

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

31 MEI 1988

HERZIENING VAN DE GRONDWET

**Voorstel van de Regering tot
herziening van artikel 47, eerste lid,
van de Grondwet**

AMENDEMENTEN

N^o 1 VAN DE HEREN GOL, DE DECKER EN
DUCARME

Enig artikel

Het enige artikel vervangen door wat volgt :
« *Enig artikel. — Artikel 47, eerste lid, van de
Grondwet wordt vervangen door de volgende bepa-
ling :*

« *De afgevaardigden ter Kamer van volksvertegen-
woordigers worden rechtstreeks gekozen door de bur-
gers die volle achttien jaar oud zijn, die hun woon-
plaats hebben of, wanneer zij in het buitenland
verblijven, die hun woonplaats gekozen hebben in een
Belgische gemeente, en niet verkeren in een der geval-
len van uitsluiting bij de wet bepaald.* ».

VERANTWOORDING

De preconstituante beoogde de herziening van artikel 47, eer-
ste lid, om de Belgen die in het buitenland verblijven, stemrecht
te verlenen voor de parlementsverkiezingen in België.

Daarom wordt voorgesteld de voorwaarden inzake woonplaats
te handhaven en ze aan te vullen met de mogelijkheid om woon-
plaats te kiezen in België.

Zie :

10 / 47 - 418 - 1988 :

N^o 1 : Voorstel van de Regering.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

31 MAI 1988

REVISION DE LA CONSTITUTION

**Proposition du Gouvernement
relative à la révision de l'article 47,
alinéa 1^{er}, de la Constitution**

AMENDEMENTS

N^o 1 DE MM. GOL, DE DECKER ET DUCARME

Article unique

Remplacer l'article unique par ce qui suit :
« *Article unique. — L'article 47, alinéa 1^{er} de la
Constitution est remplacé par la disposition
suivante :*

« *Les députés à la Chambre des représentants sont
élus directement par les citoyens âgés de dix-huit ans
accomplis, domiciliés ou, s'ils résident à l'étranger,
ayant fait élection de domicile dans une commune
belge, et ne se trouvant pas dans l'un des cas
d'exclusion prévus par la loi.* ».

JUSTIFICATION

La révision de l'article 47, alinéa 1^{er} a été envisagée par le
préconstituant en vue de permettre aux Belges résidant à
l'étranger de voter aux élections législatives en Belgique.

C'est pourquoi il est proposé de maintenir la condition de
domiciliation en la complétant par une faculté d'élection de domi-
cile en Belgique.

J. GOL
A. DE DECKER
D. DUCARME

Voir :

10 / 47 - 418 - 1988 :

N^o 1 : Proposition du Gouvernement.

N° 2 VAN DE HEREN GOL, DE DECKER EN DUCARME

(In bijkomende orde bij het amendement n° 1)

Enig artikel**Het enige artikel vervangen door wat volgt :**

« *Enig artikel. — Artikel 47, eerste lid, van de Grondwet wordt vervangen door de volgende bepaling :*

« *De afgevaardigden ter Kamer van volksvertegenwoordigers worden rechtstreeks gekozen door de burgers die volle achttien jaar oud zijn, die hun woonplaats hebben of gekozen hebben in een Belgische gemeente, en die niet verkeren in een der gevallen van uitsluiting bij de wet bepaald ».*

VERANTWOORDING

Indien de Regering de Belgen wil in staat stellen te verblijven in een andere gemeente dan die waar zij hun woonplaats hebben, moet voorzien worden in een procedure om woonplaats te kiezen in de gemeente waar zij aan de verkiezingen zullen deelnemen.

Deze bepaling biedt de inwoners van de faciliteitengemeenten, en met name die van de Brusselse randgemeenten de mogelijkheid om bij de parlementsverkiezingen te stemmen in de gemeente en voor de kandidaten van hun keuze. Mutatis mutandis geldt deze bepaling eventueel voor de verkiezingen van de Gewest- en Gemeenschapsraden.

N° 3 VAN DE HEREN DENYS, Taelman EN DESWAENE**Enig artikel****Dit artikel weglaten.****VERANTWOORDING**

De voorgenomen wijziging van artikel 47, eerste lid van de Grondwet, waarbij de woonplaatsverplichting voor de stemgerechtigde burgers van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt afgeschaft, is strijdig met de geest van de Grondwet en met het representatief karakter van onze instellingen.

De gemeente als primaire electorale entiteit en de voorwaarden inzake kiesgerechtigdheid zijn eng met elkaar verbonden. Niet toevallig bepaalt artikel 48, derde lid van de Grondwet dat de stemming « ... plaats (heeft) in de gemeente, behoudens de bij de wet te stellen uitzonderingen ». Het ideële verband tussen de gemeente als territoriale eenheid waar het stemrecht als politiek recht wordt geconcretiseerd enerzijds, en de woonplaatsverplichting zoals die in artikel 47, eerste lid van de Grondwet geformuleerd wordt anderzijds, veruiterlijkt zich als het ware in de woonplaats zelf, die als een materieel bindteken tussen de beide componenten fungeert.

De woonplaats, opgevat als « un domicile réel, effectif, comportant la résidence » (Verslag van Surmont de Volsberghe, herziening van de Grondwet van 1893, Pasin., 1893, blz. 348) veronderstelt uiteraard een zekere duurzaamheid, een minimale bestendigheid waarvan de representativiteit van de gekozen instellingen het corollarium is (zie advies Raad van State bij het

N° 2 DE MM. GOL, DE DECKER ET DUCARME

(En ordre subsidiaire à l'amendement n° 1)

Article unique**Remplacer l'article unique par ce qui suit :**

« *Article unique. — L'article 47, alinéa 1^{er} de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :*

« *Les députés à la Chambre des représentants sont élus directement par les citoyens âgés de dix-huit ans accomplis, domiciliés ou ayant fait élection de domicile dans une commune belge, et ne se trouvant pas dans l'un des cas d'exclusion prévus par la loi ».*

JUSTIFICATION

Si le Gouvernement souhaite permettre aux Belges de résider dans une autre commune que celle dans laquelle ils sont domiciliés, il y a lieu de prévoir une procédure d'élection de domicile dans la commune où aura lieu le vote.

Cette disposition permettra aux habitants des communes à facilités, et notamment de la périphérie bruxelloise, de voter dans la commune et pour les candidats de leur choix lors des élections législatives. Elle sera éventuellement applicable, mutatis mutandis, aux élections pour les Conseils régionaux et de communautés.

J. GOL
A. DE DECKER
D. DUCARME

N° 3 DE MM. DENYS, Taelman ET DESWAENE**Article unique****Supprimer cet article.****JUSTIFICATION**

La proposition de modifier l'article 47, alinéa 1^{er}, de la Constitution, qui a pour objet de supprimer l'obligation de domicile pour les citoyens pouvant exercer leur droit de vote lors de l'élection de la Chambre des représentants, est contraire à l'esprit de la Constitution et au caractère représentatif de nos institutions.

La commune, en tant qu'entité électorale primaire, et les conditions prévues pour l'exercice du droit de vote sont étroitement liées. Ce n'est pas un hasard si l'article 48, troisième alinéa, de la Constitution dispose que le vote « ... a lieu à la commune, sauf les exceptions à déterminer par la loi. » Le lien conceptuel entre la commune, entité territoriale où se concrétise l'exercice du droit politique que constitue le droit de vote, et l'obligation de domicile, telle qu'elle est formulée à l'article 47, alinéa 1^{er}, de la Constitution, se matérialise dans le domicile lui-même, qui sert de lien matériel entre les deux composantes.

Le domicile, conçu comme « un domicile réel, effectif, comportant la résidence » (Rapport de M. Surmont de Volsberghe, révision de la Constitution de 1893, Pasin., 1893, p. 348) suppose évidemment une certaine durabilité, une permanence minimale dont la représentativité des organes élus est le corollaire (voir l'avis du Conseil d'Etat sur le projet de loi portant diverses

wetsontwerp houdende diverse institutionele hervormingen. Stuk n° 461/35, 1977-1978, p. 3). Het is ... de bevestiging van het ongeschreven doch daarom niet minder dringende fundamenteel beginsel dat elke burger, voor de uitoefening van zijn politieke rechten, gevat is in één gemeente en slechts in één gemeente, met name die waarin hij zijn effectieve woonplaats heeft, welk beginsel als corollarium heeft de eis van representativiteit van het gekozen orgaan » (RVST, gecit. advies).

In laatste instantie zou ons inziens de hoger uiteengezette samenhang tussen de begrippen « gemeente », « stemgerechtigdheid » en « representativiteit » de noodzaak tot wijziging van artikel 48, derde lid poneren, artikel dat onverminderd het gemeentelijk karakter van de kiesverrichting en -verplichting, blijft huldigen.

A. DENYS
W. Taelman
R. Deswaene

N° 4 VAN DE HEER SIMONS

Enig artikel

Het voorgestelde artikel 47, eerste lid, aanvullen met wat volgt :

« *Elke kiezer heeft het recht te stemmen in de gemeente waar hij zijn woonplaats heeft.* »

VERANTWOORDING

Teneinde de kiezers niet te verplichten zich te verplaatsen om hun stem uit te brengen, moet worden voorzien in het recht om te stemmen in de gemeente waar men zijn woonplaats heeft.

N° 5 VAN DE HEREN Taelman, Deswaene EN DENYS

Enig artikel

Het voorgestelde eerste lid aanvullen met wat volgt :

« *Onverminderd hetgeen de wet kan bepalen inzake de uitoefening van het kiesrecht door personen die geen woonplaats hebben in België, brengen de kiezers hun stem uit in de gemeente waar ze op de verkiezingsdag hun woonplaats hebben.* »

VERANTWOORDING

In 1921 heeft de wetgever geoordeeld dat, om in een arrondissement te mogen kiezen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, de burgers ten minste zes maanden hun woonplaats moeten hebben in dezelfde gemeente.

Volgens Mast (1) werd die voorwaarde ingevoerd als een tegengewicht voor de uitbreiding van het stemrecht. Van 1893 tot 1920 moest men, om kiezer te zijn voor de wetgevende vergade-

réformes institutionnelles, Doc. n° 461/35, 1977-1978, p. 3). « Cette règle constitutionnelle consacre en même temps le principe fondamental qui, pour n'être pas exprimé par écrit, n'en est pas moins impératif, à savoir que tout citoyen relève, pour l'exercice de ses droits politiques, d'une commune et d'une seule, celle où il a son domicile effectif, lequel principe fondamental a pour corollaire que l'organe élu doit être représentatif » (Passage cité de l'avis du Conseil d'Etat).

Nous estimons enfin que la corrélation décrite ci-dessus entre les notions de « commune », « droit de vote » et « représentativité » exige que soit modifié l'article 48, troisième alinéa, article qui continue de consacrer le caractère communal des opérations et obligations électorales.

N° 4 DE M. SIMONS

Article unique

Compléter l'article 47, alinéa 1^{er} proposé par ce qui suit :

« *Tout électeur a le droit de voter dans la commune où il est domicilié.* »

JUSTIFICATION

Il convient d'établir le droit de vote dans la commune de domiciliation afin de ne pas imposer un déplacement pour exercer son droit de vote.

H. SIMONS

N° 5 DE MM. Taelman, Deswaene ET DENYS

Article unique

Compléter le premier alinéa, tel qu'il est proposé, par ce qui suit :

« *Sans préjudice des dispositions de la loi en ce qui concerne l'exercice du droit de vote par des personnes n'ayant pas de domicile en Belgique, les électeurs votent dans la commune où ils sont domiciliés le jour de l'élection.* »

JUSTIFICATION

En 1921, le législateur a estimé que les citoyens devaient être domiciliés depuis six mois au moins dans la même commune pour pouvoir élire des membres de la Chambre des représentants dans leur arrondissement.

Selon A. Mast (1), cette condition a été instaurée pour faire contrepoids à l'extension du droit de vote. De 1893 à 1920, il fallait, pour être électeur pour l'assemblée législative, être domicilié

(1) Mast, A., en Dujardin J. — Overzicht van het Belgisch grondwettelijk recht. — Wetenschappelijke Uitgeverij E. STORY-SCIENTIA, Gent, 1983.

(1) Mast A., et Dujardin J. — *Overzicht van het Belgisch grondwettelijk recht.* — Wetenschappelijke Uitgeverij E. STORY-SCIENTIA, Gand, 1983.

ring, sedert ten minste een jaar zijn woonplaats hebben in dezelfde gemeente. Die termijn werd bij de Grondwetsherziening van 1921 op zes maanden gebracht. Deze voorwaarden werden nog verzacht door de wetten van 30 juni 1953 en 5 juli 1976.

Mast voegde eraan toe dat deze versoepeling als doel had zo weinig mogelijk burgers van hun stemrecht te moeten beroven. « Het gaat niet op, » zo concludeerde wijlen de Gentse professor, « dat burgers van de stembus zouden worden verwijderd om de eenvoudige reden dat zij van woonplaats veranderd zijn. »

Anderzijds gebeurde het vaak, dat kiezers verplicht waren hun stem te gaan uitbrengen in een andere soms verafgelegen gemeente dan deze waar ze hun woonplaats hebben. Daarom dringt het zich op een einde te stellen aan deze moeilijkheid en belemmering.

Het amendement heeft tot doel aan de kiezers de grondwettelijke waarborg te bieden dat ze steeds hun stem zullen mogen uitbrengen in de gemeente waar ze op de verkiezingsdag hun woonplaats hebben.

Nº 6 VAN DE HEREN DESWAENE, Taelman EN DENYS

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. — Artikel 47, eerste lid van de Grondwet wordt vervangen door wat volgt :

De afgevaardigden ter Kamer van volksvertegenwoordigers worden rechtstreeks gekozen door de burgers die volle 18 jaar oud zijn en die niet verkeren in één der gevallen van uitsluiting bij de wet bepaald. De burger die, overeenkomstig de wet in een kiesomschrijving in een andere provincie zijn stem wenst uit te brengen, kan dit slechts doen in een kiesomschrijving gelegen in hetzelfde Gewest. Burgers uit het Brusselse Gewest zijn niet onderworpen aan deze bepaling.

De wet waarbij de uitvoering wordt voorzien van de bepalingen van het eerste lid, moet worden aangenomen overeenkomstig de voorschriften van het derde lid van artikel 1 van de Grondwet ».

VERANTWOORDING

Het is de vaste wil van de Regering de verdere federalisering van de Staat door te voeren. De regeringsverklaring voorziet in een « gevoelige verruiming van de bevoegdheden van de Gemeenschappen en de Gewesten ». De hervorming van 1980 zal volledig en versneld worden uitgevoerd. Alles wordt verdeeld, onder meer de administratie, de parastatalen, de onroerende en roerende goederen worden overgedragen.

De bedoeling om de kiezers toe te laten hun kiesrecht uit te oefenen in een kiesomschrijving van een andere provincie, druist regelrecht in tegen de wil om het land in twee te splitsen. Aan een Luikenaar toelaten in West-Vlaanderen te gaan stemmen, aanvaarden dat een Bruggeling zijn kiesplicht zou mogen vervullen in Virton, kan wellicht de verstandhouding tussen Belgen onderling in de hand werken. Het principe is evenwel onverenigbaar met de doelstellingen van de Regering. Hiertegen kan aangevoerd worden, zoals in de verklarende nota bepaald, dat de wet de gemeenten zal aanduiden waarvan de inwoners de mogelijkheid zullen hebben in een andere provincie te gaan kiezen. Dit laat de weg open voor alle misbruiken, overdrijvingen en fantasieën. Er is, zoals de Regering de herziening van de Grondwet voorziet, geen enkele waarborg dat hetgeen vandaag als een uitzondering

depuis un an au moins dans la même commune. Ce délai a été ramené à six mois lors de la révision de la Constitution de 1921, et ces conditions ont encore été assouplies par les lois du 30 juin 1953 et du 5 juillet 1976.

A. Mast ajoutait que cet assouplissement visait à priver le moins de citoyens possible de leur droit de vote. Le professeur gantois aujourd'hui disparu concluait en ces termes : « Il ne convient pas que les citoyens ne puissent se rendre aux urnes pour la simple raison qu'ils ont changé de domicile. »

Il était par ailleurs fréquent que des électeurs soient obligés d'aller voter dans une commune parfois très éloignée de celle où ils avaient leur domicile. Il s'impose dès lors de mettre fin à ces difficultés et à ces entraves.

Le présent amendement vise à donner aux électeurs la garantie constitutionnelle qu'ils pourront toujours voter dans la commune où ils ont leur domicile le jour de l'élection.

Nº 6 DE MM. DESWAENE, Taelman ET DENYS

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article unique. — L'article 47, alinéa 1^{er}, de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :

Les députés à la Chambre des représentants sont élus directement par les citoyens âgés de 18 ans accomplis et ne se trouvant pas dans l'un des cas d'exclusion prévus par la loi. Le citoyen qui souhaite voter, conformément à la loi, dans une circonscription électorale d'une autre province peut le faire à condition que cette circonscription électorale soit située dans la même Région. Les citoyens de la Région bruxelloise ne sont pas soumis à cette disposition.

La loi portant exécution des dispositions du premier alinéa doit être adoptée conformément aux prescriptions du troisième alinéa de l'article 1^{er} de la Constitution ».

JUSTIFICATION

Le Gouvernement a la ferme intention de poursuivre la fédéralisation de l'Etat. La déclaration gouvernementale prévoit « un élargissement sensible des compétences des Communautés et des Régions ». La réforme de 1980 sera mise en œuvre entièrement et de manière accélérée. Tout sera fédéralisé : l'administration, les parastataux, les biens immobiliers et mobiliers seront transférés.

Le fait de permettre aux électeurs d'exercer leur droit de vote dans une circonscription d'une autre province va diamétralement à l'encontre de la volonté de scinder le pays en deux parties. Le fait de permettre à un Liégeois d'aller voter en Flandre occidentale, d'accepter qu'un Brugeois puisse remplir ses obligations électorales à Virton, peut sans doute contribuer à améliorer la compréhension entre les Belges, mais ce principe est cependant incompatible avec les objectifs du Gouvernement. On peut objecter à cela, ainsi que le précise la note explicative, que la loi désignera les communes dont les habitants peuvent aller voter dans une autre province. Cette disposition permet tous les abus, tous les excès et toutes les fantaisies. Telle que le Gouvernement la conçoit, la révision de la Constitution ne garantit nullement que ce qui est considéré à l'heure actuelle comme une exception ne

wordt beschouwd, morgen niet de algemene regel zal zijn. Indien, na de hernieuwing van de Grondwet, de wet de geboden mogelijkheid verleent aan slechts twee gemeenten, dan sluit niets uit dat opeenvolgende regeringen deze mogelijkheid zouden uitbreiden tot de inwoners van andere gemeenten.

De wetgever moet dus strenger kunnen optreden om de mogelijkheid van misbruiken te voorkomen.

Daarom stellen wij twee beperkingen voor :

— de eerste houdt rekening met de wens van federalisering door de Regering geuit. Het is logisch dat het recht om in een andere provincie te mogen kiezen moet worden uitgeoefend binnen het taalgebied waartoe de kiezer behoort. Het gaat niet op inwoners van een gemeente in Vlaanderen het recht te geven hun kiesverplichtingen in een stad, gelegen in Wallonië, te laten vervullen. Het omgekeerde geldt eveneens. Om dit principe te waarborgen, dient de Grondwet het vast te leggen;

— de wet die de gemeenten in een Gewest aanduidt waarvan de inwoners zullen kunnen genieten van het bijzonder nieuw ingevoerde stelsel, zal moeten worden goedgekeurd overeenkomstig de bepalingen van lid 3 van artikel 107^{quater} van de Grondwet;

— aan de inwoners van het Brusselse Gewest, dit wil zeggen van één van de 19 gemeenten, wordt desgevallend de keuze gelaten hun stem te gaan uitbrengen in het Vlaamse of het Waalse Gewest.

N^o 7 VAN DE HEREN DENYS, DESWAENE EN Taelman

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« *Enig artikel. — Artikel 47, eerste lid van de Grondwet wordt vervangen door wat volgt :*

« *De afgevaardigden ter Kamer van volksvertegenwoordigers worden rechtstreeks verkozen door de burgers die volle 18 jaar oud zijn en die niet verkeren in een der gevallen van uitsluiting bij de wet bepaald.*

Indien zij evenwel hun kiesrecht willen uitoefenen in een kiesomschrijving van een andere provincie, dan kunnen zij van dit recht slechts gebruik maken wanneer het een provincie betreft die tot hetzelfde taalgebied behoort.

Ook moeten zij de redenen opgeven waarom zij niet wensen te kiezen in het arrondissement waar zij woonachtig zijn. Hun wens zal voorgelegd worden aan de bestendige deputatie van de provincie waar de burger woonachtig is. »

VERANTWOORDING

In 1921 heeft de wetgever geoordeeld dat, om in een arrondissement te mogen kiezen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, de burgers ten minste zes maanden hun woonplaats moeten hebben in dezelfde gemeente.

Volgens Mast (1) werd die voorwaarde ingevoerd als een tegengewicht voor de uitbreiding van het stemrecht. Van 1893 tot 1920 moest men, om kiezer te zijn voor de wetgevende vergadering, sedert ten minste één jaar zijn woonplaats hebben in dezelfde gemeente. Die termijn werd bij de Grondwetsherziening

constitueerde pas de algemene regel. Si, après la révision de la Constitution, la loi n'accorde cette faculté qu'à deux communes, cela n'exclut pas que des gouvernements successifs étendent cette possibilité aux habitants d'autres communes.

Le législateur doit donc pouvoir intervenir avec plus de rigueur afin de prévenir les abus éventuels.

Aussi proposons-nous deux restrictions :

— la première tient compte du souhait de fédéralisation exprimé par le Gouvernement. Il est logique que le droit d'aller voter dans une autre province puisse être exercé dans la région linguistique à laquelle l'électeur appartient. Il est absurde de permettre aux habitants d'une commune flamande d'accomplir leurs obligations électorales dans une ville située en Wallonie. L'inverse est également vrai. Pour garantir le respect de ce principe, il convient de l'inscrire dans la Constitution;

— la loi qui désignera les communes d'une Région dont les habitants pourront bénéficier du système spécial nouvellement instauré devra être adoptée conformément aux dispositions de l'alinéa 3 de l'article 107^{quater} de la Constitution;

— les habitants de la Région bruxelloise, c'est-à-dire d'une des 19 communes, pourront, le cas échéant, choisir d'exercer leur droit de vote dans la Région flamande ou dans la Région wallonne.

N^o 7 de MM. DENYS, DESWAENE ET Taelman

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« *Article unique. — L'article 47, alinéa 1^{er}, de la Constitution est remplacé par la disposition suivante :*

« *Les députés à la Chambre des représentants sont élus directement par les citoyens âgés de 18 ans accomplis et ne se trouvant pas dans l'un des cas d'exclusion prévus par la loi. S'ils souhaitent toutefois exercer leur droit de vote dans une circonscription électorale d'une autre province, ils sont autorisés à le faire à condition qu'il s'agisse d'une province appartenant à la même région linguistique.*

Ces citoyens doivent également mentionner les raisons pour lesquelles ils ne souhaitent pas voter dans l'arrondissement où ils sont domiciliés. Leur demande sera soumise à la députation permanente de la province où ils sont domiciliés. »

JUSTIFICATION

En 1921, le législateur a estimé que les citoyens devaient être domiciliés depuis six mois au moins dans la même commune pour pouvoir élire des membres de la Chambre des représentants dans leur arrondissement.

Selon A. Mast (1), cette condition a été instaurée pour faire contrepoids à l'extension du droit de vote. De 1893 à 1920, il fallait, pour être électeur pour l'assemblée législative, être domicilié depuis un an au moins dans la même commune. Ce délai a été ramené à six mois lors de la révision de la Constitution de 1921, et

(1) Mast, A., en Dujardin J. — Overzicht van het Belgisch grondwettelijk recht. — Wetenschappelijke Uitgeverij E. STORY-SCIENTIA, Gent, 1983.

(1) Mast, A., et Dujardin J. — Overzicht van het Belgisch grondwettelijk recht. — Wetenschappelijke Uitgeverij E. STORY-SCIENTIA, Gand, 1983.

van 1921 op zes maanden gebracht. Deze voorwaarden werden nog verzacht door de wetten van 30 juni 1953 en 5 juli 1976.

Mast voegde eraan toe dat deze versoepeling als doel had zo weinig mogelijk burgers van hun stemrecht te moeten beroven. « Het gaat niet op, » zo concludeerde wijlen de Gentse professor, « dat burgers van de stembus zouden worden verwijderd om de eenvoudige reden dat zij van woonplaats veranderd zijn. »

Men moet ook rekening houden met de administratieve om-slagtigheid en de gevolgen voor de gemeentebesturen van een al te veelvuldige wijziging van de woonplaats van de kiezer. Verkiezingen brengen de verplichting om nieuwe kiezerslijsten op te stellen. Dit alles legt de centrale administratie van Binnenlandse Zaken zowel als de provinciale en gemeentelijke besturen allerlei verplichtingen op. Deze gaan gepaard zoals steeds met bijkomende uitgaven.

Daarom moeten bepaalde voorwaarden worden vervuld :

— de burger die zijn kiesrecht wenst uit te oefenen in een andere provincie moet de redenen opgeven waarom hij van de gewone praktijk inzake kiesverrichtingen wenst af te zien. Om in een andere provincie te gaan kiezen, moet hij daarom een aanvraag richten tot het gemeentebestuur ten laatste acht dagen nadat de datum van de wetgevende verkiezingen werd vastgelegd. Wordt deze aanvraag, die met afdoende redenen moet zijn gestaafd, aanvaard, dan wordt zij overgemaakt aan de bestendige deputatie van de provincie waar de burger woonachtig is. De wet bepaalt de modaliteiten die de deputaties in aanmerking moeten nemen bij de beoordeling van de aanvraag;

— de keuze, om in een andere provincie te gaan stemmen, kan slechts éénmaal geschieden, tenzij uitzonderlijke gevallen door de wet bepaald.

ces conditions ont encore été assouplies par les lois du 30 juin 1953 et du 5 juillet 1976.

A. Mast ajoutait que cet assouplissement visait à priver le moins de citoyens possible de leur droit de vote. Le professeur gantois aujourd'hui disparu concluait en ces termes : « Il ne convient pas que les citoyens ne puissent se rendre aux urnes pour la simple raison qu'ils ont changé de domicile. »

Il faut également tenir compte des complications administratives et des conséquences pour les administrations communales d'une modification trop fréquente du domicile de l'électeur. Les élections obligent les communes à dresser de nouvelles listes électorales. Tout cela impose de nombreuses obligations tant à l'administration centrale de l'Intérieur qu'aux administrations provinciales et communales, obligations qui entraînent toujours des dépenses supplémentaires.

C'est pourquoi certaines conditions doivent être remplies :

— le citoyen qui désire voter dans une autre province doit indiquer les raisons pour lesquelles il tient à déroger aux usages électoraux normaux. Pour aller voter dans une autre province, il doit dès lors adresser une demande à l'administration communale, au plus tard huit jours après que la date des élections législatives a été fixée. Si cette demande, qui doit être motivée, est acceptée, elle est transmise à la députation permanente de la province où le citoyen concerné est domicilié. La loi détermine les modalités à suivre par la députation permanente lorsqu'elle statue sur la demande;

— le choix d'aller voter dans une autre province n'est possible qu'une seule fois, sauf les cas exceptionnels déterminés par la loi.

A. DENYS
R. DESWAENE
W. Taelman