

Chambre des Représentants

SESSION 1983-1984

17 FÉVRIER 1984

PROJET DE LOI

portant mesures d'harmonisation
dans les régimes de pension

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR MM. BAJURA ET FEDRIGO

Art. 5.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 5. — § 1^{er}. L'arrêté royal n° 30 du 30 mars 1982 modifiant la législation relative aux pensions du secteur public est abrogé en ce qu'il complète ou modifie le régime de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires.

» § 2. Les dispositions des chapitres II, III et IV de l'arrêté royal précité sont abrogées.

» § 3. Les dispositions de l'article 18 de l'arrêté royal précité cessent de produire leurs effets au 1^{er} janvier 1983.

» § 4. A dater du 1^{er} juillet 1983, la retenue dont question à l'article 19 de l'arrêté royal précité est ramenée à 6,5 %.

» § 5. Les prélèvements effectués par le Trésor sur les recettes du Fonds des Pensions de Survie sont inscrits à l'actif de ce fonds au titre de créance vis-à-vis de l'Etat.

» § 6. Les articles 1^{er} et 2 de l'arrêté royal précité sortent leurs effets à la date du 1^{er} juillet 1982. Les autres articles sortent leurs effets aux dates indiquées. »

JUSTIFICATION

Depuis la création de l'Etat belge, poursuivant en cela la législation antérieure, les agents des services publics moins bien rétribués que leurs collègues du secteur privé, ont poursuivi leur carrière administrative en fonction de la garantie qui leur était accordée de bénéficier d'une pension de retraite et de pouvoir, moyennant leurs seules cotisations personnelles, garantir à leurs veuves et orphelins des ressources en cas de décès.

Voir :

855 (1983-1984) :

— N° 1 : Projet transmis par le Sénat.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1983-1984

17 FEBRUARI 1984

WETSONTWERP

houdende maatregelen tot harmonisering
in de pensioenregelingen

AMENDEMENTEN VOORGESTELD
DOOR DE HEREN BAJURA EN FEDRIGO

Art. 5.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 5. — § 1. Het koninklijk besluit nr 30 van 30 maart 1982 tot wijziging van de wetgeving betreffende de pensioenen van de overheidssector wordt opgeheven voor zover het de regeling van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen aanvult of wijzigt.

» § 2. De bepalingen van de hoofdstukken II, III en IV van hetzelfde koninklijk besluit worden opgeheven.

» § 3. De bepalingen van artikel 18 van hetzelfde koninklijk besluit houden per 1 januari 1983 op uitwerking te hebben.

» § 4. Vanaf 1 juli 1983 wordt de afhouding waarvan sprake is in artikel 19 van hetzelfde koninklijk besluit verlaagd tot 6,5 %.

» § 5. De afnemingen die de Schatkist verricht op de ontvangsten van het Fonds voor de Overlevingspensioenen, worden op de actiefzijde van dat fonds geboekt als schuldvordering tegenover de Staat.

» § 6. De artikelen 1 en 2 van hetzelfde koninklijk besluit houden per 1 juli 1982 op uitwerking te hebben. De overige artikelen hebben uitwerking op de vermelde data. »

VERANTWOORDING

Sinds de oprichting van de Belgische Staat hebben de personeelsleden van de overheidsdiensten, minder goed betaald dan hun collega's van de privé-sector als ze waren, hun administratieve loopbaan doorlopen met de waarborg dat hen een rustpensioen wachtte en dat hun weduwen en wezen, dank zij hun persoonlijke bijdragen alleen, in geval van overlijden een inkomen zouden ontvangen.

Zie :

855 (1983-1984) :

— Nr 1 : Ontwerp overgezonden door de Senaat.

Par ailleurs on peut considérer que le droit à la pension ouvert aux veuves et orphelins des agents des services publics, est assimilable aux systèmes, nés beaucoup plus tard, que connaissent bon nombre de travailleurs du secteur privé par le biais d'assurances-groupes. C'est ce droit que l'arrêté n° 30 vide de son contenu.

Notre amendement vise en conséquence à abroger les dispositions de cet arrêté et à rétablir les conditions d'octroi des pensions de survie telles qu'elles existaient avant le 31 mars 1982.

Art. 28.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 28. — *Les pensions allouées aux personnes mises à la retraite en raison de leur âge ou de leur ancienneté ne peuvent être inférieures, lorsque leur titulaire atteint l'âge de 60 ans, au montant minimum de 154 000 francs* ».

JUSTIFICATION

Il convient de respecter les principes généraux de notre système de sécurité sociale qui prévoient que les droits des cotisants aux prestations sociales sont individuels sans référence à la situation familiale (comme c'est le cas pour l'aide sociale).

De plus, il convient d'aligner le montant minimum des pensions sur le salaire minimum garanti dans la fonction publique.

Art. 29.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 29. — *Les pensions allouées aux personnes mises à la retraite pour cause d'incapacité physique ou qui sont mises à la pension d'office conformément à l'article 83 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires ne peuvent être inférieures au montant annuel minimum de 160 000 francs* ».

JUSTIFICATION

Voir la justification de l'amendement à l'article 28.

Art. 30, 31 et 33.

Supprimer ces articles.

JUSTIFICATION

Ces dispositions sont inutiles puisque l'article 29 simplifie le calcul du montant de la pension.

De même, toute référence à la situation de famille doit être supprimée également.

Art. 32.

Au premier alinéa, à la troisième ligne, remplacer les mots « 102 200 francs » par les mots « 115 500 francs ».

JUSTIFICATION

Le nouveau chiffre correspond à 75 % du salaire minimum garanti dans la fonction publique.

Art. 36.

- 1) Au § 2, supprimer le second alinéa.
- 2) Au § 5, supprimer le dernier alinéa.

JUSTIFICATION

La référence à la situation de famille est contraire aux principes généraux de la sécurité sociale consacrée par la loi D'hoore.

Men mag trouwens aannemen dat het aan de weduwen en wezen van de personeelsleden van de openbare diensten toegekende pensioenrecht kan worden gelijkgesteld met het systeem van de groepsverzekering, dat heel wat later is ontstaan en dat door vele werknemers uit de privé-sector wordt gebruikt. Dat recht wordt nu tenietgedaan door het besluit nr 30.

Ons amendement beoogt derhalve de bepalingen van dat besluit op te heffen en de toekenningsvoorwaarden van de overlevingspensioenen, zoals die vóór 31 maart 1982 bestonden, te herstellen.

Art. 28.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 28. — *De pensioenen toegekend aan personen die op rust gesteld zijn wegens hun leeftijd of hun anciënniteit, mogen, wanneer de gerechtigde de leeftijd van 60 jaar bereikt, niet minder dan 154 000 frank bedragen* ».

VERANTWOORDING

Het verdient aanbeveling rekening te houden met de algemene beginselen van onze sociale zekerheidsregeling op grond waarvan de rechten van hen die voor de sociale uitkeringen bijdragen, individueel zijn en niet naar de gezinstoestand verwijzen (zoals dat het geval is met de sociale bijstand).

Bovendien dient het minimumbedrag van de pensioenen op gelijke hoogte te worden gebracht met het gewaarborgd minimumloon in de overheidssector.

Art. 29.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 29. — *De pensioenen toegekend aan personen die op rust gesteld zijn wegens lichamelijke ongeschiktheid of die ambts-halve op pensioen gesteld worden overeenkomstig artikel 83 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, mogen niet minder dan 160 000 frank per jaar bedragen* ».

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij het amendement op artikel 28.

Artt. 30, 31 en 33.

Die artikelen weglaten.

VERANTWOORDING

Die artikelen zijn overbodig aangezien artikel 29 de berekening van het pensioenbedrag vereenvoudigt.

Voorts dienen de verwijzingen naar de gezinstoestand te worden weggelaten.

Art. 32.

In het eerste lid, op de derde regel, de woorden « 102 200 frank » vervangen door de woorden « 115 500 frank ».

VERANTWOORDING

Het nieuwe bedrag stemt overeen met 75 % van het gewaarborgd minimum-loon bij de overheidsdiensten.

Art. 36.

- 1) In § 2, het tweede lid weglaten.
- 2) In § 5, het laatste lid weglaten.

VERANTWOORDING

De verwijzing naar de gezinstoestand is in strijd met de door de wet D'hoore bekrachtigde algemene beginselen van de maatschappelijke zekerheid.

Art. 100bis (nouveau).

Insérer un article 100bis (nouveau) rédigé comme suit :

« Art. 100bis. — A l'article 4, 1^o, a. du même arrêté, les mots « 65 ans ou 60 ans » sont remplacés par les mots « 60 ans ou 55 ans ».

Art. 102.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 102. — L'article 5 du même arrêté est supprimé ».

Art. 103.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 103. — L'article 10, § 1^{er}, a et b, du même arrêté est remplacé par la disposition suivante :

« Le droit à la pension de retraite est acquis après 40 ans de travail pour les hommes et 35 ans pour les femmes à raison de 75 % du traitement moyen des cinq meilleures années de la carrière, que le(la) travailleur(euse) soit marié(e) ou non. »

Art. 105bis (nouveau)

Insérer un article 105bis (nouveau) rédigé comme suit :

« Art. 105bis. — A l'article 14 du même arrêté, les mots « de 65 ou de 60 ans » sont remplacés par les mots « de 60 ou de 55 ans ».

Art. 108.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 108. — A l'article 18 du même arrêté, le nombre « 65 » est remplacé par le nombre « 60 ».

Art. 114bis (nouveau)

Insérer un article 114bis (nouveau) rédigé comme suit :

« Art. 114bis. — § 1. A l'article 37 du même arrêté, le 1^o est remplacé par la disposition suivante :

« 1^o la subvention annuelle que l'Etat verse à l'Office national des Pensions pour Travailleurs salariés est égale à la moitié du montant des cotisations des travailleurs et des employeurs versées audit office.

« § 2. Au même article 37, les 6^o, 7^o, 8^o, 9^o et 10^o sont abrogés. »

JUSTIFICATION

L'accentuation de la crise de l'emploi amène les pays européens à revoir, sous des formes différentes, la législation relative à la pension et plus particulièrement à anticiper l'âge de la mise à la retraite des travailleurs.

La Belgique participe au mouvement depuis déjà un certain temps, à travers notamment le système de prépension ou de retraite anticipée.

Cependant, cet abaissement de l'âge de la retraite s'accompagne d'une dégradation du régime des pensions. Les arrêtés royaux pris dans le cadre de la loi du 2 février 1982 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi ont accentué la précarité du statut financier et juridique des pensionnés de tous les secteurs, tandis que la création d'un régime de pension hybride (la préretraite), à cheval sur la mise à la retraite effective et le chômage structurel (arrêté royal n° 95 du 28 septembre 1982) contribue à atténuer la portée du droit à la pension tel qu'il a été consacré à l'article 9 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

C'est ainsi que les mesures des gouvernements qui se sont succédé peuvent se regrouper en une politique s'organisant autour de deux axes :

1) le rabotage des montants des pensions, sous le couvert de la résorption des déficits financiers dus notamment au fait que l'Etat n'a pas respecté ses engagements pécuniaires à l'égard de la caisse des pensions (mode de calcul, limitation des cumuls, désindexation...);

Art. 100bis (nieuw).

Een artikel 100bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 100bis. — In artikel 4, 1^o, a, van hetzelfde besluit, worden de woorden « 65 of 60 jaar » vervangen door de woorden « 60 of 55 jaar ».

Art. 102.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 102. — Artikel 5 van hetzelfde besluit wordt opgeheven ».

Art. 103.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 103. — Artikel 10, § 1, a en b, van hetzelfde besluit wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Het recht op het rustpensioen wordt verkregen na 40 jaar arbeid voor de mannen en 35 jaar voor de vrouwen, ten belope van 75 % van de gemiddelde wedde van de beste vijf jaren van de loopbaan, ongeacht of de werknemer gehuwd is of niet. »

Art. 105bis (nieuw)

Een artikel 105bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 105bis. — In artikel 14 van hetzelfde besluit, worden de woorden « 65 of 60 jaar » vervangen door de woorden « 60 of 55 jaar ».

Art. 108.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 108. — In artikel 18 van hetzelfde besluit wordt het getal « 65 » vervangen door het getal « 60 ».

Art. 114bis (nieuw)

Een artikel 114bis (nieuw) invoegen luidend als volgt :

« Art. 114bis. — § 1. In artikel 37 van hetzelfde besluit wordt het 1^o vervangen door de volgende bepaling :

« 1^o de jaarlijkse toelage die het Rijk aan de Rijksdienst voor Werknemerspensioren afdraagt is gelijk aan de helft van het bedrag van de aan die dienst gestorte werkgevers- en werknemersbijdragen.

« § 2. In hetzelfde artikel 37, worden het 6^o, het 7^o, het 8^o, het 9^o en het 10^o opgeheven. »

VERANTWOORDING

De toenemende crisis in de werkgelegenheid dwingt de Europese landen ertoe in een weliswaar verschillende vorm hun pensioenwetten te herzien, en meer bepaald de mogelijkheid tot vervroegd pensioen voor werknemers in te voeren.

België volgt al geruime tijd die trend, onder meer met de regeling inzake bruggpensioen of vervroegd pensioen.

Doch die verlaging van de pensioengerechtigde leeftijd gaat gepaard met een verslechtering van de pensioenregelingen. De koninklijke besluiten die in het kader van de wet van 2 februari 1982 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning werden uitgevaardigd, hebben het precaire karakter van het financiële en juridische statuut van de gepensioneerden van alle sectoren duidelijk aan het licht gebracht, terwijl de invoering van een halfslachtige pensioenregeling (bruggpensioen) halfweg tussen de werkelijke pensionering en de structurele werkloosheid (koninklijk besluit nr. 95 van 28 september 1982) ertoe bijdraagt het recht op pensioen, zoals dat werd vastgelegd in artikel 9 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers, uit te hollen.

Zo kunnen de maatregelen van de opeenvolgende regeringen samengevat worden in een beleid dat rond twee krachtlijnen is opgebouwd :

1) aftopping van de pensioenbedragen, onder het mom van een terugdringing van de financiële tekorten, die met name moeten toegeschreven worden aan het feit dat de Staat zijn geldelijke verplichtingen ten opzichte van de pensioenkassen niet is nagekomen (wijze van berekening, cumulatiebeperking, loskoppeling van het indexcijfer...);

2) le critère financier prenant le pas sur le droit acquis, c'est tout le système de solidarité entre les actifs et ceux qui l'ont été qui est remis en cause, induisant, dans le chef des cotisants qui en ont les moyens, la recherche individuelle d'une ouverture complémentaire auprès des assurances privées.

C'est à la lumière de ces deux axes qu'il faut lire le présent projet, visant à aligner les pensions vers le bas.

Il s'impose, dès lors, pour protéger l'esprit et la lettre des principes généraux de notre système de sécurité sociale, de légiférer dans le sens de l'abaissement de l'âge de la retraite sans que cela entraîne une baisse de revenus pour le pensionné.

D. BAJURA.
D. FEDRIGO.

2) aan het financieel criterium wordt meer belang gehecht dan aan de verkregen rechten; de hele solidariteitsregeling tussen beroepsbevolking en gepensioneerden wordt op de helling gezet, zodat de bijdrageplichtigen die de middelen ertoe hebben, trachten individueel een oplossing te vinden in de vorm van een aanvullend pensioen bij particuliere verzekeringsmaatschappijen.

Met die twee krachtlijnen voor ogen moet men het onderhavige ontwerp lezen, dat de pensioenen op elkaar wil afstemmen, maar dan in neerwaartse richting.

Ten einde de geest en de letter van de algemene beginselen van onze sociale zekerheid te vrijwaren, moet bijgevolg een verlaging van de pensioengerechtigde leeftijd in de wet worden opgenomen, zonder dat zulks een inkomensvermindering voor de gepensioneerden met zich brengt.