

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

30 MAART 1988

WETSVOORSTEL

tot invoering van een verwarmingstoelage

(Ingediend door de heer Anselme)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De jongste tien jaar zijn de prijzen van de diverse energiedragers aanzienlijk gestegen.

Bovendien leven steeds meer personen in benarde omstandigheden ten gevolge van het verlies van hun betrekking of van enigerlei andere gebeurtenis waardoor hun inkomen gedaald is.

Bijgevolg wordt het aan verwarming te besteden gedeelte van de gezinsbegroting hoe langer hoe groter, zodat mensen met een bescheiden inkomen enorme moeilijkheden ondervinden om in hun essentiële levensbehoeften te voorzien.

Dat die moeilijkheden reëel zijn, bewijst het stijgend aantal gevallen waarin gas en elektriciteit afgesloten of verbroken worden.

Dit voorstel wil de minstbedeelden de financiële inspanning helpen dragen die zij zich voor de verwarming van hun woning moeten getroosten om in behoorlijke omstandigheden te kunnen leven.

De financiering van de verwarmingsbons geschiedt door een uitzonderlijke en tijdelijke solidariteitsbijdrage. Die bijdrage werd in 1976 voor het eerst ingevoerd en tot in 1981 verlengd.

cf : Wetsvoorstel n° 235/1-85/86 en het advies van de Raad van State n° 235/2-85/86.

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

30 MARS 1988

PROPOSITION DE LOI

instaurant une aide en moyens de chauffage

(Déposée par M. Anselme)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les prix des différentes sources d'énergie ont considérablement augmenté au cours de la dernière décennie.

En outre, la crise place un nombre croissant de personnes dans une situation précaire à la suite de la perte d'un emploi ou de tout autre événement à la source d'une baisse des revenus.

Dès lors, la part du budget consacrée au chauffage devient de plus en plus grande, de sorte que les revenus modestes éprouvent d'immenses difficultés à faire face aux besoins les plus vitaux.

Le nombre croissant de coupures de gaz et d'électricité est un reflet de ces difficultés.

La présente proposition vise à aider les personnes les plus défavorisées à supporter les charges financières liées au chauffage de leur habitation et à leur permettre de vivre dans des conditions décentes.

Le financement des tickets-chauffage est assuré par une cotisation exceptionnelle et temporaire de solidarité. Cette cotisation a été instaurée pour la première fois en 1976 et reconduite jusqu'en 1981.

cf : La proposition de loi n° 235/1-85/86 et l'avis du Conseil d'Etat n° 235/2-85/86.

Op dat ogenblik bracht de bijdrage aan de staatskas ongeveer 6 miljard op. Ze werd geheven op de vennootschappen die actief zijn in de tegen de internationale concurrentie beschutte sectoren (financiële sector, verzekeringen, bedrijven uit de sector van de energiedistributie). Het heffingsmechanisme is zo geregeld dat alleen ondernemingen die aanzienlijke winsten boeken, aan de bijdrage onderworpen zijn.

Wanneer de Regering beweert dat zij de versoberingsmaatregel rechtvaardig wil spreiden over allen die een rol spelen in het economisch proces, is het maar logisch dat ondernemingen die geen hinder hebben van de internationale crisis de minvermogenden ter hulp komen.

Volgens onze ramingen zouden ongeveer driehonderdvijftigduizend gezinnen aanspraak moeten kunnen maken op verwarmingsbonnen; voor de Staatskas zou nog een aanzienlijk boni overblijven, aangezien de uitzonderlijke en tijdelijke solidariteitsbijdrage fiscaal goed renderend is.

De toelage zou aan de gerechtigden jaarlijks worden toegekend in de vorm van een bon die recht geeft op een bepaalde hoeveelheid brandstof. De vennootschappen en maatschappijen die gas, elektriciteit, steenkolen of stookolie verdelen, zijn verplicht de door de kleinhandelaars ingeleverde bons ter betaling te aanvaarden.

Uiteindelijk zal het bedrag van de brandstofbons kunnen worden afgetrokken van de door de vennootschappen en maatschappijen verschuldigde belasting.

De particulieren zullen de brandstofbons kunnen verkrijgen bij het O.C.M.W. van hun gemeente. Het O.C.M.W. beslist of het past die bons aan de aanvragers te verlenen, *na een onderzoek naar hun bestaansmiddelen*. Dat onderzoek vormt het bewijsstuk voor de toekenning van de brandstofbons. Gaat het om W.I.G.W.'s, dan dienen de betrokkenen het bewijs te leveren dat zij tot die bijzondere categorie behoren.

De bon biedt allerlei voordelen :

— hij zal alleen aan verwarming kunnen worden besteed, aangezien er geen geld bij te pas komt;

— de op de vennootschappen geheven extra belasting zal worden gecompenseerd door de winstderiving waartoe die bons voor de maatschappijen en vennootschappen aanleiding geven.

Ten slotte wordt de toegekende brandstofhoeveelheid vastgesteld op basis van het warmte-equivalent van de diverse soorten brandstoffen, ten einde geen enkele daarvan te benadelen.

A ce moment, la cotisation rapportait au Trésor une somme avoisinant les 6 milliards et était perçue sur des sociétés qui développent leurs activités dans des secteurs abrités de la concurrence internationale (secteurs financiers, assurances, entreprises fournissant de l'énergie). Le mécanisme de perception de la cotisation est tel que seules les entreprises qui réalisent des bénéfices importants s'y voient soumises.

Dès lors que le Gouvernement dit vouloir répartir équitablement l'effort d'austérité sur tous les agents économiques, il n'est que logique que les entreprises qui ne sont pas confrontées aux rigueurs de la crise internationale viennent en aide aux plus défavorisés de notre société.

Selon nos estimations, environ trois cent cinquante mille ménages devraient avoir accès aux tickets-chauffage; ceci laisserait encore au Trésor un boni important provenant du rendement fiscal de la cotisation exceptionnelle et temporaire de solidarité.

L'aide sera octroyée annuellement aux bénéficiaires sous forme d'un ticket représentant une quantité de combustible déterminée. Les sociétés et compagnies distributrices de gaz, d'électricité, de charbon ou de mazout sont obligées d'accepter en paiement les tickets rentrés par le détaillant.

En haut de la filière, le montant des tickets-chauffage sera déductible de l'impôt à payer par les sociétés et compagnies.

Les particuliers, quant à eux, obtiendront les tickets-chauffage auprès du C.P.A.S. de leur commune. Ce dernier, *après enquête sur les ressources*, décidera de l'opportunité de délivrer ces tickets aux personnes demandereses. L'enquête constitue la pièce justificative pour l'octroi de tickets-chauffage. Dans le cas de V.I.P.O., les intéressés devront faire la preuve qu'ils bénéficient de ce régime particulier.

L'avantage du ticket est multiple :

— d'une part, il ne pourra être utilisé qu'à des fins de chauffage, étant donné qu'aucune somme d'argent n'entre en jeu;

— l'impôt supplémentaire prélevé auprès des sociétés sera compensé par le manque à gagner que représentent les tickets pour les compagnies et sociétés.

Enfin, la quantité de combustible octroyée est établie sur base de l'équivalence énergétique des différents types de combustibles afin de ne défavoriser aucun moyen de chauffage.

B. ANSELME

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Voor personen die aan de onderstaande voorwaarden voldoen wordt een verwarmingstoelage in de vorm van bonis ingevoerd.

HOOFDSTUK I**Gerechtigden****Art. 2**

§ 1. Wie zijn hoofdverblijf in een individuele woning heeft, kan onder de bij deze wet gestelde voorwaarden of uit kracht daarvan op de verwarmings-toelage aanspraak maken, mits hij op het ogenblik van de aanvraag sedert ten minste 6 maanden :

a) gerechtigde is in de zin van artikel 21, 7° tot 9° en 13° van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte verzekering tegen ziekte en invaliditeit;

b) ofwel inkomsten geniet die niet hoger liggen dan de bedragen waarin is voorzien bij Hoofdstuk II van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum;

c) ofwel in het genot is van of aanspraak kan maken op de voordelen van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum;

d) ofwel in het genot is van of aanspraak kan maken op de voordelen van de wet van 1 april 1969 tot instelling van een gewaarborgd inkomen voor bejaarden.

§ 2. De toelage wordt slechts éénmaal per jaar toegekend.

HOOFDSTUK II**De toelage****Art. 3**

De toelage wordt toegekend in de vorm van een bon die recht geeft op een bepaalde hoeveelheid brandstof.

De bon is persoonlijk en niet vatbaar voor overdracht.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

Il est instauré une aide en moyens de chauffage sous forme de tickets, aux personnes qui répondent aux conditions ci-après.

CHAPITRE I^{er}**Des bénéficiaires****Art. 2**

§ 1^{er}. A droit à une aide en moyens de chauffage dans les conditions prévues par la présente loi ou en vertu de celle-ci, toute personne qui a sa résidence principale dans un logement individuel et qui est depuis 6 mois au moins au moment de la demande, soit :

a) bénéficiaire au sens de l'article 21, 7° à 9° et 13° de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité;

b) bénéficiaire de revenus qui n'excèdent pas les montants prévus par le chapitre II de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence;

c) bénéficiaire ou en droit d'obtenir le bénéfice de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence;

d) bénéficiaire de la loi du 1^{er} avril 1969 instituant un revenu garanti aux personnes âgées.

§ 2. L'aide n'est accordée qu'une seule fois par an.

CHAPITRE II**De l'aide****Art. 3**

L'aide est accordée sous forme d'un ticket donnant droit à une quantité déterminée de moyens de chauffage.

Le ticket est personnel et incessible.

Art. 4

De bon geeft recht op een van de brandstoffen waarvan de hoeveelheid hieronder bepaald wordt :

- stookolie (750 liter);
- steenkolen (1 000 kg);
- gas (750 m³);
- elektriciteit (5 250 Kwh).

Art. 5

De brandstofbon wordt uitgereikt door het O.C.M.W. van de verblijfplaats van de gerechtigde.

Art. 6

De bij artikel 2, § 1, bedoelde gerechtigden dienen hun aanvraag in bij een ter post aangetekende brief dan wel door afgifte van de aanvraag tegen ontvangstbewijs bij het O.C.M.W. van hun verblijfplaats.

Art. 7

De bon wordt uitgereikt op grond van een door het O.C.M.W. verricht onderzoek naar de bestaansmiddelen, behalve voor de bij artikel 2, § 1, a) van deze wet bedoelde gerechtigden, die de bescheiden tot staving van hun rechten dienen voor te leggen.

Art. 8

Binnen vijftien dagen na ontvangst van de aanvraag beslist het O.C.M.W. over de toekenning van de verwarmingstoelage. Van de beslissingen tot toekenning, weigering of herziening wordt aan de betrokkene binnen acht dagen kennis gegeven bij een ter post aangetekende brief. De beslissingen hebben uitwerking op de datum van ontvangst van de aanvraag. Bij ontstentenis van kennisgeving binnen de gestelde termijnen wordt de aanvraag geacht ingewilligd te zijn.

De openbare centra voor maatschappelijk welzijn genieten portvrijdom voor het vervullen van die formaliteiten.

HOOFDSTUK III

Wijze van financiering

Art. 9

Artikel 62 van de programmawet van 2 juli 1981 tot invoering van een uitzonderlijke en tijdelijke solidariteitsbijdrage wordt verlengd.

Art. 4

Un ticket donne droit à l'un des moyens de chauffage dont les quantités sont déterminées ci-après :

- mazout (750 litres);
- charbon (1 000 kg);
- gaz (750 m³);
- électricité (5 250 kWh).

Art. 5

Le ticket de chauffage est délivré par le C.P.A.S. du lieu de résidence du bénéficiaire.

Art. 6

Les bénéficiaires visés à l'article 2, § 1^{er}, introduisent leur demande soit par lettre recommandée à la poste, soit par remise de la demande contre accusé de réception auprès du C.P.A.S. de leur résidence.

Art. 7

La délivrance du ticket se fera sur base d'une enquête sur les ressources effectuée par les C.P.A.S., à l'exception des bénéficiaires visés à l'article 2, § 1^{er}, a) de la présente loi qui produiront les documents établissant leurs droits.

Art. 8

Le C.P.A.S. prend la décision d'accorder l'aide en moyens de chauffage dans les 15 jours de la réception de la demande. Les décisions d'octroi, de refus ou de révision sont notifiées à l'intéressé dans les 8 jours par lettre recommandée à la poste. Elles prennent effet à la date de réception de la demande. A défaut de notification dans les délais, la demande est réputée acceptée.

Les C.P.A.S. bénéficient de la franchise postale pour l'accomplissement de ces formalités.

CHAPITRE III

Du mécanisme de financement

Art. 9

L'article 62 de la loi programme du 2 juillet 1981 instituant une participation temporaire et exceptionnelle de solidarité, est prorogé.

Art. 10

§ 1. De brandstofbons worden aanvaard ter betaling van de solidariteitsbijdrage.

§ 2. De klein- of groothandelaars die zich voorzien bij een vennootschap die niet aan de solidariteitsbijdrage onderworpen is, kunnen op voorlegging van hun aankoopnota bij het Ministerie van Financiën de terugbetaling van de brandstofbons verkrijgen of die ter betaling van door hen verschuldigde belastingen aanwenden.

Art. 11

De aan de uitzonderlijke en tijdelijke solidariteitsbijdrage onderworpen vennootschappen, de groot- en kleinhandelaars in energiedragers zijn verplicht de brandstofbons ter betaling van de geleverde brandstof te aanvaarden.

Art. 12

De Nationale Bank is belast met het drukken van de brandstofbons.

HOOFDSTUK IV

Straffen

Art. 13

§ 1. Met gevangenisstraf van 8 dagen tot 1 maand en met geldboete van 170 F tot 500 F of met een van die straffen alleen wordt gestraft :

— hij die wetens en willens valse verklaringen of getuigschriften heeft opgesteld met het doel een verwarmingstoelage te verkrijgen of toe te kennen;

— hij die brandstofbons afstaat op een andere wijze dan die welke is bepaald bij artikel 10 van deze wet, betreffende de vennootschapsbelasting.

§ 2. De vennootschappen en maatschappijen die gas, elektriciteit, steenkolen en stookolie verdelen en die wetens en willens weigeren die brandstof te leveren door geen brandstofbons ter betaling te aanvaarden, worden gestraft met geldboete van 100 F tot 100 000 F en met gevangenisstraf van 8 dagen tot 1 maand of met een van die straffen alleen.

In geval van herhaling wordt de geldboete verdubbeld en wordt de overtreder gestraft met gevangenisstraf van 15 dagen tot 3 jaar.

11 februari 1988.

Art. 10

§ 1^{er}. Les tickets-chauffages sont acceptés en paiement de la cotisation de solidarité.

§ 2. Les détaillants ou grossistes qui s'approvisionnent auprès d'une société qui n'est pas soumise à la participation de solidarité, peuvent, sur présentation de leur bordereau d'achat, se faire rembourser les tickets-chauffage auprès du Ministère des Finances ou les présenter en paiement des impôts.

Art. 11

Les sociétés soumises à la participation temporaire et exceptionnelle de solidarité, les grossistes et détaillants de produits énergétiques sont tenus d'accepter les tickets-chauffage en paiement des combustibles fournis.

Art. 12

La Banque nationale de Belgique est chargée de l'impression des tickets-chauffage.

CHAPITRE IV

Des sanctions

Art. 13

§ 1^{er}. Est puni d'un emprisonnement de 8 jours à un mois et d'une amende de 170 F à 500 F ou de l'une de ces peines seulement :

— celui qui, sciemment, rédige de fausses déclarations ou attestations dans le but d'obtenir ou d'octroyer une aide en moyens de chauffage;

— celui qui cède les tickets de chauffage d'une façon autre que celle déterminée à l'article 10 de la présente loi relatif à l'impôt des sociétés.

§ 2. Les sociétés et compagnies distributrices de gaz, d'électricité, de charbon et de mazout qui, sciemment, refusent de fournir des combustibles en n'acceptant pas en paiement des tickets-chauffage, sont punies d'une amende de 100 à 100 000 F et d'un emprisonnement de huit jours à un mois ou de l'une de ces peines seulement.

En cas de récidive, l'amende est doublée et le contrevenant sera puni d'un emprisonnement de quinze jours à trois ans.

11 février 1988.

B. ANSELME