

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1984-1985
10 OKTOBER 1984

WETSONTWERP

tot bekrachtiging van de koninklijke besluiten
vastgesteld ter uitvoering van artikel 1, 3^o tot
10^o, van de wet van 6 juli 1983 tot toeken-
ning van bepaalde bijzondere machten aan de
Koning

I. — AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEREN BOGAERTS,
DE LOOR EN TEMMERMAN

Art. 2.

1) Het 2^o weglaten.

VERANTWOORDING

Het gemeentepersoneel heeft, net als alle andere loon- en
weddetrekkenden, door herhaaldelijke inleveringen een aanzienlijke
bijdrage geleverd tot de mogelijke sanering van de openbare financiën.
De resultaten zijn evenwel nihil. Tegelijk moet de oorzaak van de
financiële problemen van de gemeenten, voor een belangrijk deel, bij de
nationale overheid gezocht worden.

Enkele van deze oorzaken zijn:

- de vermindering van de dotatie aan het Gemeentefonds;
- de laattijdige doorbetaling aan de gemeenten van belastingen en
toelagen;
- de bijkomende verplichtingen door de Staat aan de gemeenten
opgelegd.

Het lijkt erop dat de Regering, die er niet in slaagt de openbare
financiën te saneren — wel integendeel! — o.m. de gemeenten, en in

Zie:

882 (1983-1984):

- N^r 1: Wetsontwerp.
- N^{rs} 2 tot 8: Amendementen.

Chambre des Représentants

SESSION 1984-1985
10 OCTOBRE 1984

PROJET DE LOI

portant confirmation des arrêtés royaux pris en
exécution de l'article 1^{er}, 3^o à 10^o, de la loi du
6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spé-
ciaux au Roi

I. — AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR MM. BOGAERTS,
DE LOOR ET TEMMERMAN

Art. 2.

1) Supprimer le 2^o.

JUSTIFICATION

Tout comme tous les autres travailleurs salariés, le personnel des
communes a largement contribué, par des modérations salariales successi-
ves, à l'assainissement éventuel des finances publiques. Les résultats sont
cependant nuls. Les problèmes financiers des communes sont aussi
imputables en grande partie au Gouvernement national.

C'est ainsi qu'ils résultent notamment:

- de la réduction de la dotation au Fonds des communes;
- du versement tardif aux communes des impôts et subventions;
- des obligations supplémentaires que l'Etat impose aux communes.

Il semble que le Gouvernement, qui ne réussit pas à assainir les finances
publiques — bien au contraire —, ait décidé de faire régler une partie

Voir:

882 (1983-1984):

- N^o 1: Projet de loi.
- N^{os} 2 à 8: Amendements.

de eerste plaats het gemeentepersoneel, voor een deel van de rekening laat opdraaien. Dit is tegengesteld aan elk elementair beginsel van behoorlijk bestuur.

G. TEMMERMAN
H. DELOOR
A. BOGAERTS

2) Het 4^o vervangen door wat volgt:

« 4^o Het koninklijk besluit n^o 262 van 31 december 1983 tot wijziging van de wet van 29 juni 1976 tot wijziging van sommige bepalingen van de Gemeentewet, het Veldwetboek, de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en het daarmee gelijkgestelde personeel en tot regeling van sommige gevolgen van de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975, is bekrachtigd met uitwerking op de datum van zijn inwerkingtreding, met dien verstande dat, in artikel 1 van dit koninklijk besluit, na de volzin "Het wachtgeld dat het personeelslid sedert 1 januari 1977 voor één of meer bijbetrekkingen heeft genoten, mag echter niet verminderd of afgeschaft worden wanneer dat wachtgeld het enige beroepsinkomen van dat personeelslid uitmaakt", het volgende wordt ingevoegd:

"Wanneer evenwel het personeelslid, naast het wachtgeld, een beroepsinkomen heeft dat bruto 600 000 F/jaar niet overschrijdt, wordt het wachtgeld verminderd tot een bedrag dat gelijk is aan het verschil 600 000 F/jaar - bruto beroepsinkomen/jaar. »

VERANTWOORDING

In artikel 1 van het koninklijk besluit n^o 262 wordt gesteld: « Het wachtgeld dat het personeelslid sedert 1 januari 1977 voor één of meer bijbetrekkingen heeft genoten, mag echter niet verminderd of afgeschaft worden wanneer dit wachtgeld het enige beroepsinkomen van dat personeelslid uitmaakt ».

Deze te enge uitzonderingsregel wordt best versoepeld — wat met het amendement wordt beoogd — teneinde, vanuit sociaal en humanitair standpunt, onaanvaardbare beslissingen te vermijden.

H. DE LOOR
G. TEMMERMAN
A. BOGAERTS

3) A. In hoofddeorde:

Het 6^o weglaten.

VERANTWOORDING

Artikel 108, lid 1, van de Grondwet luidt: « De provinciale en gemeentelijke instellingen worden bij de wet geregeld ».

Hierover schrijft Mast (1): « De grondwetgever die de gemeente tegen de willekeur van het centraal Rijksbestuur heeft willen beschermen, heeft van de regeling van de gemeentelijke instellingen een voor de wetgever gereserveerde materie gemaakt ».

En verder: « De regel volgens welke de gemeentelijke instellingen door de wet moeten worden geregeld, werd meer dan eens over het hoofd gezien. Vele hervormingen (...) zijn het werk geweest van besluiten genomen op grond van wetten houdende toekenning van bijzondere of buitengewone machten ».

de l'addition par les communes et, en premier lieu, par le personnel communal. Cela est contraire à tout principe élémentaire de gestion correcte.

2) Remplacer le 4^o par ce qui suit:

« 4^o L'arrêté royal n^o 262 du 31 décembre 1983 portant modification de la loi du 29 juin 1976 modifiant certaines dispositions de la loi communale, du Code rural, de la législation sur le régime des pensions du personnel communal et assimilé et réglant certaines conséquences des fusions, annexions et rectifications des limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975, est confirmé avec effet à la date de son entrée en vigueur, étant entendu qu'à l'article 1^{er} de cet arrêté royal, après la phrase "Néanmoins, le traitement d'attente dont l'agent a bénéficié depuis le 1^{er} janvier 1977 pour un ou plusieurs emplois accessoires, ne peut être ni réduit, ni supprimé, lorsqu'il constitue le seul revenu professionnel de cet agent", il est ajouté ce qui suit:

"Lorsque toutefois l'agent bénéficie, outre le traitement d'attente, d'un revenu professionnel n'excédant pas 600 000 F brut par an, le traitement d'attente est réduit à un montant égal à 600 000 F par an, moins le revenu professionnel brut annuel. »

JUSTIFICATION

L'article 1^{er} de l'arrêté royal n^o 262 dispose: « Néanmoins, le traitement d'attente dont l'agent a bénéficié depuis le 1^{er} janvier 1977 pour un ou plusieurs emplois accessoires ne peut être ni réduit, ni supprimé, lorsqu'il constitue le seul revenu professionnel de cet agent ».

Il est préférable d'assouplir cette mesure d'exception trop stricte — c'est à cela que tend l'amendement — afin d'éviter des décisions inacceptables d'un point de vue social et humanitaire.

3) A. En ordre principal:

Supprimer le 6^o.

JUSTIFICATION

L'article 108, alinéa 1^{er}, de la Constitution est libellé comme suit: « Les institutions provinciales et communales sont réglées par la loi ».

Mast écrit à ce sujet (1): « Le constituant, qui a voulu protéger la commune de l'arbitraire du pouvoir central, a réservé au législateur le soin de régler les institutions communales ».

Il poursuit: « La règle qui veut que les institutions communales doivent être réglées par la loi a été plus d'une fois ignorée. De nombreuses réformes (...) ont été opérées par des arrêtés pris en exécution de lois attribuant des pouvoirs spéciaux ou extraordinaires ».

Waar over de uitsluitende bevoegdheid van de wetgever tot regeling van de gemeentelijke instellingen nog enige interpretatiemogelijkheid zou kunnen bestaan (De... gemeentelijke instellingen worden bij de wet geregeld) — hoewel Mast hierover formeel is —, staat de exclusieve bevoegdheid van de wetgever inzake intercommunales boven alle twijfel.

Artikel 108, lid 4, van de Grondwet bepaalt immers: « Verscheidene provincies of verscheidene gemeenten mogen zich met elkaar verstaan of zich verenigen, onder de voorwaarden en op de wijze door de wet te bepalen, om zaken van provinciaal belang of van gemeentelijk belang gemeenschappelijk te regelen en te beheren (...).

Het koninklijk besluit n° 264 kan m.a.w. geen rechtsgrond vinden in de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning.

Er is in deze wet trouwens geen enkele aanwijzing te vinden dat de wetgever het voorschrift van artikel 108 van de Grondwet ook maar op enige wijze zou hebben willen miskennen.

A. BOGAERTS
H. DE LOOR
G. TEMMERMAN

B. In bijkomende orde:

In fine van het 6°, na de woorden « van zijn inwerking-treding », toevoegen wat volgt: « met dien verstande, dat in art. 1, § 4, 5 lid, van de Franse tekst van dit koninklijk besluit, het woord "réduirait" vervangen wordt door het woord "augmenterait" ».

G. TEMMERMAN
H. DE LOOR
A. BOGAERTS

II. — AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER VERNIERS

Art. 9

Dit artikel aanvullen met het volgend lid:

« De kosten van oprichting en werking van het Nationaal Geografisch Instituut vallen niet langer ten laste van de begroting van Landsverdediging. »

VERANTWOORDING

Het oorspronkelijk Militair Kartografisch Instituut is omgevormd, en haar in hoofdzaak burgerlijk personeel levert slechts nog in beperkte mate militaire kaarten af.

Voorzover Landsverdediging beroep doet op militaire kaarten, kunnen deze als dusdanig nog steeds in rekening worden gebracht.

Het is onnodig hiervoor alle investerings-, werkings- en personeelskosten ten laste te laten vallen van de begroting van Landsverdediging.

J. VERNIERS

Alors qu'il pourrait encore être possible d'interpréter le principe de la compétence exclusive du législateur en ce qui concerne le règlement des institutions communales (les institutions... communales sont réglées par la loi) — bien que Mast soit formel à ce sujet —, la compétence exclusive du législateur en matière d'intercommunales ne souffre aucun doute.

L'article 108, alinéa 4, de la Constitution prévoit en effet: « Plusieurs provinces ou plusieurs communes peuvent s'entendre ou s'associer, dans les conditions et suivant le mode à déterminer par la loi, pour régler et gérer en commun des objets d'intérêt provincial ou d'intérêt communal (...).

L'arrêté royal n° 264 ne peut, en d'autres termes, trouver de fondement juridique dans la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi.

On ne peut d'ailleurs trouver dans cette loi aucun indice prouvant que le législateur aurait voulu méconnaître d'une manière ou d'une autre le prescrit de l'article 108 de la Constitution.

B. En ordre subsidiaire:

In fine du 6°, après les mots « de son entrée en vigueur », ajouter ce qui suit: « étant entendu que, dans le texte français de l'art. 1^{er}, § 4, alinéa 5, de cet arrêté, le mot "réduirait" est remplacé par le mot "augmenterait" ».

II. — AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. VERNIERS

Art. 9

Compléter cet article par un nouvel alinéa, libellé comme suit:

« Les dépenses relatives à la création et au fonctionnement de l'Institut géographique national ne sont plus à charge du budget de la Défense nationale. »

JUSTIFICATION

L'Institut cartographique militaire a été transformé et son personnel, constitué principalement de civils, ne délivre plus de cartes militaires qu'en nombre réduit.

Si la Défense nationale désire se procurer des cartes militaires, celles-ci peuvent toujours lui être facturées.

Il n'est pas nécessaire pour cela de mettre tous les frais d'investissement, de fonctionnement et de personnel à charge du budget de la Défense nationale.

(1) Mast, A., *Overzicht van het Belgisch Administratief Recht*, Story-Scientia, 1981, Blz. 335, 336.

(1) Mast, A., *Overzicht van het Belgisch Administratief Recht*, Story-Scientia, 1981, pp. 335 et 336.