

Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1988

8 MAART 1988

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van artikel 2 van
het koninklijk besluit n° 110 van
13 december 1982 waarbij het begro-
tingsevenwicht wordt opgelegd aan de
provincies, de gemeenten en aan de
agglomeraties en federaties
van gemeenten**

(Ingediend door de heer Ylieff)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 2, 3°, van het koninklijk besluit n° 110 van 13 december 1982 waarbij het begrotingsevenwicht wordt opgelegd aan de provincies, de gemeenten en aan de agglomeraties en federaties van gemeenten bepaalt :

« De in artikel 1 bedoelde publiekrechtelijke rechtspersonen die, te rekenen vanaf het dienstjaar 1984, in gebreke blijven om een sluitende begroting in de zin van artikel 1 in te dienen (...) :

" 3° mogen van 1 oktober 1983 tot uiterlijk 1 oktober 1986 personeelsleden in overtal ten opzichte van de nationale reglementering inzake schoolbevolkingsnormen niet meer tijdelijk of definitief vervangen wanneer die personeelsleden definitief hun ambt hebben neergelegd.

Dezelfde publiekrechtelijke rechtspersonen die, te rekenen vanaf het dienstjaar 1985, in gebreke blijven om een sluitende begroting in de zin van artikel 1 in te dienen, mogen, vanaf 1 oktober 1986, de aan de hoedanigheid van lid van het onderwijzend personeel verbonden bezoldiging niet meer toekennen aan een personeelslid in overtal ten opzichte van de nationale

Chambre des Représentants

SESSION EXTRAORDINAIRE 1988

8 MARS 1988

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'article 2 de l'arrêté royal
n° 110 du 13 décembre 1982 imposant
l'équilibre budgétaire aux provinces,
aux communes et aux agglomérations
et fédérations de communes**

(Déposée par M. Ylieff)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 2, 3°, de l'arrêté royal n° 110 du 13 décembre 1982 imposant l'équilibre budgétaire aux provinces, aux communes et aux agglomérations et fédérations de communes, dispose que :

« Les personnes morales de droit public visées à l'article 1^{er} qui, à compter de l'exercice 1984, restent en défaut de présenter un budget en équilibre au sens de l'article 1^{er} (...) :

" 3° ne peuvent plus, du 1^{er} octobre 1983 au 1^{er} octobre 1986 au plus tard, procéder au remplacement, à titre temporaire ou à titre définitif, des agents en surnombre au regard de la réglementation nationale en matière de normes de population scolaire, lorsque ces agents ont cessé définitivement leurs fonctions.

Les mêmes personnes morales de droit public qui, à compter de l'exercice 1985, resteront en défaut de présenter un budget en équilibre au sens de l'article 1^{er}, ne pourront plus, à partir du 1^{er} octobre 1986, accorder la rémunération attachée à la qualité de membre du personnel enseignant, à un agent en surnombre au regard de la réglementation nationale

reglementering inzake schoolbevolkingsnormen, evenmin als aan een personeelslid dat niet in het bezit is van de vereiste of van de als voldoende geachte getuigschriften". »

Die bepaling is in strijd en met artikel 17 van de Grondwet en met het Schoolpact.

Het in de Grondwet opgenomen principe van de vrijheid van onderwijs heeft inzonderheid tot gevolg dat de wetgevende macht geen maatregelen mag nemen die strijdig zijn met die vrijheid.

Het verbod voor gemeenten of provincies met een niet sluitende begroting om onderwijzend personeel in overtal (dat dus door het Rijk niet gesubsidieerd wordt) te bezoldigen, komt erop neer dat het fundamentele grondwettelijke principe van de vrijheid van onderwijs in het gedrang wordt gebracht.

Voor de overheid waarop die bepaling betrekking heeft, wordt het zodoende onmogelijk het onderwijs te organiseren zoals ze dat zou willen.

Bovendien is de bedoelde bepaling in strijd met het Schoolpact. Die maatregel geldt immers alleen voor het door de overheid georganiseerde onderwijs, terwijl het vrije gesubsidieerde onderwijs de bezoldiging van zijn personeel in overtal op zich mag blijven nemen. Aldus brengt de Regering de schoolvrede in gevaar en verbreekt zij een geduldig en moeizaam tot stand gebracht evenwicht.

Dat is oneerlijk ten opzichte van de door de overheid georganiseerde onderwijsinstellingen, want deze worden benadeeld t.a.v. de instellingen van het vrij onderwijs. Dergelijke praktijken zijn verboden bij artikel 41 van de wet van 29 mei 1959 (Schoolpactwet).

Derhalve dient bovengenoemd artikel 2 te worden gewijzigd door het betwiste lid op te heffen.

en matière de normes de population scolaire, non plus qu'à un agent qui n'est pas porteur des titres requis ou des titres jugés suffisants". »

Cette disposition est à la fois contraire à l'article 17 de la Constitution et au Pacte scolaire.

La règle de la liberté de l'enseignement qui est inscrite dans le prescrit constitutionnel a notamment pour effet d'interdire au législateur de prendre des dispositions qui seraient inconciliables avec la liberté de l'enseignement.

Interdire aux communes ou aux provinces dont le budget n'est pas en équilibre de rémunérer le personnel enseignant en surnombre (personnel qui n'est pas subventionné par l'Etat) revient à remettre en cause le principe constitutionnel fondamental de la liberté de l'enseignement.

Les pouvoirs publics ainsi visés sont placés dans l'impossibilité d'organiser comme ils le souhaitent leur enseignement.

Cette disposition est en outre en contradiction avec le Pacte scolaire. En prenant cette mesure à l'égard de l'enseignement organisé par les pouvoirs publics tout en permettant à l'enseignement libre subventionné de continuer à prendre en charge les rémunérations de son personnel enseignant en surnombre, le Gouvernement met la paix scolaire en danger et rompt ainsi un équilibre patiemment et laborieusement construit.

Le Gouvernement se rend donc coupable d'une pratique déloyale vis-à-vis des établissements d'enseignement organisés par les pouvoirs publics et porte préjudice à ces derniers par rapport aux établissements d'enseignement libre. Or, de telles pratiques sont précisément prosrites par l'article 41 de la loi du 29 mai 1959 (Pacte scolaire).

Il convient, dès lors, de modifier la disposition de l'article 2 précité en abrogeant l'alinéa litigieux.

Y. YLIEFF

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 2, 3°, van het koninklijk besluit n° 110 van 13 december 1982 waarbij het begrotingsevenwicht wordt opgelegd aan de provincies, de gemeenten en aan de agglomeraties en federaties van gemeenten, zoals dit is gewijzigd door het koninklijk besluit n° 145 van 30 december 1982, wordt opgeheven.

11 februari 1988.

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 2, 3°, de l'arrêté royal n° 110 du 13 décembre 1982 imposant l'équilibre budgétaire aux provinces, aux communes et aux agglomérations et fédérations de communes, modifié par l'arrêté royal n° 145 du 30 décembre 1982, est abrogé.

11 février 1988.

Y. YLIEFF
A. VAN DER BIEST
Y. BIEFNOT
