

Kamer van Volksvertegenwoordigers

Chambre des Représentants

ZITTING 1986-1987

18 FEBRUARI 1987

SESSION 1986-1987

18 FÉVRIER 1987

ONTWERP van dierengezondheidswet

PROJET DE LOI relatif à la santé des animaux

VERSLAG

RAPPORT

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDBOUW
EN DE MIDDENSTAND (1)

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE
ET DES CLASSES MOYENNES (1)

UITGEBRACHT DOOR HEER BEERDEN

PAR M. BEERDEN

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE STAATSEKRETARIS VOOR EUROPESE ZAKEN EN LANDBOUW

I. — EXPOSE INTRODUCTIF DU SECRETAIRE D'ETAT AUX AFFAIRES EUROPEENNES ET A L'AGRICULTURE

« 1. Inleidng

« 1. Introduction

1.1 *Evolutie van de veehouderij over een periode van 105 jaar (1882-1987)*

1.1 *Evolution de l'élevage au cours d'une période de 105 ans (1882-1987)*

Het ontwerp van Dierengezondheidswet moet de 105
jaar oude wet van 30 december 1882 op de diergeneeskun-

Le projet de loi relatif à la santé des animaux est appelé
à remplacer une loi âgée de 105 ans, à savoir la loi du

Dit wetsontwerp werd besproken in openbare commissievergadering.
(1) Samenstelling van de Commissie:

Ce projet de loi a été examiné en réunion publique de commission.
(1) Composition de la Commission:

Voorzitter: de heer Leclercq.

President: M. Leclercq

A. — Vaste leden:

C. V. P. HH. Beerden, Mevr. Boeraeve-Derve-
ke, HH. De Roo, Ghesquiere, Le-
naerts, R. Peeters;
P. S. HH. Deluzee, Happart, Y. Harme-
gnies, Santkim;
S. P. HH. Baldeuwyns, Coppens, Leclercq,
Peuskens;
P. R. L. HH. Bonmarriage, Cornet d'Elzuis,
Mlle Detaille;
P. V. V. HH. Decoster, Verberckmoes,
P. S. C. HH. Antoine, Lesienne;
V. U. Mevr. Maes, H. Pillaert.

B. — Plaatzwvangers:

HH. Cauwenberghs, Desutter, Diegenant,
Mevr. Mercka-Van Goye, HH. Moors, M.
Olivier, Steverlynck;
H. Bondron, Mev. C. Borgeon, HH. Delhaye,
Gondry, Tasset;
HH. Bogaerts, Bossuyt, De Weirde, Van den
Bossche, R. Van Steenkiste;
HH. D'hondt, Ducarme, Lagneau, Poswick,
Mlle Detaille;
HH. Denys, Spruckeels, Van de Velde,
HH. Grate, le Hardy de Beaulieu, Wauthy;
HH. Desaeve, P. Peeters, F. Vansteenkiste.

A. — Membres effectifs:

C. V. P. M. Beerden, Mme Boeraeve-Derve-
ke, MM. M. De Roo, Ghesquiere, Le-
naerts, R. Peeters;
P. S. MM. Deluzee, Happart, Y. Harme-
gnies, Santkim;
S. P. MM. Baldeuwyns, Coppens, Le-
clercq, Peuskens;
P. R. L. MM. Bonmarriage, Cornet d'Elzuis,
Mlle Detaille;
P. V. V. MM. Decoster, Verberckmoes,
P. S. C. MM. Antoine, Lesienne;
V. U. Mme Maes, M. Pillaert.

B. — Suppléants:

MM. Cauwenberghs, Desutter, Diegenant,
Mme Mercka-Van Goye, MM. Moors, M.
Olivier, Steverlynck;
M. Bondron, Mlle C. Borgeon, MM. Delhaye,
Gondry, Tasset;
MM. Bogaerts, Bossuyt, De Weirde, Van den
Bossche, R. Van Steenkiste;
MM. D'hondt, Ducarme, Lagneau, Poswick;
MM. Denys, Spruckeels, Van de Velde;
MM. Grate, le Hardy de Beaulieu, Wauthy;
MM. Desaeve, P. Peeters, F. Vansteenkiste.

Zie:

-751-86/87:

— N° 1: Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Voir:

-751-86/87:

— N° 1: Projet transmis par le Sénat.

dige politie en de schadelijke insecten, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 augustus 1933 en bij de wet van 2 april 1971, vervangen.

Dat een wetgeving in zo'n belangrijke materie als de dierengezondheid zolang kan standhouden bewijst dat onze voorgangers zeer degelijk werk hebben geleverd.

Een vernieuwing van de wetgeving op de dierengezondheid is nochtans dringend noodzakelijk. Dit werd meermaals aangetoond ondermeer op een zeer spectaculaire wijze ongeveer 2 jaar geleden bij de uitbraak van de Afrikaanse varkenspest in ons land.

De wetgever kon 100 jaar geleden onmogelijk de belangrijke evolutie op het vlak van de dierenziekten voorzien.

Deze evolutie vindt haar oorsprong in de sterke vooruitgang op wetenschappelijk niveau in gebieden zoals de diergeneeskunde, de genetica en de fokkerij, de voeding, de beheersing van het stalklimaat, de economie en de managementtechnieken, de mechanisering en automatisering.

Daardoor werden de ontmenging en de specialisering van de landbouwbedrijven en de daaruit volgende concentratie mogelijk.

Zonder de nieuwe technieken vooral op het gebied van de beheersing van de dierengezondheid zou de moderne veehouderij ondenkbaar zijn. Wij vermelden zowel de mogelijkheden van het hedendaagse laboratoriumonderzoek in het algemeen als het oppuntstellen van nieuwe medicamenten zoals sulfamiden en antibiotica. Sommige ziekten zijn onder deze omstandigheden in de praktijk zelfs verdwenen dank zij uitstekende vaccins. Tot in de vijftiger jaren nog vernietigde een minstens om de vijf jaar voorkomende mond- en klauwzeerepidemie telkens een groot gedeelte van de rundveestapel.

De groei van de veeteelt en de daaraan gekoppelde industrie, stroomopwaarts en stroomafwaarts (hokkenbouw, farmaceutische bedrijven, mengvoederfabrieken, slachthuizen, zuivelfabrieken e.d.), alsmede het toenemende handelsverkeer, hebben een doeltreffende dierenziektenbestrijding levensnoodzakelijk gemaakt.

Om een idee te geven over de orde van grootte van de dierlijke sector in ons land, en vooral van de groei en de schaalvergroting hiervan, hoof ik slechts volgende cijfers aan te halen:

— in 1959 bedroeg de varkensstapel in ons land 1 426 000 stuks, in 1970 3 729 000 stuks en in 1984 5 230 000 stuks.

Dit is een verviervoudiging van de varkensstapel in de jongste twintig jaar. De gemiddelde bedrijfsgrootte evolueerde van 10 varkens per bedrijf in 1959 naar 166 varkens per bedrijf op heden;

— het totaal aantal levende varkens betrokken bij de in- en uitvoer steeg van 1 100 000 in 1970 tot 2 100 000 stuks in 1984;

— in 1959 bedroeg de rundveestapel in ons land 2 534 798 stuks, in 1984 3 108 397 stuks. De gemiddelde bedrijfsgrootte evolueerde van 12 runderen per bedrijf in 1959 naar 39 runderen per bedrijf op heden.

Een gelijkaardige evolutie kan ook in de overige takken van de dierlijke produktie worden vastgesteld.

30 décembre 1882 relative à la police sanitaire et aux insectes nuisibles, modifiée par l'arrêté royal du 14 août 1933 et par la loi du 2 avril 1971.

Le fait qu'une législation dans une matière aussi importante que la santé animale puisse subsister aussi longtemps, démontre que nos prédécesseurs ont fourni du très bon travail.

Toutefois, il est indispensable de renouveler d'urgence la législation sur la santé animale. Ce besoin s'est manifesté à plusieurs reprises et notamment d'une manière très spectaculaire, il y a environ 2 ans, lors de l'apparition de la peste porcine africaine dans notre pays.

Il y a un siècle, le législateur n'était certainement pas en mesure de prévoir l'importante évolution qui allait se manifester dans le domaine des maladies animales.

Cette évolution trouve son origine dans les énormes progrès réalisés au niveau scientifique dans des domaines tels que la médecine vétérinaire, la génétique et la sélection, l'alimentation, le contrôle du climat d'étable, l'économie et les techniques de gestion, la mécanisation et l'automatisation.

Ceci a permis aux exploitations agricoles d'abandonner leur caractère mixte et de se tourner vers la spécialisation et la concentration qui en résulte.

Sans les nouvelles techniques, en particulier dans le domaine du contrôle de la santé animale, l'élevage moderne serait impensable. Nous pouvons citer aussi bien les possibilités offertes tant par les résultats de la recherche actuelle en laboratoire en général que par la mise au point de nouveaux médicaments tels que les sulfonamides et les antibiotiques. Dans nos régions, certaines maladies ont même disparu dans la pratique grâce à d'excellents vaccins. Jusque dans les années 50 encore, une épidémie de fièvre aphteuse décimait au moins tous les cinq ans une grande partie du cheptel bovin.

L'extension de l'élevage et de l'industrie connexe en amont et en aval (construction d'étables, usines pharmaceutiques, usines d'aliments composés pour animaux, abattoirs, laiteries, etc.), ainsi que l'extension du trafic commercial ont encore accentué la nécessité absolue de disposer d'une réglementation efficace en matière de lutte contre les maladies animales.

Pour donner une idée de l'ordre de grandeur du secteur animal dans notre pays et surtout de sa croissance et de son accroissement d'échelle, il me suffit de donner ces quelques chiffres:

— en 1959, le cheptel porcin de notre pays se composait de 1 426 000 unités, mais il est passé à 3 729 000 unités en 1970 et à 5 230 000 unités en 1984.

Ceci signifie que le cheptel porcin est devenu quatre fois plus important au cours des vingt dernières années. Le nombre moyen de porcs par exploitation est passé de 10 en 1959 à 166 aujourd'hui;

— le nombre total de porcs vivants concerné par l'importation et l'exportation est passé de 1 100 000 unités en 1970 à 2 100 000 en 1984;

— en 1959, le cheptel bovin de notre pays se composait de 2 534 798 unités et il est passé à 3 108 397 unités en 1984. Le nombre moyen de bovins par exploitation a évolué de 12 unités en 1959 à 39 aujourd'hui.

Une évolution semblable peut également être enregistrée dans les autres branches de la production animale.

1.2 Internationale handel en de eruit voortvloeiende wetgeving

Wegens het toenemende internationaal handelsverkeer en dank zij de verdergaande integratie van de E. E. G.-landbouw wordt de dierenziektenbestrijding meer en meer aangepakt op een internationaal niveau. Vandaar dat de nationale wetgeving terzake geregeld moet aangepast worden aan E. E. G.- en Bénéluxbeslissingen.

Het stipt opvolgen van deze internationale regelen is een *conditio sine qua non* om in het internationaal handelsverkeer van levende dieren, vlees en dierlijke produkten nog aan bod te kunnen komen.

Dat voor België deze internationale handel belangrijk is blijkt uit de waarde van de uitvoer van levende dieren, van vlees en van dierlijke produkten die de jongste jaren meer dan 100 miljard F vertegenwoordigt, wat resulteert in een exportsaldo van ongeveer 30 miljard F.

Een goede wetgeving in verband met dierengezondheid is derhalve een «must» zowel ten laste van de gehele veehouderijketen als ten bate van de algemene economie van ons land.

Voorliggend wetsontwerp houdt beslist rekening met de evolutie van de jongste decennia en is hoofdzakelijk bedoeld om deze belangrijke economische tak te behoeden voor de bedreigingen die de dierenziekten met zich mee brengen.

1.3 Bestaan van zoonosen

Een ander belangrijk aspect van dierenziektenbestrijding is het bestaan van zoonosen; dit zijn ziekten die van dieren op mensen kunnen worden overgedragen. Vele van deze aandoeningen bedreigen regelmatig de volksgezondheid en een afdoende bewaking en bestrijding ervan zijn levensnoodzakelijk. Denken we hierbij aan rabies of hondsdoelheid, tuberculose en runderbrucellose om de meest voor de hand liggende te vermelden. Deze opsomming is niet limitatief zoals het uitbreken van een epidemie van ornithose bij vogelliefhebbers begin 1986 bewees; ook voor deze aandoening staat een verband met het houden of contact hebben met dieren zo goed als vast.

Een recente uitbraak van trichinose in Frankrijk ten gevolge van het eten van paardenvlees toont duidelijk aan dat men zich niet blind mag staren op een beperkte lijst van aandoeningen en dat de dierengezondheidswet een veel ruimer domein moet beslaan: elk aspect van dit domein verdient onze aandacht en moet kunnen worden gereguleerd wanneer de noodzaak zich voordoet.

2. Doel van het ontwerp

De nieuwe wet heeft tot doel de bestrijding van de dierenziekten met het oog op de bevordering van de volksgezondheid en de economische welvaart van de dierenhouders.

Het wetsontwerp moet het mogelijk maken de noodzakelijke maatregelen te treffen met het oog op een optimale dierengezondheid.

1.2 Commerce international et la législation qui en découle

En raison du trafic commercial international accru et grâce à l'intégration plus grande de l'agriculture européenne, la lutte contre les maladies animales relève de plus en plus du niveau international. C'est la raison pour laquelle la législation nationale en la matière doit être régulièrement adaptée aux décisions de la C.E.E. et du Benelux.

Le strict respect de ces règles internationales est une condition *sine qua non* pour pouvoir jouer un rôle au niveau du trafic commercial international des animaux vivants, de la viande et des produits animaux.

Ce commerce international est extrêmement important pour la Belgique ainsi qu'en témoigne la valeur des exportations d'animaux vivants, de viande et de produits de viande qui atteignait au cours de ces dernières années, plus de 100 milliards de F, et qui accusait un solde positif d'exportation d'environ 30 milliards de F.

Par conséquent, une législation efficace et moderne en matière de santé animale constitue un «must» et ce dans l'intérêt de toute la filière de l'élevage ainsi que de l'économie générale de notre pays.

Le projet de loi à l'examen tient compte de l'évolution enregistrée au cours de la dernière décennie et est essentiellement destiné à protéger cette importante branche économique contre les menaces liées aux maladies animales.

1.3 L'existence de zoonoses

Un autre aspect important de la lutte contre les maladies animales est l'existence de zoonoses; il s'agit de maladies qui peuvent être transmises de l'animal à l'homme. Bon nombre de ces affections menacent régulièrement la santé publique, il est indispensable de les surveiller et de les combattre de manière efficace. Il suffit de penser à la rage, à la tuberculose et à la brucellose bovine pour ne citer que les plus évidentes. Cette énumération n'est pas limitative, ainsi que l'a démontré l'apparition d'une épidémie d'ornithose chez les amateurs d'oiseaux au début de 1986, il est pratiquement certain que cette affection est également liée à la détention d'animaux ou aux contacts avec des animaux.

Une apparition récente de trichinose en France suite à l'absorption de viande de cheval démontre clairement que l'on ne peut se limiter à une liste réduite d'affections et que la loi sur la santé animale doit couvrir un domaine beaucoup plus large: chaque aspect de ce domaine mérite notre attention et doit pouvoir être réglementé lorsque le besoin s'en fait sentir.

2. Objectif du projet

La nouvelle loi a pour objet la lutte contre les maladies animales en vue de promouvoir la santé publique et le bien-être économique des détenteurs d'animaux.

Le projet de loi doit permettre de prendre les mesures indispensables pour obtenir une santé animale optimale.

2.1 Maatregelen ook ten aanzien van niet-landbouwhuisdieren

Te dien einde kunnen ook maatregelen voorgeschreven worden ten aanzien van dieren die niet tot de landbouwhuisdieren behoren zoals gezelschapsdieren of zelfs in het wild levende dieren.

Het is geenszins de bedoeling de in het wild levende dieren diergeneeskundig te gaan behandelen behalve in de gevallen waar zij een gevaar kunnen betekenen voor besmetting van landbouwhuisdieren of eventueel van de mens.

In dat verband vermelden wij de proefsgewijze vaccinatie van vossen die wij in september 1986 voor de eerste maal organiseerden in een grensstrook met het Groot-Hertogdom Luxemburg.

Bij in gevangenschap levende wilde dieren, bijvoorbeeld in dierenparken, moet eveneens tegen voor de landbouwhuisdieren gevaarlijke ziekten kunnen opgetreden worden.

2.2 Bevordering van de volksgezondheid

Het is evenmin de bedoeling op het terrein te komen van mijn Collega van Volksgezondheid maar bij de dierenziektenbestrijding moeten wij wel oog hebben voor ziekten waarvoor ook de mens vatbaar is. Hierbij kunnen wij denken aan T. B. C., brucellose, rabies, miltvuur, ornithose,...

3. Inhoud van het ontwerp

3.1 Verschillen met de wet van 1882

Vooreerst wens ik kort samen te vatten welke de belangrijkste verschillen zijn tussen het voorliggend wetsontwerp en de bestaande wetgeving in hetzelfde domein:

1) het preventief organiseren van een kader waarin alle dierenziektenproblemen kunnen worden geregeld: dit omvat naast de eigenlijke bestrijding en uitroeiing van in ons land bestaande ziekten alle voorbehoedende maatregelen die tevens het opduiken van nieuwe ziekten moeten voorkomen;

2) het uitbreiden van de maatregelen tot andere dieren dan landbouwhuisdieren;

3) het rekening houden met de evoluties op internationaal vlak: o.m. het beleid van de Europese Gemeenschap terzake moet vlot in nationale wetgeving kunnen worden omgezet en de nodige basis hiervoor moet in de wet zelf aanwezig zijn;

4) het toepassen van strafmaatregelen moet in de praktijk mogelijk en vooral doeltreffend zijn;

5) het verlenen van een grotere bevoegdheid aan de dienst voor diergeneeskundige inspectie; deze moet in noodgevallen autonoom kunnen handelen, wat de snelheid en de efficiëntie ten goede zal komen; tevens worden in het ontwerp specifieke opdrachten van de dienst bepaald;

2.1 Mesures également vis-à-vis d'animaux qui n'appartiennent pas aux groupes d'animaux domestiques agricoles

A cette fin, des mesures peuvent également être prescrites vis-à-vis d'animaux n'appartenant pas à la catégorie des animaux domestiques agricoles, tels que les animaux de compagnie ou même les animaux sauvages.

Il n'entre nullement dans les intentions de soumettre les animaux sauvages à un traitement vétérinaire excepté dans le cas où ils peuvent impliquer un danger de contamination pour les animaux domestiques agricoles ou éventuellement pour l'homme.

A ce propos, nous pouvons citer la vaccination expérimentale de renards que nous avons organisée pour la première fois en septembre 1986 dans une zone frontalière avec le Grand-Duché de Luxembourg.

D'autre part, en ce qui concerne les animaux sauvages vivant en captivité, par exemple dans les parcs d'animaux, il faut également pouvoir agir contre les maladies dangereuses pour les animaux domestiques agricoles.

2.2 Promotion de la Santé humaine

Il n'entre certainement pas dans nos intentions d'empiéter sur le terrain de mon Collègue de la Santé Publique, mais dans la lutte contre les maladies animales, nous devons néanmoins aussi être attentif aux maladies qui peuvent également toucher l'homme. Nous pensons par exemple à la tuberculose, à la brucellose, à la rage, aux charbon, à l'ornithose...

3. Contenu du projet

3.1 Différences avec la loi de 1882

Je souhaite en premier lieu résumer brièvement quelles sont les principales différences entre le projet de loi qui vous est soumis et la législation actuelle dans le même domaine:

1) l'organisation préventive d'un cadre dans lequel tous les problèmes relatifs aux maladies animales peuvent être réglés: outre la lutte effective contre les maladies existant dans notre pays et l'éradication de celles-ci, ceci comprend également toutes les mesures préventives qui doivent aussi éviter l'apparition de nouvelles maladies;

2) l'extension des mesures à d'autres animaux que les animaux domestiques agricoles;

3) la prise en considération des évolutions au niveau international; notamment la politique de la Communauté européenne en la matière doit pouvoir être « coulée » facilement dans la législation nationale et la base nécessaire à cet effet doit être présente dans la loi elle-même;

4) l'application de mesures pénales doit être possible dans la pratique et surtout efficace;

5) l'octroi d'une plus grande compétence au service de l'inspection vétérinaire; en cas d'urgence, il doit pouvoir prendre des décisions de manière autonome, ce qui sera bénéfique pour la rapidité et l'efficacité; par ailleurs, le projet définit des missions spécifiques pour le service;

6) het officialiseren en bestendigen van de organen die de diergeneeskundige dienst op het terrein moeten bijstaan, met name de Verbonden voor dierenziektenbestrijding met hun administratieve en technische afdelingen.

3.2 Overzicht van het ontwerp

Het ontwerp bestaat uit verschillende luiken.

Hoofdstuk I en II

Naast het algemene gedeelte waar een aantal begripsbepalingen alsmede de omschrijving van de doelstellingen van de wet worden gegeven, is er het hoofdstuk inzake de verenigingen en verbonden voor dierenziektenbestrijding. Hierin wordt zeer precies omschreven welke voorwaarden in een koninklijk besluit zullen kunnen worden vastgelegd voor de erkenning van deze verenigingen en verbonden. Verder wordt in artikel 4 duidelijk gesteld dat de erkende verbonden in de dierenziektenbestrijding kunnen worden ingeschakeld. Het volgende artikel geeft de Minister van Landbouw de mogelijkheid een veto uit te oefenen inzake de beslissingen van de bestuursorganen: dit zal ondermeer nodig zijn wanneer de uniforme toepassing van reglementen of een efficiënte werking van de dierenziektenbestrijding in het gedrang zou gebracht worden door zulke beslissing of ook wanneer de overheidssubsidie ondoeltreffend zou worden aangewend.

Hoofdstuk III

Een volgend hoofdstuk behandelt de specifieke maatregelen die voor elke te reglementeren ziekte zullen kunnen uitgevaardigd worden. Belangrijk is dat de lijst van deze ziekten door de Koning wordt vastgesteld, maar dat in geval van nood de diergeneeskundige dienst maatregelen kan treffen voor de bestrijding van een niet op die lijst voorkomende ziekte.

Deze bepaling is ingegeven door de mogelijkheid van het opduiken van voorheen onbekende gevaarlijke dierenziekten, zoals dit het geval was voor A. I. D. S. bij de mens. Ook het plots opduiken van een in Europa normaal niet voorkomende aandoening zoals de runderpest kan aanleiding geven tot het instellen van zeer dringende maatregelen.

Artikel 7 omschrijft de aangifteplicht die reeds bestond in het Strafwetboek en in de uitvoeringsbesluiten van de wet van 1882. De procedure ingeschreven in het Strafwetboek waarbij de houder der dieren elke verdenking aan de burgemeester van zijn gemeente moet aangeven, was zeker verantwoord in de 19e eeuw, toen de centrale overheid nog niet uitgebouwd was, maar is thans enigszins achterhaald en zal wellicht gewijzigd worden bij het uitvaardigen van de uitvoeringsbesluiten van dit artikel.

De twee volgende artikelen bepalen de aard van de maatregelen die door de Koning voor de toepassing van dit hoofdstuk kunnen worden uitgevaardigd (zoals afmaken op bevel, ontsmetting, quarantaine, instellen van een vervoerverbod).

Hoofdstuk IV

Hoofdstuk IV bevat algemene maatregelen van dierenziektenbestrijding, m.a.w. maatregelen die tot doel hebben niet alleen de ziekten voorkomend op de bij artikel 6 bedoelde lijst te voorkomen en te bestrijden, maar ook alle

6) enfin, les organes qui doivent seconder le service vétérinaire sur le terrain sont officialisés et rendus permanents; il s'agit des fédérations de lutte contre les maladies du bétail avec leurs sections administratives et techniques.

3.2 Aperçu du projet

Le projet se compose de différents volets.

Chapitres I et II

Outre la partie générale qui comprend un certain nombre de définitions ainsi qu'une description des objectifs de la loi, il y a également le chapitre relatif aux associations et fédérations de lutte contre les maladies du bétail. Il décrit de manière très précise quelles conditions pourront être inscrites dans un arrêté royal pour l'agrément de ces associations et fédérations. Par ailleurs, l'article 4 précise clairement que les fédérations reconnues pourront être impliquées dans la lutte contre les maladies du bétail. L'article suivant accorde au Ministre de l'Agriculture la possibilité d'exercer un droit de veto pour les décisions des organes directeurs, ceci sera notamment nécessaire lorsqu'une telle décision met en péril l'application uniforme de règlements ou un fonctionnement efficace de la lutte contre les maladies du bétail, ou également lorsque les subsides publics seraient utilisés de manière inefficace.

Chapitre III

Le chapitre suivant traite des mesures spécifiques qui pourront être promulguées pour chaque maladie à réglementer. Il est important de signaler que la liste de ces maladies est établie par le Roi, mais qu'en cas d'urgence, le service vétérinaire peut prendre des mesures pour combattre une maladie non reprise sur la liste.

Cette disposition s'inspire de l'idée que des maladies animales dangereuses inconnues peuvent apparaître, comme ce fut le cas pour le S. I. D. A. chez l'homme. De même, l'apparition subite d'une maladie normalement inconnue en Europe comme la peste bovine, peut également donner lieu à l'instauration de mesures très urgentes.

L'article 7 décrit l'obligation de déclaration qui existait déjà dans le Code pénal et dans les arrêtés d'exécution de la loi de 1882. La procédure prévue dans ce code, selon laquelle le détenteur d'animaux doit déclarer toute suspicion au bourgmestre de sa commune était certainement justifiée au 19e siècle lorsque les pouvoirs publics centraux n'étaient pas encore aussi « élaborés » mais elle est aujourd'hui quelque peu dépassée et elle sera probablement modifiée lors de la promulgation des arrêtés d'exécution de cet article.

Les deux articles suivants définissent la nature des mesures qui peuvent être prises par le Roi pour l'application de ce chapitre (comme l'abattage sur ordre, la désinfection, la quarantaine, l'instauration d'une interdiction de transport).

Chapitre IV

Le chapitre IV contient des mesures générales de lutte contre les maladies du bétail; en d'autres termes, des mesures qui ont pour but de prévenir et de lutter non seulement contre les maladies reprises dans la liste visée à

andere ziekten, die de rendabiliteit van de bedrijven kunnen bedreigen en eventueel een gevaar voor de menselijke gezondheid betekenen.

De artikelen 10 tot 19 bevatten dus een aantal zeer uiteenlopende bepalingen die niet één welbepaalde ziekte op het oog hebben.

Het probleem van bepaalde produkten zoals krenge van gedeelten van krenge, slachtafval, andere stoffen van dierlijke of plantaardige origine die voor directe menselijke consumptie niet meer worden gebruikt en die al of niet ongeschikt zijn of ongeschikt werden verklaard voor menselijke consumptie, heeft de laatste jaren een belangrijke evolutie meegemaakt.

Terwijl de meeste van deze stoffen vroeger nagenoeg geen afnemers vonden, is de vraag momenteel wel aanwezig omdat zij kunnen worden gebruikt als grondstof voor diervoeding.

Deze stoffen kunnen onderverdeeld worden in de volgende groepen :

- verwerkingsmateriaal;
- destructiemateriaal;
- materiaal bestemd voor diervoeding.

Het doel van deze wetgeving is het uitsluiten van elk besmettingsgevaar. Daarbij kan en moet er evenwel rekening gehouden worden met de geschiktheid van sommige materialen, o.m. voor industriële verwerking met de nieuwe verwerkingsprocedures die momenteel ter beschikking zijn.

Daartoe worden regels gesteld die betrekking hebben op vuilnisbelten (art. 10), op indelven van krenge (art. 11), op produkten die gebruikt worden voor diervoeding en noch verwerkingsmateriaal, noch destructiemateriaal zijn zoals keukenafval en dierlijke melken (art. 12), op verwerkingsmateriaal (art. 13), op destructiemateriaal (art. 14), op dieren, dierlijke produkten en produkten die met dieren in aanraking kunnen komen.

Belangrijk hierbij is de mogelijke erkenning van handelaars in deze sectoren (art. 15), het onderwerpen van prijskampen en tentoonstellingen aan bepaalde regels (art. 16), het opleggen van identificatie- en registratiesystemen die moeten toelaten van elk dier op elk ogenblik de herkomst te achterhalen (art. 17), het voorzien van de noodzakelijke attesten (art. 18).

Artikel 19 regelt de gezondheidscontrole bij in- en uitvoer.

Hoofdstuk V

Hoofdstuk V handelt over het toezicht waarbij verregaande bevoegdheden worden toegekend aan de controlerende autoriteiten. Naast de gewone inbeslagneming (art. 21) wordt ook de administratieve voorlopige inbeslagneming geregeld (art. 22) die de diergeneeskundige dienst moet toelaten een diepgaander onderzoek in te stellen (bijvoorbeeld door middel van laboratoriumtesten) alvorens de overtreding vast te stellen.

Hoofdstuk VI

In het hoofdstuk dat de sancties behandelt, worden de inbreuken in 4 categorieën ingedeeld naargelang van de ernst van de feiten en de mogelijke gevolgen ervan voor

l'article 6, mais également contre toutes les autres maladies qui peuvent constituer une menace pour la rentabilité des exploitations et signifient éventuellement un danger pour la santé humaine.

Les articles 10 à 19 contiennent donc un certain nombre de dispositions très divergentes qui ne visent pas une maladie bien définie.

Le problème que posent certains produits tels que les cadavres ou parties de cadavres, les déchets d'abattage et d'autres produits d'origine animale ou végétale qui ne sont plus affectés directement à la consommation humaine et qui sont propres ou impropres ou déclarés impropres à la consommation humaine, a connu ces dernières années une évolution importante.

Alors qu'auparavant la plupart de ces produits ne trouvaient pratiquement pas d'acquéreur, ils sont aujourd'hui demandés parce qu'ils sont utilisés comme matières premières dans l'alimentation animale.

Ces produits peuvent se répartir comme suit :

- matières à traiter;
- matières à détruire;
- matières utilisées dans l'alimentation animale.

Le but de la présente législation est d'écartier tout risque de contamination. Mais il peut et il doit être tenu compte de ce que certaines matières se prêtent à des transformations notamment industrielles, grâce aux nouveaux procédés dont nous disposons actuellement.

A cet effet, des règles sont établies concernant les immondices (art. 10), l'enterrement de cadavres (art. 11) les produits utilisés dans l'alimentation animale et qui ne sont pas des produits de transformation ou de destruction tels que les déchets ménagers et les farines animales (art. 12), les produits de transformation (art. 13), les produits de destruction (art. 14), les animaux, produits animaux et produits pouvant entrer en contact avec des animaux.

A ce propos, il est important de signaler que les commerçants de ces secteurs peuvent éventuellement être agréés (art. 15), que les marchés et foires sont soumis à certaines règles (art. 16), que l'on impose des systèmes d'identification et d'enregistrement qui doivent permettre de retrouver à tout moment l'origine de chaque animal (art. 17) et que l'on prévoit les certificats nécessaires (art. 18).

Enfin l'article 19 régit les contrôles sanitaires à l'importation et l'exportation.

Chapitre V

Le chapitre V traite du contrôle pour lequel d'importantes compétences sont accordées aux autorités de contrôle. Outre la saisie habituelle (art. 21), la saisie administrative temporaire y est également régie (art. 22) qui doit permettre au service vétérinaire de réaliser une enquête plus approfondie (p. ex. au moyen de tests de laboratoires) avant de constater l'infraction.

Chapitre VI

Dans le chapitre relatif aux sanctions, les infractions sont réparties en 4 catégories selon la gravité des faits et les éventuelles conséquences pour la propagation de maladies.

het verspreiden van ziekten. Tevens wordt in artikel 27 de mogelijkheid gecreëerd administratieve geldboeten op te leggen.

Deze maatregel is bedoeld om enerzijds de rechtbanken te ontlasten van grote aantallen strafvorderingen wegens kleinere overtredingen en anderzijds de wet beter te doen naleven, aangezien elke overtreding ook daadwerkelijk zal kunnen worden bestraft.

Hoofdstuk VII

Tenslotte volgen nog enkele bepalingen ter uitvoering van E. E. G. voorschriften (art. 31), de opheffing van de vigerende wetten en het inschrijven van het Koninklijk besluit n° 426 betreffende « het Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren » in de diergezondheidswet (art. 32).

Deze inschrijving is noodzakelijk omdat de wet van 30 december 1882, waarin het Fonds is ingeschreven, wordt opgeheven.

De oprichting van een Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren is er niet alleen gekomen met het doel de uitgaven van de Staat te beperken in de betreffende sectoren maar het is mijn overtuiging dat de veehouderij nood had aan een dergelijk instrument.

In het verleden werd zo'n structuur door het Bedrijfsleven zelf gevraagd en ook de Overheid is reeds jaren gewonnen voor dit idee, ten bewijze waarvan in de begrotingswet van 28 december 1973 een jaarlijkse bijdrage ten laste van de veehouders was ingeschreven die moest toelaten een meer rationeel beleid inzake veeteelt en dierenziektenbestrijding te voeren.

Om allerhande redenen kon dit punt echter niet verwezenlijkt worden.

Ik blijf tevens voorstander van overheidssubsidies in de sektor veeteelt en diergezondheid omdat deze steun te verantwoorden is gezien het grote economische belang van de sector.

De medefinanciering van de programma's van veeteelt en diergezondheid door het bedrijfsleven dient gepaard te gaan met een vorm van medebeheer en medeverantwoordelijkheid.

Wie meefinanciert heeft recht op toezicht en op medezeggenschap met betrekking tot de aanwending van de bijeengebrachte middelen. Deze medezeggenschap is tevens een garantie voor het rationeel gebruik van de middelen.

Beter dan wie ook zijn de vooruitstrevende veehouders ervan bewust dat gedurende de eerstvolgende jaren meer middelen nodig zijn om de aanslepende ziekteproblemen vooral de runderbrucellose en de klassieke varkenspest volledig uit te roeien.

Naast deze aanvullende middelen is een hernieuwde motivering van alle schakels van de veehouderijketen onontbeerlijk. Ik ben diep overtuigd dat daartoe in de eerste plaats ook aanvullende inspanningen van de ambtenaren van mijn departement noodzakelijk zijn. Zij moeten een rol spelen van overtuiging, van motivering en van animatie, samen met de andere vertegenwoordigers van het voorlichtingsapparaat en samen met de dierenartsen, de opsporingslaboratoria en de Verbonden voor Dierenziektenbestrijding om de handel en de veehouders te overtuigen dat nergens mag toegegeven worden, dat nergens een zwakke schakel mag overblijven.

Het medebeheer en de medeverantwoordelijkheid van het Bedrijfsleven wordt in de praktijk gerealiseerd door in

Par ailleurs, l'article 27 instaure la possibilité d'infliger des amendes administratives.

Cette mesure est destinée d'une part à décharger les tribunaux d'un grand nombre de poursuites judiciaires pour des infractions mineures et d'autre part à faire mieux respecter la loi, étant donné que chaque infraction pourra être effectivement punie.

Chapitre VII

Pour terminer viennent encore quelques dispositions pour l'exécution de prescriptions C. E. E. (art. 31), la levée des lois en vigueur et l'inscription de l'arrêté royal n° 426 « relatif au Fonds pour la santé et la production des animaux » dans la loi relative à la santé des animaux (art. 32).

Cette inscription est indispensable parce que la loi du 30 décembre 1882, dans laquelle le fonds est inscrit, est levée.

La création d'un Fonds pour la santé et la production des animaux n'a pas uniquement pour objectif de limiter les dépenses de l'Etat dans les secteurs concernés, mais je suis persuadé que le secteur de l'élevage avait réellement besoin d'un tel instrument.

Par le passé, une telle structure a été réclamée par les milieux professionnels eux-mêmes et les pouvoirs publics soutiennent cette idée depuis plusieurs années déjà, comme en témoigne l'inscription, dans la loi-budget du 28 décembre 1973, d'une cotisation annuelle à charge des éleveurs qui devait permettre de mener une politique plus rationnelle en matière d'élevage et de lutte contre les maladies animales.

Pour toute une série de raisons, ce point n'a toutefois pas pu être réalisé.

Je reste également partisan de subsides publics dans le secteur de l'élevage et de la santé animale parce que cette aide se justifie en raison de l'importance économique de ce secteur.

Le cofinancement des programmes d'élevage et de la lutte contre les maladies des animaux par les milieux professionnels doit s'accompagner d'une forme de cogestion et de coresponsabilité.

Celui qui cofinance a un droit de regard et doit avoir son mot à dire en ce qui concerne l'utilisation des moyens rassemblés. Cette cogestion constitue également une garantie pour un usage rationnel de ces moyens.

Plus que quiconque, les éleveurs allant de l'avant sont conscients du fait que des moyens plus importants seront nécessaires durant les prochaines années en vue d'éliminer complètement les maladies qui subsistent et en particulier la brucellose bovine et la peste porcine classique.

Outre ces moyens complémentaires, il est également indispensable de renouveler la motivation de tous les maillons de la chaîne de l'élevage. Je suis entièrement persuadé que ceci nécessitera en premier lieu également des efforts supplémentaires de la part des fonctionnaires de mon département. Ils doivent jouer un rôle de conviction, de motivation et d'animation, conjointement avec les autres représentants de l'outil d'information et avec les vétérinaires, les laboratoires de dépistage et les Fédérations de lutte contre les maladies animales afin de persuader le commerce et les éleveurs que l'on ne peut en aucun cas se montrer indulgent, qu'il ne peut subsister aucun maillon faible.

La cogestion et la coresponsabilité des milieux professionnels sont réalisées dans la pratique via la parité qui est

de Raad van het Fonds pariteit te voorzien tussen de afgevaardigden van het Bedrijfsleven en van de Overheid.

Deze Raad heeft als opdracht op grond van technische programma's die uitgewerkt zijn in door hem aangestelde werkgroepen, adviezen te verstrekken aan de Minister in verband met:

- de grootte van de bedragen die jaarlijks dienen betaald te worden door de veehouders;
- de inningswijze van deze bedragen.

De Koning bepaalt nadien bij in Ministerraad overlegd besluit het bedrag van deze verplichte bijdragen evenals de regels voor de inning ervan.

De Minister bepaalt op voorstel van de Raad het bedrag en de voorwaarden van de tussenkomsten van het Fonds in het kader van de jaarlijkse programma's.

Aan de oorspronkelijke tekst van het koninklijk besluit n° 426 betreffende het Fonds werden de volgende wijzigingen aangebracht:

- het beginsel van de binding van de verplichte bijdrage aan een prestatie wordt vervangen door het beginsel van de doorberekening van de verplichte bijdrage op de producent;
- de administratieve geldboeten bedoeld in artikel 27 zullen eveneens het Fonds stijven;
- tenslotte wordt de adviesverleningsopdracht van de Raad van het Fonds uitgebreid door een adviesrecht en een bevoegdheid om zelf voorstellen te doen buiten de gebieden van, hetzij het bedrag en de regels voor de inning van verplichte bijdragen, hetzij de jaarlijkse programma's van de tussenkomsten.

Er dient tevens op gewezen dat de adviezen van de Raad van het Fonds ook betrekking kunnen hebben op de uitvoering van de wet van 20 juni 1956 betreffende de verbetering van de rassen van voor de landbouw nuttige dieren, gewijzigd door deze wet.

* * *

Wij mogen de hoop koesteren dat eens dit ontwerp wet wordt de overheid over een machtig wapen zal beschikken in een niet aflatende strijd tegen de dierenziekten en voor de verbetering van de hygiëne en de gezondheid in de veelekt.

De bespreking in de Senaat leidde tot meerdere tekstwijzigingen.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Cornet d'Elzius stelt twee vragen:

- is het niet aangewezen om een hogere vergoeding voor afmaking of afslachting (bijvoorbeeld gelijk aan de verkoopwaarde van het dier) uit te keren en tegelijkertijd overtredingen strenger te sanctioneren?
- levert de systematische vaccinatie van bepaalde diersoorten de verwachte resultaten op?

De heer Antoine wijst op het economisch belang van de bestrijding van dierenziekten en beklemtoont volgende positieve elementen van het wetsontwerp:

prévue au Conseil du Fonds entre les délégués des milieux professionnels et ceux des pouvoirs publics.

Ce conseil a pour mission d'étudier des programmes techniques élaborés par des groupes de travail qu'il crée et de soumettre des avis au Ministre concernant:

- l'importance des cotisations qui doivent être payées chaque année par les éleveurs;
- le mode de perception de ces cotisations.

Le Roi définit ensuite, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le montant de ces cotisations obligatoires ainsi que les règles pour leur perception.

Le Ministre détermine, sur proposition du Conseil, le montant et les conditions d'intervention du Fonds dans le cadre des programmes annuels.

Le texte initial de l'Arrêté royal n° 426 relatif au Fonds a subi les modifications suivantes:

- le principe de la liaison de la cotisation obligatoire à une prestation est remplacé par le principe de répercussion de la cotisation obligatoire au niveau du producteur;
- les amendes administratives dont question à l'article 27 alimenteront également le Fonds;
- enfin, la mission qui était au départ celle du Conseil du Fonds, à savoir donner des avis, est étendue à un droit d'avis et à la compétence de faire lui-même des propositions en dehors des domaines relatifs soit au montant et aux règles de perception des cotisations obligatoires soit aux programmes annuels des interventions.

Il convient par ailleurs de souligner que les avis du Conseil du Fonds peuvent également concerner l'exécution de la loi du 20 juin 1956 relative à l'amélioration des races d'animaux domestiques utiles à l'agriculture qui est modifiée par cette loi.

* * *

On peut espérer que ce projet, une fois devenu loi, offrira aux pouvoirs publics une arme puissante pour la lutte permanente contre les maladies animales et pour l'amélioration de l'hygiène et de la santé dans le secteur de l'élevage.

La discussion au Sénat a donné lieu, sur plusieurs points, à une amélioration du texte.

II. — DISCUSSION GENERALE

M. Cornet d'Elzius pose deux questions:

- ne serait-il pas souhaitable d'accorder une indemnité plus élevée (égale, par exemple, à la valeur vénale de l'animal) en cas d'abattage ou de mise à mort et de sanctionner plus sévèrement les infractions?
- la vaccination systématique de certaines espèces d'animaux donne-t-elle les résultats escomptés?

M. Antoine souligne l'importance économique de la lutte contre les maladies des animaux et attire l'attention sur les aspects positifs suivants du projet:

- er wordt voorzien in preventieve maatregelen;
- de bevoegdheid van de diergeneeskundige inspectie wordt verruimd;
- overtredingen zullen strenger worden bestraft;
- het ontwerp is niet beperkt tot landbouwhuisdieren maar laat ook maatregelen toe ten aanzien van in het wild levende dieren.

Spreker stelt voorts volgende vragen:

- welke zijn de financiële middelen inzake ziektenbestrijding?
- zal er voor de organisatie van veemarkten een nieuwe reglementering worden ingevoerd?
- zullen aan de instellingen die actief zijn op het vlak van kunstmatige inseminatie nieuwe voorwaarden worden opgelegd? Zullen de centra worden geherstructureerd?
- hoe zullen de landbouwers vertegenwoordigd zijn in het « Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren »?
- worden specifieke vaccinatie-acties overwogen?
- wordt een verhoging van de premie voor afmaking of afslachting overwogen?

De heer Happart wijst er op dat het wetsontwerp uitgebreide bevoegdheden aan de Koning toekent. Hij vreest dat die macht door de Regering arbitrair wijze kan worden aangewend.

Spreker wijst er eveneens op dat veel ziekten worden overgedragen bij de verhandeling van de dieren. Hij stelt voor de bestrijding selectiever en radicaler aan te pakken.

De heer Beerden waardeert de oprichting van een « Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren » en de geplande herstructurering van de verbonden voor dierenziektenbestrijding.

Spreker vraagt of onderhavig wetsontwerp een sluitende controle op de verkoop van besmette dieren waarborgt.

Mevr. Boeraeve-Derycke wenst te vernemen of de taak van vecarts ingevolge de nieuwe wetgeving wordt gewijzigd.

De Staatssecretaris voor Landbouw verstrekt volgende verduidelijkingen:

- het « Fonds voor de gezondheid en de produktie van de dieren » zal op paritaire wijze worden beheerd. De Raad van het Fonds zal bestaan uit afgevaardigden van het betreffende bedrijfsleven en van de Overheid. Gegevens over de financiering van dit Fonds, zoals ondermeer de grootte van de door de veehouders te betalen bijdrage, kunnen nog niet worden verstrekt;

- het probleem van de premie voor afmaking zal in de Raad van het Fonds worden behandeld. Het systeem moet uiteraard betaalbaar blijven;

- de nieuwe regeling zal volgens de Staatssecretaris alleszins een betere controle op de verkoop van besmette dieren toelaten;

- voorliggend wetsontwerp verstrekt een wettelijk kader. Daar sommige opmerkingen of vragen van de commissieleden nauw verband houden met de beschikbare budgettaire middelen stelt de Staatssecretaris voor daarop terug te komen bij het onderzoek van de begroting van het Ministerie van Landbouw voor het begrotingsjaar 1987.

- des mesures préventives sont prévues;
- l'inspection vétérinaire se voit octroyer des compétences plus larges;
- les infractions seront punies plus sévèrement;
- le projet de loi ne se limite pas aux animaux domestiques agricoles, mais permet également de prendre des mesures à l'égard d'animaux sauvages.

L'intervenant pose ensuite les questions suivantes:

- quels sont les moyens financiers qui sont affectés à la lutte contre les maladies des animaux?
- une nouvelle réglementation sera-t-elle instaurée en ce qui concerne l'organisation des marchés aux bestiaux?
- imposera-t-on de nouvelles conditions aux organisations qui s'occupent d'insemination artificielle? Les centres seront-ils restructurés?
- comment les agriculteurs seront-ils représentés au Fonds de la santé et de la production des animaux?
- prévoit-on des campagnes spécifiques de vaccination?
- envisage-t-on une augmentation de la prime d'abattage ou de mise à mort?

M. Happart attire l'attention sur le fait que le projet de loi accorde de larges compétences au Roi. Il craint que le Gouvernement n'utilise arbitrairement les pouvoirs qui lui sont ainsi attribués.

L'intervenant fait également observer que de nombreuses maladies se transmettent au moment où les animaux sont vendus. Il propose que la lutte contre les maladies fasse l'objet d'une approche plus sélective et plus radicale.

M. Beerden se réjouit du fait que le projet prévoie la création d'un Fonds de la santé et de la production des animaux, ainsi qu'une restructuration des fédérations de lutte contre les maladies des animaux.

L'intervenant demande si le projet de loi à l'examen permettra de contrôler efficacement la vente d'animaux contaminés.

Mme Boeraeve-Derycke demande si la loi en projet aura une incidence sur la tâche des vétérinaires.

Le Secrétaire d'Etat à l'Agriculture fournit les précisions suivantes:

- le Fonds de la santé et de la production des animaux sera géré paritairement. Le Conseil du Fonds sera composé de représentants des secteurs concernés et des pouvoirs publics. Aucune indication ne peut encore être fournie en ce qui concerne le financement du Fonds, et notamment le montant des cotisations dues par les éleveurs;

- le problème de la prime d'abattage sera examiné au sein du Conseil du Fonds. Le système doit toutefois tenir compte des possibilités financières;

- le Secrétaire d'Etat estime que la nouvelle réglementation permettra de mieux contrôler la vente d'animaux contaminés;

- il s'agit en l'occurrence d'un projet de loi-cadre. Certaines observations ou questions des membres portant plus précisément sur les disponibilités budgétaires, le Secrétaire d'Etat propose d'y revenir lors de la discussion du budget du Ministère de l'Agriculture pour l'année budgétaire 1987.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 32 geven geen aanleiding tot verdere bespreking en worden ongewijzigd aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Het gehele wetsontwerp wordt ongewijzigd aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

De Rapporteur,

G. BEERDEN

De Voorzitter,

J. LECLERCQ

ERRATA

—

Art 20

In het derde lid van de Franse tekst dienen tussen de woorden « bâtiments d'entreprises » en het woord « gares » de woorden « étables, entrepôts » te worden ingevoegd.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 32 ne donnent lieu à aucune discussion et sont adoptés, sans modification, par 13 voix et 2 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté, sans modification, par 13 voix et 2 abstentions.

Le Rapporteur,

G. BEERDEN

Le Président,

J. LECLERCQ

ERRATA

—

Art. 20

Dans le troisième alinéa, il y a lieu d'insérer les mots « étables, entrepôts » entre les mots « bâtiments d'entreprises » et le mot « gares ».