de F.

Le Ministre estime que 1989 sera une année de transition pour son département, étant donné que la tutelle des communes constituait jusqu'à présent la principale compétence du Ministre de l'Intérieur.

Bien que le transfert de cette compétence ait déjà été amorcé en 1981, le Fonds des communes et le Fonds 208 étaient par exemple restés de la compétence du Ministre de l'Intérieur.

Maintenant que la tutelle est devenue une compétence quasi exclusive des Régions, le département va pouvoir se consacrer à une autre tâche très importante, à savoir la responsabilité en ce qui concerne la sécurité sous tous ses aspects.

2. Le Ministre annonce que des mesures seront prises pour améliorer le contentieux administratif. Le citoyen qui introduit un recours auprès d'une chambre flamande du Conseil d'Etat doit actuellement attendre en moyenne 55 mois avant que cette juridiction ne se prononce. Le Ministre estime qu'il s'agit en fait d'un déni de justice.

3. Un groupe de travail a été institué en vue d'améliorer la législation électorale. Ce groupe de travail examinera plusieurs problèmes. Il étudiera notamment les possibilités d'informatisation des opérations électorales. Il tentera par ailleurs d'adapter et d'améliorer la délimitation des circonscriptions électorales. Le découpage actuel des arrondissements

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft 4 vergaderingen gewijd aan het onderzoek van deze door de Senaat overgezonden begroting en dit wetsontwerp, op 20, 21 en 22 juni 1989.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN VAN DE BEVOEGDE MINISTERS

A. Inleidende uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen

1. *De Minister* verwijst naar zijn uiteenzetting voor de Senaatscommissie die men kan lezen op de bladzijden 3 en 4 van het verslag (Stuk Senaat n° 674/2, 1988-1989).

Sedert de neerlegging van de begroting in de Senaat werd echter wel een correctie in de cijfers aangebracht.

De kabinetskredieten werden, in toepassing van de ophanden zijnde wetgeving inzake de financiering van de politieke partijen, met 2 miljoen frank (1 miljoen F per kabinet) verminderd.

De bedoelde kredieten zijn ingeschreven op artikel 11.02. De bedragen die oorspronkelijk op 45,5 en 34,1 miljoen frank werden geraamd, zijn bij amendement teruggebracht tot 44,5 en 33,1 miljoen frank.

De Minister meent dat 1989 voor zijn departement een overgangsjaar is. Vroeger was de voogdij over de gemeenten de belangrijkste bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken.

Hoewel in 1981 reeds een begin gemaakt werd met de overdracht van die bevoegdheid naar de Gewesten, bleef bijvoorbeeld het Gemeentefonds en het fonds 208 op Binnenlandse Zaken.

Nu de voogdij bijna volledig een bevoegdheid van de Gewesten is geworden, kan het departement zich meer gaan richten op een andere, zeer belangrijke taak, namelijk de verantwoordelijkheid voor de veiligheid in al haar aspecten.

2. De Minister kondigt maatregelen aan om het administratief contentieux te verbeteren. Momenteel moet de burger die een verzoekschrift indient bij de Raad van State, voor de Nederlandstalige Kamers gemiddeld 55 maanden wachten vooraleer er uitspraak gedaan wordt. De Minister noemt dit feitelijke rechtsweigerings.

3. Er werd een werkgroep opgericht om de kieswetgeving te verbeteren. Deze werkgroep zal verschillende problemen onderzoeken. Zij zal onder meer de mogelijkheden tot informatisering van de kiesverrichtingen bestuderen. Tevens zal gezocht worden naar een aanpassing en verbetering van de kiesomschrijvingen. De huidige indeling van de kiesarron-

électorales et le jeu de l'apparement provoquent en effet des distorsions.

Il faut toutefois éviter les solutions partielles *ad hominem*. Cette réforme doit pouvoir être acceptée par delà les clivages politiques. Le Ministre évoque à cet égard la possibilité d'établir des listes nationales. Les mandataires ne seraient dès lors plus aussi liés à leur arrondissement électoral, devraient consacrer moins de temps à leurs permanences sociales et seraient plus disponibles pour l'étude des dossiers nationaux.

Le Ministre ajoute que l'on pouvait également organiser des sondages à la sortie des bureaux de vote, ce qui permettrait de recueillir des informations très intéressantes sur des modifications du comportement des électeurs.

4. Le Ministre annonce qu'un certain nombre d'initiatives ponctuelles seront prises en vue d'accroître la respectabilité administrative des autorités communales. Il songe à cet égard à certains actes administratifs relatifs à la milice dont les communes pourraient se charger elles-mêmes, ce qui accroîtrait leur autonomie.

5. La publicité de l'administration constitue un objectif qui mérite que l'on mette tout en œuvre pour la réaliser. Cette réalisation nécessite la révision de certains articles de la Constitution et une modification de la loi sur les archives du Royaume. Le Ministre a élaboré un projet de modification de la loi précitée.

6. En ce qui concerne le Registre national, il faudrait élaborer une législation cohérente concernant la préservation des données informatisées.

Une banque carrefour dans le domaine social, qui contiendra de nombreuses données sur les citoyens, verra également le jour prochainement. S'il s'avère impossible d'élaborer une législation générale sur la protection de la vie privée, il faudra adapter et compléter la législation relative au Registre national.

7. Le Ministre projette de réformer la protection civile. On a créé un groupe de travail chargé d'élaborer une réglementation générale en cas de catastrophe. Nos plans de secours ne sont pas adéquats. Un accident dans l'industrie chimique, par exemple, peut avoir des conséquences catastrophiques. Le Ministre déplore à cet égard l'éparpillement des compétences. Il fait observer que tout le monde veut être compétent mais que personne ne veut être responsable en cas de problème.

8. En principe, la police administrative relève de l'Intérieur (police des étrangers, sûreté de l'Etat, prévention, terrorisme); dans la pratique, elle est réglée par le département de la Justice. Ces missions devraient être attribuées à terme au département de l'Intérieur. Il est essentiel, pour sauvegarder la démocratie, que la police administrative soit séparée de la police judiciaire. Le Ministre signale encore à cet égard qu'un projet sur les entreprises de gardiennage est prêt à être déposé.

dissementen en het spel van de apparentering veroorzaken scheeftrekkingen.

Gedeeltelijke oplossingen *ad hominem* moeten evenwel vermeden worden. Deze hervorming moet kunnen aanvaard worden over de partijen heen. De Minister suggereert in dit verband de mogelijkheid om nationale lijsten op te stellen. De mandataris zou dan vrijer worden ten opzichte van zijn « kiesarrondissement », hij zou zich minder moeten bezighouden met politiek dienstbetoon waardoor er meer tijd zou vrijkomen voor een studie van de nationale dossiers.

De Minister denkt ook aan de mogelijkheid om uitgangspoll's te organiseren aan de kiesbureaus. Op die manier zou zeer interessante informatie worden verkregen over wijzigingen in het stemgedrag.

4. De Minister kondigt een aantal punctuele initiatieven aan waarbij de gemeentelijke overheid een grotere administratieve verantwoordelijkheid zal krijgen. Hij denkt hierbij aan bepaalde administratieve handelingen in verband met militie. De gemeenten kunnen daar zelf voor instaan, wat hun zelfstandigheid zal vergroten.

5. Openbaarheid van bestuur blijft een objectief dat alle inspanningen verdient. Om dit daadwerkelijk te organiseren, moeten bepaalde grondwetsartikels en de wet op het Rijksarchief gewijzigd worden. Wat dit laatste betreft, heeft de Minister hiervoor een ontwerp klaar.

6. Voor het Rijksregister moet er een sluitende wetgeving komen over de vrijwaring van de opgeslagen gegevens.

Binnenkort zal er ook een sociale kruispuntbank opgestart worden die heel wat gegevens over de burger zal centraliseren. Als een algemene wetgeving voor de bescherming van de privacy niet mogelijk is, moet de wetgeving op het Rijksregister aangepast en vervolledigd worden.

7. De Minister heeft plannen voor een hervorming van de civiele bescherming. Er werd een werkgroep opgericht om een algemene regeling uit te werken in geval van rampen. Onze rampenplannen zijn niet aangepast. Een ongeluk, bijvoorbeeld in de scheikundige industrie, kan catastrofale gevolgen hebben. De Minister klaagt in dit verband tevens over de verspreiding van de bevoegdheden. Hij merkt daarbij op dat iedereen graag bevoegd is maar dat niemand verantwoordelijk wil zijn als het misloopt.

8. Principeel behoort de administratieve politie tot de binnenlandse aangelegenheden (vreemdelingenpolitie, Staatsveiligheid, preventie, terrorisme); in de praktijk wordt zij door het departement van Justitie geregeld. Deze taken zouden op termijn moeten toegewezen worden aan het departement van Binnenlandse Zaken. Het is essentieel voor de vrijwaring van de democratie dat de administratieve politie gescheiden wordt van de gerechtelijke. Nog in dit verband signaleert de Minister dat er een ontwerp op de bewakingsfirma's klaar is.

9. Le Ministre déclare enfin que le nouveau texte coordonné de la loi communale (mis à jour au 1^{er} juin 1989) vient d'être envoyé à tous les intéressés néerlandophones par le Ministre communautaire des Affaires intérieures de l'Exécutif flamand. Il demande que des critiques et propositions d'amélioration lui soient communiquées.

B. Exposé du Ministre de la Fonction Publique

« L'ajustement du budget 1988 voit naître la section 03 « Cabinet du Ministre de la Fonction Publique ». Ceci est la conséquence de la restructuration des compétences intervenue en mai 1988. Les différences de montant sont dues au fait que le Cabinet du Secrétaire d'Etat a été remplacé par un Cabinet ministériel.

Le total des budgets soumis à la compétence du Ministre de la Fonction publique est de 480 millions de francs.

Le projet de budget 1989 de la Fonction Publique, rattaché à celui de l'Intérieur et de la Fonction Publique, comprend de manière spécifique trois sections : le Cabinet du Ministre de la Fonction Publique, le Service d'Administration Générale et la Direction Générale de la Sélection et de la Formation.

Le budget se divise donc comme suit : les frais de fonctionnement du Cabinet représentant un total de 73 millions en ce compris les traitements des agents de celui-ci, le budget du Service d'Administration Générale de 189,2 millions et le budget de la Direction Générale de la Sélection et de la Formation de 218 millions.

L'ensemble du personnel visé par ce budget s'élève à 233 personnes pour l'administration. Le crédit est constitué selon les normes préconisées en la matière.

Le budget de la Fonction Publique est essentiellement constitué de dépenses de fonctionnement.

En effet, le Service d'Administration Générale exerce une mission de réglementation et de contrôle non consommatrice de moyens d'investissement. Le transfert du personnel aux Communautés et Régions, loin d'alléger la tâche de celui-ci ne fait que la rendre plus complexe.

En ce qui concerne la Direction Générale de la Sélection et de la Formation, il convient de séparer les besoins de subsistance et les investissements dans la formation. Le budget formation de la Belgique est un des plus faibles de la communauté européenne.

Il y aura lieu, évidemment, de tenir compte des négociations intersectorielles 1989. Cette convention portera sur la subvention à la formation syndicale d'une part et sur le coût des dépenses fixes en matière de personnel.

En ce qui concerne la justification des chiffres du budget, il convient de se rapporter à la discussion du budget 1988. En effet, ce qui était alors pertinent, l'est

9. De Minister deelt tenslotte mee dat de nieuwe gecoördineerde tekst van de gemeentewet (bijgewerkt tot op 1 juni 1989) zopas door de Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt van de Vlaamse Executieve aan alle Nederlandstalige belanghebbenden werd toegezonden. Hij vraagt om kritiek en voorstellen tot verbetering mede te delen.

B. Uiteenzetting van de Minister van Openbaar Ambt

« De aanpassing van de begroting van 1988 voorziet in de invoering van de sectie 03, « Kabinet van de Minister van Openbaar Ambt ». Dit is het gevolg van de herschikking van de bevoegdheden doorgevoerd in mei 1988. De verschillende bedragen zijn te wijten aan het feit dat het kabinet van de staatssecretaris werd vervangen door een ministerieel kabinet.

Het totaal van de begrotingen die onder de bevoegdheid van de Minister van Openbaar Ambt vallen belooft 480 miljoen frank.

Het ontwerp van begroting 1989 voor Openbaar Ambt, toegevoegd aan dit van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt, bevat drie specifieke secties : het kabinet van de Minister van Openbaar Ambt, de Dienst van Algemeen Bestuur en de Algemene Directie voor Selectie en Vorming.

De begroting kan dus als volgt onderverdeeld worden : de werkingskosten voor het kabinet die, met inbegrip van de weddelast, in totaal 73 miljoen vertegenwoordigen, de begroting voor de Dienst van Algemeen Bestuur ten belope van 189,2 miljoen en de begroting voor de Algemene Directie voor Selectie en Vorming ten belope van 218 miljoen.

Het globaal personeelsbestand dat onder deze begroting valt belooft 233 personeelsleden voor wat de administratie betreft. Het krediet is vastgesteld volgens in de materie gepreconiseerde normen.

De begroting van Openbaar Ambt bestaat hoofdzakelijk uit werkingskosten.

Inderdaad, de Dienst van Algemeen Bestuur heeft een opdracht van reglementering en controle, zonder investeringsuitgaven. De overheveling van het personeel naar de Gemeenschappen en de Gewesten, verre van de taak van deze Dienst te verlichten, maakt zijn taak daarentegen ingewikkelder.

Wat de Algemene Directie voor Selectie en Vorming betreft, past het de werkingskosten te scheiden van de investeringen inzake vorming. De begroting van de vorming in België is een van de kleinste in de Europese Gemeenschap.

Er zal rekening moeten worden gehouden met de intersectoriële onderhandelingen voor 1989. Deze overeenkomst zal betrekking hebben op de toelage voor syndicale vorming enerzijds en op de kosten van de vaste uitgaven inzake personeel anderzijds.

Inzake de rechtvaardiging van de cijfers van de begroting, kan worden verwezen naar de bespreking van de begroting 1988. Inderdaad, wat toen gold, geldt

toujours aujourd'hui. Les différences entre les budgets 1988 et 1989 sont au niveau d'un ajustement mineur.

Au budget de la Direction Générale de la Sélection et de la Formation, à l'article 01-53, doit être prévu un crédit d'ordonnancement pour la mise en exécution de la troisième phase du projet DIDO; pour rappel, il s'agit de la réalisation tant au niveau du matériel qu'à celui des logiciels du laboratoire de développement des cours et examens multimedia. Il s'agit donc là d'un crédit fruit d'engagements de l'année antérieure.

*
* *

Le Ministre décrit ensuite les grands mouvements que connaît la Fonction Publique.

En effet, la Fonction Publique doit répondre à un certain nombre de défis nés de la transformation de l'Etat.

Le plus important, selon le Ministre, est celui de la promulgation d'un arrêté royal applicable à l'ensemble de la Fonction Publique nationale communautaire et régionale.

Cet arrêté royal qui permettra de donner un éclat de neuf à la Fonction Publique a fait l'objet d'une note exploratoire au Conseil des Ministres. Ce texte qui est repris ci-après fait une synthèse de ce que sera la Fonction Publique de demain. Il va sans dire que cette réforme n'est qu'un point d'un ensemble construit par petites touches que ce soit via le projet de statut unique ou de la politique de recrutement.

Mais elle est le cadre dans lequel tout le reste de la problématique s'inscrit. »

NOTE DU 2 JUIN 1989 DU MINISTRE
DE LA FONCTION PUBLIQUE

« *Objet :*

— Considérations relatives aux principes du statut des agents de l'Etat applicables aux Communautés et aux Régions.

— Procédure d'examen des considérations relatives aux principes du statut des agents de l'Etat applicables aux Communautés et aux Régions.

I. INTRODUCTION

En vertu de la loi des réformes institutionnelles du 8 août 1988, il est prévu qu'un arrêté royal désigne ceux des principes généraux du statut administratif et pécuniaire des agents de l'Etat qui seront applicables de plein droit aux Communautés et aux Régions ainsi qu'à celui des personnes morales de droit public qui dépendent des Communautés et des Régions, à

ook thans nog. De verschillen tussen de begroting 1988 en 1989 betekenen slechts een geringe aanpassing.

Op de begroting van de Algemene Directie voor Selectie en Vorming, onder artikel 01-53, moet het ordonnanceringskrediet voor het uitvoeren van de derde fase van het projekt DIDO voorzien worden. Het betreft hier de realisatie zowel materieel als op logistiek niveau van het laboratorium voor de ontwikkeling van multimediale lessen en examens; m.a.w. een krediet dat voortvloeit uit vastleggingen van het voorgaande jaar.

*
* *

Vervolgens schenkt de Minister aandacht aan de grote wijzigingen die het Openbaar Ambt thans kent.

Het Openbaar Ambt dient inderdaad een antwoord te verschaffen op een aantal uitdagingen die voortvloeien uit de staatshervorming.

De belangrijkste is volgens de Minister deze van het uitvaardigen van een koninklijk besluit toepasselijk op het geheel van het nationaal, gemeenschaps- en gewestelijk Openbaar Ambt.

Het koninklijk besluit dat moet toelaten een nieuwe weerklank te geven aan het Openbaar Ambt heeft het voorwerp uitgemaakt van een verkennende nota (zie hierna) aan de Ministerraad. Deze tekst geeft een samenvatting van het Openbaar Ambt voor morgen. Het spreekt voor zichzelf dat deze hervorming slechts een punt is van een geheel dat beetje bij beetje tot stand komt, weze het via het enig statuut of de aanwervingspolitiek.

Maar zij vormt het kader waarin de rest van de probleemstelling zich zal inschrijven. »

NOTA DD. 2 JUNI 1989 VAN DE MINISTER VAN OPENBAAR
AMBT AAN HET GEMEENSCHAPPELIJK COMITÉ VOOR
ALLE OVERHEIDSDIENSTEN

« *Betreft :*

— Beschouwingen betreffende de principes van het statuut van het Rijkspersoneel toepasselijk op de Gemeenschappen en de Gewesten.

— Procedure van onderzoek van voornoemde beschouwingen.

I. INLEIDING

Krachtens de wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1988, wordt er voorzien dat een koninklijk besluit tussen de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de Rijksambtenaren deze zal aanduiden, die van rechtswege toepasselijk zullen zijn op het personeel van de Gewesten en de Gemeenschappen, evenals op dat van de publiek-

l'exception du personnel visé à l'article 17 de la Constitution.

La présente note a pour objet :

- de présenter un ensemble d'options fondamentales sur base desquelles il serait possible de présenter un projet;
- de proposer une procédure d'examen des considérations relatives à ces principes, qui associe tantôt les Exécutifs, tantôt les Exécutifs et les organisations syndicales.

II. CONSIDÉRATIONS RELATIVES AUX PRINCIPES DU STATUT DES AGENTS DE L'ÉTAT APPLICABLES AUX COMMUNAUTÉS ET AU RÉGIONS

A) Généralités

En vertu de l'article 87 de la loi spéciale du 8 août 1988, les Exécutifs sont compétents pour l'organisation de leurs services.

Conformément à la loi des réformes institutionnelles, l'autonomie est le principe fondamental; l'arrêté royal des principes généraux veillera à respecter cette volonté du législateur en laissant à chaque Exécutif le soin de fixer le statut administratif et pécuniaire de son personnel étant entendu qu'il y aurait lieu de respecter les règles de l'Arrêté royal.

Cet Arrêté royal se fonderait notamment sur les points déjà acquis, à savoir :

- a) l'intervention du Secrétariat permanent de recrutement (SPR);
 - b) le principe du maintien des pensions au niveau de l'Etat national;
- (Il est rappelé que la loi a déjà réglé ces deux points.)

- c) le principe du statut unique;
- d) le principe de la mobilité entre l'ensemble des pouvoirs;
- e) le principe de la mise à disposition de la Direction générale de la sélection et de la formation (DGSF) et du corps des conseillers de la Fonction publique à l'ensemble des pouvoirs;
- f) le principe de la primauté de la négociation intersectorielle en Comité A.

Il compléterait ces principes par d'autres. Il en définirait les associations respectives et veillerait à assurer une nécessaire et suffisante autonomie des Exécutifs tout en préservant à l'ensemble des pouvoirs les cohérences requises comme cela est exposé ci-après.

rechtelijke rechtspersonen die afhangen van de Gemeenschappen en de Gewesten behalve het personeel bedoeld in artikel 17 van de Grondwet.

Deze nota heeft tot doel :

- een geheel van fundamentele opties voor te leggen van waaruit het mogelijk zal zijn een ontwerp voor te leggen;
- een procedure van onderzoek van de beschouwingen voor te stellen betreffende deze principes. Bij deze procedure van onderzoek zullen nu eens de Executieven, dan weer de Executieven én de vakorganisaties betrokken worden.

II. BESCHOUWINGEN BETREFFENDE DE PRINCIPES VAN HET STATUUT VAN HET RIJKSPERSONEEL TOEPASSELIJK OP DE GEMEENSCHAPPEN EN DE GEWESTEN

A) Algemeenheden

Krachtens artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1988 zijn de Gemeenschappen bevoegd voor de organisatie van hun diensten.

Conform de wet tot hervorming der instellingen is de autonomie het basisprincipe; het koninklijk besluit over de algemene principes zal erop toezien dat de wil van de wetgever geëerbiedigd wordt en also aan elke Executieve de zorg wordt overgelaten om het administratief en geldelijk statuut van zijn personeel te bepalen rekening houdende met het feit dat de regels van het koninklijk besluit moeten worden geëerbiedigd.

Dit koninklijk besluit zou zich o.a. op de reeds verworven punten baseren, namelijk :

- a) de tussenkomst van het VWS (Vast Wervingssecretariaat);
 - b) het principe van het behoud van de pensioenen op het niveau van de nationale staat;
- (Er wordt aan herinnerd dat de wet deze 2 punten reeds geregeld heeft.)

- c) het principe van het enig statuut;
- d) het principe van de mobiliteit tussen het geheel der overheden;
- e) het principe van de terbeschikkingstelling van de ADSV (Algemene Directie voor Selectie en Vorming) en het Korps van de adviseurs van het Openbaar Ambt voor het geheel der overheden;
- f) het principe van de voorrang van de intersectoriële onderhandeling in de schoot van het Comité A.

Het zou deze principes met nog andere vervolledigen. Het zou bepalen hoe deze principes respectievelijk samenhangen en ervoor zorgen dat een noodzakelijke en voldoende autonomie van de Executieve wordt verzekerd, er rekening mee houdende dat de vereiste coherentie — zoals hierna uiteengezet — gevrijwaard wordt voor het geheel van de overheden.

B) *Recrutement*

Le considérations qui fondent la nécessité de fixer ces principes seraient :

- les besoins permanents des administrations ne peuvent être couverts que par du personnel statutaire, c'est-à-dire nommé unilatéralement à titre définitif;
- les principes du statut unique qui établissent que des contractuels ne peuvent être engagés qu'aux fins exclusives citées par la loi-programme du 30 décembre 1988 et qui ont été approuvés en Comité B avec l'accord des Exécutifs, devraient être repris afin de ne pas vider de sa substance l'obligation de recruter du personnel statutaire par la voie du SPR.

C) *Mobilité*

Comme cela ressort de l'accord de gouvernement, des déclarations du gouvernement lors des travaux parlementaires sur la loi spéciale du 8 août 1988 et du chapitre « Fonction publique » de l'Exposé général du budget pour l'année 1989, il importe d'assurer la mobilité du personnel entre les différents Exécutifs et le pouvoir national.

Cette mobilité ne peut être un frein à l'autonomie, en matière de statuts, de l'Etat et des Exécutifs. Elle doit être perçue comme un accroissement de liberté de choix. Celle-ci, pour être effective, doit être organisée. Elle implique une reconnaissance mutuelle par tous les pouvoirs des qualifications acquises nécessaires pour occuper les emplois offerts.

C'est ainsi qu'il est conséquent de demander à chaque Exécutif de classer les différents emplois qu'il crée selon des niveaux objectivés par les diplômes requis pour présenter les concours du SPR donnant accès à ces emplois. Ainsi, un agent occupant un emploi d'un niveau déterminé est automatiquement reconnu par tous les pouvoirs comme ayant les qualifications requises pour occuper les emplois du même niveau dans leurs administrations.

Rencontrer cette exigence de mobilité dans les emplois de promotion et en particulier dans les emplois de direction pourrait être un souci du projet.

D) *Formation*

Chaque pouvoir pourrait organiser des formations. Chaque pouvoir pourrait, dans les mêmes conditions pour chacun d'entre eux et sur un pied d'égalité, faire appel aux services de la DGSF.

B) *Werving*

De beschouwingen waarop de noodzaak is gebaseerd om deze principes vast te leggen, zouden de volgende zijn :

- de permanente behoeften van de besturen mogen slechts door statutair personeel worden gedekt, namelijk eenzijdig ten definitieve titel benoemde ambtenaren;
- de principes van het enig statuut die bepalen dat de contractuelen slechts uitsluitend kunnen aangeworven worden voor de doeleinden die vernoemd worden in de programmawet van 30 december 1988 en die werden goedgekeurd in het Comité B met het akkoord van de Executieven, zouden moeten hernomen worden om de verplichting statutair personeel aan te werven via het Vast Wervingssecretariaat niet zinloos te maken.

C) *Mobiliteit*

Zoals blijkt uit het Regeerakkoord, de verklaringen van de Regering ter gelegenheid van de parlementaire werkzaamheden over de bijzondere wet van 8 augustus 1988 en uit het hoofdstuk « Openbaar Ambt » van de algemene memorie van de begroting voor het jaar 1989, komt het erop aan de mobiliteit van het personeel van de verschillende Executieven en de Nationale Overheid te verzekeren.

Deze mobiliteit mag de autonomie van de Staat en de Executieven inzake statuten niet afremmen. Zij moet begrepen worden als een mogelijkheid tot meer keuzevrijheid. Om doeltreffend te zijn, moet deze georganiseerd worden. Ze houdt vanwege alle overheden een wederzijdse erkenning in van de verworven kwalificaties die nodig zijn om de aangeboden betrekkingen te bekleden.

Het spreekt bijgevolg vanzelf dat elke Executieve verzocht wordt de verschillende door hem opgerichte betrekkingen te klasseren volgens niveaus die objectief bepaald worden door de diploma's die vereist zijn om aan de examens van het VWS, die toegang geven tot deze betrekkingen, deel te nemen. Aldus wordt een ambtenaar die een betrekking bekleedt op een bepaald niveau, automatisch door alle overheden erkend als hebbende de vereiste kwalificaties om een ambt van hetzelfde niveau uit te oefenen in hun besturen.

Het zou een bekommernis kunnen zijn van het ontwerp aan deze mobiliteitsvereiste tegemoet te komen voor de bevorderingsbetrekkingen en meer speciaal voor de directiebetrekkingen.

D) *Vorming*

Elke overheid zou vorming kunnen organiseren. Elke overheid zou, onder dezelfde voorwaarden voor elk van hen en op voet van gelijkheid, kunnen beroep doen op de diensten van de ADSV.

Si des formations étaient appelées à être intégrées dans la carrière et ainsi plus nettement valorisées, elles devraient être assurées par des programmes reconnus par la conférence interministérielle lorsqu'il y a nécessité de reconnaissance mutuelle des qualifications acquises.

E) *Organes communs*

Les organes communs tels que le SPR et la DGSF devraient être cogérés par l'ensemble des Exécutifs sous la forme par exemple d'une conférence interministérielle des Ministres de la Fonction publique.

F) *Pensions, positions administratives, régime disciplinaire*

1. Il faudra être attentif aux répercussions sur les pensions qui restent à charge du budget national.

2. Dans la mesure où l'ancienneté interviendrait pour le calcul des pensions ou comme condition de mobilité, il importerait d'établir des règles communes de calcul de l'ancienneté, des cessations définitives des fonctions et des positions administratives.

3. Il conviendrait sans doute d'établir des principes communs relatifs aux peines disciplinaires et aux procédures de recours.

III. PROCÉDURE D'EXAMEN DES CONSIDÉRATIONS RELATIVES AUX PRINCIPES DU STATUT DES AGENTS DE L'ÉTAT APPLICABLES AUX COMMUNAUTÉS ET AUX RÉGIONS

1. Sur la base des remarques exprimées suite à la présentation en Comité A, le Ministre de la Fonction publique a été chargé de préparer un arrêté royal désignant les principes du statut des agents de l'Etat applicables aux Communautés et aux Régions.

2. Après accord du Gouvernement, ce projet d'arrêté royal sera examiné par une conférence interministérielle des ministres qui ont la Fonction publique dans leurs attributions telle que décidée par le Comité de Concertation Gouvernement-Exécutifs.

3. Sur base de cet examen, ce Comité fixera ses positions éventuellement divergentes.

4. Sur base des positions du Comité, le Gouvernement décidera du projet d'Arrêté royal qu'il présentera en Comité A. »

Indien het gaat over vorming bestemd om in de loopbaan geïntegreerd te worden en dus over een duidelijker gevaloriseerde vorming, zou deze moeten worden verzekerd door programma's die door de interministeriële conferentie erkend zijn telkens een wederzijdse erkenning van verworven kwalificaties noodzakelijk is.

E) *Gemeenschappelijke organen*

De gemeenschappelijk organen, zoals het VWS en de ADSV, zouden gezamenlijk beheerd worden door het geheel van de Executieven onder de vorm van bijvoorbeeld een interministeriële conferentie van de Ministers van het Openbaar Ambt.

F) *Pensioenen, administratieve standen, tuchtregeling*

1. Er zal moeten gelet worden op de weerslag op de pensioenen, die ten laste van de nationale begroting blijven.

2. In de mate dat de anciënniteit tussenkomt in de berekening van de pensioenen of als mobiliteitsvoorwaarde, zou het er op aankomen gemeenschappelijke regels vast te leggen voor het berekenen van de anciënniteit, voor het definitief stopzetten van de functies en voor de administratieve standen.

3. Het zou zonder twijfel passend zijn gemeenschappelijke principes vast te leggen met betrekking tot de tuchtstraffen en de beroepsprocedure.

III. PROCEDURE VAN ONDERZOEK VAN DE BESCHOUWINGEN MET BETREKKING TOT DE PRINCIPES VAN HET STATUUT VAN DE RIJKSAMBTEAREN TOEPASSELIJK OP DE GEMEENSCHAPPEN EN DE GEWESTEN

1. Op basis van de opmerkingen die werden geuit tijdens de voorlegging in Comité A, werd de Minister van Openbaar Ambt belast een ontwerp van koninklijk besluit voor te bereiden tot aanwijzing van de principes van het statuut van de Rijksambtenaren, toepasselijk op de Gemeenschappen en de Gewesten.

2. Na akkoord van de Regering, zal dit ontwerp van koninklijk besluit onderzocht worden door een Interministeriële conferentie van de ministers, die het openbaar ambt onder hun bevoegdheid hebben, zoals beslist werd door het Overlegcomité Regering-Executieven.

3. Op basis van dit onderzoek zal het Comité zijn eventueel verschillende standpunten bepalen.

4. Op basis van de standpunten van het Comité, zal de Regering beslissen over het koninklijk besluit dat zij aan het Comité A zal voorleggen. »

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

1. Fonds des communes

M. Bertouille s'interroge sur l'interprétation que le programme justificatif donne de l'article 43.04 du budget — Fonds des communes (loi du 5 janvier 1976, articles 75 et 78) (voir Doc. Sénat n° 674/1, p. 123).

Le mécanisme de fixation de la dotation annuelle du Fonds des communes y est en effet décrit de manière circonstanciée. Or, le budget a été déposé le 28 avril 1989, soit plusieurs mois après l'entrée en vigueur de la loi de financement, qui a créé une toute nouvelle situation.

Pourquoi cette justification a-t-elle été maintenue ?

N'aurait-on pas par hasard changé d'opinion, en ce qui concerne la fixation de la dotation du Fonds des communes, après la confection du budget, étant donné que les communes ont en fait été privées de plusieurs milliards de F ?

Réponse du Ministre de l'Intérieur

Le Ministre rappelle que le programme justificatif a été rédigé sur la base des crédits avant la réforme de l'Etat (première colonne des tableaux).

Cela était inévitable, étant donné que le programme justificatif afférent au budget pour 1989 devait être remis au Ministre du Budget dans le courant du mois de juillet 1988, c'est-à-dire avant la réforme de l'Etat.

La situation a évidemment changé du tout au tout en janvier 1989, étant donné que le Fonds des communes a alors disparu sur le plan juridique et que la responsabilité en la matière a été transférée aux Régions.

Dès lors, le Gouvernement ne peut en tout cas plus être accusé de vouloir ravir plusieurs milliards aux communes.

2. La nouvelle loi communale

M. Bertouille s'étonne de ce que le texte de la « nouvelle loi communale », qui est entrée en vigueur le 1^{er} juin dernier, n'ait, jusqu'à présent, été envoyé qu'aux intéressés néerlandophones. Quand les francophones disposeront-ils également d'un texte entièrement coordonné ?

Réponse du Ministre de l'Intérieur

Le texte coordonné de la « nouvelle loi communale » a en effet été publié sous la forme d'une brochure par une entreprise privée établie dans la partie néerlandophone du pays.

II. — ALGEMENE BESPREKING

1. Gemeentefonds

De heer Bertouille heeft vragen bij de interpretatie die in het verantwoordingsprogramma wordt gegeven aan artikel 43.04 van de begroting — Gemeentefonds (Wet van 5 januari 1976, artikels 75 en 78) (Zie Stuk Kamer n° 674/1, blz. 123).

Hierin wordt immers een omstandige omschrijving gegeven van het mechanisme tot vaststelling van de jaarlijkse dotatie van het Gemeentefonds. Deze begroting werd evenwel ingediend op 28 april 1989, dit wil zeggen enkele maanden na de inwerkingtreding van de financieringswet, die tot een geheel nieuwe toestand aanleiding gaf.

Waarom werd deze verantwoording toch nog weerhouden ?

Is men, inzake de vaststelling van de dotatie van het Gemeentefonds, soms ook niet van idee veranderd na het ontwerpen van de begroting, aangezien de gemeenten in de praktijk van ettelijke miljarden werden beroofd ?

Antwoord van de Minister van Binnenlandse Zaken

De Minister herinnert eraan dat het verantwoordingsprogramma werd opgemaakt op basis van de kredieten vóór de staatshervorming (eerste kolom in de begrotingstabellen).

Zulks was onvermijdelijk, aangezien het verantwoordingsprogramma bij de begroting voor 1989 diende te worden ingediend bij de Minister van Begroting in de loop van de maand juli 1988, met andere woorden vóór de staatshervorming.

Uiteraard is de toestand in januari 1989 volledig gewijzigd, aangezien het Gemeentefonds toen juridisch verdween en de Gewesten verantwoordelijkheid terzake kregen.

De nationale regering kan er dan ook niet meer van beschuldigd worden de gemeenten een aantal miljarden te willen ontnemen.

2. De nieuwe gemeentewet

De heer Bertouille verwondert er zich over dat de tekst van de « Nieuwe Gemeentewet », die sedert 1 juni ll. in voege trad, tot nu toe slechts aan de Nederlandstalige belanghebbenden werd toegezonden. Wanneer zullen ook de Franstaligen over een volledig gecoördineerde tekst beschikken ?

Antwoord van de Minister van Binnenlandse Zaken

De gecoördineerde tekst van de « Nieuwe Gemeentewet » werd inderdaad door een privé-firma van het Nederlandstalige landsgedeelte in brochurevorm gepubliceerd.

Le décret du 7 juin 1989 fixant, pour la Région flamande, des règles relatives à l'organisation ainsi qu'à l'exercice de la tutelle administrative sur les communes figure également dans la même publication.

Le Ministre communautaire des Affaires intérieures et de la Fonction publique de l'Exécutif flamand a jugé utile d'envoyer cette brochure à tous les intéressés flamands, notamment à tous les conseillers communaux.

Il n'existe pas encore, du côté francophone, de décret similaire relatif à la tutelle des communes. Le projet de décret est toutefois à l'examen.

C'est probablement la raison pour laquelle aucune initiative n'a encore été prise du côté francophone pour publier la « Nouvelle loi communale ».

Le Ministre souligne qu'à ce jour, aucune coordination n'a encore été publiée au niveau national dans une édition distincte.

Ce sera toutefois bientôt le cas et le président de la Chambre des représentants a également l'intention de prendre des initiatives dans ce domaine.

3. Chômeurs mis au travail (CMT) mis à la disposition des communes pour la délivrance des cartes d'identité

Le Rapporteur rappelle que des chômeurs mis au travail sont mis à la disposition du département de l'Intérieur pour délivrer les nouvelles cartes d'identité dans les communes.

Les administrations communales ont reçu récemment une lettre du Ministre de l'Intérieur dans laquelle celui-ci manifeste son intention de donner à ces CMT, à partir du 1^{er} juin 1989, le statut de contractuels subventionnés.

Le budget (Titre I, article 12.26) prévoit une formule d'ajustement du crédit.

L'intervenant pose à cet égard un certain nombre de questions :

a) le statut de contractuel subventionné sera-t-il effectivement accordé à ces CMT à partir du 1^{er} juin 1989 ?

b) les crédits budgétaires tiennent-ils compte du surcoût éventuel ?

On peut en effet supposer que les personnes concernées obtiendront le statut du personnel du département de l'Intérieur et non celui du personnel communal, en d'autres termes que la différence entre l'allocation de chômage et la rémunération d'un contractuel subventionné sera à charge du département de l'Intérieur.

Réponse du Ministre de l'Intérieur

Le Ministre souligne que le Ministre de l'Emploi et du Travail met ces chômeurs à la disposition du

Ook het decreet van 7 juni 1989 houdende vaststelling, voor het Vlaamse Gewest, van regelen betreffende de organisatie alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de gemeenten, werd in dezelfde publicatie hernomen.

De Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden en Openbaar Ambt van de Vlaamse Executieve heeft het nuttig geoordeeld deze brochure aan alle Vlaamse betrokkenen, onder meer aan alle gemeenteraadsleden, te bezorgen.

Aan Franstalige zijde is evenwel nog geen gelijkwaardig decreet in verband met de voorgedij over de gemeenten aangenomen. Het ontwerp daarover wordt momenteel wel besproken.

Dit is waarschijnlijk de reden waarom langs Franstalige zijde nog geen initiatieven werden genomen om de « Nieuwe Gemeentewet » te publiceren.

De Minister benadrukt dat op nationaal niveau tot op heden geen gecoördineerde tekst in een afzonderlijke uitgave werd gepubliceerd.

Dit zal evenwel binnenkort gebeuren en ook de Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft de bedoeling initiatieven op dit vlak te nemen.

3. Tewerkgestelde werklozen (TWW's) ter beschikking van de gemeenten voor de uitreiking van identiteitskaarten

De Rapporteur herinnert eraan dat tewerkgestelde werklozen worden ter beschikking gesteld van het departement Binnenlandse Zaken voor de uitreiking, in de gemeenten, van de nieuwe identiteitskaarten.

De gemeentebesturen hebben onlangs van de Minister van Binnenlandse Zaken een brief ontvangen, waarin de intentie wordt uitgedrukt aan deze TWW's vanaf 1 juni 1989 het statuut van gesubsidieerde contractuelen (Gesko's) te geven.

In de begroting (Titel I, art. 12.26) wordt een formule vooropgesteld waarbij het krediet wordt aangepast.

Spreker wenst hierbij een aantal vragen te stellen :

a) Zal aan deze tewerkgestelde werklozen inderdaad het statuut van Gesko worden toegekend vanaf 1 juni 1989 ?

b) Houden de begrotingskredieten rekening met de eventuele meerkost ?

Men mag immers veronderstellen dat de betrokken personen het statuut van het departement Binnenlandse Zaken zullen krijgen en niet dat van het gemeentepersoneel, met andere woorden dat het verschil tussen de werkloosheidsvergoeding en de vergoeding van een Gesko ten laste van het departement Binnenlandse Zaken valt.

Antwoord van de Minister van Binnenlandse Zaken

De Minister beklemtoint dat deze tewerkgestelde werklozen door de Minister van Tewerkstelling en

département de l'Intérieur pour la délivrance des nouvelles cartes d'identité dans les communes. Ces personnes sont actuellement rémunérées à charge du budget de l'Emploi et du Travail. Dès qu'il a appris, par son collègue de l'Emploi et du Travail, que les chômeurs mis au travail se verraient accorder le statut de contractuels subventionnés à partir du 1^{er} juin 1989 en exécution de décisions prises antérieurement dans le cadre de la CCT des services publics, le Ministre a estimé devoir en aviser les administrations communales.

Les modalités précises doivent toutefois encore être discutées en conseil des Ministres, de sorte qu'une réponse précise à propos de l'incidence financière de cette décision pour les autorités concernées sera fournie ultérieurement.

*
* * *

M. Bertouille fait observer à ce sujet que l'instauration du « statut unique » dans la Fonction publique entraînera sans aucun doute des ajustements budgétaires dans les communes et les CPAS. Le projet de loi instaurant un statut unique sera d'ailleurs déposé prochainement.

M. Dufour demande que l'instauration du statut unique se traduise également par l'application d'un statut pécuniaire analogue, y compris pour tous les contractuels subventionnés occupés au sein d'une même commune.

Les CMT qui obtiennent le statut de contractuel subventionné et sont chargés de délivrer les cartes d'identité dans les communes devraient donc être traités, sur le plan pécuniaire, de la même manière que les contractuels subventionnés occupés par la commune.

Le Ministre ne peut donner de garanties à cet égard. Il se peut évidemment que les communes reprennent les chômeurs occupés actuellement et leur octroient le même traitement qu'aux contractuels subventionnés qui ont été engagés antérieurement dans la commune; la plupart du temps, il s'agit d'ailleurs de personnes qui sont engagées sur indication des communes elles-mêmes.

Si, cependant, les personnes concernées continuent à dépendre du département de l'Intérieur, le Ministre ne peut garantir qu'elles percevront le même traitement que les autres membres du personnel communal.

Il faudrait en effet s'attendre, dans ce cas, à une réaction des autres contractuels subventionnés occupés par l'Etat.

Arbeid worden ter beschikking gesteld van het departement Binnenlandse Zaken voor de uitreiking van de nieuwe identiteitskaarten in de gemeenten. Deze personen worden momenteel betaald via kredieten, uitgetrokken op de begroting Tewerkstelling en Arbeid. Op het ogenblik dat hij er door zijn collega van Tewerkstelling en Arbeid van in kennis werd gesteld dat, in uitvoering van vroegere beslissingen in het kader van de CAO voor de Openbare Diensten, de TWW's het statuut van Gesko zouden verkrijgen vanaf 1 juni 1989, heeft de Minister gemeend de gemeentebesturen te moeten inlichten over deze eventualiteit.

De precieze modaliteiten dienen echter nog te worden besproken in de Ministerraad, zodat een precies antwoord nopens de financiële weerslag voor de betrokken overheden later zal worden gegeven.

*
* * *

In dit verband wijst *de heer Bertouille* erop dat de invoering van het « enig statuut » in het Openbaar Ambt ongetwijfeld zal leiden tot begrotingsaanpassingen in de gemeenten en in de OCMW's. De indiening van het wetsontwerp tot invoering van het enig statuut mag trouwens voor binnenkort worden verwacht.

De heer Dufour pleit ervoor dat de invoering van het enig statuut tevens zou leiden tot een gelijkaardig pecuniair statuut, met inbegrip van al de gesubsidieerde contractuelen tewerkgesteld binnen één gemeente.

De TWW's, die het statuut van Gesko verkrijgen en in de gemeenten zijn belast met de uitreiking van de identiteitskaarten, zouden dus pecuniair op een gelijkaardige manier moeten worden behandeld als de door de gemeente tewerkgestelde Gesko's.

De Minister kan hieromtrent geen garanties geven. Het is uiteraard mogelijk dat de gemeenten de thans tewerkgestelde werklozen overnemen en hen dezelfde wedde betalen als de Gesko's die reeds eerder in hun gemeente werden aangeworven; meestal gaat het trouwens om personen die op aanwijzing van de gemeenten zelf werden tewerkgesteld.

Voor het geval dat de betrokken personen evenwel onder het departement Binnenlandse Zaken blijven ressorteren, kan niet worden gewaarborgd dat ze dezelfde wedde als het overige gemeentepersoneel zullen ontvangen.

In dat geval zou er immers reactie van de overige door de Staat tewerkgestelde Gesko's kunnen worden verwacht.

III. — INTERPELLATIONS JOINTES

A) *Interpellation n° 178 de M. Louis Michel au Ministre de la Fonction publique sur les contractuels subventionnés*

Deux tendances se sont dessinées lors de la récente réforme de l'Etat : l'exigence d'uniformisation des règles fondamentales régissant le personnel des diverses composantes de la nouvelle fonction publique, d'une part, le respect de l'autonomie de gestion de ce personnel, d'autre part.

Le statut unique, dont le principe a été approuvé par le Conseil des Ministres du 14 avril 1989 et qui sera prochainement soumis au Parlement, devrait répondre aux questions posées par cette double évolution.

Le statut unique semble comporter deux innovations :

- un statut minimal commun à tous les services publics;
- la reconnaissance de deux catégories de personnel : les *agents statutaires* pour répondre à des besoins permanents et des *contractuels* pour répondre à des besoins exceptionnels et temporaires, pour remplacer des agents momentanément hors fonction ou pour accomplir des tâches auxiliaires et spécifiques.

Depuis des années, le groupe parlementaire du membre a dénoncé la multiplication des étiquettes recouvrant ces pseudo-statuts que sont les CMT, CST, TCT et autres. La simplification envisagée peut aller dans le sens d'une plus grande efficacité du secteur public.

Toutefois, les membres s'inquiète au sujet de la *procédure de recrutement* prévue pour les futurs contractuels subventionnés.

L'article 97, § 1^{er}, de la loi programme du 30 décembre 1988 (*Moniteur belge* du 5 janvier 1989) accorde en effet une *priorité* pour l'engagement de contractuels subventionnés aux lauréats du Secrétariat de Recrutement. Qu'est-ce qu'il y a lieu d'entendre par « lauréats du Secrétariat permanent de Recrutement » ?

S'agit-il des lauréats inscrits dans des réserves de recrutement, des lauréats d'épreuves « spéciales » ou de tout concours, y compris ceux dont les réserves sont venues à expiration après leur délai de validité ?

Au vu des discussions qui ont précédé l'adoption de la loi-programme du 30 décembre 1988, il apparaît que l'intention du Gouvernement était de procéder en deux étapes : d'abord reprendre tous les CMT occupés dans les services publics, par priorité comme contractuels subventionnés et par la suite seulement, appliquer l'ordre de priorité fixé dans la loi à l'article 97, § 1^{er}.

Or, les personnes CMT occupées dans les services publics font partie de celles qui sont susceptibles

III. — TOEGEVOEGDE INTERPELLATIES

A) *Interpellatie n° 178 van de heer Louis Michel tot de Minister van Openbaar Ambt betreffende de gesubsidieerde contractuelen*

Bij de recente Staatshervorming waren twee tendenzen merkbaar : enerzijds de vereiste van eenvoudigheid van de basisregels waaraan het personeel van de diverse componenten van het nieuwe overheidsambt onderworpen is, anderzijds de eerbiediging van de beheersautonomie voor dat personeel.

Het eenheidsstatuut waarvan het beginsel door de Ministerraad van 14 april 1989 goedgekeurd werd en dat eerlang aan het Parlement zal worden voorgelegd, zou dus de door die dubbele ontwikkeling gerezen vragen moeten beantwoorden.

Het eenheidsstatuut omvat, naar verluidt, twee nieuwigheden :

- een minimumstatuut dat aan alle openbare diensten gemeen is;
- de erkenning van twee categorieën van personeel : de statutaire ambtenaren om in permanente behoeften te voorzien, en contractuelen om in uitzonderlijke en tijdelijke behoeften te voorzien, om tijdelijk niet in dienst zijnde ambtenaren te vervangen of om als hulpkracht en voor specifieke taken te worden ingeschakeld.

Al jaren lang stelt de fractie van het lid de wildgroei van etiketten die als dekmantel dienen voor nepstatuten zoals de TWW, BTK, DAC e. a. aan de kaak. De overwogen vereenvoudiging kan naar een grotere efficiëntie van de overheidssector leiden.

Het lid maakt zich echter ernstige zorgen over de aanwervingsprocedure waarin voor de toekomstige gesubsidieerde contractuelen voorzien wordt.

Artikel 97, § 1, van de programmawet van 30 december 1988 (*Belgisch Staatsblad* van 5 januari 1989) verleent met betrekking tot de aanwerving van gesubsidieerde contractuelen immers de voorrang aan de « geslaagden van het Vast Wervingssecretariaat ». Wat dient men te verstaan onder « geslaagden van het Vast Wervingssecretariaat » ?

Gaat het hier om de geslaagden die in de aanwervingsreserves zijn opgenomen van « bijzondere » proeven of van om het even welk vergelijkend examen, met inbegrip van die waarvan de reserves na het verstrijken van de geldigheidsduur niet langer strekken ?

Uit de besprekingen die aan de goedkeuring van de programmawet van 30 december 1988 voorafgegaan zijn, blijkt dat het in de bedoeling van de Regering lag om in twee fasen tewerk te gaan : eerst alle TWW's in overheidsdienst als gesubsidieerde contractuelen prioritair overnemen en pas daarna de in artikel 97, § 1, van de wet vastgestelde orde van voorrang toepassen.

Nu is het zo dat de T.W.W.'s in overheidsdienst behoren tot degenen die in aanmerking komen voor

d'être recrutées, mais elle ne bénéficient pas en soi d'une priorité particulière, à moins d'être lauréats du SPR. Le membre constate que, depuis décembre 1988, de nombreux dépassements de cadre ont été adoptés avec une certaine précipitation :

— à la Défense nationale : 200 unités par A.R. du 6 décembre 1988 (publication au *Moniteur belge* du 16 décembre 1988);

— aux Affaires économiques : 162 unités par A.R. du 22 décembre 1988 (publication au *Moniteur belge* du 21 janvier 1989);

— à la Justice : 140 unités + 60 pour les Parquets par A.R. du 29 décembre 1988 (publication au *Moniteur belge* du 6 janvier 1989);

— aux Etablissements Scientifiques sous tutelle du Ministre de l'Intérieur : 118 unités par A.R. du 13 janvier 1989 (publication au *Moniteur belge* du 27 janvier 1989).

Pourquoi une telle hâte à dépasser les cadres ? Faut-il y voir une volonté d'installer un certain nombre de « privilégiés » qui, moyennant un examen « bidon » à plus ou moins longue échéance, se verraient confortés dans leur situation.

Ceci d'autant plus que ces agents pourront de toute façon être maintenus en service jusqu'au 31 décembre 1991, qu'ils soient ou non lauréats d'un examen du S.P.R. C'est seulement après cette date qu'ils seraient licenciés s'ils n'ont pas réussi l'épreuve du S.P.R., mais leur préavis pourra être très long dans certains cas.

Les statistiques ne révéleraient-elles pas d'autres dépassements de cadre pour lesquels des arrêtés royaux font défaut ?

Quelles mesures seront prises pour assurer le respect des priorités légales ?

Quelles initiatives a-t-on prévues pour que les contractuels subventionnés engagés en contravention des priorités légales soient licenciés ?

Le Secrétaire permanent au recrutement pourra-t-il, en application du Chapitre IV de l'A.R. n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics, notifier la nullité de son engagement au contractuel engagé en méconnaissance des priorités légales, alors que le Secrétaire permanent au recrutement n'est pas partie au contrat d'engagement de l'intéressé ?

Le membre estime qu'un choix s'impose entre deux hypothèses :

1. Dans une première hypothèse, on considère que l'A.R. n° 56, Chapitre IV, est d'application. Dans ce cas, le Secrétaire permanent au recrutement pourra mettre fin à un engagement constaté par un contrat signé entre deux autres parties.

En cas de licenciement, les intéressés pourront introduire un recours en dommages et intérêts contre

aanwerving, maar dat zij niet per se aanspraak kunnen maken op enige bijzondere voorrang, tenzij zij geslaagd zijn voor een examen van het VWS. Het lid constateert dat sedert december 1988 een aantal overschrijdingen van de personeelsformatie vrij overhaast goedgekeurd werden :

— bij Landsverdediging : 200 eenheden bij KB van 6 december 1988 (bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van 16 december 1988);

— bij Economische Zaken : 162 eenheden bij KB van 22 december 1988 (bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van 21 januari 1989);

— Bij Justitie : 140 eenheden + 60 voor de parketten bij KB van 29 december 1988 (bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van 6 januari 1989);

— bij de Wetenschappelijke Instellingen onder toezicht van de Minister, 118 eenheden bij KB van 13 januari 1989 (bekendmaking in *Belgisch Staatsblad* van 27 januari 1989).

Waarom is er zoveel haast bij om de personeelssterkte te overschrijden ? Moet men daarin de wil zien om een aantal « bevoorrechten » een baan te bezorgen waarna zij na enige tijd de kans krijgen om via een nepexamen hun situatie bevestigd te zien ?

Die vraag is des te meer verantwoord daar die ambtenaren hoe dan ook tot 31 december 1991 in dienst zullen mogen worden gehouden, ongeacht of zij al dan niet geslaagd zijn voor een examen van het VWS. Pas na die datum kunnen zij worden afgedankt indien zij niet geslaagd zijn voor de proef van het VWS, maar hun opzeggingstermijn zal in sommige gevallen erg lang kunnen duren.

Kan uit de statistieken niet worden opgemaakt dat nog andere overschrijdingen van de personeelssterkte waarvoor koninklijke besluiten ontbreken, plaats gevonden hebben ?

Welke maatregelen zullen worden genomen om de inachtneming van de wettelijke voorrangsregels te garanderen ?

Welke initiatieven worden overwogen om gesubsidieerde contractuelen die, in strijd met de wettelijke voorrangsregels, aangeworven werden, de laan te kunnen uitsturen ?

Kan de Vast Wervingssecretaris krachtens Hoofdstuk IV van koninklijk besluit n° 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten, aan een contractueel die met miskenning van de wettelijke voorrang in dienst werd genomen, de nietigheid van die verbintenis ter kennis brengen, ook al is de Vast Wervingssecretaris geen partij bij de arbeidsovereenkomst van die contractueel ?

Het lid meent dat een keuze tussen twee mogelijkheden moet gemaakt worden :

1. Een eerste mogelijkheid is het koninklijk besluit n° 56, Hoofdstuk IV, toe te passen. In dat geval kan de Vast Wervingssecretaris een einde maken aan een verbintenis die werd vastgelegd in een overeenkomst die twee andere partijen hebben ondertekend.

Bij ontslag kunnen de betrokkenen een eis tot schadevergoeding tegen de Staat indienen, aangezien ze

l'Etat puisqu'ils auraient subi un préjudice dû à une faute de l'Administration.

On peut cependant se demander comment le Secrétaire permanent contrôlera la régularité des engagements dans la mesure où aucune copie de contrat, aucune information sur les personnes recrutées ne lui sont adressées.

2. Deuxième possibilité : on considère que l'A.R. n° 56 précité ne s'applique pas. Dans ce cas, le membre craint que tous les abus seront permis aux Ministres et gestionnaires d'organismes. En effet, ni la loi programme ni l'A.R. d'exécution pris par le Ministre de l'Emploi et du Travail ne fixent de sanction pour les engagements qui ne respecteraient pas la loi. Aucune mesure ne paraît avoir été prise obligeant les administrations à mettre fin à l'occupation d'un contractuel lorsque son occupation ne se justifie plus (par exemple, en cas de retour du titulaire définitif de l'emploi ou lorsque le surcroît extraordinaire de travail n'existe plus).

Le membre estime que ces pratiques vont à l'encontre du discours du Ministre prévoyant « moins de fonctionnaires, mieux payés ».

On risque au contraire d'accentuer la prolétarianisation et la démotivation du personnel de la Fonction publique.

Ces zones d'ombre laissent d'ailleurs planer des doutes quant à la volonté du Gouvernement de dépolitiser l'Administration.

Réponse du Ministre de la Fonction publique

Le Ministre rappelle que sur base de l'article 97, § 1^{er}, de la loi-programme du 30 décembre 1988, peuvent occuper un emploi de contractuel subventionné :

1. les chômeurs complets qui sont indemnisés depuis au moins six mois ou les chômeurs complets indemnisés qui ont connu au moins six mois de chômage complet indemnisé au cours de l'année qui précède leur engagement;

2. les chômeurs complets visés par l'article 123, § 5, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage (c'est-à-dire ceux qui ont volontairement renoncé au bénéfice des allocations de chômage), qui sont chômeurs depuis au moins six mois ou qui ont connu six mois de chômage au cours de l'année qui précède leur engagement;

3. les chômeurs mis au travail, les travailleurs du « Cadre spécial temporaire » et du « Troisième circuit de travail » occupés par le pouvoir public concerné;

4. certaines catégories de demandeurs d'emploi qui ont accès au troisième circuit de travail, à savoir :
— les chômeurs complets indemnisés, âgés de 40 ans au moins et vivant seuls ou sous le même toit

par de la schuld van het bestuur schade zouden hebben geleden.

De vraag blijft echter hoe de Vast Wervingssecretaris de regelmatigheid van de verbintenissen kan nagaan, aangezien hem geen enkel afschrift van de overeenkomst of geen enkele inlichting over de aangevonden personen wordt toegestuurd.

2. Het is mogelijk dat het voornoemde koninklijk besluit n° 56 hier niet van toepassing is. In dat geval vreest het lid echter dat de Ministers en de bestuurders van instellingen misbruik zullen maken van de toestand. De programmawet noch het uitvoeringsbesluit dat door de Minister van Arbeid en Tewerkstelling werd uitgevaardigd, bevatten immers sancties voor de verbintenissen die niet met de wet in overeenstemming zijn. Geen enkele maatregel werd tot hiertoe genomen om de besturen te verplichten een contractueel te ontslaan wanneer zijn tewerkstelling niet meer gerechtvaardigd is, bijvoorbeeld wanneer de titularis van het ambt terugkeert of wanneer de buitengewone toename van het werk is weggefallen.

Het lid meent dat die toestanden in tegenspraak zijn met het standpunt van de Minister, die stelde dat er minder, maar beter betaalde ambtenaren moesten komen.

Het risico bestaat integendeel dat aldus de proletariserende en de demotiverende van de ambtenaren in de hand wordt gewerkt.

Die onduidelijkheden doen trouwens twijfelen aan de wil van de Regering om de Administratie te depolitiseren.

Antwoord van de Minister van Openbaar Ambt

De Minister herinnert eraan dat op grond van artikel 97, § 1, van de programmawet van 30 december 1988, de volgende categorieën een betrekking van gesubsidieerde contractueel kunnen bekleden :

1. de werklozen die sedert ten minste zes maanden uitkeringsgerechtigd volledig werkloos zijn of de uitkeringsgerechtigde volledige werklozen die in de loop van het jaar dat aan hun indienstneming voorafgaat ten minste zes maanden uitkeringsgerechtigd volledig werkloos zijn geweest;

2. de volledig werklozen bedoeld bij artikel 123, § 5, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende arbeidsvoorziening en werkloosheid (dit wil zeggen zij die vrijwillig het voordeel van de werkloosheidsvergoeding verzaakt hebben), die sedert ten minste zes maanden werkloos zijn of die in de loop van het jaar dat aan hun aanwerving voorafgaat zes maanden werkloos zijn geweest;

3. de tewerkgestelde werklozen, de werknemers van het « Bijzonder tijdelijk kader » en van het « Derde arbeidscircuit » tewerkgesteld door het betrokken openbaar bestuur;

4. sommige categorieën van werkzoekenden die toegang hebben tot het derde arbeidscircuit, met name :
— de uitkeringsgerechtigde volledige werklozen die ten minste 40 jaar oud zijn en alleen leven of onder

que des personnes sans ressources ou qui ont pour seules ressources des indemnités de sécurité sociale ou l'assistance sociale qui ne dépassent pas un plafond fixé par arrêté royal;

— les bénéficiaires du minimum des moyens d'existence, âgés de 40 ans au moins et vivant seuls ou sous le même toit que des personnes sans ressources ou qui ont pour seules ressources des indemnités de sécurité sociale ou d'assistance sociale qui ne dépassent pas un plafond fixé par arrêté royal.

Parmi les catégories énumérées ci-dessus, une priorité est accordée aux lauréats du Secrétariat permanent de Recrutement et, subsidiairement, à tout agent relevant de ces mêmes catégories qui était dans un statut temporaire lors de l'entrée en vigueur de la loi.

Il ressort de cette disposition que le fait d'être lauréat du S.P.R. ou agent temporaire ne constitue, aux yeux du législateur, qu'un critère secondaire par rapport à la qualité de chômeur.

La notion générale de « lauréats du S.P.R. » recouvre, faute de précision en sens contraire, tous les candidats ayant réussi un concours ou un examen (exception faite des examens linguistiques) organisé par le S.P.R., quelle que soit la date à laquelle le procès-verbal du concours ou de l'examen est clos. Ceci signifie que les lauréats des réserves de recrutement expirées (ou, le cas échéant, non prolongées) sont également visés.

A ce jour, aucune disposition n'a été prise pour garantir le respect de la priorité accordée aux lauréats du S.P.R. A la demande expresse du Ministre, des mesures sont toutefois à l'étude pour envisager l'organisation, de manière programmée, de l'épreuve générale imposée pour l'accès aux grades de recrutement communs à tous les ministères (secrétaire d'administration, rédacteur, commis, commis-dactylographe, etc...). Les lauréats de cette épreuve générale seraient dispensés de manière illimitée dans le temps, de devoir représenter celle-ci. Ils seraient par ailleurs éligibles aux emplois contractuels sur base de leur réussite à cette épreuve.

Le Ministre précise qu'il est tout à fait favorable à de telles mesures.

La législation existante et plus précisément l'article 8, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 56 du 16 juillet 1982 relatif au recrutement dans certains services publics, ne prévoit pas la notification par le S.P.R. de la nullité des engagements irréguliers. Au contraire, cette disposition permet au Roi de déterminer les conditions d'organisation des modes de recrutement autres que ceux que prévoient les statuts, « les recrutements d'agents définitifs exceptés ». Le rapport au Roi précédant cet arrêté royal n° 56 précise comme

hetzelfde dak leven als personen zonder bestaansmiddelen of die als enige bestaansmiddelen vergoedingen hebben van de sociale zekerheid of van de sociale bijstand die het bij koninklijk besluit bepaald maximum niet overschrijden;

— de personen die het bestaansminimum genieten, ten minste 40 jaar oud zijn en alleen leven of onder hetzelfde dak leven als de personen zonder bestaansmiddelen of die als enige bestaansmiddelen vergoedingen hebben van de sociale zekerheid of van de sociale bijstand die het bij koninklijk besluit bepaald maximum niet overschrijden.

Onder de hierboven vernoemde categorieën wordt voorrang gegeven aan de geslaagden van het Vast Wervingssecretariaat en, subsidiair, aan elk personeelslid dat onder dezelfde categorieën valt en een tijdelijk statuut had bij de inwerkingtreding van de wet.

Uit deze bepaling volgt dat het feit « geslaagde » te zijn van het Vast Wervingssecretariaat of tijdelijk personeelslid te zijn, in de ogen van de wetgever slechts een secundair criterium is ten opzichte van de hoedanigheid van werkloze.

Het algemeen begrip van « geslaagde van het V.W.S. » omvat, bij gebrek aan andersluidende precisering, alle kandidaten die geslaagd zijn voor een vergelijkend wervingsexamen of voor een examen (met uitzondering van de taalexamen) dat georganiseerd wordt door het V.W.S., welke ook de datum weze waarop het proces-verbaal van het vergelijkend wervingsexamen of het examen werd afgesloten. Dit betekent dat de geslaagden van de verstreken (of eventueel niet verlengde) wervingsreserves eveneens bedoeld worden.

Tot nu toe werd er geen enkele maatregel genomen om de inachtneming van de aan de geslaagden van het V.W.S. toegekende voorrang te waarborgen. Op een uitdrukkelijke vraag van de Minister wordt echter onderzocht of er — op « geprogrammeerde » wijze — een algemene proef kan worden georganiseerd voor de toegang tot de wervingsgraden die gemeenschappelijk zijn aan alle ministeries (bestuurssecretaris, opsteller, klerk, klerk-typiste, enz...). De geslaagden van deze algemene proef zouden zonder tijdsbeperking vrijgesteld zijn van de verplichting deze opnieuw af te leggen. Ze zouden overigens uitgekozen kunnen worden voor de contractuele betrekkingen, op grond van hun slagen voor deze proef.

De Minister verklaart dat hij zich volledig schaaft achter de desbetreffende maatregel.

De bestaande wetgeving en in het bijzonder artikel 8, 2de lid, van het koninklijk besluit n° 56 van 16 juli 1982 betreffende de werving in sommige overheidsdiensten, voorziet niet in een kennisgeving door het Vast Wervingssecretariaat van de nietigheid van onregelmatige aanwervingen. Integendeel, deze bepaling stelt de Koning in staat de voorwaarden te bepalen voor de organisatie van andere soorten aanwervingen, dan die waarin de statuten voorzien, « uitgezonderd de wervingen van definitieve personeelsleden ».

suit la portée de cette disposition : « Toutefois, dans certains cas, il peut être indispensable de recruter des agents sous le régime du contrat de travail soit parce que l'organisme n'est pas encore doté d'un statut du personnel, soit parce que la nature des fonctions le requiert. Le Roi peut, dans ces cas, organiser d'autres modes de recrutement que ceux prévus par les statuts. La dérogation ne porte pas sur les recrutements d'agents définitifs. ».

Il en résulte que le S.P.R. ne peut juridiquement pas faire application du Chapitre IV de l'arrêté royal n° 56 précité.

Par ailleurs, ni la loi-programme du 30 décembre 1988 ni l'arrêté royal du 27 février 1989 d'exécution de celle-ci, ne prévoit de sanction au niveau du versement de la prime à charge du ministère de l'Emploi et du Travail si la priorité accordée aux lauréats du S.P.R. n'est pas respectée lors de l'engagement de contractuels subventionnés.

Quant aux modes de recrutement, le Ministre souligne qu'il faudra également respecter les accords négociés en Comité A pour ce qui concerne le statut unique envisagé. A cet égard, le Ministre cite les termes de la Convention de l'accord de programmation sociale 1987-1988 dans la Fonction Publique et l'exécution du volet relatif au statut unique :

« Pour des recrutements d'un terme qui excède six mois, ils doivent nécessairement faire appel aux services du S.P.R., hormis pour ce qui concerne le personnel de restaurant et de nettoyage engagé contractuellement; pour les recrutements d'un terme inférieur ou égal à 6 mois, ils doivent également faire appel aux services du S.P.R. pour autant qu'existe en son sein une réserve de recrutement; sinon, le passage par les services du S.P.R. n'est pas obligatoire.

Toutefois, une priorité doit être accordée aux lauréats des S.P.R. et, subsidiairement, à tout agent qui était dans un statut temporaire avant l'entrée en vigueur du présent statut. ».

B) Interpellation n° 181 de M. Beysen au Ministre de l'Intérieur, de la modernisation des Services publics, et des Institutions scientifiques et culturelles nationales sur les violentes échauffourées qui se sont produites au cours de la manifestation des mineurs à Hasselt.

M. Beysen donne un aperçu des différentes manifestations de mineurs, qui ont toutes suscité des inquiétudes et soulevé des questions en ce qui concerne le maintien de l'ordre.

Het verslag aan de Koning dat aan het koninklijk besluit n° 56 voorafgaat, omschrijft de draagwijdte van deze bepaling als volgt : « Nochtans kan het in bepaalde gevallen noodzakelijk zijn ambtenaren aan te werven volgens de regeling der arbeidsovereenkomsten, omdat de instelling nog geen personeelsstatuut heeft, of omdat het vereist wordt door de aard van het ambt. In deze gevallen kan de Koning andere vormen van werving organiseren dan die welke bij de statuten bepaald zijn. De afwijking slaat niet op de aanwerving van vastbenoemde ambtenaren. ».

Hieruit volgt dat het V.W.S. uit juridisch oogpunt hoofdstuk IV van het voornoemde koninklijk besluit n° 56 niet kan toepassen.

Overigens voorzien noch de programmawet van 30 december 1988 noch het koninklijk besluit van 27 februari 1989 tot uitvoering van deze wet in een sanctie inzake de storting van de premie ten laste van het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, indien de voorrang die toegekend wordt aan de geslaagden van het V.W.S. niet wordt in acht genomen bij de aanwerving van de gesubsidieerde contractuelen.

Wat de wijze van aanwerving betreft, onderstreept de Minister dat de in het Comité A overlegde akkoorden inzake het voorgestelde enig statuut ook moeten nageleefd worden. In dat verband verwijst de Minister naar de Overeenkomst van het sociaal programma-akkoord 1987-1988 voor het Openbaar Ambt en naar de uitvoering van het gedeelte betreffende het enig statuut :

« Voor de aanwervingen met een duur van meer dan zes maanden, moet noodzakelijk een beroep worden gedaan op de diensten van het V.S.W., behalve voor het restaurant- en onderhoudspersoneel dat contractueel in dienst wordt genomen. Voor aanwervingen voor een duur van ten hoogste zes maanden moet eveneens een beroep worden gedaan op het V.W.S., mits die dienst over een wervingsreserve beschikt; zoniet is men niet verplicht het V.W.S. erbij te betrekken.

Er moet echter wel voorrang worden gegeven aan wie geslaagd is voor de examens van het V.W.S. en ook aan elk personeelslid dat in een tijdelijk statuut tewerkgesteld was vóór het voorliggende statuut van kracht werd. ».

B) Interpellatie n° 181 van de heer Beysen tot de Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen over de ernstige rellen tijdens de mijnwerkersbetoging in Hasselt.

De heer Beysen geeft een overzicht van de verschillende mijnwerkersbetogingen die telkens aanleiding gaven tot een aantal bekommernissen en ook vragen opriepen met betrekking tot de ordehandhaving.

a) La manifestation de Hasselt-Houthalen, qui, au départ, devait avoir lieu à Bruxelles; une question orale a déjà été posée à ce sujet au Ministre de l'Intérieur.

b) A Bruxelles : ce fut presque une manifestation modèle.

c) A Louvain : quelques incidents mineurs se sont produits, mais en général la situation est restée dans des limites acceptables.

d) A Hasselt, le 12 juin, et à Bruxelles, le 19 juin 1989 : ces manifestations ont dégénéré complètement et ont davantage ressemblé à une bataille rangée qu'à une manifestation visant à défendre certains droits.

*
* *

En ce qui concerne la manifestation de Hasselt, la présence du Ministre de l'Intérieur a suscité un certain nombre de questions.

Quelles initiatives le Ministre a-t-il prises sur place ?

Qu'avait-il convenu avec le commandant de la gendarmerie ?

Y a-t-il eu des réunions de concertation préalables ?

Pourquoi une délégation de mineurs a-t-elle été reçue par le Premier Ministre et par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires économiques et du Plan ?

Si, par le passé, ces ministres ont eu à s'occuper du problème des mineurs, ils n'ont actuellement plus aucune compétence en la matière. Il semble toutefois devenir habituel que les mineurs exigent d'être reçus par des membres du Gouvernement national ou de l'Exécutif flamand. En général, ils obtiennent d'ailleurs satisfaction.

Si cette attitude avait pour but d'amadouer les manifestants, on ne peut pas dire qu'elle ait eu beaucoup de résultats.

*
* *

La manière dont les mineurs ont manifesté soulève également de nombreuses questions.

M. Beysen admet que l'on utilise son droit de manifester pour défendre ses droits.

Il est toutefois inacceptable que l'on manifeste dans l'intention évidente de provoquer des troubles et de causer des déprédations.

En agissant de la sorte, les mineurs défendent mal leur cause et s'aliènent la sympathie de l'opinion publique, sur laquelle ils auraient pu compter.

Quand on constate que les mineurs sont équipés de toutes sortes d'objets qui ne sont pas indispensables pour manifester, il faut avoir le courage de dire que

a) De betoging te Hasselt-Houthalen, die oorspronkelijk gepland was te Brussel; hierover werd reeds een mondelinge vraag gesteld aan de Minister van Binnenlandse Zaken.

b) Te Brussel : men kan haast spreken van een modelbetoging.

c) Te Leuven : een aantal kleinere incidenten deden zich voor, doch meestal bleef alles binnen aanvaardbare perken.

d) Te Hasselt op 12 juni en te Brussel op 19 juni 1989 : deze betogingen liepen volledig uit de hand en leken eerder op een veldslag dan op een demonstratie ter verdediging van bepaalde rechten.

*
* *

Wat de betoging te Hasselt betreft, heeft de aanwezigheid van de Minister van Binnenlandse Zaken een aantal vragen opgeroepen.

Welke initiatieven heeft de Minister ter plaatse genomen ?

Welke afspraken maakte hij met de Rijkswachtbevelhebber ?

Welke voorafgaandelijke overlegvergaderingen hebben plaats gevonden ?

Om welke reden werd een delegatie van mijnwerkers ontvangen door de Eerste Minister en door de Vice-Eerste Minister en Minister van Economische Zaken en het Plan ?

Deze Ministers zijn in het verleden wel geconfronteerd geweest met de problematiek van de mijnwerkers, doch hebben terzake geen bevoegdheid meer.

De gewoonte lijkt echter ingang te vinden dat de mijnwerkers eisen ontvangen te worden door leden van de nationale Regering of van de Vlaamse Executieve. Meestal wordt zulks ook toegestaan.

Indien hierbij de bedoeling voorstaat de betogers te paaien, is deze houding klaarblijkelijk zonder veel resultaat gebleven.

*
* *

De wijze waarop wordt betoogd door de mijnwerkers, roept evenzeer vele vragen op.

De heer Beysen gaat ermee akkoord dat men het recht op betogen aanwendt om zijn rechten te verdedigen.

Betogen met het duidelijk inzicht herrie te schoppen en verwoestingen aan te richten, is evenwel onaanvaardbaar.

Op die manier verdedigen de mijnwerkers trouwens slecht hun zaak en wordt de sympathie op dewelke ze mochten rekenen bij de publieke opinie, te grabbel gegooid.

Wanneer men merkt hoe de mijnwerkers zijn uitgerust met allerlei tuigen, die niet noodzakelijk zijn om te betogen, moet men duidelijk durven stellen dat

cela ne peut en aucun cas durer. La limite de la tolérance a été franchie.

Le Ministre partage-t-il ce point de vue ?

De même, on ne peut tolérer plus longtemps que les manifestants occupent les autoroutes et obligent les camionneurs à décharger leur cargaison sur la voie.

Il peut être utile, dans certaines circonstances, de « fermer les yeux » et de faire certaines concessions, mais l'on ne peut en aucun cas donner l'impression que l'on ne parvient plus à suivre une ligne directrice précise dans le maintien de l'ordre public.

Il n'y a plus, à l'heure actuelle, de conception claire du maintien de l'ordre.

Le seul fait que le Ministre de l'Intérieur ait la réputation d'être mal disposé à l'égard de la gendarmerie, réputation que lui ont valu certaines déclarations faites par le passé et qui est confirmée par une série de prises de position en tant que Ministre, a pour conséquence que les forces de l'ordre ne savent plus ou plus guère quelle attitude adopter à l'occasion de manifestations.

En outre, cette thèse se trouve confortée par le fait qu'il est actuellement de bon ton de critiquer publiquement tout ce qui a trait à l'autorité et à l'ordre.

Certaines hommes politiques (mais non le Ministre de l'Intérieur) ne doivent d'ailleurs leur notoriété qu'à des manœuvres de dénigrement minutieusement orchestrées.

A partir du moment où des hommes politiques se mettent à dénigrer la gendarmerie, il n'est plus étonnant que l'agressivité des manifestants à l'égard de cette dernière prenne des proportions inacceptables.

Les manifestations des mineurs sont devenues au fil du temps une sorte d'exercice de guérilla, dont le but premier est de tromper l'adversaire et pas tellement de défendre ses propres droits.

On a constaté que ces manœuvres de diversion étaient systématiquement utilisées par les mineurs, souvent d'ailleurs par suite de malentendus dans leurs propres rangs, qui résultaient généralement de problèmes de communication, notamment au niveau de la langue utilisée.

Le nombre élevé des blessés, dont certains sont dans un état grave, et l'ampleur des dégâts matériels doivent inciter les autorités à intervenir de façon plus autoritaire et à veiller en particulier à faire preuve de fermeté dans le maintien de l'ordre.

*
* *

M. Beysen pose enfin un certain nombre de questions concrètes.

— Quels sont les dommages causés tant au domaine public qu'aux propriétés privées ?

het zo in geen geval verder kan ! De tolerantiegrens is overschreden.

Wil de Minister zich bij deze zienswijze aansluiten ?

Evenmin kan nog langer worden geduld dat men autowegen bezet en vrachtwagenchauffeurs verplicht hun lading op het wegdek af te laden.

Het kan in bepaalde omstandigheden nuttig zijn om eens de « ogen dicht te doen », om zekere toegevingen te doen, maar men mag daardoor geenszins het effect verwekken dat men geen vaste lijn meer weet te houden in het handhaven van de openbare orde.

Een duidelijke zienswijze inzake ordehandhaving bestaat momenteel niet meer.

Het feit alleen dat men weet dat de Minister van Binnenlandse Zaken, gelet op vroegere uitspraken, maar tevens bevestigd door stellingnames als Minister in functie, een niet-rijkswachtvriendelijk imago bezit, heeft mede tot gevolg dat men weinig of geen houvast meer heeft over de wijze waarop moet opgetreden worden ter gelegenheid van betogingen.

Bovendien wordt deze stelling nog versterkt door het feit dat het tegenwoordig « de bon ton » is, om alles wat met gezag en orde te maken heeft publiek te bekladden.

Sommige politici (niet de Minister van Binnenlandse Zaken) danken hun bekendheid overigens exclusief aan de meest grondig voorbereide verdacht-makingsmanoeuvres.

Als politici meewerken aan het verdachtmaken van de Rijkswacht, mag men er zich niet over verbazen dat de agressiviteit van betogers tegenover de Rijkswacht proporties aanneemt die niet langer meer te dulden zijn.

De betogingen van de mijnwerkers zijn langs om meer uitgegroeid tot een soort guérilla-oefeningen, waarbij het eerste doelwit is de tegenstrever te verschalken, en niet zozeer de eigen rechten te verdedigen.

Vastgesteld is daarbij dat die verschalkingsmanoeuvres telkens op het getouw werden gezet vanwege de mijnwerkerszijde, overigens vaak teweeggebracht door misverstanden binnen de mijnwerkersrang, veelal door communicatiemoeilijkheden, onder meer op het taalvlak.

De vele gewonden, waarvan er enkele zeer slecht aan toe zijn, en de aanzienlijke materiële schade die is aangebracht, nopen tot het treffen van een gezagvoller optreden van de overheid, waarbij er inzonderheid moet over worden gewaakt dat men een vaste lijn aanhoudt bij het handhaven van de orde.

*
* *

Tenslotte stelt de heer Beysen nog een aantal concrete vragen.

— Welke is de aangerichte schade, zowel aan het openbaar domein als aan het privé-bezit ?

– Les dommages causés au domaine public peuvent-ils faire l'objet d'une réparation financière ?

– A-t-on une idée du prix qu'il faut payer pour le maintien de l'ordre lors de pareilles manifestations (personnel, dégâts matériels) ?

Il convient de souligner en conclusion que le dérapage régulier de manifestations témoigne de la grande confusion qui règne parmi les responsables politiques. Tout cela nuit aussi à l'image du pays à l'étranger. Il est dès lors urgent de faire toute la clarté sur ce problème.

Réponse du Ministre de l'Intérieur, de la Modernisation des services publics et des Institutions scientifiques et culturelles nationales

Bien qu'il reconnaisse que le ton de l'interpellation soit modéré, le *Ministre* estime qu'il y a une série de malentendus au sujet de la manière dont la problématique des manifestations des mineurs a été abordée.

A) Considérations générales

Etant donné que les problèmes risquent malheureusement de se reproduire dans un avenir proche, il convient d'émettre une série de considérations générales sur la manière d'agir pour maintenir l'ordre au cours des manifestations. Une ligne très stricte a toujours été suivie à cet égard.

a) Ils s'agit en l'occurrence du premier service d'ordre dont le *Ministre* se soit occupé en tant que tel.

L'ensemble du système de maintien de l'ordre dans notre pays est assez compliqué. La personne compétente est le bourgmestre de la commune dans laquelle se pose un problème.

Toutefois, si les difficultés risquent de prendre trop d'ampleur, la gendarmerie assume de facto le maintien de l'ordre et se substitue au bourgmestre en quelque sorte.

Dans ces conditions, il est tentant pour le *Ministre* de l'Intérieur de se décharger de toute responsabilité sur la seule gendarmerie, qui relève tout de même de la compétence de trois ministres.

Le *Ministre* se refuse à adopter une telle attitude. Il est solidaire de la gendarmerie, qui se sait ainsi couverte par une autorité politique.

b) Jusqu'à présent, toutes les manifestations de mineurs nécessitant un service d'ordre important ont été précédées de réunions avec la gendarmerie afin de définir une stratégie globale.

Après avoir échangé les informations utiles et s'être accordé sur l'approche globale du problème tel qu'il semblait se poser, on a laissé à la gendarmerie le soin de décider du dispositif à déployer.

– Kan de schade aan het openbaar domein teruggevorderd worden ?

– Heeft men een idee over de prijs die moet worden betaald voor de ordehandhaving bij deze manifestaties (inzet van manschappen, materiële schade) ?

Tot conclusie dient men op te merken dat het geregeld ontspreken van betogingen getuigt van een verregaande verwarring bij de politieke verantwoordelijken. Ook het imago van ons land in het buitenland wordt geschaad. Klarheid is dan ook dringend gewenst !

Antwoord van de Minister van Binnenlandse Zaken, van de Modernisering van de Openbare Diensten en van de Nationale Wetenschappelijke en Culturele Instellingen

Hoewel hij toegeeft dat de toon van de interpellatie gematigd is, meent de *Minister* een aantal misverstanden te ontdekken in verband met de manier waarop de problematiek van de mijnwerkersbetogingen werd aangepakt.

A) Algemene beschouwingen

Aangezien de problemen, spijtig genoeg, in de nabije toekomst waarschijnlijk opnieuw zullen opduiken, behoort het een aantal algemene beschouwingen te wijden aan de wijze van optreden in het kader van de ordehandhaving tijdens de betogingen. Hierbij is steeds een zeer strakke lijn gevolgd.

a) Het gaat in casu om de eerste ordedienst waarmee de *Minister* zich als zodanig bemoeit heeft.

Het ganse systeem van ordehandhaving in ons land is nogal ingewikkeld. De bevoegde persoon is de burgemeester van de gemeente waar zich een probleem stelt.

Indien de moeilijkheden evenwel te omvangrijk dreigen te worden, neemt de Rijkswacht de facto de ordehandhaving op zich en wordt de burgemeester als het ware gepasseerd.

In die omstandigheden is het voor een *Minister* van Binnenlandse Zaken trouwens aantrekkelijk om het probleem enkel op de rug van de Rijkswacht te schuiven. Dit korps ressorteert toch onder de bevoegdheid van 3 Ministers.

Tot zulke houding wenst de *Minister* zich niet te lenen. Hij wil solidair zijn met de Rijkswacht, zodat deze zich ook gedekt weet door een politieke autoriteit.

b) In de praktijk werd tot op heden vóór iedere grotere ordedienst in verband met de mijnwerkersbetogingen, vooraf met de Rijkswacht vergaderd teneinde de algemene aanpak te bekijken.

Nadat de nodige informatie werd uitgewisseld en een akkoord bereikt over de algemene benadering van het probleem zoals het zich scheen te stellen, werd de beslissing nopens het dispositief overgelaten aan de Rijkswacht zelf.

Cela signifie que, pour autant qu'elle agisse conformément aux lignes directrices préétablies par le Ministre de l'Intérieur.

Les décisions tactiques et techniques sont laissées au corps lui-même.

c) Il faut considérer qu'il s'agit en l'espèce d'une « tragédie en plusieurs actes ».

Si l'on opte pour des confrontations violentes dès le premier jour, il reste évidemment très peu de possibilités de discussion. Il ne faut en outre pas perdre de vue qu'il s'agit d'un groupe de manifestants très particulier, qui ne peut par exemple être comparé aux infirmières ou aux éducateurs.

Il s'agit en effet d'un groupe particulièrement facile à manœuvrer et bien organisé de 5000 hommes environ, qui ont tous le même problème et des intentions analogues.

Il se réunissent deux fois par jour au même endroit dans la mine, ce qui permet aux organisateurs potentiels de manifestations de garder très facilement le secret sur leurs intentions. Ce n'est en effet qu'au tout dernier moment et lorsque tous les mineurs sont rassemblés que les projets sont dévoilés par les 4 à 5 organisateurs.

On ne parvient pas à savoir à l'avance, si ce n'est éventuellement au tout dernier moment, où le groupe se rendra.

Le fait que les syndicats ne contrôlent plus leurs affiliés ne favorise pas non plus l'efficacité des interventions des forces de l'ordre. Certains des 1500 porions ont pris la place des représentants syndicaux et on peut s'interroger sur leur légitimité.

Enfin, qu'ils aient ou non raison, ces travailleurs sont désespérés et se sentent abandonnés et trompés par tout le monde.

Quoi qu'il en soit, il n'est pas rare qu'ils se conduisent de manière hystérique au cours des manifestations, et ce comportement n'est pas de nature à faciliter la tâche des gendarmes.

d) Dans le dossier des KS, on a commis de graves maladresses, ce qui ne signifie pas pour autant que la fermeture des mines ne se justifie pas du point de vue économique.

Il aurait cependant fallu faire preuve d'un peu plus de diplomatie en annonçant les décisions, et ce d'autant plus qu'elles concernaient un groupe de personnes qui avaient déjà été touchées de plein fouet deux ans auparavant.

Les services de maintien de l'ordre paient à présent le tribut de ces maladresses en blessés et en dégâts matériels, à cause notamment d'une série d'erreurs de M. Gheyselinck.

B) *L'intervention de la gendarmerie*

Il existe, en ce qui concerne le maintien de l'ordre, une instruction générale vieille de trois ans.

Dit betekent met andere woorden dat, voor zover de Rijkswacht handelt binnen de vooraf vastgestelde beleidslijn, zij zich politiek gesteund weet door de Minister van Binnenlandse Zaken.

Binnen dit kader worden de tactische en technische beslissingen overgelaten aan het korps zelf.

c) Men dient er vanuit te gaan dat het in deze handelt om een « tragédie in verschillende bedrijven ».

Indien men vanaf de eerste dag opteert voor zware confrontaties, blijft er uiteraard zeer weinig ruimte voor discussie over. Daarenboven mag men niet uit het oog verliezen dat het om een zeer speciale groep van betogers gaat, niet te vergelijken met bijvoorbeeld verpleegsters of opvoeders.

Het betreft immers een bijzonder manoeuvreerbare en georganiseerde massa van een 5000-tal personen, die allen een zelfde probleem en gelijkaardige bedoelingen hebben.

Ze komen in de mijn dagelijks tweemaal bijeen op dezelfde plaats, hetgeen het voor would-be organisatoren van manifestaties uiterst gemakkelijk maakt om hun bedoelingen verborgen te houden. Het is immers pas op het allerlaatste moment en wanneer al de mijnwerkers zijn verzameld dat de plannen uit de doeken worden gedaan door de 4 tot 5 organisatoren.

Waar de groep naartoe trekt, komt men vooraf niet te weten, tenzij eventueel op het allerlaatste ogenblik.

Eveneens niet bevorderlijk voor een efficiënte aanpak door de ordestrijdkrachten, is het feit dat de vakbonden geen controle meer hebben over hun mensen. Bepaalde van de 1500 opzichters hebben de plaats ingenomen en men kan zich vragen stellen nopens hun legitimiteit.

Tenslotte gaat het om een wanhopige groep van mensen, zich door iedereen in de steek gelaten en bedrogen voelend. Of ze gelijk hebben of niet, blijft in het midden.

In ieder geval gedragen ze zich tijdens de betogingen niet zelden op een hysterische manier, hetgeen niet van aard is de taak van de rijkswachters te vergemakkelijken.

d) In het dossier van KS zijn zware onhandigheden begaan, wat niet wil zeggen dat het economisch niet verantwoord zou zijn de mijnen te sluiten.

In de wijze waarop men de beslissingen aangekondigd heeft, had een beetje meer diplomatie echter helemaal niet misstaan. Dit is des te meer waar, omdat het een groep mensen betrof die reeds 2 jaar geleden zware klappen diende te verwerken.

De ordehandhaving betaalt nu de kosten in gewonden en materiële schade, onder meer omwille van een aantal vergissingen van de heer Gheyselinck.

B) *Het optreden van de Rijkswacht*

Inzake ordehandhaving bestaat een algemeen order, dat momenteel een 3-tal jaren oud is.

Le mot d'ordre général n'est pas de « mettre les manifestants en boîte », comme l'aurait déclaré un gendarme selon un article de la « *Gazet van Antwerpen* », mais de tenter de faire en sorte que tout se déroule bien dans le respect du droit démocratique de manifester.

Un gardien de l'ordre doit donc avoir une parfaite maîtrise de soi, bien qu'il soit assurément difficile pour un gendarme de conserver cette maîtrise lorsque la partie adverse se livre à des excès.

Il est évident que la maîtrise de soi, dont les gendarmes ont déjà fait preuve lors des récentes manifestations de mineurs, n'implique pas l'approbation du comportement des manifestants. Dans la mesure où il a provoqué des troubles, ce comportement doit être totalement réprouvé, et il est même de nature à faire perdre aux mineurs toute sympathie de la population à l'égard de leurs revendications.

*
* *

La première grande manifestation, qui était attendue à Bruxelles et qui s'est finalement déroulée à Houthalen, a révélé le manque d'informations dans le chef des services d'ordre ainsi que la facilité avec laquelle les meneurs pouvaient manipuler le groupe de manifestants.

Etant donné qu'un grand nombre de gendarmes avaient été rassembler à Bruxelles, le service d'ordre de Houthalen a été débordé, ce qui a donné lieu au premier incident de « tir contrôlé ».

Ces faits ont montré que l'approche classique ne suffirait plus. Comment fallait-il canaliser le flot de manifestants en colère, compte tenu du manque total d'informations ?

Une délégation de quatre porions, qui se disaient être les organisateurs de la manifestation de Houthalen, a alors accepté de se rendre au cabinet de l'Intérieur en vue de conclure des accords dans la perspective d'éventuelles manifestations futures. Depuis lors, un entretien a eu lieu avant chaque manifestation.

– *1^{re} manifestation de Bruxelles* : l'accord a été parfaitement respecté (respect de l'itinéraire prévu, pas d'armes,...).

– *Manifestation de Louvain* : dans un premier temps, le schéma a été strictement respecté; les manifestants se sont ensuite écartés de l'itinéraire prévu et ont envahi l'autoroute A2. Etant donné que les mineurs avaient ainsi quitté la ville, la gendarmerie n'a plus eu aucune peine à les canaliser. Cela avait d'ailleurs été calculé.

La manifestation s'est déroulée si parfaitement et si calmement que la presse a estimé devoir écrire le lendemain que les mineurs s'étaient laissés duper et qu'ils s'étaient conduits comme des enfants de chœur de promenade de santé. De telles remarques ont évidemment blessé l'amour propre des mineurs; ceux-ci

De algemene aanpak bestaat er niet in om « de betogers in te blikken », zoals een individueel rijkswachter zou verklaard hebben volgens een persartikel in de *Gazet van Antwerpen*, doch wel om te trachten alles in goede banen te leiden met respect voor het democratisch recht om te betogen.

Een ordehandhaver moet zich dus perfect kunnen beheersen, hoewel zulks een rijkswachter ongetwijfeld moeilijk zal vallen wanneer de tegenpartij zich te buiten gaat.

Uiteraard impliceert de zelfbeheersing, die de rijkswachters reeds aan de dag legden tijdens de recente mijnwerkersbetogingen, geen goedkeuring van het gedrag der betogers. Inzoverre dit gedrag tot wanordelijkheden leidde, dient het volledig te worden afgekeurd en is het tevens van aard alle sympathie van de bevolking voor de mijnwerkers te doen verdwijnen.

*
* *

Bij de eerste grote betoging, die te Brussel verwacht werd en uiteindelijk te Houthalen doorging, is het gebrek aan informatie in hoofdte van de ordehandhavers en de manipuleerbaarheid van de groep betogers door hun leiders, aan het licht gekomen.

Door de omstandigheid dat zeer veel rijkswachters in Brussel waren verzameld, kwam de ordehandhaving in Houthalen in het gedrang, hetgeen tot een eerste incident van « beheerst schieten » aanleiding heeft gegeven.

Deze feiten wezen erop dat de klassieke aanpak zou te kort schieten. Hoe diende men de « woeste stroom » betogers te kanaliseren, rekening gehouden met het volledige gebrek aan informatie ?

Een delegatie van 4 opzichters, die zegden de organisatoren van de betoging te Houthalen te zijn, is toen op de uitnodiging ingegaan om op het kabinet van Binnenlandse Zaken afspraken te komen maken met het oog op een eventuele volgende betoging. Van toen af heeft zulk gesprek vóór elke betoging plaatsgevonden.

– *1ste betoging te Brussel* : de afspraak werd volledig nageleefd (volgen van de vastgestelde route, geen wapens, enz.).

– *Betoging te Leuven* : oorspronkelijk werd het vastgestelde schema strikt gevolgd; nadien is men evenwel van de afgesproken route afgeweken om op de autoweg A2 terecht te komen. Aangezien de mijnwerkers hierdoor buiten de stad terecht kwamen, had de Rijkswacht hier geen moeite mee en was het zelfs ingecalculeerd.

De betoging kende een dusdanig goed en rustig verloop, dat de pers de volgende dag meende te moeten berichten dat de mijnwerkers zich hadden laten beetnemen en zich als « kerstekinderen » hadden gedragen. De manifestatie zou er eerder als een gezondheidswandeling hebben uitgezien. Uiteraard heeft dit hun

se sont rentrés ridicules et se sont dès ce moment préparés à une confrontation avec la gendarmerie.

– *Manifestation à Hasselt* : la délégation qui avait été invitée préalablement au cabinet ne s'est pas montrée disposée à conclure un accord sur le trajet à suivre et n'a pas accepté d'éviter une confrontation avec les forces de l'ordre.

Le dimanche 11 juin, lors de la réunion préparatoire tenue à Hasselt en présence du procureur du Roi, du gouverneur du Limbourg et de plusieurs bourgmestres, diverses suppositions ont été émises quant aux cibles possibles des manifestants (usines, carrefours routiers, domiciles d'hommes politiques, etc.). Il était impossible d'assurer la sécurité de tous ces points.

C'est pourquoi il a été décidé de tolérer un certain nombre de choses dans certaines limites bien entendu. Il convenait cependant d'empêcher que la masse des manifestants ne se répande de façon désordonnée dans les nombreuses rues étroites de Hasselt, sous aucune forme d'accord préalable.

Il fut alors décidé, afin de permettre l'organisation d'un dialogue préalable lundi, que les manifestants seraient stoppés au point dit « Kempische brug » à l'entrée de Hasselt, où le bourgmestre Roppe tenterait de parvenir à un accord sur le déroulement de la manifestation dans la ville même. Pour que la gendarmerie ait un prétexte pour intervenir au pont, il fut décidé dimanche après-midi que le bourgmestre interdirait qu'on manifeste le lundi en vertu de sa compétence en matière de maintien de la sécurité.

La ville de Hasselt ne dispose en effet pas d'un règlement de police prévoyant qu'une manifestation doit faire l'objet d'une demande. Il n'existe donc pas à vrai dire de manifestations non autorisées. Le bourgmestre devait donc justifier cette interdiction en se fondant sur ses compétences générales, et ce uniquement pour pouvoir entamer un dialogue à l'entrée de Hasselt.

Malheureusement, les porions paraissaient avoir perdu le contrôle des manifestants lundi matin. La gendarmerie a donc dû charger, mais étant donné l'étroitesse des lieux où tout s'est joué, la cavalerie éprouva des difficultés à faire tourner les chevaux. C'est à ce moment qu'il y a eu une série de blessés ainsi que des dégâts matériels.

Les dégâts ne sont donc pas imputables à la passivité de la gendarmerie, mais résultent au contraire de son intervention.

A un moment donné, il n'a plus été possible de contenir les manifestants et le commandant a retiré et regroupé ses hommes.

Après leur confrontation avec la gendarmerie, les mineurs se sont d'ailleurs calmés et se sont dispersés dans la ville.

Le Ministre précise ensuite qu'il s'est rendu à Hasselt pour engager une discussion avec les organisateurs qui exigeaient que le Premier Ministre et le

eergevoel gekrenkt; ze hebben zich belachelijk gevoeld en waren van dan af uit op een confrontatie met de Rijkswacht.

– *Betoging te Hasselt* : de delegatie die voorafgaandelijk op het kabinet was uitgenodigd, toonde zich niet bereid een afspraak te maken over de te volgen route, noch over het vermijden van een confrontatie met de ordehandhavers.

Op zondag 11 juni, tijdens de voorbereidende vergadering in Hasselt in het bijzijn van de procureur des Konings, de Gouverneur van Limburg en verschillende burgemeesters, werden allerlei veronderstellingen gemaakt met betrekking tot mogelijke doelwitten van de betogers (fabrieken, wegenknooppunten, woningen van politici, en dergelijke). Het was onmogelijk al deze punten te beveiligen.

Daarom werd geopteerd voor een aanpak waarbij, uiteraard binnen zekere limieten, een aantal zaken zouden worden toegelaten. Men diende wel te bellen dat de massa zich ongeordend in Hasselt – met zijn vele smalle straten – zou verspreiden, zonder enige vorm van voorafgaande afspraken.

Om op maandag toch nog zulk voorafgaand gesprek op gang te brengen, werd besloten dat de betogers zouden afgestopt worden aan de Kempische brug bij de ingang van Hasselt. Daar zou burgemeester Roppe trachten afspraken te maken voor een geordend optreden in de stad zelf. Teneinde de rijkswacht een reden te geven om tussenbeide te komen aan de brug, werd op zondagnamiddag besloten dat de burgemeester een betoging op maandag zou verbieden, op basis van zijn bevoegdheid om de veiligheid te waarborgen.

De stad Hasselt kent immers geen politiereglement dat bepaalt dat een betoging dient te worden aangevraagd. Een niet-toegelaten betoging bestaat er dus eigenlijk niet. De burgemeester moest het verbod dus wel baseren op zijn algemene bevoegdheden. Dit gebeurde enkel om een gesprek te kunnen op gang brengen bij de ingang van Hasselt.

Spijtig genoeg schijnen de opzichters op maandagmorgen de controle over de groep verloren te hebben. De Rijkswacht heeft dienen te chargeren, doch gezien de beperkte oppervlakte waarop alles zich afspeelde, ondervond de cavalerie moeilijkheden bij het wenden van de paarden. Op dat moment zijn er een aantal gewonden gevallen en ontstond er materiële schade.

Er is dus schade ontstaan, niet door het ontbreken van een tussenkomst door de Rijkswacht, maar precies omdat ze wel tussenbeide kwam.

Op een bepaald moment waren de betogers evenwel niet meer tot staan te brengen en toen heeft de bevelhebber zijn manschappen teruggetrokken en gehergroepeerd.

Na de confrontatie met de Rijkswacht, zijn de mijnwerkers overigens rustiger geworden en hebben zich in de stad verspreid.

De Minister vervolgt dat hijzelf naar Hasselt is gegaan om een gesprek aan te gaan met de organisatoren die eisten dat de Eerste Minister en de Vice-Eerste

Vice-Premier Ministre, M. Claes, se rendent à Hasselt, ce qui était inacceptable.

Après que les mineurs eurent accédé à sa demande de lever le siège de la caserne de gendarmerie, le Ministre a téléphoné, à 10 heures, au Premier Ministre pour lui demander de recevoir une délégation de mineurs à Bruxelles, ce qui a eu lieu.

Le fait de demander un entretien avec des ministres nationaux peut d'ailleurs se justifier, puisque les pensions relèvent toujours de la compétence du pouvoir national et que les mineurs ont formulé des revendications importantes dans ce domaine.

Le but a d'ailleurs toujours été de donner un sens à chaque manifestation. C'est la raison pour laquelle des délégations de manifestants sont régulièrement reçues par des ministres.

*
* *

Le Ministre estime que lors de son intervention, la gendarmerie a suivi une ligne de conduite précise et souligne que les consignes qui avaient été données avaient bien fixé les limites du tolérable.

On aurait pu essayer de tout empêcher, ce qui aurait pu entraîner des dommages corporels et matériels considérables.

On a toutefois opté pour une intervention prudente, ce qui a exigé une bonne dose de sang-froid de la part des forces de l'ordre.

Des instructions précises avaient en tout cas été données afin d'empêcher à tout prix certains débordements :

- à Hasselt, l'occupation de la caserne de la gendarmerie;
- à Bruxelles, la pénétration dans la zone neutre.

Les manifestants ne sont dès lors pas parvenus à réaliser ces deux objectifs.

C) *Les dommages*

Bien que ce conflit figure parmi les plus graves de ces dernières années, le nombre de blessés et les dégâts matériels sont relativement faibles, surtout par rapport à la manifestation des agriculteurs de 1974 et à celle des métallurgistes de 1982.

- A Louvain, 15 voitures ont été légèrement endommagées et les chargements de trois camions ont été déversés sur l'A2.

- A Hasselt, huit plaintes ont été déposées pour dégâts matériels.

- A Bruxelles le 19 juin, il y a eu des dégâts relativement mineurs.

Il convient d'ajouter que toute opération de maintien de l'ordre coûte environ 10 millions de F.

Minister Claes naar Hasselt zouden komen, hetgeen onaanvaardbaar was.

Nadat op zijn vraag was ingegaan om de belegering van de rijkswachtkazerne op te heffen, heeft de Minister om 10 uur telefonisch contact opgenomen met de Eerste Minister met het verzoek een delegatie van de mijnwerkers in Brussel te ontvangen. Dit is dan ook gebeurd.

Een onderhoud met nationale Ministers kan overigens wel een betekenis hebben, aangezien pensioenen nog steeds een nationale bevoegdheid zijn en op dit domein belangrijke mijnwerkersereisen op tafel liggen.

Het is overigens steeds de bekommernis geweest een zin te geven aan elke betoging. Daarom ook werden geregeld betogersdelegaties ontvangen door Ministers.

*
* *

Volgens de Minister is in het optreden van de Rijkswacht een duidelijke lijn gevolgd en werden ook steeds vooraf de limieten vastgelegd van wat kon en wat ontoelaatbaar was.

Men had kunnen trachten alles te beletten, hetgeen omvangrijke lichamelijke en materiële schade met zich had kunnen brengen.

Er werd evenwel geopteerd voor een geduldig optreden, wat een enorme zelfbeheersing van de ordehandhavers heeft gevergd.

In ieder geval werden duidelijke instructies gegeven om bepaalde zaken te allen prijze te beletten :

- in Hasselt, de bezetting van de Rijkswachtkazerne;
- in Brussel, het binnendringen in de neutrale zone.

De betogers zijn er dan ook niet in geslaagd deze beide objectieven te realiseren.

C) *De aangerichte schade*

Hoewel het hier één der zwaarste conflicten van de laatste jaren betreft, valt het bilan van het aantal gekwetsten en de materiële schade relatief gunstig uit, zeker in vergelijking met de boerenbetoging in 1974 en de manifestaties der staalarbeiders in 1982.

- In Leuven werden 15 wagens licht beschadigd en werden de ladingen van 3 vrachtwagens over de A2 uitgestrooid.

- In Hasselt liepen 8 klachten inzake schade binnen.

- In Brussel werd op 19 juni relatief lichte schade aangericht.

Men dient er evenwel ook rekening mee te houden dat elke ordehandhaving $\pm$ 10 miljoen kosten met zich brengt.

D) *Conclusions*

Bien que les choses soient jusqu'à présent restées dans des limites relativement acceptables lors des manifestations, il serait préférable qu'il soit rapidement mis fin à ce genre de situations. On ne peut en effet exclure l'éventualité d'une escalade, d'autant que certains indices laissent supposer que les manifestations sont de plus en plus infiltrées par des agitateurs professionnels.

Pour le reste, le Ministre estime qu'il était et qu'il sera toujours de son devoir de couvrir politiquement la gendarmerie, surtout lorsqu'elle intervient dans les limites de la stratégie qui a été décidée, ce qui a toujours été le cas jusqu'à présent.

Cette attitude suppose cependant que le Ministre responsable ne dissimule en aucun cas les erreurs de la gendarmerie. On ne peut en effet soutenir la gendarmerie inconditionnellement dans toutes les circonstances. Il importe cependant d'adopter une attitude positive à l'égard de ce corps.

Que la gendarmerie réclame elle-même un meilleur contrôle de ses activités traduit une évolution dont on ne peut que se réjouir.

*
* *

M. Dufour souligne que le recours à la violence lors de manifestations a toujours une cause profonde et n'est pas uniquement imputable à des provocateurs.

La violence constitue souvent, selon lui, une ultime tentative de défendre certains droits sociaux, comme le droit au travail.

Ce fut le cas lors des manifestations des sidérurgistes wallon en 1982, et il en va de même aujourd'hui pour les mineurs du Limbourg. Il est donc de l'intérêt de chacun qu'une concertation s'organise au sujet des aspirations sociales de cette catégorie de travailleurs et que l'Exécutif flamand trouve une solution la plus rapidement possible.

*
* *

M. Vandebosch estime lui aussi que l'on ne peut perdre de vue l'aspect social de ce conflit.

Les mineurs limbourgeois se sentent dupés. Ceux qui, il y a deux ans, ont choisi de rester à la mine, étaient convaincus que leur avenir était assuré pour 10 ans. Chacun avait calculé le temps qui le séparait de l'âge de la retraite ou de l'acquisition du statut préférentiel de mineur.

Cet espoir s'est évanoui.

L'erreur stratégique a été de croire que la situation s'arrangerait, dans le bassin occidental, de la même

D) *Conclusies*

Hoewel bij de betogingen alles tot nu toe relatief binnen de perken is gebleven, is het best dat aan dit soort situaties vlug een einde wordt gesteld. Een escalatie is immers niet uit te sluiten, vooral omdat er aanwijzingen zijn dat de infiltratie van beroepsagitatoren bij de manifestaties toeneemt.

Voor het overige is de Minister van oordeel dat het zijn plicht is geweest en zal blijven de Rijkswacht politiek te dekken, zeker wanneer ze optreedt binnen de vooraf vastgestelde beleidslijnen. Dit is tot nu toe steeds het geval geweest.

Deze houding veronderstelt evenwel ook dat de verantwoordelijke Minister openlijk zegt wanneer er bepaalde dingen zijn misgegaan bij de Rijkswacht. Men mag het korps immers niet in alle mogelijke omstandigheden onvoorwaardelijk steunen. Belangrijk is evenwel dat men het goed meent met het Rijkswachtkorps.

Het is ook een verheugende evolutie vast te stellen dat de Rijkswacht zelf een betere controle over haar werkzaamheden vraagt.

*
* *

De heer Dufour wijst er op dat het gebruik van geweld bij betogingen steeds een dieperliggende oorzaak heeft en niet enkel kan worden toegeschreven aan oproerkraaiers.

De oorzaak ligt hem vaak in de betrachting om bepaalde sociale rechten, zoals het recht op arbeid, te verdedigen.

Dit was het geval bij de betogingen van de Waalse staalarbeiders in 1982 en dit is nu het geval met de mijnwerkers in Limburg. Het is dan ook in ieders belang dat er een overleg inzake de sociale verzuchtingen van deze groep mensen op gang komt en dat zo vlug mogelijk door de Vlaamse Executieve een oplossing wordt gevonden.

*
* *

Volgens *de heer Vandebosch* mag men inderdaad de sociale dimensie van dit conflict niet uit het oog verliezen.

De mijnwerkers van Limburg voelen zich opgelicht. Diegenen die 2 jaar geleden de keuze maakten om in de mijn te blijven, waren er van overtuigd dat hun broodwinning voor 10 jaar was verzekerd. Ieder voor zich had de rekening gemaakt met betrekking tot het bereiken van de pensioenleeftijd of het verwerven van het gunstige mijnwerkersstatuut.

Deze hoop werd thans de grond ingeboord.

De strategische fout die werd gemaakt, is dat men, voortdrijvend op de euforie van het massaal ontslag

manière qu'à la suite du licenciement collectif des mineurs du bassin oriental.

Les mineurs, qui ont une nature et des traditions qui leur sont propres, ne l'ont pas entendu de la sorte et sont passés à l'offensive.

Les forces de l'ordre ont été les victimes de cette situation, qui a été aggravée par le fait que des éléments étrangers se sont mêlés aux manifestants. Il faut cependant féliciter la gendarmerie pour son intervention et pour les efforts considérables qu'elle a fournis pour préserver l'ordre et la sécurité. Il est vrai que les affrontements violents n'ont quelquefois été évités que de justesse et qu'une escalade éventuelle n'est dès lors pas à exclure.

Le bon sens semble toutefois avoir repris le dessus. Il convient donc de proposer rapidement des mesures sociales en réponse aux revendications des mineurs, en commençant par satisfaire leurs aspirations sociales avant de mettre en œuvre les mesures de reconversion.

*
* *

Le président estime également qu'il est grand temps de lever les équivoques existantes. Il faut s'atteler à la recherche d'une solution sociale au problème des mineurs.

*
* *

M. Beysen déclare qu'il n'est pas du tout insensible à la dimension sociale de ce problème, mais que celle-ci ne faisait pas l'objet de cette interpellation. Il estime d'ailleurs, tout comme d'autres intervenants, qu'il est fait fi des accords conclus antérieurement entre la direction et les mineurs.

Il considère que ces incidents résultent notamment de l'échec de la politique de reconversion de l'administrateur des KS, M. Gheyselinck.

Il importe maintenant que le conciliateur social puisse s'acquitter de sa difficile mission.

IV. — VOTES

Les articles et l'ensemble du budget du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique pour l'année budgétaire 1989 et du projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique de l'année budgétaire 1988, sont adoptés sans modification par 10 voix contre 2.

Le Rapporteur,

F. BOSMANS

Le Président,

G. BOSSUYT
A. BERTOUILLE

van mijnwerkers in het oostelijke mijnbekken, gedacht heeft dat het in het westelijke bekken ook wel los zou lopen.

De mijnwerkers, met hun eigen volksaard en culturele achtergrond, hebben dit evenwel niet genomen en zijn in het offensief gegaan.

De ordehandhavers zijn van deze situatie het slachtoffer geworden, vooral ook omdat er zich infiltranten in de betogingen hebben gemengd. Men dient nochtans de Rijkswacht te prijzen voor de behoorlijke manier van optreden en voor de enorme inspanning die ze leverde om orde en veiligheid te handhaven. Soms werden de echt zware botsingen evenwel slechts op het nippertje vermeden en een eventuele escalatie is dan ook niet uit te sluiten.

De rede schijnt inmiddels wel wat te zijn teruggekeerd en er moet dan ook snel een maatschappelijk antwoord gegeven worden op de mijnwerkersvragen. Eerst moeten hun sociale verzuchtingen een oplossing krijgen en nadien kan men werk maken van de reconversie maatregelen.

*
* *

Ook de Voorzitter is de mening toegedaan dat het de hoogste tijd is om de bestaande dubbelzinnigheden uit de weg te ruimen. Er moet werk worden gemaakt van een sociale oplossing voor het mijnwerkersvraagstuk.

*
* *

De heer Beysen verklaart zich helemaal niet ongevoelig voor de sociale dimensie van het probleem; dit behoorde evenwel niet tot het voorwerp van deze interpellatie. Hij meent overigens, zoals andere sprekers dat er gesold wordt met eerder gemaakte afspraken tussen de directie en de mijnwerkers.

Eén van de oorzaken is, volgens hem, het mislukte reconversiebeleid van de KS-manager, de heer Gheyselinck.

Het is thans van het allergrootste belang dat de sociale bemiddelaar zijn moeilijke opdracht tot een goed einde kan brengen.

IV. — STEMMINGEN

De artikelen en het geheel van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt voor het begrotingsjaar 1989 en van het wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt van het begrotingsjaar 1988, worden ongewijzigd aangenomen met 10 tegen 2 stemmen.

De Rapporteur,

F. BOSMANS

De Voorzitters,

G. BOSSUYT
A. BERTOUILLE