

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987
23 JANUARI 1987

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet
van 2 december 1957 op de rijkswacht

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER VAN HECKE

INHOUD

	Blz.
I. Procedure	2
II. Algemene bespreking	2
A. Ratio legis	3
B. Weerslag op de begroting van 1987	5
C. « Militarisering » van de rijkswacht?	5
D. Het contingent	6
E. Vrijwillige basis van de aanwijzing	7
F. De taken van de dienstplichtigen	8
G. Wederoproevingen, reserve	11

(1) Samenstelling van de Commissie:

Voorzitter: de heer Poswick.

A. — Vaste leden:	B. — Plaatsvervangers:
C. V. P. Mevr. De Loore-Raeymaekers, de heren Desutter, Uytendaele, Van Hecke, Van Wambeke, Willems;	de heren Cauwenberghs, Depré, Diegenant, Ghesquière, Lenaerts, Vandebosch, Van Parys;
P. S. de heren Biefnot, Dejardin, Denison, Van der Biest;	de heren Anselme, Coeme, Feaux, Moureaux, Santkin;
S. P. de heer Chevalier, Mevr. Lefebvre, de heren Tobback, R. Van Steenkiste;	de heren Coppens, Derycke, Peuskens, Sleenckx, Van den Bossche;
P. R. L. de heren De Decker, Pivin, Poswick;	de heren Bonmariage, Kubla, Neven, Nols;
P. V. V. de heren Devolder, Vreven;	de heren Beysen, Decoster, Taelman;
P. S. C. de heren du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu;	de heer Gendebien, Mevr. Goor-Eyben, de heer Wauthy;
V. U. de heren Belmans, Vanhorenbeek.	de heren Anciaux, Coveliers, Sauwens.

Zie:

- 707-86/87:

- N° 1: Wetsontwerp.
- N°s 2 en 3: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987
23 JANVIER 1987

PROJET DE LOI

modifiant la loi
du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M. VAN HECKE

SOMMAIRE

	Page
I. Procédure	2
II. Discussion générale	2
A. Ratio legis	3
B. Incidence sur le budget de 1987	5
C. « Militarisation » de la gendarmerie?	5
D. Le contingent	6
E. Base volontaire de l'affectation	7
F. Missions des miliciens	8
G. Rappels, réserve	11

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Poswick.

A. — Membres effectifs:	B. — Suppléants:
C. V. P. Mme De Loore-Raeymaekers, MM. Jesutter, Uytendaele, Van Hecke, Van Wambeke, Willems;	MM. Cauwenberghs, Depré, Diegenant, Ghesquière, Lenaerts, Vandebosch, Van Parys;
P. S. MM. Biefnot, Dejardin, Denison, Van der Biest;	MM. Anselme, Coême, Feaux, Moureaux, Santkin;
S. P. M. Chevalier, Mme Lefebvre, MM. Tobback, R. Van Steenkiste;	MM. Coppens, Derycke, Peuskens, Sleenckx, Van den Bossche;
P. R. L. MM. De Decker, Pivin, Poswick;	MM. Bonmariage, Kubla, Neven, Nols;
P. V. V. MM. Devolder, Vreven;	MM. Beysen, Decoster, Taelman;
P. S. C. MM. du Monceau de Bergendal, le Hardy de Beaulieu;	M. Gendebien, Mme Goor-Eyben, M. Wauthy;
V. U. MM. Belmans, Vanhorenbeek.	MM. Anciaux, Coveliers, Sauwens.

Voir:

- 707-86/87:

- N° 1: Projet de loi.
- N°s 2 et 3: Amendements.

	Blz
H. Voorwaarden waaraan de vrijwilligers moeten voldoen	13
I. Statuut van de dienstplichtigen	14
III. Bespreking en stemming van de amendementen	17
IV. Stemming	19

DAMES EN HEREN,

De bepaling die in dit wetsontwerp voorkomt werd eerder ingediend onder de vorm van een amendement (Stuk n^o 668/5) tot invoeging van een artikel *2bis* in het wetsontwerp tot vaststelling van de legersterkte van het jaar 1987 (Stuk n^o 668/1).

Op vraag van enkele leden van de Commissie voor de Landsverdediging besliste de Minister echter een afzonderlijk wetsontwerp in te dienen tot uitdrukkelijke wijziging van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht (cf. aanvullend verslag, Stuk n^o 668/6, blz. 4).

I. — PROCEDURE

De heer Tobback wijst er op dat het wetsontwerp niet rondgedeeld is aan de leden van de Commissies voor de Justitie en de Binnenlandse Zaken, de Algemene Zaken en het Openbaar Ambt die evenzeer in dit ontwerp kunnen geïnteresseerd zijn. Dit doet afbreuk aan het artikel 22, § 4, van het Reglement. De leden van deze twee commissies worden *de facto* belet deze belangrijke bespreking bij te wonen. Bovendien is de urgentie niet gevraagd voor dit ontwerp.

De heer Tobback vraagt diensgevolge een schorsing van de zitting.

De Minister stelt echter dat hij de Regering geldig vertegenwoordigt en vraagt de onmiddellijke bespreking van het wetsontwerp.

* * *

De Voorzitter heeft voorgesteld de spreektijd te beperken. Aangezien het vereiste aantal leden echter niet aanwezig was kon de commissie zich niet geldig uitspreken over dit voorstel.

De bespreking werd door dit incident onderbroken en voortgezet op een latere datum.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De Minister verklaart dat dit wetsontwerp artikel 69 van de wet op de rijkswacht van 2 december 1957 wijzigt. Het enige artikel luidt als volgt:

« Met het oog op de samenstelling van deze reserve kunnen dienstplichtigen aangewezen worden voor de rijks-

	Page
H. Conditions auxquelles les volontaires doivent satisfaire	13
I. Le statut des miliciens	14
III. Discussion des amendements et votes	17
IV. Vote	19

MESDAMES, MESSIEURS,

La disposition qui est proposée par ce projet de loi a été introduite antérieurement sous forme d'un amendement (doc. n^o 668/5) tendant à insérer un article *2bis* dans le projet de loi fixant pour l'année 1987 le contingent de l'armée (doc. n^o 668/1).

A la demande de certains membres de la Commission de la Défense nationale, le Ministre a décidé de déposer un projet de loi séparé modifiant expressément la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie (cf. Rapport complémentaire, doc. n^o 668/6, p. 4).

I. — PROCEDURE

M. Tobback fait observer que le projet de loi n'a pas été distribué aux membres des commissions de la Justice et de l'Intérieur, des Affaires générales et de la Fonction publique alors que ceux-ci peuvent également s'y intéresser. Cela est contraire à l'article 22, § 4, du Règlement. Les membres de ces deux commissions sont ainsi empêchés de fait de prendre part à cette importante discussion. En outre, l'urgence n'a pas été demandée pour ce projet.

M. Tobback demande en conséquence que la réunion soit suspendue.

Le Ministre souligne toutefois qu'il représente valablement le Gouvernement et demande que le projet soit discuté immédiatement.

* * *

Le Président a proposé de limiter le temps de parole. La commission n'étant toutefois pas en nombre, elle n'a pu se prononcer valablement sur cette proposition.

La discussion interrompue par cet incident a été reprise à une date ultérieure.

II. — DISCUSSION GENERALE

Le Ministre précise que le projet de loi à l'examen a pour objet de modifier l'article 69 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie. L'article unique en est libellé comme suit:

« En vue de constituer cette réserve, des miliciens peuvent être affectés à la gendarmerie. Ces miliciens restent

wacht. Deze dienstplichtigen blijven onderworpen aan hetzelfde statuut als de andere dienstplichtigen en hebben geen enkele bevoegdheid van gerechtelijke politie.»

Er is rekening gehouden met het advies van de Raad van State.

A. Ratio legis

De heer Tobback merkt op dat de *ratio legis* niet in de memorie van toelichting bij het wetsontwerp te vinden is; waarom zijn er 400 dienstplichtigen nodig bij de rijkswacht? Hebben misschien de Minister van Justitie of de Minister van Binnenlandse Zaken gesteld dat er te weinig rijkswachters zijn? Zo ja, hoe rechtvaardigen zij dit tekort en waarom creëert men dan een nieuwe categorie personeel in plaats van gewoon 400 rijkswachters die wel alle mogelijke taken mogen vervullen bij aan te werven?

De heer Vanhorenbeek beklemtoont dat er blijkbaar geen grote belangstelling bestaat voor een rijkswachtcarrière. Is dit geen gevolg van de lage wedden? Het inzetten van dienstplichtigen lijkt op een verkapt recruitersmechanisme. Bovendien is het aantal taken erg beperkt, zodat men zich kan afvragen of dit wel een ontlasting van werk zal betekenen voor de rijkswachters.

De heer Féaux herinnert eraan, dat in september 1982 voor het eerst officieel sprake was van de mogelijkheid om dienstplichtigen in te delen bij de rijkswacht, waar zij administratieve taken zouden vervullen.

De toenmalige Minister van Landsverdediging vond dat zulks twee voordelen bood:

a) er zou worden bespaard op de personeelskosten van de rijkswachtbegroting, terwijl het aantal manschappen van het korps ongewijzigd zou blijven;

b) de aldus van administratieve taken vrijgestelde rijkswachters zouden kunnen worden overgeplaatst naar operationele eenheden of aangewend voor de taken waarvoor ze zijn opgeleid.

De rijkswacht had toen te kampen met grote moeilijkheden, enerzijds wat het aantal manschappen betreft en anderzijds inzake de beschikbare begrotingsmiddelen. Zo besloot de rijkswachtcommandant op 18 juli 1980 dat geen financiële compensatie meer zou worden toegekend voor de niet-gerecupereerde overuren. Die maatregel bleef van kracht tot in 1985, toen de kredieten voor overwerk op ongeveer correcte wijze opnieuw werden ingevoerd.

Sinds de beslissingen van de Ministerraad van 7 en 14 februari 1986 is een duidelijke verbetering merkbaar, ten minste wat betreft de toegekende kredieten en het aantal operationele manschappen.

Derhalve rijst de vraag waarom het departement verplicht is nog dienstplichtigen bij de rijkswacht in te delen.

Zal het personeelsbestand van het operationele korps in 1987 immers niet volledig bezet zijn? Zullen de 19,8 miljard F kredieten (een stijging van 16 % vergeleken met 1985) niet volstaan om de niet-gerecupereerde overuren voor het personeel te betalen?

Of wenst de Regering misschien een zo goedkoop mogelijke uitbreiding van het personeelsbestand van de rijkswacht?

soumis au même statut que les autres miliciens et n'ont aucune compétence de police judiciaire.»

Le Ministre souligne qu'il a été tenu compte de l'avis du Conseil d'Etat.

A. Ratio legis

M. Tobback fait observer que l'exposé des motifs du projet de loi n'en indique pas la *ratio legis*. Pourquoi, en effet, la gendarmerie a-t-elle besoin de 400 miliciens? Le Ministre de la Justice ou le Ministre de l'Intérieur auraient-ils constaté un manque de gendarmes? Si tel est le cas, comment le justifient-ils, et pourquoi veut-on créer une nouvelle catégorie de personnel au lieu d'engager simplement 400 gendarmes qui pourraient remplir toutes les missions?

M. Vanhorenbeek souligne que la carrière de gendarme ne suscite apparemment que peu d'intérêt. Cela ne serait-il pas dû au niveau peu élevé des traitements? L'affectation de miliciens à la gendarmerie ressemble à un mécanisme de recrutement déguisé. Le nombre de missions que ces miliciens pourront accomplir est en outre très limité, de sorte que l'on peut se demander si cette affectation allégera réellement la tâche des gendarmes.

M. Féaux rappelle que c'est en septembre 1982 qu'a été évoquée officiellement, et pour la première fois, la possibilité d'affecter à la gendarmerie des miliciens pour y remplir des tâches administratives.

Le Ministre de la Défense nationale y voyait à l'époque un double avantage:

a) réaliser des économies sur la part des dépenses de personnel du budget de la gendarmerie, tout en maintenant les effectifs du corps;

b) permettre le transfert des gendarmes ainsi dégagés des fonctions administratives vers les unités, ou tâches opérationnelles pour lesquelles ils ont été préparés.

La gendarmerie connaissait de réelles difficultés, d'une part, en ce qui concerne ses effectifs, et d'autre part, en ce qui concerne les moyens budgétaires qui lui étaient alloués. Ainsi, le 18 juillet 1980, le Commandant de la gendarmerie avait pris la décision de ne plus accorder à son personnel de compensations financières pour les heures supplémentaires prestées qui n'étaient pas récupérées. Cette situation a duré jusqu'en 1985, année pour laquelle les crédits pour prestations supplémentaires ont été à peu près correctement rétablis.

Depuis les décisions du Conseil des Ministres des 7 et 14 février 1986, les choses se sont sensiblement améliorées, du moins en ce qui concerne l'enveloppe budgétaire allouée et l'effectif du corps opérationnel.

Dès lors, la question se pose de savoir quelles sont les raisons qui obligent encore le département à envisager l'affectation de miliciens à la gendarmerie?

En effet, l'effectif du corps opérationnel ne sera-t-il pas au complet en 1987? De même l'enveloppe de 19,8 milliards de F annoncée pour 1987 ne sera-t-elle pas suffisante (+ 16 % par rapport à 1985) pour assurer le paiement des heures supplémentaires (non récupérées) prestées par le personnel?

L'intention du Gouvernement est-elle d'accroître, à moindre frais, le cadre du personnel de la gendarmerie?

De Minister antwoordt hierop dat de *ratio legis* weergegeven is in de memorie van toelichting.

Deze verwijst naar de problematiek van de rijkswachtreserve die onder de wapens kan worden geroepen wanneer de omstandigheden het vereisen.

Deze reserve bestaat nu hoofdzakelijk uit dienstplichtigen die hun militaire dienst niet bij de rijkswacht hebben volbracht en dus ook niet opgeleid zijn om de hun in crisissituaties toegekende opdracht, namelijk het bijstaan van de rijkswachter in de territoriale eenheden, uit te oefenen.

De hoofdbedoeling van de regeringsmaatregel is dus de rijkswachtreserve samen te stellen uit dienstplichtigen die degelijk opgeleid zijn en, door de uitvoering van hun militaire dienst bij de rijkswacht, ook met meer efficiëntie hun eventuele taak in crisistoestanden zullen aankunnen.

De Regering was van mening dat een dergelijke aanwijzing voor de rijkswacht mogelijk was zonder formele wijziging van de wet op de rijkswacht vermits de rijkswacht een krijgsmachtdeel is en artikel 69 van de wet een dergelijke aanwijzing leek te veronderstellen. De Raad van State heeft er anders over geoordeeld en stelt dat een wettelijke machtiging nodig is.

De voorgestelde bepaling gebruikt dezelfde termen als voor de mogelijkheid om op grond van artikel 87bis van het koninklijk besluit van 30 april 1962 tot coördinatie der dienstplichtwetten, dienstplichtigen aan te wijzen voor de Dienst van de Civiele Bescherming of voor andere taken van algemeen belang. Ook de in dat artikel bedoelde dienstplichtigen behouden het statuut dat zij verwerven op het ogenblik dat zij volgens de uitslagen van de selectie bij de legereenheden worden ingedeeld.

De dienstplichtigen die aangewezen worden voor de rijkswacht verkrijgen hierdoor dus niet het statuut van personeelslid van de rijkswacht in de zin van de wet van 27 december 1973 betreffende het statuut van het rijkswachtpersoneel van het actief kader. Zij blijven deel uitmaken van het in artikel 63 van de gecoördineerde dienstplichtwetten bedoelde contingent en hun aantal is begrepen in het maximum aantal militairen vermeld in de jaarlijkse wet tot vaststelling van de legersterkte.

Het cijfer van 400 dienstplichtigen werd bepaald in functie van het maximum aantal van de rijkswachtreserve dat 4000 bedraagt. Vermits de militaire verplichtingen voor de bij de rijkswachtreserve ingedeelde dienstplichtigen 15 jaar bedragen, zal een jaarlijks contingent van 400, rekening houdend met de normale afvloei, toelaten deze reserve op peil te brengen en te houden. De Minister ontkent niet dat de aanwijzing van 400 miliciens voor de rijkswacht ook tot op zekere hoogte tegemoet komt aan concrete problemen ontstaan door het huidig personeelstekort bij de rijkswacht.

Het is echter geenszins de bedoeling rijkswachters door dienstplichtigen te vervangen of het tekort aan rijkswachters op te lossen door de aanwijzing van dienstplichtigen.

De personeelssterkte van de rijkswacht werd in 1975 bepaald op 790 officieren en 14 600 onderofficieren voor het operationeel korps en op 1 580 waarvan 80 officieren voor het administratief en logistiek korps.

De betrachting van de Minister is niet dit wettelijk vastgestelde aantal op te voeren, wel het bestaande tekort op te vullen. Voor het operationeel korps zal dit in 1987 praktisch kunnen gerealiseerd worden. Voor het administratief en logistiek korps moet nog steeds een definitieve oplossing gevonden worden.

In afwachting van dergelijke definitieve oplossing werden militairen van de andere krijgsmachtdelen in dienst gesteld bij de rijkswacht.

Le Ministre répond que la *ratio legis* est indiquée dans l'exposé des motifs.

Celui-ci évoque en effet le problème de la réserve de gendarmerie qui peut être appelée sous les armes lorsque les circonstances l'exigent.

A l'heure actuelle, cette réserve est constituée essentiellement de miliciens qui n'ont pas accompli leur service militaire à la gendarmerie et qui n'ont donc pas reçu d'instruction appropriée pour être en mesure de remplir la mission qui leur est assignée en situation de crise, à savoir assister les gendarmes dans les unités territoriales.

L'objectif principal de la mesure gouvernementale est donc de constituer une réserve de gendarmerie composée de miliciens qui auront reçu une instruction appropriée et qui, grâce à l'accomplissement de leur service militaire à la gendarmerie, seront à même d'accomplir leur mission avec une efficacité accrue s'il est fait appel à eux en situation de crise.

Le Gouvernement considérait que l'affectation de miliciens à la gendarmerie était possible sans modification formelle de la loi sur la gendarmerie, puisque celle-ci est une composante des forces armées et que l'article 69 de cette loi semblait supposer une telle affectation. Le Conseil d'Etat en a toutefois jugé autrement et a conclu à la nécessité d'une habilitation légale.

La disposition proposée utilise les mêmes termes que l'article 87bis de l'arrêté royal du 30 avril 1962 portant coordination des lois sur la milice, qui permet d'affecter des miliciens au service de la protection civile ou à d'autres tâches d'intérêt général. Les miliciens visés à l'article précité conservent eux aussi le statut qu'ils acquièrent au moment où ils sont incorporés dans les unités de l'armée d'après les résultats de la sélection.

L'affectation de miliciens à la gendarmerie ne confère donc pas à ceux-ci le statut de membre du personnel de la gendarmerie au sens de la loi du 27 décembre 1973 relative au statut du personnel du cadre actif de la gendarmerie. Ces miliciens continuent à faire partie du contingent visé à l'article 63 des lois coordonnées sur la milice et sont compris dans le nombre maximum de militaires prévus par la loi annuelle fixant le contingent de l'armée.

Le chiffre de 400 miliciens a été fixé en fonction de l'effectif maximum de la réserve de gendarmerie, qui s'élève à 4000 unités. Etant donné que les obligations militaires des miliciens incorporés dans la réserve de gendarmerie durent quinze ans, un contingent annuel de 400 miliciens permettra, compte tenu des départs normaux, de constituer cette réserve et de maintenir son effectif. Le Ministre reconnaît que l'affectation de 400 miliciens à la gendarmerie permettra également, dans une certaine mesure, de résoudre les problèmes concrets que pose actuellement le manque de personnel à la gendarmerie.

Il n'entre toutefois pas dans ses intentions de remplacer les gendarmes par des miliciens ou de remédier au manque de gendarmes par l'affectation de miliciens.

L'effectif de la gendarmerie a été fixé en 1975 à 790 officiers et 14 600 sous-officiers pour le corps opérationnel et à 1 580 hommes, dont 80 officiers, pour le corps administratif et logistique.

Le but du Ministre n'est pas d'augmenter ce nombre légal, mais de combler le déficit actuel. En ce qui concerne le corps opérationnel, cet objectif pourra pratiquement être atteint en 1987. Pour ce qui est du corps administratif et logistique, une solution définitive doit encore être trouvée.

En attendant cette solution définitive, des militaires des autres armes ont été affectés à la gendarmerie.

Het was echter budgettair niet mogelijk er meer dan 554 aan te wijzen voor de rijkswacht, zodat aktueel nog steeds een duizendtal rijkswachters van het operationeel korps belast zijn met administratieve en logistieke taken. In feite veroorzaakt het tekort inzake administratief en logistiek personeel aldus onrechtstreeks een bijkomend tekort in de operationele eenheden.

De aanwijzing van 400 miliciens die elk jaar door anderen zullen vervangen worden kan dit tekort niet wegwerken. Hun aantal is te beperkt en zij kunnen geenszins het werk van een rijkswachter overnemen.

Toch kan hun aanwezigheid een hulp betekenen voor de rijkswachter die in vele omstandigheden best een medewerker kan gebruiken om enerzijds sneller en beter te kunnen optreden en om anderzijds zijn eigen veiligheid en die van de bevolking beter te kunnen verzekeren.

Tenslotte kadert deze regeringsmaatregel in de algemene beschouwing van de militaire dienst te herwaarderden door dienstplichtigen die het wensen de mogelijkheid te geven een dienstplicht te volbrengen die beantwoordt aan hun specifieke capaciteiten en verzuchtingen.

B. Weerslag op de begroting van 1987

Op een vraag van de heer Tobbacq antwoordt de Minister dat in de ontwerp-begroting 1987 een bedrag van 87,2 miljoen F voorzien werd voor de aanwijzing van de dienstplichtigen.

Hiervan betreft 37,9 miljoen F een eenmalige eerste uitgave voor de uitrusting en scholingsmateriaal.

De lopende uitgaven bedragen 49,3 miljoen F, waarvan 23 miljoen F voor soldij en bijkomende vergoedingen, 5,5 miljoen F voor de persoonlijke kledij en 21,8 miljoen F werkingskosten.

C. « Militarisering » van de rijkswacht ?

Volgens de heer Chevalier was dit debat beter gehouden in het kader van een algemeen debat over de rijkswacht. Deze verhoging van het effectief op een zijdelingse manier is niet gewenst door het personeel zelf. Het Nationaal Syndicaat van het Rijkswacht personeel vindt dat deze maatregel in de richting van een militarisering van de rijkswacht gaat.

Er moet duidelijkheid komen over de weg die de rijkswacht opgaat: heeft ze in eerste instantie een politietaken of een militaire taak?

De heer Pepermans meent dat dit wetsontwerp op een bedenkelijke manier tot stand gekomen is. Hij ziet andere prioriteiten dan de rijkswacht om dienstplichtigen voor in te zetten, zoals voor de bescherming van het milieu. Het inzetten van dienstplichtigen bij de rijkswacht beoogt ogenschijnlijk een psychologisch effect, vergelijkbaar met het inzetten van para's. Hij verzet zich ook tegen deze maatregel omdat daardoor de rijkswacht verder gemilitariseerd wordt.

De Minister verklaart dat krachtens artikel 2, § 1, van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht de rijkswacht een krijgsmachtdeel is en de rijkswachters dus militairen zijn. Naar zijn oordeel moet de rijkswacht dit militair statuut behouden, als garantie voor een goede werking zonder echter van dit militair statuut een doel op zich te maken. De aanwijzing van een klein aantal (400)

Il a toutefois été impossible, pour des raisons budgétaires, d'affecter plus de 554 hommes, de sorte qu'aujourd'hui encore, un millier de gendarmes du corps opérationnel se voient confier des tâches administratives et logistiques. Le manque de personnel administratif et logistique entraîne donc indirectement un déficit supplémentaire dans les unités opérationnelles.

L'affectation de 400 miliciens, qui seront remplacés chaque année par d'autres miliciens, ne permettra pas de résorber ce déficit. Leur nombre est en effet trop limité et ils ne peuvent en aucune manière se substituer aux gendarmes.

Leur présence sera cependant utile aux gendarmes, qui pourront dans de nombreuses circonstances bénéficier de l'appui d'un collaborateur et agir ainsi plus rapidement et plus efficacement et, partant, mieux assurer leur propre sécurité ainsi que celle de la population.

Enfin, cette mesure gouvernementale s'inscrit dans le cadre de l'effort global entrepris en vue de revaloriser le service militaire en permettant aux miliciens qui le souhaitent d'accomplir un service qui répond à leurs capacités spécifiques et à leurs aspirations.

B. Incidence sur le budget 1987

En réponse à une question de M. Tobbacq, le Ministre précise qu'un montant de 87,2 millions de F a été prévu dans le projet de budget pour 1987 pour l'affectation de miliciens à la gendarmerie.

Une partie de ce montant, à savoir 37,9 millions de F, servira à couvrir une première dépense unique pour l'équipement et le matériel d'instruction.

Les dépenses courantes s'élèvent à 49,3 millions de F, dont 23 millions de F pour la solde et les allocations complémentaires, 5,5 millions de F pour l'habillement et 21,8 millions de F pour les frais de fonctionnement.

C. Vers une « militarisation » de la gendarmerie ?

M. Chevalier estime que ce débat devrait s'inscrire dans le cadre d'un débat général sur la gendarmerie. Cet accroissement déguisé des effectifs n'est même pas jugé souhaitable par le personnel de la gendarmerie. Le Syndicat National du Personnel de Gendarmerie estime en effet que cette mesure contribue à militariser la gendarmerie.

Il faut déterminer clairement si la mission de la gendarmerie doit être avant tout une mission policière ou une mission militaire.

M. Pepermans estime que ce projet de loi est né dans des circonstances suspectes. D'après lui, les miliciens devraient être affectés à des tâches plus prioritaires, telles que la protection de l'environnement. L'affectation de miliciens à la gendarmerie vise apparemment à produire un effet psychologique, comparable au recours aux paras. L'intervenant s'insurge également contre cette mesure parce qu'elle va dans le sens d'une militarisation de la gendarmerie.

Le Ministre rappelle qu'en vertu de l'article 2, § 1^{er}, de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, la gendarmerie constitue une des forces armées et que les gendarmes sont donc des militaires. Il estime que la gendarmerie doit conserver ce statut militaire, qui doit garantir son bon fonctionnement, mais que ce statut ne peut devenir un objectif en soi. Dans ce contexte, la mise en service d'un

dienstplichtigen voor de rijkswacht kan in die kontekst moeilijk gezien worden als een verdere militarisering. De rijkswacht gebruikt trouwens reeds lang militairen van de andere krijgsmachtdelen zonder dat dit een versterking van het militair karakter heeft meegebracht.

Artikel 87bis van de gecoördineerde dienstplichtwetten laat tenslotte ook de aanwijzing van dienstplichtigen toe voor de burgerbescherming of andere taken van algemeen belang. Het lijkt dat de toepassing van die mogelijkheid ook geen militarisering van de burgerbescherming zal meebrengen.

D. Het contingent

a) Dienstplichtigen die in het contingent begrepen zijn

De heer Féaux wijst op een verschil met het amendement n° 5 (Stuk n° 668/5) op het wetsontwerp tot vaststelling van de legersterkte voor het jaar 1987 (Stuk n° 668/1).

Het amendement n° 5 bevatte een bijkomende zinsnede die aldus luidde: « binnen de perken van de jaarlijkse wet tot vaststelling van de legersterkte. »

Aangezien de Raad van State van mening was dat het aantal voor de rijkswacht aangewezen dienstplichtigen hoe dan ook in het contingent moet worden begrepen, werden die woorden weggelaten (Stuk n° 707/1, blz. 2).

Niettemin blijft die zelfs impliciete bepaling in het raam van de huidige rijkswachtwet een uitzondering. Het gehele statutaire personeel van de rijkswacht valt immers binnen een nauwkeurig omlijnd kader (art. 13 van de wet van 2 december 1957).

Wordt het nieuwe lid van artikel 69 aangenomen, dan zal alleen voor de dienstplichtige rijkswachters geen vaste personeelsformatie bestaan.

Voor zover de jaarlijkse wet tot vaststelling van de legersterkte het aantal van de betrokkenen heeft bepaald, zouden aldus voor de rijkswacht zoveel dienstplichtigen kunnen worden aangewezen als de Regering het wenst en zulks zonder enige wettelijke beperking.

De Minister antwoordt dat het aantal van de betrokkenen begrepen is in het aantal dat jaarlijks in het raam van de wet tot vaststelling van de legersterkte goedgekeurd wordt en dus elk jaar in het Parlement besproken kan worden.

De heer Féaux repliceert dat de Kamer in plenaire vergadering heeft gestemd over het contingent voor 1987 maar dat de 400 dienstplichtigen, die deel uitmaken van dit contingent, grondwettelijk nog niet bij de rijkswacht kunnen ingedeeld worden.

De Minister antwoordt hierop dat het contingent, of deze dienstplichtigen nu bij de rijkswacht geaffecteerd zijn of niet, niet verandert. Als ze niet ingedeeld worden bij de rijkswacht, zullen ze dienst doen bij de landmacht of een andere macht.

De heer Biefnot is hiermee niet akkoord: er wordt immers geraakt aan expliciete bepalingen in de wet op het contingent. Deze 400 dienstplichtigen kunnen in geen geval in 1987 bij de rijkswacht geaffecteerd worden.

petit nombre de miliciens (400) à la gendarmerie peut difficilement être considérée comme un renforcement de la militarisation. La gendarmerie fait d'ailleurs depuis longtemps déjà appel à des militaires d'autres forces armées sans que cela ait donné lieu à un renforcement de son caractère militaire.

L'article 87bis des lois coordonnées sur la milice permet d'ailleurs aussi d'affecter des miliciens à la protection civile ou à d'autres missions d'intérêt général. Cette possibilité n'entraînera pas non plus la militarisation de la protection civile.

D. Le contingent

a) Miliciens compris dans le contingent

M. Féaux signale une différence avec l'amendement n° 5 (Doc. n° 668/5) du projet de loi fixant pour l'année 1987 le contingent de l'armée (Doc. n° 668/1).

L'amendement n° 5 contenait un élément de phrase supplémentaire ainsi libellé: « ... dans les limites prévues par la loi annuelle sur le contingent de l'armée ».

Le Conseil d'Etat ayant considéré que le nombre des miliciens affectés à la gendarmerie doit de toute manière être compris dans le contingent de l'armée, ces mots ont été supprimés (Doc. n° 707/1, p. 2).

Toutefois, cette disposition, même implicite, continue à constituer une exception dans le cadre de la loi actuelle sur la gendarmerie. En effet, tout le personnel statutaire de la gendarmerie fait l'objet d'un cadre précis (art. 13 de la loi du 2 décembre 1957).

Si le nouvel alinéa de l'article 69 est adopté, les miliciens-gendarmes seront les seuls à ne pas disposer d'un cadre permanent.

Pour autant que la loi annuelle de contingent de l'armée en ait prévu le nombre, la gendarmerie pourrait se voir affecter autant de miliciens que le Gouvernement désire, et ceci sans autre limite légale.

Le Ministre répond que leur nombre est compris dans celui voté annuellement dans le cadre de la loi sur le contingent et pourra donc faire l'objet chaque année d'une discussion au Parlement.

M. Féaux réplique que le contingent pour 1987 a été voté en séance plénière de la Chambre, mais que les 400 miliciens qui font partie de ce contingent ne peuvent constitutionnellement pas encore être affectés à la gendarmerie.

Le Ministre répond que le contingent reste identique, que ces miliciens soient ou non affectés à la gendarmerie. S'ils ne sont pas affectés à la gendarmerie, ils feront leur service dans la force terrestre ou dans une autre force.

M. Biefnot n'est pas d'accord avec le Ministre: le projet à l'examen touche à des dispositions explicites de la loi sur le contingent. Ces 400 miliciens ne peuvent en aucun cas être affectés à la gendarmerie en 1987.

De Minister antwoordt dat per definitie het contingent alle militairen omvat: dienstplichtigen en beroepsmilitairen met uitzondering van de rijkswachters.

b) Onvolledige bezetting

De heer Tobback merkt op dat het contingent rijkswachters gedurende jaren niet volzet was. Is dit nu al het geval?

De Minister antwoordt dat dit voor de onderofficieren zo zal zijn einde 1987. De reeds aangeworven leerlingen verlaten immers slechts geleidelijk de school, na een vorming van één, drie of vijf jaar.

De heer Tobback vraagt ook of er voldoende gebruik gemaakt is van de mogelijkheid om vrouwen te recruter. De onderliggende filosofie was vrouwen aan te werven om de mannen van hun administratieve taken te ontlasten. Als deze twee mogelijkheden niet uitgeput zijn, waarom creëert men dan nu een derde mogelijkheid?

Hierop antwoordt de Minister dat de wet op de rijkswacht in 1975 gewijzigd is om ook bij de rijkswacht de recrutering van vrouwelijke rijkswachters mogelijk te maken, zowel voor het operationeel korps als voor het administratief en logistiek korps.

Het was echter de bedoeling dit personeel een afzonderlijk statuut te geven. De hiertoe ondernomen pogingen stuitten echter op het verzet van de Raad van State, die elke statutaire discriminatie verwierp, zodat uiteindelijk in 1981 besloten werd vrouwen tot leger en rijkswacht toe te laten op basis van dezelfde criteria als de mannen.

Dit had ongetwijfeld het voordeel dat de aldus gerekruteerde vrouwen beter aanvaard werden door hun mannelijke collega's en dat ze ook alle ambten konden bekleden waarvoor ze op objectieve gronden geschikt waren. Toch bleken de fysieke wervingsproeven niet voldoende afgestemd op de uit te oefenen functies maar eerder op de kenmerken van een fysiek goed getrainde man waardoor sommige proeven op een meer dan normaal aanvaardbare wijze, selectiever werkten voor de vrouwen. Dit heeft de Minister er toe gebracht, in samenwerking met de Staatssecretaris voor Leefmilieu, deze proeven te herzien waarbij de discriminatoire werkende proeven weggewerkt of aangepast werden.

De Minister hoopt dat deze wijziging toch de rekrutering van meer vrouwen zal toelaten wat dan weer gedeeltelijk de rekruteringsmoeilijkheden bij de rijkswacht kan opvangen.

Hij wijst er wel op dat de rekrutering van vrouwen in het operationeel korps geen oplossing geeft voor het nog op te richten administratief en logistiek korps.

E. Vrijwillige basis van de aanwijzing

De heer Tobback merkt op dat in het wetsontwerp de woorden « kunnen dienstplichtigen aangewezen worden voor de rijkswacht » staan. Dit impliceert dat het niet om vrijwilligers zou gaan. Als dat zo is, door wie worden ze aangewezen?

De Minister verklaart dat de term « aangewezen voor » een administratieve formule is die gewoon verwijst naar een

Le Ministre répond que le contingent englobe par définition tous les militaires: miliciens et militaires de carrière à l'exception des gendarmes.

b) Cadres incomplets

M. Tobback souligne que les effectifs de la gendarmerie ont été incomplets pendant plusieurs années. Est-ce toujours le cas?

Le Ministre répond que l'effectif des sous-officiers sera complet à la fin de 1987. Les élèves qui ont déjà été recrutés ne sortent en effet de l'école que progressivement, après une formation d'un, trois ou cinq ans.

M. Tobback demande également si l'on a suffisamment exploité la possibilité de recruter des femmes. L'objectif était d'engager des femmes pour décharger les hommes des tâches administratives. Pourquoi créer une troisième possibilité si les deux premières n'ont pas été épuisées?

Le Ministre répond que la loi sur la gendarmerie a été modifiée en 1975 en vue de permettre le recrutement de femmes, tant pour le corps opérationnel que pour le corps administratif et logistique.

L'intention était toutefois de donner un statut distinct au personnel féminin. Les tentatives entreprises à cet effet se sont toutefois heurtées à l'opposition du Conseil d'Etat, qui a refusé toute discrimination statutaire, de sorte qu'il a finalement été décidé en 1981 d'incorporer les femmes dans l'armée et la gendarmerie sur la base de mêmes critères que les hommes.

Cela a sans doute eu pour avantage que les femmes ainsi recrutées ont été mieux acceptées par leurs collègues masculins et qu'elles ont pu exercer toutes les fonctions pour lesquelles elles avaient été jugées aptes sur la base de critères objectifs. Il s'est toutefois avéré que les épreuves physiques de recrutement n'étaient pas suffisamment adaptées aux fonctions à exercer mais étaient plutôt conçues en fonction des caractéristiques d'un homme physiquement bien entraîné, de sorte que certaines épreuves se sont révélées plus sélectives pour les femmes, et ce, dans une mesure dépassant la norme acceptable. Le Ministre a par conséquent décidé de revoir ces épreuves, en collaboration avec le Secrétaire d'Etat à l'Environnement, de manière à supprimer ou à adapter les épreuves discriminatoires.

Le Ministre espère que cette modification permettra de recruter plus de femmes et, partant, de résoudre en partie les problèmes de recrutement à la gendarmerie.

Il fait toutefois remarquer que le recrutement de femmes dans le corps opérationnel n'apporte pas de solution en ce qui concerne le corps administratif et logistique à créer.

E. Base volontaire de l'affectation

M. Tobback fait observer que le projet de loi dispose que « des miliciens peuvent être affectés à la gendarmerie ». Cette formulation implique qu'il ne s'agirait pas de volontaires. Si tel est le cas, par qui seront-ils désignés?

Le Ministre souligne que l'expression néerlandaise « aangewezen voor » est empruntée au langage administratif et

plaats van dienstuitoefening. De Franse terminologie « affecter » duidt misschien beter de juiste draagwijdte ervan aan. Het betreft echter in het militair milieu ingeburgerde termen die geenszins een aanwijzing op eigen aanvraag uitsluiten.

In het geval van de aanwijzing van de dienstplichtigen voor de rijkswacht bevestigt *de Minister* formeel dat, zoals trouwens nu reeds het geval is voor de rijkswachtreserve, enkel vrijwilligers zullen aangewezen worden.

De heer Uyttendaele meent dat het best in de wet ingeschreven wordt dat de aanwijzing van de miliciens op vrijwillige basis zal gebeuren. Hij zal een amendement in die zin indienen.

De heer Vanhorenbeek signaleert dat de heer Belmans al een amendement (n^o 1, Stuk n^o 707/2) van dezelfde strekking ingediend heeft.

F. De taken van de dienstplichtigen

Volgens *de heer Van Wambeke* zal de C.V.P. dit ontwerp goedkeuren, alhoewel spreker wat meer duidelijkheid gewenst had over de taken die de dienstplichtigen zullen toegewezen krijgen. In plaats van hun opdracht negatief te omschrijven, ware misschien beter geweest op te sommen welke hun taken wel zullen zijn.

De heer Chevalier is ook de mening toegedaan dat men de taken van de dienstplichtigen precies moet omschrijven. Het volstaat niet te zeggen dat ze geen taken van gerechtelijke politie zullen vervullen. Heel wat gewone ambtsverrichtingen hebben immers te maken met gerechtelijke politie. Welke bevoegdheden heeft de dienstplichtige om het verkeer te regelen? Wat kan hij doen als een weggebruiker een bevel negeert? Hij kan niet verbaliseren, want dit is een taak van gerechtelijke politie. Een cassatiearrest van 17 oktober 1962 (*Pas.* 1963, I, blz. 216 en 217) bewijst bovendien dat een getuigenis van de dienstplichtige niet zal kunnen gelden in rechte.

In verband met de woorden « en hebben geen enkele bevoegdheid van gerechtelijke politie » verklaart *de heer Féaux* dat krachtens artikel 120 van de Grondwet de grondbeginselen betreffende de inrichting en de bevoegdheid van de rijkswacht door een wet moeten worden geregeld.

Deze negatieve definitie (« geen enkele bevoegdheid van gerechtelijke politie ») van de taken is niet nauwkeurig genoeg en kan geen grondbeginsel worden genoemd. Voorts houdt die negatieve definitie in dat de dienstplichtige rijkswachters ook zullen kunnen deelnemen aan de taken van de rijkswacht op het gebied van de ordehandhaving. Die bepaling is in strijd met desbetreffende vroegere verklaringen van de Minister. Die had die ambtsverrichtingen beperkt tot de taken van verkeerspolitie. Bovendien rijst de vraag of daar ook geen gerechtelijk aspect aan vastzit.

Binnen het raam van de wet op de rijkswacht ten slotte voert het voorgestelde artikel 69 voor de dienstplichtigen op drie punten een uitzonderingsregeling in met betrekking tot de ambtsverrichtingen die zij na een opleiding van drie maanden mogen vervullen :

a) Artikel 11, § 3, van de wet op de rijkswacht bepaalt dat het personeel van het administratief en logistiek korps « de in titel IV bepaalde ambtsverrichtingen van de rijkswacht niet mag vervullen », d.w.z. dat het geen enkele van de ambtsverrichtingen van de rijkswacht mag vervullen;

b) Artikel 13, § 3, bepaalt dat het onder 1^o en 2^o van dezelfde paragraaf vermelde personeel (personeel dat wordt opgeleid en personeel in mobiliteit) « niet mag worden

fait simplement référence au lieu où le service sera accompli. Le terme français « affecter » indique peut-être mieux la portée exacte de la disposition. Ce sont cependant des termes qui font partie intégrante du langage militaire et qui n'excluent nullement l'affectation à la demande de l'intéressé.

Le Ministre confirme formellement que dans le cas de l'affectation de miliciens à la gendarmerie, il sera uniquement fait appel à des volontaires, comme c'est d'ailleurs déjà le cas actuellement pour la réserve de gendarmerie.

M. Uyttendaele estime qu'il serait préférable de prévoir dans la loi que l'affectation des miliciens se fera sur une base volontaire. Il présentera un amendement dans ce sens.

M. Vanhorenbeek signale que *M. Belmans* a déjà présenté un amendement (n^o 1, Doc n^o 707/2) ayant le même objet.

F. Missions des miliciens

M. Van Wambeke précise que le C.V.P. votera le projet. Personnellement, il aurait cependant souhaité plus de précision quant aux missions qui seront confiées aux miliciens. Au lieu de donner une définition négative de celles-ci, il aurait peut-être été préférable de les énumérer.

M. Chevalier estime également que les missions des miliciens doivent être bien précisées. Il ne suffit pas de dire qu'ils ne pourront pas effectuer de missions de police judiciaire, bon nombre de prestations ordinaires ayant en effet un rapport avec la fonction de police judiciaire. Quelle compétence le milicien a-t-il pour régler la circulation? Que peut-il faire lorsqu'un usager de la route n'obtempère pas à une injonction? Il ne peut pas verbaliser, puisque c'est un acte de police judiciaire. Il ressort en outre d'un arrêt de la Cour de cassation du 17 octobre 1962 (*Pas.* 1963, I, pp. 216 et 217) que le témoignage d'un milicien ne sera pas admis en justice.

En ce qui concerne les termes « ... et n'ont aucune compétence de police judiciaire », *M. Féaux* observe qu'en vertu de l'article 120 de la Constitution, les règles fondamentales relatives à l'organisation et aux attributions de la gendarmerie doivent faire l'objet d'une loi.

La définition négative (« aucune compétence de police judiciaire ») des fonctions est trop peu précise et ne peut être qualifiée de « règle fondamentale ». Cette définition négative implique par ailleurs que les miliciens-gendarmes pourront participer aux fonctions de maintien de l'ordre de la gendarmerie. Cette disposition est contraire aux déclarations politiques antérieures du Ministre sur ce point. Ce dernier limitait ces fonctions à celle de police de la circulation. La question se pose de surcroît de savoir si celle-ci n'a pas également un aspect judiciaire.

Enfin, dans le cadre de la loi sur la gendarmerie, l'article 69 proposé institue un régime d'exception en faveur des miliciens en ce qui concerne les fonctions qu'ils peuvent remplir après trois mois de formation et ceci sur 3 points :

a) L'article 11, § 3 de la loi sur la gendarmerie dispose que le personnel du corps administratif et logistique « ne peut remplir les fonctions de la gendarmerie définies au titre IV », soit toutes les fonctions de gendarmerie.

b) L'article 13, § 3, dispose que le personnel visé aux 1^o et 2^o de ce même paragraphe (personnel en formation et personnel en mobilité) « ne peut être affecté à des

ingezet bij opdrachten voor de ordehandhaving, behalve in geval van crisis vast te stellen door de Ministerraad en voor zover het een vorming van ten minste 9 maanden heeft gekregen».

Nu kan evenwel het volgende worden geconstateerd :

- 1) de dienstplichtigen maken geen deel uit van het operationele korps;
- 2) zij zullen slechts een specifieke opleiding van drie maanden krijgen;
- 3) de Ministerraad heeft geen crisistoestand vastgesteld;
- 4) de Kamers werden niet in kennis gesteld van enigerlei omstandigheid die een dringende wederoproeping noodzakelijk maakt;

c) de dienstplichtigen mogen uitzonderlijk en behalve voor wat, in de zin van de wet van 1957, wel moet worden omschreven als behorend tot de « gerechtelijke bevoegdheid », evenals de rijkswachters van het operationele korps alle in titel IV van de wet van 2 december 1957 bepaalde ambtsverrichtingen van de rijkswacht uitoefenen of aan de uitoefening daarvan deelnemen.

In verband met de zinsnede « kunnen dienstplichtigen aangewezen worden voor de rijkswacht », die in het beschikkende gedeelte voorkomt, herinnert de heer Féaux eraan dat artikel 69, 1^e lid, wat de plaats, de omstandigheden en de aard van dienstverrichtingen, alsmede de hoedanigheid van degenen die deze verrichtingen moeten vervullen betreft (militairen met onbepaald verlof die opnieuw onder de wapens worden geroepen) iets invoert dat volkomen verschilt van de indienstneming — in omstandigheden die niet de samenstelling van de reserve vereisen — van dienstplichtigen die in statutair verband activiteiten of dienstverrichtingen bij het operationeel of het administratief en logistiek korps van de rijkswacht moeten vervullen.

Bovendien brengt alleen al de vermelding van de indienstneming van dienstplichtigen onder de militairen met onbepaald verlof, in de inhoud van het eerste lid van artikel 69 van de wet van 2 december 1957 en van artikel 9, § 1, 3^o, van het koninklijk besluit van 3 november 1970 betreffende de organisatie van de rijkswacht een beperking aan waarvoor geen verantwoording wordt gegeven.

De twee leden zijn bijgevolg onderling tegenstrijdig, hoewel ze beide betrekking hebben op dezelfde aangelegenheid, namelijk de samenstelling van de rijkswachtreserve.

Tegenstrijdige bewoordingen :

missions de maintien de l'ordre, sauf en cas de crise à constater en conseil des Ministres et pour autant qu'il ait reçu une formation de 9 mois au moins».

Or à présent on peut constater que :

- 1) les miliciens n'appartiennent pas au corps opérationnel;
- 2) les miliciens ne recevront qu'une formation spécifique de trois mois;
- 3) aucun état de crise n'a été constaté par le Conseil des Ministres;
- 4) les Chambres n'ont été informées d'aucune circonstance nécessitant un rappel d'urgence;

c) les miliciens, exceptionnellement, et sauf pour ce qu'il faudra bien définir, dans le sens de la loi de 1957, comme relevant de la « compétence judiciaire », pourront, au même titre que les gendarmes du corps opérationnel, exercer, ou participer à l'exercice, de toutes les fonctions de gendarmerie définies au titre IV de la loi du 2 décembre 1957.

Quant aux termes du dispositif « des miliciens peuvent être affectés à la gendarmerie », M. Féaux rappelle qu'en ce qui concerne le lieu, les circonstances, la nature des prestations, et la qualité des prestataires (militaires en congé illimité rappelés sous les armes), l'article 69, alinéa premier, est une institution entièrement différente de la mise en service, en des circonstances qui n'exigent pas la constitution de la réserve, de miliciens destinés à exercer, à titre statutaire, des activités, ou fonctions, au sein des corps opérationnel, ou administratif et logistique de la gendarmerie.

De plus, la seule mention de la mise en service de miliciens, parmi les militaires en congé illimité, apporte une restriction non motivée au contenu de l'alinéa premier de l'article 69 de la loi du 2 décembre 1957, ainsi que de l'article 9, § 1^{er}, 3^o de l'arrêté royal du 3 novembre 1970 relatif à l'organisation de la gendarmerie.

Les deux alinéas seront donc contradictoires alors qu'ils portent sur le même objet : la constitution de la réserve de gendarmerie.

Termes contradictoires :

	1 ^e lid — Alinéa 1 ^{er} (art. 69 van de wet van 2 december 1957) (art. 69 de la loi du 2 décembre 1957)	2 ^e lid — Alinéa 2 (nieuw) — (nouveau)
Plaats van dienstverrichting. — Lieu de prestation :	rijkswachtreserve — réserve de gendarmerie	operationeel korps of administratief en logistiek korps. — corps opérationnel, ou corps administratif et logistique
Omstandigheden van dienstverrichting. — Circonstances de prestation :	« wanneer de omstandigheden het vereisen ». — « lorsque les circonstances l'exigent »	in alle omstandigheden. — en toute circonstance
Aard van de dienstverrichtingen. — Nature des prestations :	niet omschreven, maar ongetwijfeld naar gelang van de omstandigheden. — non définie, mais sans doute en fonction des circonstances	alle ambtsverrichtingen van de rijkswachters van het operationeel korps, de bevoegdheid van gerechtelijke politie uitgezonderd. — toutes les fonctions des gendarmes appartenant au corps opérationnel, sauf la compétence de police judiciaire

Tegenstrijdige bewoordingen :

Hoedanigheid van degenen die de dienstverrichtingen moeten vervullen.
— Qualité des prestataires :

elke militair met onbepaald verlof die is aangewezen maar hiermee instemt.
— tout militaire en congé illimité désigné mais qui y consent

Termes contradictoires :

alleen dienstplichtigen (vrijwilligers ?).
— miliciens seulement (volontaires ?)

De heer Tobback werpt ook nog op dat, als de dienstplichtigen ingezet zullen worden bij de territoriale eenheden en in hun eigen district, dit automatisch inhoudt dat ze in hun eigen stad dienst zullen doen. Een mogelijke formule zou erin bestaan twee rijkswachters te laten bijstaan door één dienstplichtige. Wat wordt van deze formule verwacht ?

De heer Chevalier merkt op dat rijkswachters ook niet ingezet worden in de streek waar echtgenote of familie vandaan komen. Geldt dit ook voor de dienstplichtigen ?

De Minister antwoordt dat de dienstplichtigen volgende taken al dan niet zullen toevertrouwd krijgen :

a) Zij zullen niet ingezet worden voor het verzekeren van de politie der hoven en rechtbanken, de overbrenging van gevangenen, de bewaking van aangehouden personen of het opstellen van schetsen of plannen naar aanleiding van gerechtelijke vaststellingen.

b) De dienstplichtigen die ingezet zullen worden in de rijkswachtbrigades zullen hoofdzakelijk volgende taken toebedeeld krijgen :

— een rijkswachter vergezellen bij de uitvoering van kantschriften, het inwinnen van inlichtingen of het vaststellen van weinig ernstige misdrijven;

— neerlegging ter griffie of overbrenging van dringende documenten;

— logistieke taken gelijkaardig aan deze opgelegd aan de rijkswachters zoals het onderhoud van de voertuigen en het overbrengen ervan naar de herstellingssektie;

— derde man in een nachtploeg mobiele permanentie teneinde de veiligheid te verhogen;

— element in het dispositief aan te nemen bij anti-banditisme akties (chauffeur of bediener van de spijkerheggen);

— derde man bij fondsenbegeleiding (bewaking van voertuig en verzekeren van de radioverbinding);

— derde man bij zoeking in een gebouw ingevolge een oproep (bewaking van voertuig en verzekeren van de radioverbinding);

— element van het bewakingsdispositief van potentiële doelwitten;

— reproductie van schema's en plannen.

c) De dienstplichtigen die ingezet zullen worden in de provinciale verkeerseenheden zullen hoofdzakelijk volgende taken toebedeeld krijgen :

— dezelfde logistieke taken als hun collega's in de brigades;

— bescherming en bijstand van de rijkswachters als derde man bij gevaarlijke buitendiensten, of als tweede man bij diensten die functioneel slechts de aanwezigheid van een rijkswachter vereisen (vergezellen van het diensthoofd bij de controles of wachtdiensten, radardienst, enz...).

M. Tobback fait encore observer que si les miliciens sont affectés aux unités territoriales dans leur propre district, cela implique qu'ils serviront dans leur propre ville. Une solution consisterait à adjoindre un milicien à deux gendarmes. Qu'attend-on de cette formule ?

M. Chevalier souligne que les gendarmes ne sont pas non plus affectés dans la région dont leur épouse ou leur famille sont originaires. Cette règle s'appliquera-t-elle aussi aux miliciens ?

Le Ministre fournit les précisions suivantes quant aux missions qui seront confiées aux miliciens :

a) Les miliciens ne seront pas chargés d'assurer la police des cours et tribunaux, le transfert de prisonniers ou la garde de personnes arrêtées, ni d'établir des croquis ou des plans à l'occasion de constatations judiciaires.

b) Les miliciens qui seront affectés aux brigades de gendarmerie seront essentiellement chargés des missions suivantes :

— accompagnement d'un gendarme pour l'exécution d'apostilles, pour recueillir des renseignements et pour constater des infractions mineures;

— dépôt au greffe ou transmission de documents urgents;

— missions logistiques analogues à celles qui sont confiées aux gendarmes, telles que l'entretien des véhicules et leur transfert à la section de réparation;

— troisième homme dans une équipe de nuit assurant la permanence mobile, en vue d'accroître la sécurité;

— élément dans le dispositif à mettre en place dans le cadre d'actions antibanditisme (chauffeur ou préposé aux bandes G-stop);

— troisième homme lors de l'escorte de fonds (chargé de la garde du véhicule et de la liaison radio);

— troisième homme lors d'une perquisition dans un immeuble à la suite d'un appel (chargé de la garde du véhicule et de la liaison radio);

— élément du dispositif de surveillance de cibles potentielles;

— reproduction de schémas et de plans.

c) Les miliciens qui seront affectés aux unités provinciales de circulation seront essentiellement chargés des missions suivantes :

— mêmes missions logistiques que leurs collègues affectés aux brigades;

— protection et assistance des gendarmes en tant que troisième homme en cas de missions extérieures dangereuses ou en tant que deuxième homme en cas de missions requérant, d'un point de vue fonctionnel, la présence d'un seul gendarme (accompagnement du chef de service lors de contrôles ou services de garde, service radar, etc.).

Het lijkt de Minister niet aangewezen de dienstplichtigen aan te wijzen voor de brigades waarvan het ambtsgebied hun eigen gemeente omvat.

De miliciens zullen hoofdzakelijk aangewezen worden in de territoriale eenheden, namelijk in de brigades en de provinciale verkeerseenheden die hiervoor over de nodige infrastructuur beschikken.

Het is zeker niet de bedoeling de dienstplichtigen enkel in te zetten om de karweien op te knappen en de Minister zal er op toezien dat dit niet zal gebeuren.

Vermits het enkel vrijwilligers betreft zou dit trouwens automatisch het aantal kandidaten sterk doen teruglopen.

Het is integendeel de bedoeling ze toe te laten een actieve en nuttige militaire dienst te vervullen.

Over de taken inzake wegverkeer stelt de Minister dat de dienstplichtige deze taken steeds zal uitoefenen als helper van een rijkswachter. Deze laatste bezit de volle bevoegdheid om het gepleegde misdrijf vast te stellen. Zelf mag de dienstplichtige zichzelf verdedigen tegen een aanval en klacht neerleggen voor het eventueel tegen hem gepleegde misdrijf.

Op de vraag over de waarde van de getuigenis van een dienstplichtige antwoordt de Minister dat de bijzondere bewijswaarde waarvan sprake in het cassatiearrest van 17 oktober 1962 deze gehecht aan de vaststellingen van de officieren van gerechtelijke politie of van andere speciaal bevoegde opsporingsambtenaren betreft.

De getuigenis van een dienstplichtige bezit deze bijzondere bewijswaarde tot bewijs van het tegendeel inderdaad niet. Hierdoor verliest zijn getuigenis echter nog niet de gewone waarde van elke getuigenis die door de rechter beoordeeld wordt.

G. Wederoproepingen, reserve

In verband met de woorden « Met het oog op de samenstelling van deze reserve... » in het artikel zelf merkt de heer Féaux op dat het gaat om de rijkswachterreserve opgericht door artikel 69, eerste lid, van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht. Overeenkomstig dit lid kan die reserve onder de wapens worden geroepen « wanneer de omstandigheden het vereisen », en wordt zij gevormd uit « militairen met onbepaald verlof ».

Bedoeld lid wordt door het regeringsontwerp niet opgeheven. Met andere woorden, de rijkswachterreserve blijft gevormd door de wederopgeroepen militairen met onbepaald verlof, van welke aard ook; zij blijft tevens uiteraard niet operationeel tenzij wanneer « de omstandigheden het vereisen ». Van die laatste voorwaarde is thans blijkbaar geen sprake.

Artikel 69 van de wet van 2 december 1957 bepaalt eveneens dat « de Koning de getalsterkte bepaalt van de reserve evenals de regelen inzake samenstelling en oproeping onder de wapens, dit laatste binnen de perken van de dienstplichtwet »:

a) Overeenkomstig artikel 8 van het koninklijk besluit van 3 november 1970 is de *getalsterkte* vastgesteld op 4 000 manschappen;

b) de *samenstelling* ervan is bepaald in artikel 9 van het koninklijk besluit van 3 november 1970. Ze bestaat uit:

- de reserveofficieren in disponibiteit (aangewezen);
- de leden van de rijkswacht (behalve de officieren) met onbepaald verlof (aangewezen);

Le Ministre estime qu'il serait inopportun d'affecter des miliciens aux brigades dont le ressort comprend leur propre commune.

Les miliciens seront essentiellement affectés aux unités territoriales, c'est-à-dire aux brigades et aux unités provinciales de circulation qui disposent de l'infrastructure nécessaire à cet effet.

Il n'est nullement question de charger systématiquement les miliciens des corvées et le Ministre veillera à ce que cela ne se produise pas.

Etant donné qu'il s'agit seulement de volontaires, de telles pratiques feraient d'ailleurs fortement régresser le nombre de candidats.

L'objectif est, au contraire, de leur permettre d'effectuer un service militaire actif et utile.

En ce qui concerne les missions relatives à la circulation routière, le Ministre déclare que les miliciens accompliront toujours ces missions en tant qu'auxiliaires d'un gendarme, celui-ci étant pleinement habilité à constater les infractions. Les miliciens pourront se défendre s'ils sont agressés et déposer plainte en cas d'infraction commise à leur encontre.

En ce qui concerne la valeur du témoignage d'un milicien, le Ministre répond que la force probante dont il est question dans l'arrêt de cassation du 17 octobre 1962 est celle qui est attachée aux constatations des officiers de police judiciaire ou d'autres fonctionnaires de police spécialement qualifiés.

Jusqu'à preuve du contraire, le témoignage d'un milicien n'a effectivement pas force probante. Il possède néanmoins la même valeur que tout autre témoignage soumis à l'appréciation du juge.

G. Rappels, réserve

En ce qui concerne les termes du dispositif « En vue de constituer cette réserve... », M. Féaux observe qu'il s'agit de la réserve de gendarmerie instituée par l'article 69, alinéa premier de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie. Au terme de ce même alinéa, cette réserve est « callable sous les armes lorsque les circonstances l'exigent » et, « formée de militaires en congé illimité ».

Cet alinéa n'est pas abrogé par le projet du Gouvernement. Autrement dit, la réserve de gendarmerie reste constituée par rappel de militaires, quels qu'ils soient, en congé illimité; elle reste de même, par définition, non opérationnelle, sauf « lorsque les circonstances l'exigent ». Cette dernière condition ne semble d'ailleurs actuellement pas remplie.

L'article 69 de la loi du 2 décembre 1957 dispose également que « le Roi détermine l'effectif de la réserve, les modalités de sa composition et celle de son appel sous les armes, ceci dans le cadre de la loi sur la milice »:

a) l'*effectif* est fixé à 4 000 hommes par l'article 8 de l'arrêté royal du 3 novembre 1970;

b) sa *composition* est déterminée par l'article 9 de l'arrêté royal du 3 novembre 1970 et comprend:

- les officiers de réserve en disponibiteit (désignés);
- les gendarmes (sauf officiers) en congé illimité (désignés);

— evenals de militairen met onbepaald verlof (aangewezen, maar dan met hun toestemming);

c) in verband met de *wederoproepingen* is, in principe, artikel 67 van de gecoördineerde dienstplichtwetten (art. 10 van het koninklijk besluit van 3 november 1970) van toepassing. In de praktijk wordt de reserve voornamelijk in geval van hoogdringendheid opgeroepen, indien de omstandigheden het vereisen. Welnu, krachtens artikel 67, 3°, van de dienstplichtwetten moet de Regering de Kamers op de hoogte brengen van dergelijke gevallen van hoogdringendheid.

Spreker merkt op dat de begrippen « hoogdringendheid » en « uitzonderlijke omstandigheden » niet nader zijn omschreven. Meestal gaat het om ernstige en/of langdurige gebeurtenissen. De laatste oproeping van die reserve dateert van de periode van de grote stakingen van 1960.

De uitvoerende macht aarzelt evenwel een beroep te doen op die reserve, omdat zij daar de Kamers moet van verwittigen en omdat haar beslissing dan ook gewoonlijk betwist wordt. Voorts zijn de manschappen die tot die reserve behoren, niet bepaald opgeleid om de orde te handhaven.

Tot besluit vraagt spreker of men wel een andere houding kan aannemen dan een veroordeling van de bedoelingen van het commando van de rijkswacht en van de Regering, die te allen prijze een rijkswachtreserve willen heropbouwen op een ogenblik waarop de aantasting van de sociale verworvenheden door een neo-liberaal beleid, zoals in 1960, of zoals thans in Frankrijk, aanleiding kan geven tot grote sociale conflicten of tot complicaties in sleutelsectoren?

De heer Tobback meent dat, als wederoproepingen mogelijk zijn, dit een probleem zal doen ontstaan. Binnen 20 jaar levert dit immers een reserve van 8 000 reservisten op en creëert men een surrogaat burgerwacht d.w.z. een categorie personen die opgeroepen kunnen worden ter versterking van de territoriale eenheden.

De heer Pepermans sluit hierbij aan en vraagt volgens welke procedure de reserve opgeroepen wordt en of het Parlement hierbij betrokken wordt.

Op die opmerkingen antwoordt *de Minister* dat een aandachtige lezing van het wetsontwerp en van artikel 69 van de wet op de rijkswacht volgens hem alle dubbelzinnigheid wegneemt in verband met de opzet van het wetsontwerp. Het is de bedoeling dienstplichtigen bij de rijkswacht in te delen opdat zij er een opleiding zouden krijgen en hun militaire dienst verrichten, zodat ze in de rijkswachtreserve kunnen worden opgenomen wanneer zij met onbepaald verlof zijn.

Over de wederoproepingen preciseert *de Minister* dat, overeenkomstig het artikel 10 van het koninklijk besluit van 3 november 1970 betreffende de organisatie van de rijkswacht de militairen van de rijkswachtreserve onderworpen zijn aan de wederoproepingen als bepaald bij 1°, 2° en 3° van artikel 67 van de gecoördineerde dienstplichtwetten.

Het betreft de gewone wederoproepingen, de spoedwederoproepingen en de mobilisatiewederoproepingen. De gewone wederoproepingen en spoedwederoproepingen gebeuren hier ook binnen de perken van de contingentwet.

Krachtens artikel 67, 2° van de gecoördineerde dienstplichtwetten moeten de door de omstandigheden vereiste spoedwederoproepingen onmiddellijk door de Regering ter kennis van de Kamers gebracht worden.

— et les militaires en congé illimité (désignés, mais avec leur consentement).

c) en ce qui concerne les rappels, en principe l'article 67 des lois coordonnées sur la milice (art. 10 de l'arrêté royal du 3 novembre 1970) est applicable. En pratique, le rappel de la réserve s'effectue essentiellement en cas d'urgence, si les circonstances l'exigent. Or, en vertu de l'article 67, 3° des lois sur la milice, de tels rappels d'urgence exigent que le Gouvernement en informe les Chambres.

L'orateur, remarque que la notion d'urgence ou de circonstance exceptionnelle n'est pas autrement définie. Il s'agit généralement d'événements graves et/ou de longue durée. Le dernier rappel de ladite réserve a eu lieu lors des grandes grèves de 1960.

Le pouvoir exécutif hésite cependant à lever cette réserve parce qu'il est tenu d'en informer les Chambres et que la décision est donc généralement controversée. Par ailleurs, les hommes qui composent cette réserve n'ont pas été particulièrement formés en vue du maintien de l'ordre.

En conclusion, l'intervenant demande s'il est possible de ne pas stigmatiser cette volonté du Commandement de la gendarmerie d'abord, du Gouvernement ensuite, de reconstituer à tout prix la réserve de gendarmerie dans le contexte d'une époque où l'épilogue des atteintes sociales portées par la politique néo-libérale pourrait être, comme en 1960, ou comme en France aujourd'hui, le développement des conflits sociaux sur une vaste échelle ou dans des secteurs clés?

M. Tobback estime que la possibilité de rappeler ladite réserve posera un problème. En effet, dans vingt ans, cette réserve comptera 8 000 hommes et tiendra lieu de garde civique, ce qui signifie que l'on crée une catégorie de personnes qui pourront être appelées en renfort des unités territoriales.

M. Pepermans partage ce point de vue et demande quelle est la procédure d'appel de la réserve et si le Parlement y est associé.

En réponse à ces remarques *le Ministre* répond qu'une lecture attentive du projet de loi et de l'article 69 de la loi sur la Gendarmerie en semble devoir lever toute équivoque quant à la portée du projet de loi. Il s'agit de permettre d'affecter des miliciens à la gendarmerie afin qu'ils y soient formés et y effectuent leur service militaire dans le but de pouvoir être affecté à la réserve de gendarmerie lorsqu'ils sont mis en congé illimité.

En ce qui concerne les rappels, *le Ministre* précise que, conformément à l'article 10 de l'arrêté royal du 3 novembre 1970 relatif à l'organisation de la gendarmerie, les militaires de la réserve de gendarmerie sont assujettis aux rappels prévus aux 1°, 2° et 3° de l'article 67 des lois coordonnées sur la milice.

Il s'agit des rappels ordinaires, des rappels d'urgence et des rappels en cas de mobilisation. Les rappels ordinaires et les rappels d'urgence s'effectuent également dans les limites prévues par la loi sur le contingent.

En vertu de l'article 67, 2°, des lois coordonnées sur la milice, le Gouvernement doit informer aussitôt les Chambres des rappels d'urgence dictés par les circonstances.

Op de vraag van *de heer Pepermans* wat de taak van de reservisten in crisis- en oorlogstijd is (de rijkswacht staat immers in het bijzonder in die tijden in voor ordehandhaving), antwoordt de *Minister* dat in oorlogs- of crisistijd de wederopgeroepen dienstplichtigen van de reserve aangewezen zullen worden voor de territoriale eenheden om bijstand te verlenen aan de rijkswachters waarvan het aantal zal verminderd worden door de samenstelling van de marseenheden die de mobiele eenheden zullen versterken in hun opdrachten van ordehandhaving.

Het wetsontwerp heeft dus juist tot bedoeling het mogelijk te maken de reserve van de rijkswacht samen te stellen uit dienstplichtigen die door de in de rijkswacht uitgevoerde dienstplicht mereen voorbereid zijn op de taak die zij in crisistoestanden geroepen zijn te vervullen.

De heren Chevalier en Féaux wensen te weten of het inderdaad de bedoeling is deze dienstplichtigen later als tipgevers te gebruiken.

De Minister antwoordt hierop dat de syndikale federatie van de Belgische rijkswacht beweerd heeft dat de commandant van de rijkswacht zich in die zin zou uitgesproken hebben. De commandant ontkent dit echter.

De Minister verklaart formeel dat dit nooit de bedoeling is geweest en hij zal er op toezien dat dit ook niet zal gebeuren.

Indien een dergelijke stelling zou verdedigd zijn, keurt hij ze op de meest formele wijze af.

H. Voorwaarden waaraan de vrijwilligers moeten voldoen

De heren Tobback en Van Wambeke vragen welke de voorwaarden zijn waaraan de vrijwilligers moeten voldoen.

De heren Tobback en Chevalier vragen of een strafregister een beletsel is. Voor de andere dienstplichtigen is dit niet het geval.

De Minister antwoordt hierop dat om aangewezen te kunnen worden om hun dienstplicht bij de rijkswacht uit te voeren, de toekomstige dienstplichtigen aan de volgende voorwaarden zullen moeten voldoen:

- vrijwilliger zijn om de militaire dienst bij de rijkswacht uit te voeren;
- houder zijn van een diploma van lager middelbaar onderwijs of gelijkwaardig niveau;
- voldoen aan dezelfde medische normen als deze gesteld voor de werving van de rijkswachters;
- 50 % behalen op het psychotechnische onderzoek van de kandidaat dienstplichtigen;
- slagen voor dezelfde fysieke proeven als de kandidaat-rijkswachters;
- slagen voor een psychomotorische test (geschikt op-
leiding chauffeur);
- slagen in een selectie-interview;
- van onberispelijk gedrag zijn;
- bij voorkeur houder zijn van een burgerrijbewijs.

De beoordeling van het onberispelijk gedrag zal gebeuren op grond van een onderzoek zoals gebruikelijk voor de kandidaat-rijkswachters, waarbij het eventueel strafregister uiteraard een doorslaggevend element zal vormen. Het betreft echter enkel het gedrag van de betrokkene en niet dat van zijn familie.

De heer Vanhorenbeek vraagt of de vereiste om het diploma van lager middelbaar onderwijs behaald te heb-

A M. Pepermans, qui a demandé quelle serait la mission des réservistes en temps de crise ou de guerre (dans ces circonstances, la gendarmerie doit en effet assurer spécialement le maintien de l'ordre), le Ministre répond que les miliciens de la réserve qui seraient rappelés seraient affectés aux unités territoriales pour assister les gendarmes dont le nombre serait réduit du fait de la constitution des unités de marche appelées à renforcer les unités mobiles dans leurs missions de maintien de l'ordre.

Le projet de loi à l'examen vise précisément à permettre que la réserve de gendarmerie soit composée de miliciens qui, ayant accompli leur service militaire à la gendarmerie, sont préparés à la tâche qu'ils seraient appelés à remplir en période de crise.

MM. Chevalier et Féaux demandent s'il est vrai que l'on envisage d'utiliser ultérieurement ces miliciens comme indicateurs.

Le Ministre répond que, suivant la fédération syndicale de la gendarmerie belge, le commandant de la gendarmerie aurait fait des déclarations en ce sens, ce que le commandant a démenti.

Le Ministre déclare formellement qu'il n'a jamais été question d'une telle « utilisation » et qu'il veillera personnellement à ce qu'il ne puisse en être ainsi.

Il ajoute qu'il réproouve catégoriquement les déclarations qui auraient pu être faites en ce sens.

H. Conditions auxquelles les volontaires doivent satisfaire

MM. Tobback et Van Wambeke s'enquière des conditions auxquelles les volontaires doivent satisfaire.

MM. Tobback et Chevalier demandent si le fait de posséder un casier judiciaire constitue une cause d'exclusion. Tel n'est pas le cas en ce qui concerne les autres miliciens.

Le Ministre répond que pour pouvoir accomplir son service militaire à la gendarmerie, le futur milicien devra remplir les conditions suivantes:

- se porter volontaire pour accomplir son service à la gendarmerie;
- être titulaire d'un diplôme de l'enseignement secondaire inférieur ou d'un niveau équivalent;
- satisfaire aux mêmes normes médicales que celles fixées pour le recrutement des gendarmes;
- obtenir 50 % aux tests psychotechniques prévus pour les candidats miliciens;
- réussir les mêmes épreuves physiques que celles imposées aux candidats gendarmes;
- réussir un test psychomoteur (aptitude à la formation de chauffeur);
- subir avec succès une interview de sélection;
- être de conduite irréprochable;
- de préférence, être titulaire d'un permis de conduire civil.

L'appréciation de la conduite irréprochable du candidat s'effectuera sur la base d'une enquête telle que celle à laquelle il est d'usage de procéder pour les candidats gendarmes, l'existence d'un casier judiciaire constituant en effet un élément déterminant. L'enquête portera toutefois uniquement sur la conduite de l'intéressé et ne concernera aucunement la conduite des membres de sa famille.

M. Vanhorenbeek demande si c'est en raison du peu d'intérêt que suscite l'affectation à la gendarmerie qu'il a

ben het gevolg is van de geringe belangstelling om ingedeeld te worden bij de rijkswacht. Bij de gemeentelijke politie moet men minstens een diploma van hoger middelbaar onderwijs hebben.

De Minister antwoordt dat de goede scholing bij de rijkswacht een vorm van sociale promotie is. Momenteel hebben zich een honderdtal vrijwilligers gemeld, maar er is nog geen actieve publiciteit gevoerd.

I. — Statuut van de dienstplichtigen

De heer Féaux acht de woorden « deze dienstplichtigen blijven onderworpen aan hetzelfde statuut als de andere dienstplichtigen » vaag en zijns inziens beantwoorden zij ook niet helemaal aan artikel 118 van de Grondwet, waarin gesteld wordt dat de rechten en de verplichtingen van de militairen geregeld worden bij de wet, noch aan de vaste rechtspraak van de Raad van State, die steeds voorhoudt dat de wetgever in verband met de materies die onder artikel 118 van de Grondwet vallen, onverkort zijn bevoegdheden moet uitoefenen door met name de grondbeginselen op dat stuk nauwkeurig te omschrijven.

In het advies van de Raad van State van 2 december 1986 (Stuk n° 668/4, 1986-1987) wordt de wetgever trouwens uitdrukkelijk verzocht de rechtspositie van de bij de rijkswacht ingedeelde dienstplichtigen duidelijk te bepalen.

Er rijzen immers een aantal vragen. Hoe zullen b.v. een aantal bijzondere kwesties inzake huisvesting, huishouding... van die dienstplichtigen hun beslag krijgen?

Nog belangrijker is het feit dat de politieke rechten van de rijkswachters beperkter zijn dan die van de militairen: zullen de dienstplichtigen andermaal een uitzondering zijn in het korps?

De heer Vanhorenbeek vraagt of het mogelijk is dat de miliciens in kwestie kunnen kiezen voor een carrière als K.R.O.O. of K.R.O. Hij verwijst daarvoor naar de laagste graad van milicien-M.P., nl. die van korporaal.

De heer Tobback sluit hierbij aan: de graden bij de rijkswacht zijn bij wet vastgelegd. Miliciens die bij de rijkswacht ingedeeld worden zouden moeten kunnen K.R.O.O. worden en a fortiori korporaal. Dit probleem is niet opgelost.

De heer Chevalier is ook de mening toegedaan dat er ook meer duidelijkheid zal moeten zijn omtrent de prestaties van die miliciens, en meer bepaald wat betreft week- en nachtdienst.

De Minister antwoordt dat de aanwijzing van dienstplichtigen bij de rijkswacht niet betekent dat zij daardoor het statuut van lid van het operationeel korps of van het administratief en logistiek korps krijgen; dit laatste statuut moet trouwens nog worden uitgewerkt. De betrokkenen zullen evenwel voornamelijk worden ingeschakeld voor operationele taken met als opdracht de rijkswachters van het operationele korps bij te staan.

Het feit dat de dienstplichtigen na hun militaire basisvorming, overgeplaatst worden naar de rijkswacht om er een aanvullende opleiding te krijgen en er hun diensttermijn te voltooien heeft geen invloed op hun administratieve of geldelijke statutaire toestand.

Ook behouden ze dezelfde politieke rechten als de andere dienstplichtigen.

Zij krijgen dezelfde soldij en blijven onderworpen aan dezelfde verlofregeling, ziekteregeling en bevorderingsregeling als de overige diensplichtigen.

été décidé d'exiger le diplôme de l'enseignement secondaire inférieur. Seuls les titulaires d'un diplôme de l'enseignement secondaire supérieur sont désormais admis au sein de la police communale.

Le Ministre répond que, de par sa qualité élevée, la formation assurée aux gendarmes constitue une forme de promotion sociale. Jusqu'à présent, une centaine de miliciens se sont portés candidats, mais aucune publicité active n'a encore été faite.

I. — Le statut des miliciens

En ce qui concerne les termes « ces miliciens restent soumis au même statut que les autres miliciens », *M. Féaux* estime que cette disposition est vague et ne répond, ni entièrement au prescrit de l'article 118 de la Constitution qui veut que les droits et obligations des militaires sont réglés par la loi, ni à la jurisprudence constante du Conseil d'Etat qui entend que, sur ces matières relevant de l'article 118 de la Constitution, le législateur assume l'entière responsabilité de ses prérogatives, en déterminant de façon complète les règles fondamentales qui y sont relatives.

L'avis du Conseil d'Etat du 2 décembre 1986 (Doc. n° 668/4, 1986-1987) appelle, d'ailleurs de façon expresse, le législateur à être précis sur le statut des miliciens affectés à la gendarmerie. Des questions se posent en effet.

Par exemple, comme seront réglées les questions particulières de logement, de ménage, ... de ces miliciens?

De façon plus importante, les droits politiques des gendarmes sont plus limités que ceux des militaires: les miliciens feront-ils exception, une fois de plus, au sein du corps?

M. Vanhorenbeek demande si les miliciens concernés peuvent choisir une carrière en tant que C.S.O.R. ou en tant que C.O.R. et rappelle que le grade le plus bas de milicien - M.P. est celui de caporal.

M. Tobback ajoute que les grades attribués à la gendarmerie sont fixés par la loi. Les miliciens incorporés dans la gendarmerie devraient avoir la possibilité de devenir C.S.O.R. et, a fortiori, caporal. Ce problème n'est pas résolu.

M. Chevalier estime également qu'il faudra préciser les prestations de ces miliciens, plus particulièrement en ce qui concerne les prestations de week-end et de nuit.

Le Ministre répond que les miliciens n'obtiennent pas, de par leur affectation à la gendarmerie, le statut des membres du corps opérationnel, ni de celui du cadre administratif et logistique, qui n'est d'ailleurs pas encore élaboré. Il seront cependant utilisés essentiellement à des missions opérationnelles en assistant les gendarmes du corps opérationnel.

Le fait que à l'issue de leur instruction militaire de base les miliciens soient affectés à la gendarmerie pour y recevoir une formation complémentaire et y achever leur terme de service n'a aucune influence sur leur statut administratif et pécuniaire.

Ils conservent également les mêmes droits politiques que les autres miliciens.

Ils reçoivent en outre la même solde et sont soumis à la même réglementation que les autres miliciens en matière de congés, de maladies et de promotions.

De bevordering tot de graad van korporaal is dus mogelijk volgens de regels vastgelegd in het algemeen order J/594A van 7 februari 1986.

Er zullen geen kandidaat-reserveonderofficieren voor de rijkswacht aangewezen worden.

De rijkswachtreserve is inderdaad ingesteld om in crisistoestanden de territoriale rijkswachteenheden te versterken onder leiding en verantwoordelijkheid van het aanwezige rijkswachtkader. Dit laatste wordt gedeeltelijk aangevuld door officieren en onderofficieren die het actief kader hebben verlaten en in de reserve opgenomen werden.

Hierna komen nog enkele bijzonderheden aan bod:

1) Op de vraag van *de heer Tobback* of de dienst bij de rijkswacht beschouwd wordt als dienst in België en de duur ervan dus 12 maand is, antwoordt *de Minister* positief.

2) Op de vragen van *de heren Chevalier en Féaux* betreffende de aansprakelijkheid bij de dood van een dienstplichtige antwoordt *de Minister* dat zoals voor het inzetten van het beroepspersoneel het de verantwoordelijke chef is en uiteindelijk de Minister die de verantwoordelijkheid draagt voor de goede werking van de dienst en dus voor het oordeelkundig gebruik van de dienstplichtigen.

In geval van doding als gevolg van opzettelijk geweld zullen zij recht hebben op de bijzondere vergoeding ingesteld bij artikel 42 van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere bepalingen waarvan het uitvoeringsbesluit eerlang aan het Staatshoofd zal voorgelegd worden. Deze vergoeding mag gecumuleerd worden met het normaal vergoedingspensioen.

3) *De heer Tobback* vraagt of dienstplichtigen, die hun dienstplicht bij de rijkswacht vervullen en er willen blijven, voorrang krijgen bij aanwerving.

Als dit de facto gebeurt, moeten alle dienstplichtigen daarvan op de hoogte gebracht worden, vooral omdat men het aantal tijdelijke beroepsmilitairen, die wel verplicht worden een ingangsexamen af te leggen, vermindert.

De Minister antwoordt hierop dat de Regering beslist heeft voorrang te verlenen aan de kandidaten die een effectieve militaire dienst vervuld hebben bij de werving voor de rijkswacht, de politie, de douane, de burgerbescherming en de brandweer.

Dit zal het voorwerp uitmaken van een wetsontwerp dat eerlang zal neergelegd worden. De dienstplichtigen die hun dienst bij de rijkswacht zullen vervuld hebben zullen juridisch geen voorrang hebben op de andere kandidaten die elders hun militaire dienst hebben vervuld. Toch zullen zij, gelet op de door hen reeds afgelegde selectieproeven, waarschijnlijk in feite meer kans op succes hebben bij de eigenlijke rijkswachtwerving.

4) *De heer Van Wambeke* vraagt opnieuw te onderzoeken of deze dienstplichtigen niet meer voordelen kunnen krijgen als ze definitief willen aangenomen worden bij de rijkswacht.

5) Op de vraag van *de heer Tobback* of de dienstplichtigen kunnen overgeplaatst worden in het belang van de dienst antwoordt *de Minister* dat in uitzonderlijke gevallen de betrokken dienstplichtigen, zoals alle andere dienstplichtigen in het belang van de dienst kunnen overgeplaatst worden. In dit kader is evenmin een terugkeer naar het oorspronkelijk krijgsmachtdeel uitgesloten indien ernstige disciplinaire of sociale redenen die noodzakelijk zouden maken.

La promotion au grade de caporal est donc possible suivant les règles fixées par l'ordre général J/594A du 7 février 1986.

Aucun candidat sous-officier de réserve ne sera affecté à la gendarmerie.

La réserve de gendarmerie a en effet été instituée en vue de renforcer les unités territoriales de gendarmerie en temps de crise, et ce, sous la direction et la responsabilité du cadre de gendarmerie existant, celui-ci étant partiellement complété par des officiers et sous-officiers qui ont quitté le cadre actif et ont été versés dans la réserve.

Des précisions sont encore apportées par la discussion générale:

1) A M. *Tobback*, qui demande si le service à la gendarmerie est considéré comme service en Belgique et a par conséquent une durée de douze mois, le Ministre répond par l'affirmative.

2) Aux questions de MM. *Chevalier et Féaux* concernant la responsabilité en cas de décès d'un milicien, le Ministre répond que, tout comme pour l'utilisation du personnel de carrière, c'est le chef responsable et, en fin de compte, le Ministre qui portent la responsabilité du bon fonctionnement du service et donc de l'utilisation judicieuse des miliciens.

En cas de décès à la suite d'un acte de violence intentionnel, les ayants droit pourront bénéficier de l'indemnité spéciale instaurée par l'article 42 de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales et autres, dont l'arrêté d'exécution sera soumis d'ici peu à la signature du chef de l'Etat. Cette indemnité peut être cumulée avec la pension de réparation normale.

3) M. *Tobback* demande si les miliciens qui ont accompli leur service militaire à la gendarmerie et qui désirent y rester seront engagés prioritairement.

Si tel est en fait le cas, tous les miliciens doivent en être informés, surtout en raison du fait que l'on réduit ainsi le nombre de militaires de carrière temporaires, qui sont obligés de présenter un examen d'entrée.

Le Ministre répond que, pour le recrutement de personnel pour la gendarmerie, la police, les services des douanes, la protection civile et les services d'incendie, le Gouvernement a décidé d'accorder la priorité aux candidats qui auront effectivement accompli leur service militaire.

Cette décision fera l'objet d'un projet de loi qui sera déposé prochainement. Les miliciens qui auront effectué leur service militaire à la gendarmerie ne bénéficieront, du point de vue juridique, d'aucune priorité sur les autres candidats ayant effectué leur service militaire dans une autre arme. Toutefois, du fait qu'ils auront déjà subi des épreuves de sélection, ils auront probablement plus de chances d'être recrutés lors des examens d'entrée organisés par la gendarmerie.

4) M. *Van Wambeke* insiste pour que l'on examine si ces miliciens ne pourraient pas bénéficier de plus d'avantages s'ils désirent être engagés définitivement à la gendarmerie.

5) A M. *Tobback*, qui a demandé si les miliciens pourront être mutés dans l'intérêt du service, le Ministre répond que, dans des cas exceptionnels, les miliciens concernés, pourront, comme tous les autres miliciens, être mutés dans l'intérêt du service. Un retour à la force armée d'origine ne serait pas non plus exclu si des motifs disciplinaires ou sociaux graves l'exigeaient.

6) *De heer Chevalier* waarschuwt voor de verwarring bij het publiek als het deze miliciens in een ander uniform zal zien.

De Minister repliceert dat ze een specifiek uniform zullen krijgen dat hen duidelijk onderscheidt van de rijkswachters enerzijds en van de gewone dienstplichtigen anderzijds.

7) *De heer Pepermans* vraagt wat de miliciens precies mogen doen als ze met geweld geconfronteerd worden. Mogen ze wapens gebruiken?

De Minister antwoordt hierop dat de betrokken dienstplichtigen vooreerst nooit zullen ingezet worden in operaties van handhaving of herstel van de openbare orde zodat het probleem niet rijst.

Algemeen gesproken wijzigt hun aanwijzing voor de rijkswacht niet de wettelijke regels inzake wapendracht en wapengebruik door deze dienstplichtigen. Zij mogen dus wapens dragen in en voor de dienst. Zij zullen deze mogen gebruiken binnen de perken van de toepasselijke wetgeving.

8) Op een vraag van *de heer Chevalier* betreffende de eed, antwoordt *de Minister* dat artikel 2 van het dekreet van 20 juli 1831 betreffende de eed stelt dat al de personen belast met enig openbaar amht of enige openbare dienst verplicht zijn, alvorens hun betrekking te aanvaarden, de eed af te leggen in de door het dekreet gestelde bewoordingen.

Normaal moet een dienstplichtige geen eed afleggen, ook niet deze ingedeeld bij de militaire politie. Zij zijn geen officieren en worden ook niet beschouwd een « betrekking te aanvaarden » in de zin van genoemd dekreet maar wel een dienstplicht uit te voeren.

Het dekreet van 20 juli 1831 legt enkel aan de officieren van het leger een duidelijke eedverplichting op. De eedverplichting voor de lagere onderofficieren van de rijkswacht werd trouwens slechts ingesteld bij de wet van 27 december 1973. De Minister is van oordeel dat gelet op de aan de dienstplichtigen bij de rijkswacht toegekende taken, hen geen eed moet opgelegd worden.

9) Op een vraag van *de heer Chevalier* over de tucht, antwoordt *de Minister*, dat de dienstplichtigen aan hetzelfde tuchtstelsel als dat van de andere dienstplichtigen onderworpen zijn overeenkomstig de bepalingen van het ontwerp.

10) Op een vraag van *de heer Chevalier* betreffende de plicht tot geheimhouding antwoordt *de Minister* dat artikel 458 van het Strafwetboek dat de schending van het beroepsgeheim strafbaar stelt op de dienstplichtigen bij de rijkswacht toepasselijk zal zijn.

Ook artikel 13 van de wet van 14 januari 1975 houdende de tuchtreglement van de krijgsmacht dat aan de militairen verbiedt informatie met een geheim of vertrouwelijk karakter bekend te maken aan personen die niet gerechtigd zijn daarvan kennis te nemen zal op hen toepasselijk zijn.

Hun verplichtingen terzake zullen hen duidelijk bijgebracht worden.

Een bijkomende garantie volgt uit het feit dat de dienstplichtigen dezelfde morele hoedanigheden zullen moeten bezitten als deze vereist van de kandidaat rijkswachters.

11) Op een vraag van *de heer Chevalier* betreffende voorstellen tot minnelijke schikking of het betekenen van gerechtelijke bevelen antwoordt *de Minister* dat de inning van een onmiddellijke boete een daad is van gerechtelijke politie voorbehouden aan speciaal daartoe aangewezen ambtenaren. Ook het betekenen van een aanhoudingsbevel of een gelijkaardig gerechtelijk bevel is een daad van gerechtelijke politie waarvoor de dienstplichtigen niet bevoegd zijn.

12) Op een vraag van *de heer Chevalier* betreffende de verjaring van de strafvordering antwoordt *de Minister* dat

6) *M. Chevalier* met en garde contre la confusion qui pourrait naître dans l'esprit du public si les miliciens portaient un autre uniforme.

Le Ministre répond que les miliciens seront dotés d'un uniforme spécifique qui les distinguera des gendarmes, d'une part, et des miliciens ordinaires, d'autres part.

7) *M. Pepermans* demande ce que les miliciens pourront faire face à la violence. Pourront-ils faire usage de leurs armes?

Le Ministre répond que les miliciens concernés ne seront jamais affectés à des opérations de maintien ou de rétablissement de l'ordre public, de sorte que le problème ne se pose pas à cet égard.

Sur un plan général, leur affectation à la gendarmerie ne modifie en rien les règles légales relatives au port et à l'utilisation des armes par ces miliciens. Ils pourront dès lors porter des armes pendant et pour le service et pourront les utiliser dans les limites prévues par la loi.

8) A la question de *M. Chevalier* concernant la prestation de serment, le *Ministre* répond qu'en vertu de l'article 2 du décret du 20 juillet 1831 concernant le serment, tous les citoyens chargés d'un ministère ou d'un service public quelconque sont tenus, avant d'entrer en fonctions, de prêter le serment dans la teneur prévue par le décret.

Normalement, les miliciens ne doivent pas prêter serment, même s'ils sont affectés à la police militaire. Ce ne sont pas des officiers et, en outre, sont censés, non pas « entrer en fonctions » au sens du décret précité, mais accomplir un service militaire.

Le décret du 20 juillet 1831 n'impose explicitement l'obligation de prêter serment qu'aux officiers de l'armée. D'ailleurs, l'obligation de prêter serment n'a été imposée aux sous-officiers subalternes que par la loi du 27 décembre 1973. Le Ministre estime qu'en égard aux missions qui seront confiées aux miliciens à la gendarmerie, il n'y a pas lieu de leur imposer un serment.

9) A la question de *M. Chevalier* concernant le régime disciplinaire applicable, le *Ministre* répond que, conformément aux dispositions du projet, les miliciens affectés à la gendarmerie seront soumis au même régime que les autres miliciens.

10) En réponse à une question de *M. Chevalier* concernant le devoir de discrétion, le *Ministre* précise que l'article 458 du Code pénal, qui punit les violations du secret professionnel, s'appliquera aux miliciens affectés à la gendarmerie.

L'article 13 de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des Forces armées, qui interdit aux militaires de divulguer des informations à caractère secret ou confidentiel à des personnes qui ne sont pas autorisées à en prendre connaissance, leur sera également applicable.

Ils seront clairement instruits de leurs obligations en la matière.

Le fait que ces miliciens devront avoir les mêmes qualités morales que les candidats gendarmes constitue une garantie supplémentaire.

11) En réponse à une question de *M. Chevalier* concernant les propositions de transaction et la signification de mandats judiciaires, le *Ministre* précise que la perception immédiate d'une amende est un acte de police judiciaire réservé aux fonctionnaires spécialement désignés à cet effet. La signification d'un mandat d'arrêt ou d'un mandat judiciaire est également un acte de police judiciaire pour lequel les miliciens n'ont pas compétence.

12) En réponse à une question de *M. Chevalier* concernant la prescription de l'action publique, le *Ministre*

krachtens artikel 22 van de voorafgaande titel van het Wetboek van Strafvordering de strafvervolgning slechts gestuit wordt door daden van onderzoek of vervolging zoals een proces-verbaal van een officier van gerechtelijke politie. De door een dienstplichtige bij de rijkswacht gestelde handelingen hebben dit karakter niet, ook niet deze uitoefening in het kader van de politie op het wegverkeer waarvoor de dienstplichtigen een beperkte bevoegdheid van administratieve politie zullen krijgen.

13) Op de vraag van *de heer Chevalier* of de dienstplichtigen een baard mogen dragen antwoordt *de Minister* dat ze dit mogen aan dezelfde voorwaarden als de dienstplichtigen die in de andere krijgsmacht delen hun dienst vervullen en dit alhoewel de rijkswachters om operationele redenen in principe geen baard mogen dragen.

III. — BESPREKING EN STEMMING VAN DE AMENDEMENTEN

De heer Belmans dient een amendement (n° 1, Stuk n° 707/2) in dat tot doel heeft expliciet in de wet te vermelden dat de aanwijzing op vrijwillige basis gebeurt. Het amendement (n° 2, Stuk n° 707/3) van *de heer Uyttendaele* heeft dezelfde strekking en daarom trekt de auteur het in. Het amendement n° 1 wordt medeondertekend door *de heren Uyttendaele, du Monceau de Bergendal en De Decker*.

De Minister aanvaardt het amendement.

Het amendement n° 1 (Stuk n° 707/2) van *de heer Belmans* wordt eenparig aangenomen.

* * *

De heer Chevalier dient een amendement (n° 13, Stuk n° 707/3) in dat tot doel heeft de aanhef van het ontwerp te vervangen en een artikel 70ter in de wet op de rijkswacht te voegen. Daarmee zou het ontwerp immers legistiek beter zijn want artikel 69 slaat niet op de dienstplichtigen, maar op de rijkswachtreserve.

De Minister vraagt dit amendement te verwerpen aangezien het geen wezenlijke verbetering is van de tekst.

Het amendement n° 13 wordt verworpen met 11 tegen 9 stemmen.

* * *

Het tweede amendement (n° 10, Stuk n° 707/3) van *de heer Chevalier* strekt er toe de miliciens een opleiding van minimum 240 uren te geven die aansluit bij de specifieke rijkswachttaken.

De Minister meent dat het niet nodig is dit in de wet te voorzien aangezien dit slechts een kwestie van organisatie is. De opleiding zou trouwens twee maanden duren. Hij vraagt de verwerping van het amendement.

Het amendement n° 10 wordt verworpen met 11 tegen 10 stemmen.

* * *

Het derde amendement (n° 9, Stuk n° 707/3) van *de heer Chevalier* wil het artikel aanvullen met de bepaling dat de miliciens gehouden zijn door het beroepsgeheim.

De Minister verwijst naar zijn antwoord op de vraag hieromtrent van de auteur (cfr. *supra*, blz. 16) en meent dat het legistiek slecht is te herhalen dat een bepaald wetsartikel van toepassing is. Hij vraagt de verwerping van het amendement.

Het amendement n° 9 wordt verworpen met 11 tegen 10 stemmen.

* * *

Het vierde amendement (n° 8, Stuk n° 707/3) van *de heer Chevalier* strekt ertoe de rijkswacht een vergoeding te laten betalen aan het leger voor de basisopleiding die aan de dienstplichtigen verstrekt is.

souligne qu'en vertu de l'article 22 du titre préliminaire du Code d'instruction criminelle, la prescription de l'action publique n'est interrompue que par des actes d'instruction ou de poursuite, tels que le procès-verbal d'un officier de police judiciaire. Les actes faits par les miliciens servant à la gendarmerie ne constitueront pas de tels actes, même s'il s'agit d'actes qu'ils accomplissent dans le cadre de la police de la circulation, pour laquelle ils auraient une compétence limitée de police administrative.

13) En réponse à une question de *M. Chevalier* concernant le port de la barbe, *le Ministre* précise que les miliciens sont autorisés à porter la barbe aux mêmes conditions que ceux qui accomplissent leur service dans d'autres unités des forces armées, et ce, en dépit du fait que les gendarmes ne peuvent en principe porter la barbe pour des raisons opérationnelles.

III. — DISCUSSION DES AMENDEMENTS ET VOTES

M. Belmans présente un amendement (n° 1, Doc. n° 707/2) visant à inscrire explicitement dans le texte de la loi que l'affectation ne peut se faire que sur base volontaire. L'amendement (n° 2, Doc. n° 707/3) de *M. Uyttendaele* ayant le même objet, il est retiré par son auteur. L'amendement n° 1 est cosigné par *MM. Uyttendaele, du Monceau de Bergendal et De Decker*.

Le Ministre accepte l'amendement.

L'amendement n° 1 (Doc. n° 707/2) de *M. Belmans* est adopté à l'unanimité.

* * *

M. Chevalier présente un amendement (n° 13, Doc. n° 707/3) visant à remplacer l'intitulé du projet et à insérer un article 70ter dans la loi sur la gendarmerie, ce qui améliorerait le projet du point de vue légistique, étant donné que l'article 69 ne concerne pas les miliciens mais la réserve de la gendarmerie.

Le Ministre demande le rejet de cet amendement qui n'apporte selon lui aucune amélioration réelle au texte.

L'amendement n° 13 est rejeté par 11 voix contre 9.

* * *

Le deuxième amendement (n° 10, Doc. n° 707/3) de *M. Chevalier* vise à faire bénéficier les miliciens d'une instruction d'au moins 240 heures portant sur les missions spécifiques de la gendarmerie.

Le Ministre estime qu'il n'est pas nécessaire d'inscrire cette disposition dans la loi, étant donné qu'il ne s'agit que d'une question d'organisation. L'instruction durera d'ailleurs deux mois. *Le Ministre* demande le rejet de l'amendement.

L'amendement n° 10 est rejeté par 11 voix contre 10.

* * *

Le troisième amendement (n° 9, Doc. n° 707/3) de *M. Chevalier* tend à compléter l'article par une disposition précisant que les miliciens sont tenus au secret professionnel.

Le Ministre renvoie à la réponse qu'il a fournie à la question que l'auteur a posée à ce sujet (cf. ci-avant, p. 16) et estime qu'il est erroné, du point de vue légistique, de répéter qu'un certain article est applicable. Il demande le rejet de l'amendement.

L'amendement n° 9 est rejeté par 11 voix contre 10.

* * *

Le quatrième amendement (n° 8, Doc. n° 707/3) de *M. Chevalier* prévoit que la gendarmerie doit indemniser l'armée des dépenses qu'elle a consacrées à l'instruction de base des miliciens.

De Minister vraagt de verwerping ervan omdat dit tot bijkomende boekhoudkundige bewerkingen zou leiden en meteen ook tot bijkomende uitgaven.

Het amendement n° 8 wordt verworpen met 11 tegen 8 stemmen en 2 onthoudingen.

* * *

Het vijfde amendement (n° 7, Stuk 707/3) van *de heer Chevalier* wil het de dienstplichtigen onmogelijk maken vuurwapens te dragen tijdens de dienst. Voor de taken die de dienstplichtigen zullen vervullen zullen wapens bijna niet nodig zijn. Als de Minister spreekt over een beperkt gebruik van vuurwapens, is dit in de zin van de wet op de rijkswacht (art. 18 en 19) of van de wapenwet? De basisopleiding van de dienstplichtigen is bovendien onvolgende.

De Minister antwoordt dat de dienstplichtigen bij de rijkswacht in dezelfde gevallen wapens zullen dragen en gebruiken als de andere dienstplichtigen. Het dragen en gebruik van vuurwapens is geregeld door bestaande wetten. Hij vraagt de verwerping van dit amendement.

Het amendement n° 7 wordt verworpen met 11 tegen 10 stemmen.

* * *

Het zesde amendement (n° 6, Stuk n° 707/3) van *de heer Chevalier* heeft tot doel het aantal taken die de dienstplichtigen niet mogen vervullen uit te breiden met de in titel IV van de wet op de rijkswacht bepaalde taken.

De Minister meent dat die bepaling te restrictief is en vraagt daarom de verwerping ervan.

Het amendement n° 6 wordt verworpen met 11 tegen 10 stemmen.

* * *

Het zevende amendement (n° 5, Stuk n° 707/3) van *de heer Chevalier* wil de dienstplichtigen het recht geven op hun aanvraag overgeplaatst te worden naar een andere macht.

De Minister meent dat dit discriminerend zou zijn t.o.v. de andere dienstplichtigen die dit recht niet hebben en vraagt de verwerping.

Het amendement n° 5 wordt verworpen met 11 tegen 10 stemmen.

* * *

De heer Chevalier trekt zijn achtste amendement (n° 4, Stuk n° 707/3) in.

* * *

Het negende amendement (n° 3, Stuk n° 707/3) van *de heer Chevalier* strekt ertoe de dienstplichtigen een uniform te laten dragen dat verschillend is van dat van de rijkswachters, en dit om verwarring tegen te gaan bij de bevolking.

De Minister bevestigt dat de uniformen verschillend zullen zijn. Het is echter onnodig dit in de wet op te nemen en daarom vraagt hij het amendement te verwerpen.

Het amendement n° 3 wordt verworpen met 11 tegen 10 stemmen.

* * *

Het tiende amendement (n° 12, Stuk n° 707/3) van *de heer Chevalier* wil de minimumleeftijd van de dienstplichtigen op 21 jaar brengen.

De Minister meent dat de toelatingsvoorwaarden echter voldoende streng zijn en vraagt het te verwerpen.

Het amendement n° 12 wordt verworpen met 11 tegen 10 stemmen.

* * *

Het elfde amendement (n° 11, Stuk n° 707/3) van *de heer Chevalier* beoogt een tekstverbetering.

Le Ministre demande le rejet de cet amendement, parce qu'il exigerait des opérations comptables et entraînerait des dépenses supplémentaires.

L'amendement n° 8 est rejeté par 11 voix contre 8 et 2 abstentions.

* * *

Le cinquième amendement (n° 7, Doc. n° 707/3) de *M. Chevalier* prévoit que les miliciens ne peuvent porter d'armes à feu pendant le service. Les armes ne seront presque pas nécessaires pour les missions que les miliciens accompliront. Lorsque le Ministre parle d'un usage limité des armes à feu, c'est au sens de la loi sur la gendarmerie (art. 18 et 19) ou de la loi sur les armes. La formation de base des miliciens est de surcroît insuffisante.

Le Ministre répond que les miliciens affectés à la gendarmerie porteront et utiliseront des armes dans les mêmes cas que les autres miliciens. Le port et l'emploi d'armes à feu sont régis par des lois existantes. Il demande le rejet de cet amendement.

L'amendement n° 7 est rejeté par 11 voix contre 10.

* * *

Le sixième amendement (n° 6, Doc. n° 707/3) de *M. Chevalier* tend à ajouter aux missions que les miliciens ne peuvent exercer celles visées au titre IV de la loi sur la gendarmerie.

Le Ministre estime que cette disposition est trop restrictive et demande dès lors qu'elle soit rejetée.

L'amendement n° 6 est rejeté par 11 voix contre 10.

* * *

Le septième amendement (n° 5, Doc. n° 707/3) de *M. Chevalier* prévoit que les miliciens ont le droit de demander leur transfert à une autre force.

Le Ministre estime que cela serait discriminatoire à l'égard des autres miliciens qui n'ont pas ce droit et demande le rejet de l'amendement.

L'amendement n° 5 est rejeté par 11 voix contre 10.

* * *

M. Chevalier retire son huitième amendement (n° 4, Doc. n° 707/3).

* * *

Le neuvième amendement (n° 3, Doc. n° 707/3) de *M. Chevalier* prévoit que les miliciens porteront un uniforme différent de celui des gendarmes, pour éviter la confusion parmi la population.

Le Ministre confirme que les uniformes seront différents. Il est toutefois inutile d'insérer cette précision dans la loi, et le Ministre demande dès lors que l'amendement soit rejeté.

L'amendement n° 3 est rejeté par 11 voix contre 10.

* * *

Le dixième amendement (n° 12, Doc. n° 707/3) de *M. Chevalier* tend à porter l'âge minimum requis pour ces miliciens à 21 ans.

Le Ministre estime que les conditions d'admission sont suffisamment sévères et demande le rejet de l'amendement.

L'amendement n° 12 est rejeté par 11 voix contre 10.

* * *

Le onzième amendement (n° 11, Doc. n° 707/3) de *M. Chevalier* tend à apporter une correction technique au texte.

De Minister meent dat het overbodig is wegens het aanvaarde amendement van de heer Belmans en vraagt de verwerping ervan.

Het amendement n^o 11 wordt verworpen met 12 tegen 8 stemmen en 2 onthoudingen.

* * *

De heer Pepermans dient een amendement (n^o 14, Stuk n^o 707/3) in dat de dienstplichtigen uitsluit van taken van ordehandhaving.

De Minister meent dat dit amendement onnodig beperkend is vermits de handhaving van de orde alle politietaken omvat en vraagt de verwerping ervan.

Het amendement n^o 14 wordt verworpen met 12 tegen 10 stemmen.

* * *

Het tweede amendement van heer Pepermans (n^o 15, Stuk n^o 707/3) wil de verplichting opleggen elk jaar verslag te geven aan het Parlement van de activiteiten van de dienstplichtigen en de wederopgeroepen.

De Minister stelt dat de controle automatisch gebeurt ter gelegenheid van de bespreking van de begroting van de rijkswacht en van de contingentwet en bij interpellaties en vragen. Hij vraagt de verwerping van het amendement.

Het amendement n^o 15 wordt verworpen met 12 tegen 10 stemmen.

IV. — STEMMING

Het wetsontwerp, zoals gewijzigd door de commissie wordt aangenomen met 13 tegen 10 stemmen.

De Rapporteur,

J. VAN HECKE

De Voorzitter,

Ch. POSWICK

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE (*)

Enig artikel

In artikel 69 van de wet van 2 december 1957 op de rijkswacht wordt tussen het eerste en het tweede lid volgende lid ingevoegd:

« Met het oog op de samenstelling van deze reserve kunnen dienstplichtigen, die de wens hiertoe hebben uitgedrukt, aangewezen worden voor de rijkswacht. Deze dienstplichtigen blijven onderworpen aan hetzelfde statuut als de andere dienstplichtigen en hebben geen enkele bevoegdheid van gerechtelijke politie. »

(*) De door de Commissie aangebrachte wijzigingen zijn onderstreept.

Le Ministre estime que l'amendement adopté de M. Belmans rend cet amendement superflu et demande qu'il soit rejeté.

L'amendement n^o 11 est rejeté par 12 voix contre 8 et 2 abstentions.

* * *

M. Pepermans présente un amendement (n^o 14, Doc. n^o 707/3) visant à interdire l'affectation de miliciens au maintien de l'ordre.

Le Ministre estime que cet amendement prévoit une restriction inutile étant donné que le maintien de l'ordre comprend toutes les missions de police et demande qu'il soit rejeté.

L'amendement n^o 14 est rejeté par 12 voix contre 10.

* * *

Le deuxième amendement de M. Pepermans (n^o 15, Doc. n^o 707/3) vise à instaurer l'obligation de présenter chaque année au Parlement un rapport sur les activités des miliciens et des rappelés.

Le Ministre précise que le contrôle s'exerce automatiquement à l'occasion de la discussion du budget de la gendarmerie et de la loi sur le contingent et par le biais des interpellations et des questions. Il demande le rejet de l'amendement.

L'amendement n^o 15 est rejeté par 12 voix contre 10.

IV. — VOTE

Le projet de loi, tel qu'il a été modifié par la commission, est adopté par 13 voix contre 10.

Le Rapporteur,

J. VAN HECKE

Le Président,

Ch. POSWICK

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION (*)

Article unique

Dans l'article 69 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, l'alinéa suivant est inséré entre le premier et le deuxième alinéa:

« En vue de constituer cette réserve, des miliciens, qui en ont exprimé le désir, peuvent être affectés à la gendarmerie. Ces miliciens restent soumis au même statut que les autres miliciens et n'ont aucune compétence de police judiciaire. »

(*) Les modifications apportées par la commission sont soulignées.