

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

10 MEI 1988

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 1 april
1969 tot instelling van een gewaarborgd
inkomen voor bejaarden**

(Ingediend door de heer Flamant)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het gewaarborgd inkomen kan enkel toegekend worden na onderzoek naar de bestaansmiddelen.

De ervaring leert evenwel dat de wijze waarop dit onderzoek naar de bestaansmiddelen wordt geregeld, soms tot onbillijke toestanden leidt, zodat het wenselijk blijkt de bestaande wetgeving terzake te verbeteren. Enkele praktijkvoorbeelden illustreren dit overduidelijk.

Eerste voorbeeld :

Een begunstigde van het gewaarborgd inkomen bewoont zijn eigen huis met een kadastraal inkomen beneden de 30 000 frank.

Wanneer op een bepaald ogenblik bedoelde begunstigde het huis niet langer kan betrekken, bijvoorbeeld omwille van hoge ouderdom, kan hij het ofwel verhuren ofwel verkopen.

In het geval dat geopteerd wordt voor verhuring, stellen er zich geen problemen, aangezien de vrijstelling behouden blijft, ongeacht het bedrag van de huuropbrengst, terwijl in het geval van verkoop het gewaarborgd inkomen praktisch zeker voor 10 jaren verloren gaat.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

10 MAI 1988

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 1^{er} avril 1969
instituant un revenu garanti
aux personnes âgées**

(Déposée par M. Flamant)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le revenu garanti ne peut être accordé qu'après une enquête sur les ressources.

L'expérience montre toutefois que la manière dont cette enquête sur les ressources est réglée crée parfois des situations injustes, de sorte qu'il paraît souhaitable d'améliorer la législation en vigueur. Quelques exemples permettront d'illustrer à suffisance notre argument.

Premier exemple :

Un bénéficiaire du revenu garanti occupe sa propre maison dont le revenu cadastral est inférieur à 30 000 francs.

Si, à un moment donné, il ne peut plus occuper sa maison, par exemple en raison de son grand âge, il peut soit la louer, soit la vendre.

S'il la loue, il n'y aura aucun problème, étant donné que l'immunité est maintenue, quel que soit le montant des loyers perçus; s'il la vend, il est quasiment certain que le revenu garanti ne sera plus accordé pendant 10 ans.

Tweede voorbeeld :

Een overlevende echtgenoot is eigenaar van een oud huis, waarvan het kadastraal inkomen te hoog boven de vrijstelling van 30 000 frank ligt om hem toe te laten het gewaarborgd inkomen te genieten.

Wanneer op de koop toe het huis waarvan sprake om allerlei redenen nagenoeg onverkoopbaar blijkt, komt de betrokkene in velerlei gevallen in een onoplosbare situatie terecht.

Derde voorbeeld :

Ongeacht de opbrengst van verkopen kan tien jaar na het verstrijken van de datum van de afstand, het gewaarborgd inkomen toegekend worden zonder dat de aanvrager ertoe gehouden is aan te tonen dat de verkoopwaarde verleefd is.

Een gezin daarentegen dat een eigendom weg-schenkt aan eigen kinderen, blijft levenslang uitgesloten van het gewaarborgd inkomen.

Die voorbeelden wijzen erop dat er in de berekening naar de bestaansmiddelen iets schort, zodat bepaalde wijzigingen zich opdringen.

In die gedachtengang beoogt het voorstel :

a) behoud van de vrijstelling van de verkoopsom voor het eigen woonhuis tot een bedrag van 1,5 miljoen frank aan de huidige index, wat ongeveer overeenstemt met de schattingswijze van het kadastraal inkomen zoals geregeld door artikel 367 van het Wetboek der inkomstenbelastingen;

b) verhoging van het « verleefd » bedrag tot respectievelijk 120 000 frank en 80 000 frank per jaar, en dat om meer aan te sluiten op de dagelijkse kosten van onderhoud, maar terzelfdertijd verlenging van de termijn van 10 naar 20 jaar voor de aanrekening, en dat om grotere afstanden te beperken;

c) toepassing van de 10-jarige termijn voor schenkingen aan kinderen tot een maximum van een kadastraal inkomen van 30 000 frank of een bedrag van 1,5 miljoen frank aan de huidige index;

d) verhoging van het vrijgesteld kadastraal inkomen van de eigen effectief bewoonde woning.

Daar dit voorstel enkele bepalingen inhoudt die thans door het uitvoeringsbesluit worden geregeld, is er de nodige tijd uitgetrokken om de uitvoerende macht toe te laten de nodige aanpassingen door te voeren en wordt er tevens niet voorzien in een terugwerkende kracht.

Tenslotte is het van belang te onderstrepen dat het voorstel, wegens de compensatie die erin voorkomt, weinig of geen meeruitgaven zal veroorzaken.

E. FLAMANT

Deuxième exemple :

Un conjoint survivant est propriétaire d'une vieille maison, dont le revenu cadastral dépasse trop le montant immunisé de 30 000 francs, pour qu'il puisse bénéficier du revenu garanti.

Si, de surcroît, la maison en question s'avère quasiment invendable pour diverses raisons, l'intéressé se trouve souvent dans une situation inextricable.

Troisième exemple :

Quel que soit le produit de la vente, le revenu garanti peut être accordé dix ans après la date de la cession, sans que le demandeur soit tenu de démontrer qu'il a « épuisé » le produit de la vente.

Mais un ménage qui donne une propriété à ses propres enfants est exclu à vie du droit au revenu garanti.

Ces exemples montrent que le mode de calcul des ressources n'est pas parfait et que des modifications s'imposent.

Dans cet ordre d'idées, la présente proposition de loi tend à instaurer les principes suivants :

a) maintien de l'immunisation du prix de vente de la maison d'habitation personnelle à concurrence d'un montant de 1,5 million de francs à l'indice actuel, ce qui correspond plus ou moins au mode d'estimation du revenu cadastral, tel qu'il est réglé par l'article 367 du Code des impôts sur les revenus;

b) augmentation de l'« amortissement », pour le fixer respectivement à 120 000 francs et 80 000 francs par an, afin qu'il corresponde mieux au coût de la vie, mais en même temps la période d'imputation est portée de 10 à 20 ans afin d'écarter les bénéficiaires de cessions plus importantes;

c) application du délai de dix ans aux donations aux enfants, à concurrence d'un revenu cadastral de 30 000 francs ou d'un montant de 1,5 million de francs à l'indice actuel;

d) augmentation du revenu cadastral immunisé de l'habitation personnelle effectivement occupée.

Etant donné que la présente proposition comporte des dispositions qui sont réglées actuellement par l'arrêté d'exécution, nous avons prévu un délai suffisant pour permettre au pouvoir exécutif de procéder aux adaptations nécessaires et nous n'avons pas prévu d'effet rétroactif.

Il convient enfin de souligner qu'en raison du mécanisme de compensation qu'elle comporte, la présente proposition n'entraînera que peu ou pas de dépenses supplémentaires.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Artikel 5, § 1, van de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. Bij de berekening van de bestaansmiddelen wordt rekening gehouden met het gedeelte van het kadastraal inkomen van de onroerende bebouwde goederen boven de 30 000 frank, volgens de voorwaarde door de Koning bepaald, verhoogd met 5 000 frank voor de echtgenoot, en waarvan de echtgenoot of de echtgenoten samen de volle eigendom of het vruchtgebruik hebben.

Er wordt eveneens rekening gehouden met het gedeelte dat boven 1,5 miljoen frank uitstijgt, wanneer die som voortkomt uit de verkoop van de enige eigendom van beide echtgenoten of van één onder hen. De vrijstelling, bedoeld in het eerste lid, geldt voor het totale kadastrale inkomen van het woonhuis dat door de begunstigde effectief en geheel wordt bewoond en zolang die bewoning duurt. »

Art. 2

Artikel 7, § 1, eerste lid van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid :

« Wanneer de aanvrager of zijn echtgenoot roerende of onroerende goederen om niet of onder bezwarende titel hebben afgestaan in de loop van de twintig jaren vóór de datum waarop de aanvraag om gewaarborgd inkomen uitwerking heeft, wordt een inkomen in rekening gebracht dat forfaitair door de Koning vastgesteld wordt op basis van de verkoopwaarde van de goederen op het tijdstip van de afstand. Die termijn wordt evenwel op tien jaar gebracht wanneer het gaat om een onroerend goed dat geschonken wordt aan de kinderen van de aanvrager, dat het enige onroerend bezit hiervan is en zulks onverminderd de toepassing van artikel 5, § 1, laatste lid. »

Art. 3

Artikel 7, § 1, derde lid van dezelfde wet wordt vervangen door het volgende lid :

« Op de verkoopwaarde van de goederen en onder de voorwaarden door de Koning te bepalen, wordt, met het oog op de forfaitaire berekening voorzien in het eerste lid, een jaarlijks abattement van respectievelijk 120 000 en 80 000 frank afgetrokken naargelang de aanvrager al dan niet gehuwd is. »

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

L'article 5, § 1^{er}, de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Pour le calcul des ressources, il est tenu compte, selon les conditions fixées par le Roi, de la partie du revenu cadastral des biens immobiliers bâtis, dont le conjoint ou les conjoints ensemble ont la pleine propriété ou l'usufruit, qui excède 30 000 francs, augmentés de 5 000 francs pour le conjoint.

Il est également tenu compte de la partie qui excède 1,5 million de francs, lorsque cette somme provient de la vente de l'unique propriété des deux conjoints ou de l'un d'eux. L'immunité visée à l'alinéa 1^{er} s'applique à la totalité du revenu cadastral de la maison d'habitation effectivement et entièrement occupée par le demandeur, et ce, pendant toute la durée d'occupation de ladite maison d'habitation. »

Art. 2

L'article 7, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant :

« Lorsque le demandeur ou son conjoint ont cédé à titre gratuit ou à titre onéreux des biens mobiliers ou immobiliers au cours des vingt années qui précèdent la date à laquelle la demande de revenu garanti produit ses effets, il est porté en compte un revenu fixé forfaitairement par le Roi, sur la base de la valeur vénale des biens au moment de la cession. Ce délai est toutefois ramené à dix années lorsqu'il s'agit d'un bien immobilier qui a été donné aux enfants du demandeur et qui constituait le seul bien immobilier de ce dernier, et ce, sans préjudice de l'application de l'article 5, § 1^{er}, dernier alinéa. »

Art. 3

L'article 7, § 1^{er}, alinéa 3, de la même loi est remplacé par l'alinéa suivant :

« Pour le calcul forfaitaire visé à l'alinéa 1^{er} et selon les conditions fixées par le Roi, la valeur vénale des biens fait l'objet d'un abattement annuel de 120 000 ou de 80 000 francs, selon que le demandeur est marié ou non. »

Art. 4

De bepalingen van deze wet zijn van toepassing op alle aanvragen van gewaarborgd inkomen die uitwerking hebben op de eerste dag van de tweede maand volgende op de bekendmaking hiervan in het *Belgisch Staatsblad*.

27 april 1988.

E. FLAMANT

Art. 4

Les dispositions de la présente loi s'appliquent à toutes les demandes de revenu garanti qui produisent leurs effets le premier jour du deuxième mois qui suit sa publication au *Moniteur belge*.

27 avril 1988.
