

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

8 DECEMBER 1986

WETSVOORSTEL

tot wijziging van artikel 7
van de bijzondere wet van 8 augustus 1980
tot hervorming der instellingen

(Ingediend door de heer Galle)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Door de bijzondere wet van 8 augustus 1980 werd het in de grondwethervorming van 17 juli 1980 ingebouwde decentralisatiebeginsel teruggedroefd. De draagwijdte van artikel 108, derde lid van de Grondwet is immers ruimer dan artikel 7 van de wet van 8 augustus 1980. In artikel 108 van de Grondwet is er sprake van de « organisatie en de uitoefening van het administratief toezicht », terwijl in artikel 7, enkel wat het Vlaamse en het Waalse Gewest betreft, slechts melding wordt gemaakt van de « organisatie van de procedures » en de « uitoefening van het administratief toezicht ».

Dit heeft tot gevolg dat de nationale wetgever de zeer belangrijke bevoegdheid behoudt om de administratieve handelingen te bepalen die onderworpen zijn aan de voogdijprocedures waarin hij voorziet. De organisatie van de procedure beoogt slechts alle normen van de organieke wetten der ondergeschikte besturen die betrekking hebben op de aanwijzing van de toezichthoudende overheid, en dus ook van de hun toegekende bevoegdheden, evenals op de hele procedure tot uitoefening van dat toezicht, bijvoorbeeld de termijnen, instructie en notifiëring van het beroep, de uitvoerbaarheid van de beslissing, enz. Voor eenzelfde handeling, gecontroleerd binnen de perken van voogdijcontrole, kunnen alleen de bevoegde overheden en de regelen inzake uitoefening van de voogdijbevoegdheid van gewest tot gewest verschillen.

Door deze tegen de grondwetgever ingaande regeling kunnen de nationale wetgever en de gewesten elkaar neutraliseren op het vlak van de uitoefening van het administratief toezicht. Wat heeft men aan een procedure-regeling wanneer er geen administratieve handelingen meer zijn die aan het administratief toezicht onderworpen zijn, en wat heeft men aan het onderwerpen van handelingen aan het administratief toezicht wanneer er geen adequate

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

8 DÉCEMBRE 1986

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'article 7
de la loi spéciale du 8 août 1980
de réformes institutionnelles

(Déposée par M. Galle)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi spéciale du 8 août 1980 a restreint la portée du principe de décentralisation inscrit dans notre loi fondamentale à la suite de la révision constitutionnelle du 17 juillet 1980. L'article 108, alinéa 3, de la Constitution a en effet une portée plus large que l'article 7 de la loi du 8 août 1980. Il est en effet question, dans cet article 108, de « l'organisation et (de) l'exercice de la tutelle administrative », alors que l'article 7 de la loi de réformes institutionnelles ne fait état, à titre de compétences des seules Régions wallonne et flamande, que de « l'organisation des procédures » et de « l'exercice de la tutelle administrative ».

Il s'ensuit que le législateur national conserve le pouvoir, très important, de déterminer les actes administratifs soumis aux procédures de tutelle qu'il prévoit. L'organisation des procédures ne vise que l'ensemble des normes des lois organiques des pouvoirs subordonnés qui ont trait à la détermination de l'autorité de tutelle et aussi, par conséquent, des pouvoirs qui leur sont conférés, ainsi qu'à l'ensemble de la procédure relative à l'exercice de la tutelle : délais, instruction et notification du recours, force exécutoire de la décision, etc. Pour un même acte, contrôlé dans le cadre du contrôle de tutelle, seules les autorités compétentes et les règles en matière d'exercice du pouvoir de tutelle peuvent différer d'une Région à l'autre.

Cette organisation de la tutelle, contraire à la volonté du Constituant, permet au législateur national et aux Régions de se neutraliser au niveau de l'exercice de la tutelle administrative. A quoi servent des règles de procédure s'il n'y a plus d'actes administratifs soumis à la tutelle administrative, et à quoi bon soumettre des actes à la tutelle administrative s'il n'y a pas de règles de procédure adéquates? On imagine aisément l'imbroglio auquel on

procedureregeling is? Men kan zich voorstellen tot welk een imbroglïo dit aanleiding moet geven in geval van een escalerend conflict tussen nationale wetgever en gewesten. Men kan zich trouwens de vraag stellen of het wel eerbaar is een grondwettelijk voorziene regeling slechts à la carte te realiseren. Vooral daar de grondwetgever zelf slechts een keuze tussen twee mogelijkheden heeft ingebouwd, en geen ruimte heeft gelaten voor halfslachtige realisaties.

M. GALLE

WETSVOORSTEL

Enig artikel

Artikel 7, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt vervangen door het volgende lid:

«Tot de bevoegdheid van de Gewesten behoren, de organisatie alsook de uitoefening van het administratief toezicht op de provincies, de gemeenten en de agglomeraties en federaties van gemeenten:

a) wat het gewoon administratief toezicht betreft, dat elke vorm van toezicht omvat ingesteld door de gemeentewet, de provinciewet of de wet van 26 juli 1971 inzonderheid de begrotingen, de jaarrekeningen en de personeelsformaties;

b) voor de andere handelingen, met uitzondering van die welke betrekking hebben op de aangelegenheden waarvoor de nationale overheid of de Gemeenschapsoverheid bevoegd is en waarvoor bij de wet of het decreet een specifiek toezicht is georganiseerd.»

26 november 1986.

M. GALLE

pourrait aboutir, dans ces conditions, en cas d'escalade d'un conflit opposant le législateur national et les Régions. Du reste, est-il correct d'exécuter une disposition constitutionnelle «à la carte», a fortiori lorsque le Constituant n'a prévu qu'une seule alternative et a exclu toute possibilité de combinaison hybride?

PROPOSITION DE LOI

Article unique

L'article 7, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles est remplacé par la disposition suivante:

«Sont de la compétence des Régions, l'organisation ainsi que l'exercice de la tutelle administrative sur les provinces, les communes et les agglomérations et fédérations de communes:

a) en ce qui concerne la tutelle administrative ordinaire, qui comprend toute forme de tutelle instituée par la loi communale, la loi provinciale ou la loi du 26 juillet 1971; en ce qui concerne notamment les budgets, les comptes annuels et les cadres du personnel;

b) pour les autres actes, à l'exception de ceux qui sont relatifs aux matières relevant de la compétence du pouvoir national ou de la Communauté et pour lesquels la loi ou le décret a organisé une tutelle spécifique.»

26 novembre 1986.