

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

20 JULI 1988

WETSONTWERP

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 8 augustus 1980 tot hervorming
der instellingen**

AMENDEMENTEN

N° 12 VAN DE HEER **HAPPART**

Art. 5

1) **In § 2 het 1) aanvullen met wat volgt :**
« op de gemeenten genoemd in artikel 7 van de wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966, en op de gemeente Voeren. »

2) **Het 2) weglaten.**

N° 13 VAN DE HEREN **DE DONNEA, KUBLA EN DUCARME**

Art. 3

In § 14, het voorgestelde 4° weglaten.

VERANTWOORDING

De nationale overheid is bevoegd om de minimale technische veiligheidsnormen inzake het bouwen en onderhouden van de transportinfrastructuur vast te stellen.

Zie :

- 516 - 1988 :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 : Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

20 JUILLET 1988

PROJET DE LOI

**modifiant la loi spéciale du
8 août 1980 de réformes
institutionnelles**

AMENDEMENTS

N° 12 DE M. **HAPPART**

Art. 5

1) **Au § 2, compléter le 1) par ce qui suit :**
« les communes énumérées à l'article 7 des lois relatives à l'emploi des langues en matière administrative coordonnées le 18 juillet 1966 et sur la commune de Fourons. »

2) **Supprimer le 2).**

J.-M. HAPPART

N° 13 DE MM. **DE DONNEA, KUBLA ET DUCARME**

Art. 3

Au § 14, supprimer le 4° proposé.

JUSTIFICATION

La définition des normes techniques minimales de sécurité relatives à la construction et à l'entretien des infrastructures de transport est une compétence nationale.

Voir :

- 516 - 1988 :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 : Amendements.

Indien de Gewesten daarbij worden betrokken, zal dat de besluitvorming vertragen en de veiligheid van de gebruikers schaden.

N° 14 VAN DE HEREN DE DONNEA, KUBLA EN DUCARME

Art. 3

In § 12, het voorgestelde 3° aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« De nationale overheid kent de hoofdstad van het Rijk jaarlijks een specifieke dotatie toe, die gelijk is aan 4 % van het totaalbedrag van het Gemeentefonds in 1986. Dat bedrag zal jaarlijks worden geïndexeerd op grond van de nominale groei van het bruto nationaal produkt. »

VERANTWOORDING

De hoofdstad van het Rijk draagt als dusdanig specifieke lasten en ontvangt om die reden momenteel een specifieke dotatie. Aangezien de Regering, zoals blijkt uit de memorie van toelichting, van plan is de nationale financiering voor de hoofdstad van het Rijk te handhaven, verdient het aanbeveling zulks uitdrukkelijk in het wetsontwerp op te nemen.

N° 15 VAN DE HEREN DE DONNEA, KUBLA EN DUCARME

Art. 3

In § 11, het voorgestelde VIIbis aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :

« Alleen de nationale overheid is bevoegd voor de planning van het autowegen- en waterwegennet. »

VERANTWOORDING

Om dezelfde redenen als die welke de Regering aanhaalt ter verantwoording van artikel 3, § 10, vormt de technische en economische ondeelbaarheid van het autowegen- en waterwegennet een verantwoordingsgrond voor het feit dat alleen de nationale overheid bevoegd is voor de planning van dat net.

N° 16 VAN DE HEREN DE DONNEA, KUBLA EN DUCARME

Art. 3

In § 15, het 2° van de voorgestelde § 3bis weglaten.

Associer les Régions à la définition de ces normes ne pourra que retarder des décisions et nuire à la sécurité des usagers.

N° 14 DE MM. DE DONNEA, KUBLA ET DUCARME

Art. 3

Au § 12, compléter le 3° proposé par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« L'autorité nationale accordera annuellement à la capitale du Royaume une dotation spécifique égale à 4 % du montant total du Fonds des Communes de 1986. Ce montant sera indexé annuellement sur base de la croissance nominale du Produit national brut. »

JUSTIFICATION

La capitale du Royaume supporte des charges spécifiques en tant que capitale. Pour cette raison elle reçoit actuellement une dotation spécifique. Le Gouvernement, ayant, d'après l'exposé des motifs, l'intention de maintenir un financement national pour la capitale du Royaume, il serait plus sage de le prévoir explicitement dans ce projet de loi.

N° 15 DE MM. DE DONNEA, KUBLA ET DUCARME

Art. 3

Au § 11, compléter le VIIbis proposé par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« L'autorité nationale est seule compétente pour le planning des réseaux d'autoroutes et de voies hydrauliques. »

JUSTIFICATION

Pour les mêmes raisons que celles invoquées par le Gouvernement pour justifier l'article 3, § 10, l'indivisibilité technique et économique des réseaux d'autoroutes et de voies hydrauliques justifie que l'autorité nationale soit seule compétente pour le planning de ces réseaux.

N° 16 DE MM. DE DONNEA, KUBLA ET DUCARME

Art. 3

Au § 15, supprimer le 2° du § 3bis proposé.

VERANTWOORDING

Om dezelfde redenen als die welke de Regering aanhaalt ter verantwoording van artikel 3, § 10, vormt de technische en economische ondeelbaarheid van het autowegen- en waterwegennet een verantwoordingsgrond voor het feit dat alleen de nationale overheid bevoegd is voor de planning van dat net.

N° 17 VAN DE HEREN DE DONNEA, KUBLA EN DUCARME

Art. 3

In § 16, het 3° en het 4° van de voorgestelde § 4 weglaten.

VERANTWOORDING

Het is niet verstandig de Gewesten te betrekken bij de besluitvorming in nationale materies die de veiligheid van de gebruikers aangaan. Zulks kan de besluitvorming alleen maar vertragen en dat is nadelig voor de gebruikers.

N° 18 VAN DE HEER LAGASSE

Artikel 1

§ 1 weglaten.

N° 19 VAN DE HEER LAGASSE

Art. 3

§ 1 weglaten.

VERANTWOORDING

Door aan artikel 4 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 de woorden « met uitzondering van de monumenten en landschappen » toe te voegen, erkent en bevestigt men dat het om een culturele aangelegenheid (in de zin van artikel 59bis) gaat. Door aan artikel 6 van diezelfde wet van 1980 een « 7° De monumenten en de landschappen » toe te voegen, draagt men aan de Gewesten een bevoegdheid over die voordien aan de Gemeenschappen toebehoorde en die luidens artikel 107quater niet aan de Gewesten kan worden toegewezen.

Die overdracht is geenszins nodig om het probleem van de bescherming van monumenten en landschappen in Brussel op te lossen. Die aangelegenheid behoort op dit ogenblik, gezien haar « biculturele » aard, tot de bevoegdheid van de nationale overheid en kan gewoonweg aan de

JUSTIFICATION

Pour les mêmes raisons que celles invoquées par le Gouvernement pour justifier l'article 3, § 10, l'indivisibilité technique et économique des réseaux d'autoroutes et de voies hydrauliques justifie que l'autorité nationale soit seule compétente pour le planning de ces réseaux.

N° 17 DE MM. DE DONNEA, KUBLA ET DUCARME

Art. 3

Au § 16, supprimer le 3° et le 4° du § 4 proposé.

JUSTIFICATION

Il n'est pas sage d'associer les Régions à la prise de décision dans des matières nationales qui concernent la sécurité des usagers. Cette association ne peut qu'entraîner des lenteurs dans la prise de décision préjudiciable aux usagers.

F.-X. de DONNEA
S. KUBLA
D. DUCARME

N° 18 DE M. LAGASSE

Article 1^{er}

Supprimer le § 1^{er}.

N° 19 DE M. LAGASSE

Art. 3

Supprimer le § 1^{er}.

JUSTIFICATION

En ajoutant à l'article 4 de la loi spéciale du 8 août 1980 les mots « à l'exception des monuments et des sites », on reconnaît et on confirme qu'il s'agit d'une matière culturelle (au sens de l'article 59bis). En ajoutant à l'article 6 de cette même loi de 1980 un « 7° les monuments et les sites », on transfère des Communautés aux Régions une matière qui ne peut être attribuée à celles-ci, aux termes de l'article 107quater.

Ce transfert n'est nullement nécessaire pour résoudre la question du classement des monuments et des sites à Bruxelles : matière qui, aujourd'hui, relève du pouvoir national en raison de son caractère « biculturel » et qui pourrait très simplement être transférée aux organes

in artikel 108ter (nieuw) bedoelde instellingen worden overgedragen. Voor de bevoegdheid inzake archeologische opgravingen kan op dezelfde wijze worden tewerkgegaan; ook daar gaat het immers om een culturele aangelegenheid, die vaak verband houdt met de monumenten en landschappen en waarvoor geen reden bestaat om ze aan de Gewesten toe te vertrouwen.

N° 20 VAN DE HEER LAGASSE

Article 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 1bis. — Artikel 5, § 1, II, 2° van diezelfde wet wordt aangevuld met wat volgt :

« c) de uitoefening van het gewoon administratief toezicht op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van de gemeenten genoemd in de artikelen 7 en 8 van de wetten op het taalgebruik in bestuurszaken, gecoördineerd op 18 juli 1966 ».

VERANTWOORDING

Recente politieke gebeurtenissen hebben aangetoond dat de uitoefening van het toezicht op de OCMW's van gemeenten met een bijzonder taalstatuut niet aan een welbepaalde Gemeenschap kan worden toevertrouwd indien de betrokken bevolking en hun mandatarissen tot de andere Gemeenschap behoren.

N° 21 VAN DE HEER LAGASSE

Art. 2

Dit artikel aanvullen met een letter f), luidend als volgt :

« f) de gerechtelijke beschermingsmaatregelen die — in het Brusselse Gewest — ten aanzien van minderjarigen en van de ouders worden genomen, wanneer in dat verband vooraf geen maatregelen van sociale bescherming zijn genomen ».

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State in zijn advies aanstipt, kan die precisering nuttig zijn om de verbondenheid met een Gemeenschap mogelijk te maken.

N° 22 VAN DE HEER LAGASSE

Art. 4

De §§ 3 en 4 van het voorgestelde artikel 6bis weglaten.

prévus à l'article 108ter (nouveau). Il devrait sans doute être procédé de même pour la compétence en ce qui concerne les fouilles archéologiques, matière culturelle qui est souvent connexe à celle des monuments et des sites et pour laquelle il n'y a pas de raison de la confier aux Régions.

N° 20 DE M. LAGASSE

Article 1bis (nouveau)

Insérer un article 1bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 1bis. — L'article 5, § 1^{er}, II, 2° de la même loi est complété par ce qui suit :

« c) de l'exercice de la tutelle administrative ordinaire sur les centres publics d'aide sociale des communes énumérées aux articles 7 et 8 des lois relatives à l'emploi des langues en matière administrative coordonnées le 18 juillet 1966 ».

JUSTIFICATION

Des événements politiques récents ont démontré combien l'exercice de la tutelle sur les CPAS des communes à régime linguistique spécial ne peut être confié à une Communauté déterminée alors que les populations concernées et leurs mandataires relèvent de l'autre Communauté.

N° 21 DE M. LAGASSE

Art. 2

Compléter cet article par un littéra f), libellé comme suit :

« f) Dans la Région de Bruxelles, des mesures de protection judiciaire prises à l'égard des mineurs et à l'égard des parents lorsqu'ils n'ont pas fait l'objet préalablement de mesures de protection sociale ».

JUSTIFICATION

Comme l'indique le Conseil d'Etat dans son avis, cette précision peut être utile pour permettre le rattachement à une Communauté.

N° 22 DE M. LAGASSE

Art. 4

Supprimer les §§ 3 et 4 de l'article 6bis proposé.

VERANTWOORDING

Door die bepalingen worden de principes die in de twee voorgaande paragrafen zijn opgenomen, volledig ontkracht.

N^o 23 VAN DE HEER LAGASSE

Art. 4

Het voorgestelde artikel 6bis aanvullen met een § 5, luidend als volgt :

« § 5.— *De Gemeenschappen zijn eveneens bevoegd voor het wetenschappelijk onderzoek dat verband houdt met het onderwijs, evenals voor het bevorderen van het wetenschappelijk onderzoek in het raam van een samenwerking op Europees vlak* ».

N^o 24 VAN DE HEER LAGASSE

Art. 5

In § 2, 2) tussen de woorden « de organisatie » en « van het administratief toezicht » de woorden « en de uitoefening » invoegen.

N^o 25 VAN DE HEER LAGASSE

Art. 8

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt :

« *In het tweede lid van § 4 van hetzelfde artikel, de woorden « Ten minste één lid behoort » vervangen door de woorden « Indien de Executieve elf leden telt, behoren ten minste twee daarvan tot het Brusselse Gewest* ».

VERANTWOORDING

Het ontwerp stelt voor het aantal leden van de Executieve op 11 te brengen. De wijziging die wij voorstellen, is dus blijkbaar volledig verantwoord wanneer men bedenkt dat zowat 25 % van de leden van de Franse Gemeenschap in het Brusselse Gewest wonen (terwijl dat percentage voor de Vlaamse Gemeenschap maar 3 % bedraagt).

N^o 26 VAN DE HEER LAGASSE

Artikel 1

**In fine de woorden « De hulp aan de geschreven pers » vervangen door de woorden « De hulp aan de geschreven pers met inachtneming van de beginse-
len van het pluralisme. »**

JUSTIFICATION

Ces dispositions émasculent complètement les principes des deux paragraphes précédents.

N^o 23 DE M. LAGASSE

Art. 4

Compléter l'article 6bis proposé, par un § 5 libellé comme suit :

« § 5.— *Les Communautés sont aussi compétentes pour la recherche scientifique ayant un lien avec l'enseignement et pour encourager la recherche scientifique dans le cadre d'une coopération sur le plan européen.* »

N^o 24 DE M. LAGASSE

Art. 5

Au § 2, 2), entre les mots « pour l'organisation » et les mots « de la tutelle administrative » insérer les mots « et l'exercice ».

N^o 25 DE M. LAGASSE

Art. 8

Compléter cet article par un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« *Au deuxième alinéa du § 4 du même article, les mots « Un membre au moins appartient » sont remplacés par les mots : « Si l'Exécutif compte onze membres, deux d'entre eux appartiennent à la Région de Bruxelles ».*

JUSTIFICATION

Le projet prévoit de porter à 11 le nombre de membres de l'Exécutif. La modification que nous proposons apparaît donc pleinement justifiée si l'on se rappelle que pour près de 25 % les membres de la Communauté française habitent la région bruxelloise (tandis que pour la Communauté flamande, la proportion est de 3 %).

N^o 26 DE M. LAGASSE

Article 1^{er}

In fine, remplacer les mots « Le soutien à la presse écrite » par les mots « Le soutien à la presse écrite dans le respect des principes du pluralisme »

VERANTWOORDING

Thans wordt het cultuurpact door de nationale wet geregeld. Misschien zal deze door decreten worden aangevuld. De algemene beginselen van het pluralisme moeten hoe dan ook door de nationale wetgever in herinnering worden gebracht op het ogenblik dat hij de bevoegdheid voor de steun aan de schrijvende pers aan de Gemeenschappen overdraagt.

N^o 27 VAN DE HEER LAGASSE

Art. 11

In § 1, het woord « geschrappt » weglaten en vervangen door de woorden : « en de woorden « Dit personeel wordt aangeworven door bemiddeling van het Vast Secretariaat voor werving van het Rijkspersoneel » weggelaten. »

VERANTWOORDING

Wanneer men de autonomie van de Gemeenschappen en Gewesten voorstaat en hun met name de bevoegdheid inzake het statuut van hun personeel en inzake benoemingen toevertrouwt, is er geen reden om de verplichte rol van het Vast Wervingssecretariaat te handhaven.

N^o 28 VAN DE HEER DESUTTER

(In hoofdorde)

Art. 3

Een § 11bis invoegen, luidend als volgt :
« § 11bis. — *Het opschrift van artikel 6, § 1, VIII, wordt vervangen door wat volgt :*
« Wat de autonome besturen betreft : »

N^o 29 VAN DE HEER DESUTTER

(In bijkomende orde)

Art. 3

Een § 11bis invoegen, luidend als volgt :
« § 11bis. — *Het opschrift van artikel 6, § 1, VIII, wordt vervangen door wat volgt :*
« Wat de lokale en provinciale besturen betreft : »

VERANTWOORDING

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 sprak de wetgever in artikel 6, § 1, VIII, van « ondergeschikte besturen ». Deze vergissing wordt niet ongedaan gemaakt in het ontwerp van wet dat thans ter bespreking ligt. Dit is dan

JUSTIFICATION

La législation sur le pacte culturel est actuellement nationale. Peut-être sera-t-elle complétée par des décrets. Mais en tout état de cause, les principes généraux du pluralisme culturel doivent être rappelés par le législateur national au moment où il transfère aux Communautés cette compétence de l'aide à la presse écrite.

N^o 27 DE M. LAGASSE

Art. 11

Au § 1^{er}, remplacer les mots « sont supprimés » par les mots : « et les mots « Ce personnel est recruté par l'intermédiaire du Secrétariat permanent de recrutement du personnel de l'Etat » sont supprimés. »

JUSTIFICATION

Si l'on est partisan de l'autonomie des Communautés et des Régions, et si on leur confie notamment la compétence en matière de statut de leur personnel et en matière de nominations, il n'y a aucune raison de maintenir le passage obligé par le SPR.

A. LAGASSE

N^o 28 DE M. DESUTTER

(En ordre principal)

Art. 3

Insérer un § 11bis, libellé comme suit :
« § 11bis. — *L'intitulé de l'article 6, § 1^{er}, VIII, est remplacé par ce qui suit :*
« En ce qui concerne les pouvoirs autonomes : ».

N^o 29 DE M. DESUTTER

(En ordre subsidiaire)

Art. 3

Insérer un § 11bis, libellé comme suit :
« § 11bis. — *L'intitulé de l'article 6, § 1^{er}, VIII, est remplacé par ce qui suit :*
« En ce qui concerne les institutions locales et provinciales : ».

JUSTIFICATION

L'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 concerne les « pouvoirs subordonnés ». Le projet de loi à l'examen ne corrige pas cette erreur. Tel est dès lors l'objet du présent amendement, qui vise à remplacer les mots

ook het voorwerp van dit amendement, namelijk de vervanging van de woorden « ondergeschikte besturen » door « autonome besturen ».

Steden, gemeenten, provinciën zijn zeker geen ondergeschikte, maar autonome besturen.

Deze autonomie kan wel gepaard gaan met een zekere vorm van voogdij, wat nog geen ondergeschiktheid impliceert.

De meest gezaghebbende auteurs op het stuk van ons administratief recht onder meer André Buttgenbach, Jacques Dembour en André Mast, verkondigen dat de publiekrechtelijke overheid waaraan de tutelaire macht is opgedragen, niet in de plaats van het onder voogdij staande bestuur mag treden.

De gemeentelijke autonomie dient steeds geëerbiedigd te worden.

In 1982 kregen wij in de toenmalige Vlaamse Exécutieve een « Gemeenschapsminister van Ondergeschikte Besturen ». Ingevolge mijn tussenkomst in de Vlaamse Raad op 29 juni 1982, veranderde de minister prompt zijn titel in « Gemeenschapsminister van Binnenlandse Aangelegenheden ».

Wij verkeerden als wetgever zeker niet in een begenadigde dag, wanneer wij, handelend over onze territoriale gedecentraliseerde diensten, plotseling het begrip « ondergeschikt bestuur » in onze wetgeving hebben ingevoerd.

De Grondwetgever heeft een dergelijk oneerbiedig en verkeerd begrip nooit gehanteerd, maar integendeel steeds de nadruk gelegd op de eigen bevoegdheid van de lokale overheden, met weliswaar een vorm van administratieve voogdij, maar zonder ook in enige mate te spreken van ondergeschiktheid.

De autonomie van de provincies en gemeenten moet worden geëerbiedigd. Blijkbaar weet de huidige Regering dit ook, want in artikel 10 van dit wetsontwerp wordt artikel 54 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 gewijzigd en hier wordt wel duidelijk de term « ondergeschikte besturen » in 3°, V, vervangen door het lid X, waarin de even aanvaardbare benaming van « lokale en provinciale besturen » gehanteerd wordt.

Het lijkt mij aangewezen, nu wij de bijzondere wet van 8 augustus 1980 herzien, niet alleen het artikel 74 aan te passen, doch ook het artikel 6, § 1, VIII.

E. DESUTTER

« pouvoirs subordonnés » par les mots « pouvoirs autonomes ».

Les villes, communes et provinces ne sont certes pas des pouvoirs subordonnés, mais bien des pouvoirs autonomes.

Cette autonomie peut s'accompagner d'une certaine forme de tutelle, qui n'implique pas pour autant la subordination.

La plupart des auteurs qui font autorité en matière de droit administratif, et notamment André Buttgenbach, Jacques Dembour et André Mast, précisent que l'autorité de droit public à laquelle la tutelle a été confiée ne peut se substituer au pouvoir placé sous sa tutelle.

L'autonomie communale doit toujours être respectée.

En 1982, l'Exécutif flamand comptait un « Ministre communautaire des pouvoirs subordonnés ». Ce titre a rapidement été remplacé par celui de « Ministre communautaire des Affaires intérieures » à la suite de mon intervention au Conseil flamand le 29 juin 1982.

Le législateur n'était assurément pas dans un jour favorable, lorsqu'il a inséré la notion de « pouvoirs subordonnés » dans notre législation pour désigner les services territoriaux décentralisés.

Le Constituant n'a jamais utilisé pareille notion irrespectueuse et erronée, mais a au contraire toujours mis l'accent sur la compétence propre des autorités locales, en prévoyant, il est vrai, une forme de tutelle administrative, mais sans qu'il soit question en quoi que ce soit de subordination.

L'autonomie des provinces et des communes doit être respectée. Le Gouvernement en est manifestement conscient, puisque l'article 10 du projet de loi à l'examen modifie l'article 54 de la loi spéciale du 8 août 1980 et qu'au 3°, V, les termes « pouvoirs subordonnés » sont bien remplacés par l'alinéa X, qui utilise la notion tout aussi acceptable d'« institutions locales et provinciales ».

Il me paraît indiqué, à l'heure où nous révisons la loi spéciale du 8 août 1980, d'adapter non seulement l'article 74, mais aussi l'article 6, § 1^{er}, VIII.